

破难题 解新题 谱新篇

——聚焦政法领域全面深化改革

经济日报·中国经济网记者 李万祥

缉私一线

北京破获一起农产品走私大案

本报记者 顾阳

北京海关日前对外宣布,成功破获一起近年来最大涉嫌走私农产品案。

近年来,我国农产品走私呈持续多发态势。北京是华北地区最重要的农产品终端市场和集散中心,消费需求较大,巨大的利益诱惑促使一些不法分子铤而走险。走私犯罪分子为牟取高额非法利益,想方设法逃避海关监管,将存在食品安全隐患的农产品走私入境,危害人民群众身体健康,社会影响极其恶劣。

为掌握北京地区农产品市场规律和销售现状,北京海关缉私局以北京某批发市场为中心,组织专门警力对该市场及周边相关的商户、档口开展专项调研。在实地调查走访中侦查员发现,有多家销售进口辣椒、孜然、茴香等调料作物的商户和公司,声称直接从境外采购进口“一手货源”,但正常向海关申报进口的商品数量却明显与此不符。

为进一步摸清事实,侦查员明察暗访最终发现,这些进口的调料作物虽分属不同商户,但装运地无一例外地指向广西、云南两地的边境口岸,而非北方地区的海港口岸。为何要“舍近求远”进口货物?这一反常现象引起侦查员的怀疑。就在此时,武汉、南宁等地传来消息,已锁定多个盘踞在广西、云南两地与某国边境口岸,长期利用边境小额贸易方式和边民互市贸易渠道走私的团伙,目前查实的货主信息指向多个注册在北京的公司。

至此,跨区域缉私联动机制初显成效,一个横跨全国多个省市,利用边境小额贸易方式和边民互市贸易渠道,采取伪造单据、虚假申报、化整为零、“蚂蚁搬家”等方式走私进境调料作物的犯罪团伙逐渐浮出水面。

根据相关情报信息,北京海关缉私局迅速成立“TL2019”专案组,严密监控涉案团伙成员,精心制定抓捕计划,不断完善侦查方案。经过3个多月的分析比对,专案组从数以万计的数据中,成功筛查出犯罪团伙与境外供货商、境外接货人员沟通联络的犯罪证据及相关材料。

经初查,2014年至今,以犯罪嫌疑人孙某东、翟某艳、王某霞、苏某阳等为首的走私犯罪团伙,从印度等国家订购农产品后要求外商将货物发运至越南,勾结专业走私团伙,采取伪报原产地和伪报贸易性质等方式,利用边民优惠免关税政策从越南走私干辣椒、孜然、茴香等农产品1000余柜。

7月17日凌晨6时30分许,随着北京海关高玉潮关长发出行动指令,北京海关缉私局派出的5个行动小组共计80余名干警在北京、广西玉林、山东青岛等地同时开展集中抓捕行动。

截至目前,办案民警共抓获犯罪嫌疑人6名,主要犯罪嫌疑人全部到案。办案民警在北京、玉林共查获2个仓库,现场查明涉案货物市场价格估值约2.6亿元人民币,涉嫌偷逃税额4000万元人民币,现场查封一批涉案物证和电子证据。本次行动共刑事拘留3起,相关涉案资金账户正在冻结中。涉案货物价值达2.6亿元。

深圳海关:

捣毁一处成品油走私窝点

本报讯 记者杨阳报道:近日,深圳海关所属沙河海关缉私分局联合深圳龙岗区打私办、坂田街道办等地方政府部门,成功捣毁一处走私柴油窝点,现场查封涉嫌走私柴油8360余升,抓获嫌疑人4名。经初步查证,该走私团伙自2019年2月至6月涉嫌走私柴油300余万升,涉案案值达3500万元。

据介绍,今年3月,深圳海关缉私部门在龙岗区坂田街道某工地发现一处成品油走私窝点。经过侦查,海关掌握了该走私团伙走私的相关证据。6月14日,深圳海关联合龙岗区打私办对该窝点展开收网行动。此次行动同时还查扣了涉嫌走私柴油的车辆3辆、油罐和抽油设备2套,以及相关证据一批。

据走私嫌疑人交代,涉案粤港两地牌货车司机主要利用货柜车的油箱走私,在香港加满柴油后经深圳口岸入境,在“黑油点”卸下后再返回香港,平均每天可来回几次。

深圳海关缉私人员介绍,此次查获的“黑油点”周围多是居民区,离“黑油点”100米处有公交站、充电站。而“黑油点”用电设施简陋,并与油罐同放在一个货柜内,没有任何消防安全防护设备,且加油人员也没有经过专业消防培训。海关在调查时发现,在“黑油点”现场,多名工作人员吸着香烟穿梭往来,毫无安全意识,一旦发生失火引起爆炸后果不堪设想。

铁路公安:

严打“买短乘长”违法行为

本报讯 针对一些不法人员买短途票乘长途车、买“两头票”中间逃票,以及不买车票蒙混进站出站等情况,全国铁路公安机关加强情报信息研判,联合各客运部门搜集线索,加大对“买短乘长”偷逃铁路票款违法人员的打击力度,维护良好的乘车秩序。

