



经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

2019年7月 29日

农历己亥年六月廿七

第13160期 (总13733期) 今日16版

习近平新时代中国特色社会主义思想
指引下 ——新时代新作为新篇章

山东：瞄准高质量持续转动能

经济日报·中国经济网记者 管斌

王金虎

2018年6月，习近平总书记在山东考察时要求山东主动融入国家开放大局，扩大高质量招商引资，打造对外开放新高地，在高质量发展上“奋力蹚出一条路子来”。一年来，山东“滚石上山”，追梦前行，新一轮改革开放大潮在齐鲁大地奔涌。

聚四海之气，借八方之力。越来越多的有识之士正掘金“山东机会”：总投资80亿元的集成电路用大尺寸硅材料一期项目正在山东德州经济技术开发区紧锣密鼓地建设，建成后将改变该材料长期依赖进口的局面；“三院院士”苏雷什·巴尔加瓦、瑞典皇家科学院院士卡塔琳娜·勒·布兰柯等53名国际专家近日签约进驻青岛国际院士港……项目相继落地，人才加速聚集，山东围绕打造“十强”现代优势产业集群，持续发力、精准施策。

推进高质量招商引资、招才引智

今年一季度，山东地区生产总值增长仅为5.5%，比全国平均值低近1个百分点。“去旧”“育新”接续不畅，“老鸟、庸鸟、懒鸟”腾出去了，而“靓鸟、俊鸟”还没有引进来，新旧动能转换、“腾笼换鸟”到了最“吃劲”的时候，“空仓期”让山东步入转型阵痛期。只有痛下决心，彻底甩掉低端产能的坛坛罐罐，让优质资源向高端产业和项目集中，才能迈开高质量发展的大步子。”山东省委书记刘家义表示。

今年以来，山东把高质量招商引资、招才引智作为推动高质量发展、实现新旧动能转换的最重要支撑，不断引进新变量，推动增量崛起。

由北京有色金属研究总院(简称有研集团)主导的集成电路用硅材料产业化项目，是国家重点战略性产业。当得知有研集团要迁出北京的消息，包括德州在内的多个城市争相招引，而德州并不被看好。

德州经济技术开发区成立项目专班，为有研集团划定了离高铁站只有5分钟车程的项目用地，同时，在生产基地附近预留出建设职工保障房的用地指标，周边提前布局了多家集成电路企业。功夫不负有心人，有研集团组织核心团队20余人，悄悄对4个选址城市进行了考察，最后德州以80%的得票率从最后一位跃居首位，项目最终落户德州。

“除了硬件条件好，德州高素质职业院校培养的人才，与我们的需求非常契合；德州在半导体方面有产业基础，对项目持续发展非常有利。”有研集团副总工程师肖清华说。

“政府负责阳光雨露，企业负责茁壮成长。”临沂市兰山区委书记王君培认为，过去“双招双引”主要是靠优惠政策，现在拼的是营商环境。政府要当好解决实际困难的“急郎中”、做好服务企业的“店小二”。

为做好招商引资、招才引智工作，山东各地纷纷亮出“金钢钻”：济南创新“拿地即开工”模式，一天内为费斯托项目颁发四证，创造了建设领域规模以上外资项目快速审批的新速度；烟台市聚焦企业和项目建设实际需要，创新突破现有规定和流程，在山东首创施工许可容缺图纸审查机制，实现项目提前开工并压减建设周期30天左右；济宁在全省率先实施行政审批“市县同权”改革……精准化、专业化的服务，引得“金凤凰”纷至沓来。

(下转第三版)

人，有研集团组织核心团队20余人，悄悄对4个选址城市进行了考察，最后德州以80%的得票率从最后一位跃居首位，项目最终落户德州。

“除了硬件条件好，德州高素质职业院校培养的人才，与我们的需求非常契合；德州在半导体方面有产业基础，对项目持续发展非常有利。”有研集团副总工程师肖清华说。

“政府负责阳光雨露，企业负责茁壮成长。”临沂市兰山区委书记王君培认为，过去“双招双引”主要是靠优惠政策，现在拼的是营商环境。政府要当好解决实际困难的“急郎中”、做好服务企业的“店小二”。

为做好招商引资、招才引智工作，山东各地纷纷亮出“金钢钻”：济南创新“拿地即开工”模式，一天内为费斯托项目颁发四证，创造了建设领域规模以上外资项目快速审批的新速度；烟台市聚焦企业和项目建设实际需要，创新突破现有规定和流程，在山东首创施工许可容缺图纸审查机制，实现项目提前开工并压减建设周期30天左右；济宁在全省率先实施行政审批“市县同权”改革……精准化、专业化的服务，引得“金凤凰”纷至沓来。

(下转第三版)

去年我国“三新”经济增加值相当于GDP的比重为16.1% 比上年提高0.3个百分点

本报北京7月28日讯 记者林火灿报道：国家统计局28日发布数据显示，2018年我国“三新”经济增加值相当于GDP的比重为16.1%，比上年提高0.3个百分点。

“三新”经济是新产业、新业态、新商业模式的简称，是经济中新产业、新业态、新商业模式生产活动的集合。经初步核算，2018年全国“三新”经济增加值为145369亿元，相当于GDP的比重为16.1%；按现价计算的增速为12.2%，比同期GDP现价增速高2.5个百分点。

分三次产业来看，“三新”经济第一产业增加值为6227亿元，相

当于GDP的比重为0.7%；“三新”经济第二产业增加值为62453亿元，相当于GDP比重为6.9%；“三新”经济第三产业增加值为76689亿元，相当于GDP比重为8.5%。

2018年，“三新”经济第二产业发展较快，增加值现价增速达到15.1%，比上年提高3.2个百分点。

随着创新驱动发展战略的实施，新产业、新业态、新商业模式层出不穷，新技术、新产品、新服务不断涌现，战略性新兴产业、服务业均保持较快增长。新能源汽车、光纤、智能电视产量大幅增长，网上零售额增长超过20%，新动能成为保持经济平稳增长的重要动力。

湖南：推动高质量跨越式发展 (六至七版)

《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》连载⑥

开启全面建设社会主义现代化国家新征程 ——关于新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略安排 (十三版)

中办国办印发《关于深化消防执法改革的意见》

新华社北京7月28日电 2019年3月19日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开中央全面深化改革委员会第七次会议，审议通过了《关于深化消防执法改革的意见》(以下简称《意见》)。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出，深化消防执法改革的指导思想是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记在全国综合性消防救援队伍授旗仪式上的重要训词精神，坚持以人民为中心，坚持安全发展理念，按照深化“放管服”改革决策部署，推动消防执法理念、制度、作风全方位深层次变革，打造清正廉洁、作风优良、服务为民的消防执法队伍，构建科学合理、规范高效、公正公开的消防监督管理体系，增强全社会火灾防控能力，确保消防安全形势持续稳定向好，为经济社会高质量发展提供安全保障。

《意见》明确，消防执法改革要坚持问题导向、源头治理，从社会反映强烈的消防执法突出问题抓起，全面改革消防监督管理工作，从源头上堵塞制度漏洞、防范化解风险；坚持简政放权、便民利企，最大限度推行“证照分离”，坚决破除消防监督管理中各种不合理门槛和限制，提升服务质量；坚持放管并重、宽进严管，把该放

的权力充分放给市场，做好简化审批和强化监管有效衔接，加强和规范事中事后监管，守住消防安全底线；坚持公开透明、规范有序，健全执法制度、规范执法行为、完善执法程序、创新执法方式、加强执法监督，让权力在阳光下运行。同时，提出了消防执法改革5个方面12项主要任务。

在简政放权方面，取消和精简3项消防审批。一是取消消防技术服务机构资质许可，取消消防设施维护保养检测、消防安全评估机构资质许可制度，企业办理营业执照后即可开展经营活动。二是简化公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查，实行告知承诺管理，公众聚集场所作出其符合消防安全标准的承

(下转第三版)

外汇储备投资情况首次披露，年均收益率3.68%——

我国外汇储备收益处于全球较好水平

本报记者 陈果静

7月28日，国家外汇管理局公布《国家外汇管理局年报(2018)》，首次披露了外汇储备经营业绩、货币结构等数据，并介绍了外汇储备投资理念、风险管理、全球化经营平台等情况。数据显示，2005年至2014年，我国外汇储备取得了3.68%的年均收益率。

“外汇储备需要兼顾安全性、流动性，在这个基础上实现了3.68%的年均收益率，已经相当不错。”招商证券首席宏观分析师谢亚轩表示，3.68%看起来不高，但评价投资业绩要考虑到约束条件，外汇储备不以收益为主，更强调安全性和流动性。这样来看，这个收益还是不错的。

2008年后，国际金融危机、欧债危机接连爆发，主要发达国家资产收益率下滑，截至2014年底，G7国家政府债务利率占比接近15%，全年平均收益率仅为0.97%。面对全球持续低利率甚至负利率环境的极大挑战，我国外汇储备实现了投资经营目标，收益率在全球外汇储备管理机构中处于较好水平。

从《年报》披露的情况看，在我国外汇储备货币结构中，美元占比从1995年的79%下降至2014年的58%，非美元货币同期从21%上升至42%。外汇储备货币结构日益分散，比全球平均水平更为多元。

谢亚轩认为，这有助于降低汇率

风险，保障外汇储备的保值增值。一方面，在过去几十年我国对外贸易快速增长、贸易伙伴更趋多元的背景下，更多元的外汇储备货币结构符合我国国际收支结构和国际支付需要；另一方面，货币结构多元化也是全球外汇储备经营机构的共同选择。

《年报》显示，截至2018年末，我国黄金储备规模达到1852吨，位居全球第六。国家外汇管理局新闻发言人、总经济师王春英表示，黄金储备一直是各国国际储备多元化构成的重要部分。黄金兼具金融和商品的多重属性，有助于调节和优化国际储备组合的整体风险收益特性。目

前，中国已成为世界第一大黄金生产国，也是黄金消费大国，需要从长期和战略的角度出发，动态调整国际储备组合配置，保障国际储备的安全、流动和保值增值。

王春英表示，我国外汇储备经营始终将风险防范放在首位，不断完善风险管理和服务标准，引导加强行业自律、规范从业行为，加强监督抽查，依法惩处违法违规行为，对严重违法违规的实行行业退出、永久禁入或者责令停止使用、营业。



中老铁路跨湄公河特大桥实现首桥合龙

7月28日拍摄的合龙后的中老铁路老挝琅勃拉邦湄公河特大桥。

随着最后一个合龙节段混凝土的浇筑，中老铁路老挝琅勃拉邦湄公河特大桥28日成功合龙，实现全桥贯通，比计划工期提前7个月。

中老铁路两座跨湄公河特大桥实现首桥合龙和贯通，标志着中老铁路2019年土建工程取得关键性胜利、中老铁路工程建设取得重大成果。

中铁八局供图

(新华社发)

以更大勇气全面深化“放管服”改革

瞿长福

中经观点

“放管服”改革正以更有力的举措全面深化。继6月25日国务院召开全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议之后，7月24日，国务院常务会议再次强调，把清理规范企收费与“放管服”改革紧密结合，大力清除企业不合理负担。一系列紧锣密鼓的动作表明，在当前错综复杂的国内外形势下，作为推进政府职能转变、优化营商环境、提高国际竞争力重要举措的“放管服”改革，正在全面纵深发力。

“放管服”改革，是党的十八大以来党中央、国务院促进简政放权、激发市场活力、提高国际竞争力的重要战略部署。随着中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需

要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一主要矛盾的转化，对深化行政管理体制改革、加快政府职能转变提出了新的更高要求。

在此背景下，国务院把简政放权、放管结合、优化服务改革作为一场重塑政府和市场关系、刀刃向内的政府自身革命，紧紧抓住“放管服”改革这个“牛鼻子”，着力减少政府微观管理、直接干预，激发市场活力和社会创造力，加强与国际通行经贸规则对接，从缩减市场准入负面清单、“证照分离”改革、政务服务“一张网”、最多“跑一次”等具体可抓的微观“小切口”入手，取得了营商环境持续优化、市场和企业活力进一步释放、国际竞争力不断提高的大成效。

不过，整体改革效益明显，并不意味着“放管服”改革已经完成任务，恰恰说明“放管服”改革还任重道远。日前，国务院办公厅督查组曝光的内蒙古自治区满洲里口岸部分单位和企业乱收费乱涨价现象，再次告诉我

们，一些阻碍市场活力、妨碍公平竞争、群众深恶痛绝的体制机制改革痛点、堵点、难点依然存在。

比如，减少行政审批许可，对一些部门领导，审批权不仅是权力权限，也是为官一任的功劳，如果在自己任上审批权取消了、下放了，怎么向后任交代？这种把权力当做自家“一亩三分地”的观念，不自觉地就会使“放管服”在执行中打折扣。比如违规涉企收费，明明知道不能收、不应该收、不允许收，但收费已成习惯，加上人员还是那么多，不靠收费靠什么？于是，有的进行索贿明着收，有的改换名头披着收。

这些改革中的难点、堵点，有的长期存在，有的后期产生，之所以成为痼疾，根本原因在于改革站位不高，观念意识陈旧，对“放管服”改革的重大深远意义认识不深、理解不透。“放管服”改革既是处理好政府与市场关系的重大改革之举，也是当前稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的重要举措。从长远来看，改革将有力促

进政府管理理念转变、管理方式变革和管理手段创新，形成与社会主义市场经济相适应的现代治理体系，推动经济社会高质量发展。

如果认识不到这点，就容易把改革局限在手里权限的得与失中，把“守土有责”狭隘地理解为维护本地本部门利益，隔离与改革“全国一盘棋”的关系。观念的固化陈旧，就会在行动中畏手畏脚，徘徊不前，面对改革中的难题难关，既缺乏勇气，更缺少创新机制体制、刀刃向内、突破攻坚的决心、信心与智慧。

因此，改革越到关键时刻，越要鼓足勇气，坚持目标导向、问题导向，按照国务院深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议提出的，要以“不忘初心、牢记使命”主题教育为动力，勇于担当、探索创新。同时，加强分类指导、精准施策，提高政策协同性、系统性与可操作性，推动“放管服”改革和优化营商环境全面迈上新台阶。