据了解,各地铁路公安机关加大对车站进站口、出站口的巡查力度,对可疑人员加强盘查,对查获的无票人员、持有多张短途票等人员严格审查。加大对售票情况的实时监控,对多次购买往返短途车票、长期购买一站地车票等异常购票情况加强分析研判,及时通报相关车站派出所和乘警支队进行查卡堵截。

与此同时,各地铁路警方密切与车站、列车客运部门联系,督促车站加强实名验证,发现“票、证、人”不符及持有短途票等情况时,及时通知民警调查。(梁西征)



改革落地见效的关键。

政法领域全面深化改革推进会提出,着力破解权责平衡难题,全面强化执法司法责任;规范起诉裁量权、量刑建议权,提高建议的精准性和裁判的科学性,在全程提速的同时,防止“幕后交易”等司法腐败问题。

在完善权力清单制度方面,会议明确研究制定法官检察官权力清单和履职指引,加强新型办案团队建设,细化法官检察官、助理、书记员职责清单。同时,严格落实独任法官、合议庭办案责任制,坚持突出检察官办案主体地位与检察长领导检察工作相统一,真正做到“谁办案、谁负责”。

为确保司法标准统一、法律适用统一,会议提出完善统一法律适用机制,健全类案和关联案强制检索制度,完善专业法官会议和检察官联席会议制度,健全审委会、检委会讨论决定重大、疑难、复杂案件的工作机制,规范和創新案例指导制度。同时,完善检察机关退回补充侦查工作机制,给公安机关开列补充侦查提纲,必须明确案件的侦查方向、证据要求、取证意图,避免出现不必要的退回补充侦查。同时,建立公安机关办理重大、疑难案件听取检察机关意见建议制度,全面推行刑事案件法制部门统一审核、统一出口工作机制。

会议还提出,尽快修订《人民检察院民事诉讼监督规则》,改变“重刑轻民”的法律监督格局。推动加强对民事案件审判的检察监督制度机制建设,对重大案件发挥检察一体化优势,拓宽监督的广度和深度;构建开放动态透明的阳光执法司法机制。法院检察院系统内部对律师代理情况进行公开,对司法人员办理案件长期由同一名律师或者同一个律师事务所代理的建立动态监测分析机制,对涉嫌利益输送等问题的依法严肃查处,严防司法人员与律师互相“勾兑”,让暗箱操作没有空间、司法腐败无处藏身。

截至目前,全国法院普遍建立“谁审理、谁裁判、谁负责”的办案机制,取消行政化的案件审批制,确立合议庭、法官办案主体地位,灵活组建各类审判团队。据了解,为完善惩戒工作制度建设,最高法正在研究制定法官惩戒办法,设立最高人民法院法官惩戒委员会。同时,完善违法责任追究制度,坚决杜绝关系案、人情案、金钱案。对贪污受贿、失职渎职、以案谋私和充当诉讼掮客的,一律严肃查处,坚决清除害群之马,确保公正廉洁司法。

最高检要求,正确把握检察监督与检察办案的关系。“办案中监督、监督中办案”,重在监督要精准、办案要优质,把监督做实,把案件办好。充分发挥“捕诉一体”优势,优质高效办理捕诉案件。各地要加强督导,年内“捕诉一体”要全面落实、上下贯通。

推动实现良法善治

目前,各地已全部设立依法治省(区、市)委员会和办公室。司法部要求,要认真贯彻落实中央全面依法治国委员会部署要求,结合实际制定本地年度工作实施方案,创造性推进各项部署落地落实。健全完善请示报告、协调督办、专家咨询、重要决定和方案备案等制度,确保办公室工作有序开展、高效运行。

改革开放越深入越要强调法治,发展环境越复杂越要强调法治。为优化营商环境,进一步保护企业和企业家合法权益,司法部推动出台了《国务院办公厅关于在制定行政法规规章行政规范性文件过程中充分听取企业和行业协会商会意见的通知》,联合全国工商联推进民营企业“法治体检”活动常态化、制度化。

截至2019年6月,现行有效的法律272部、行政法规617部,报送备案的地方性法规、规章5万多部,中国特色社会主义法律制度体系不断完善。

成都市武侯区人民法院探索实施基层法治指导员制度——

从法院“坐诊”到社区“把脉”

本报记者 李万祥



四川省成都市武侯区人民法院三庭庭长赖武庭(右一)在社区调解工作室里进行案件调解。

本报记者 李万祥摄

永兴社区党总支书记徐永强表示,人民法院选派法官“走出去”,担任基层法治指导员,有利于和谐社区建设,对矛盾纠纷的化解排除起到很关键的作用。“打官司耗时耗力,有时候还容易结仇,亲人变仇人的例子很多。我们与法院建立良好的沟通,让双方当事人到社

区来化解矛盾,遇到法律专业问题,还可以向法治指导员咨询。”

武侯区作为成都市的中心城区,是成都市经济发展较为活跃的地区之一,也是矛盾纠纷多发区之一。特别是立案登记制改革后,法院受理的案件数大幅增长。2014年、2015年及2016年,

司法改革在行动

今明两年,政法领域全面深化改革如何破难题、解新题、开新局?近日,政法领域全面深化改革推进会在四川成都召开,最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部相继召开会议,对今后一个时期政法领域改革作出全面部署,推动政法领域工作质量变革、效率变革、动力变革。随着改革由点向面拓展、由易向难挺进、由分向合转变,政法领域改革力度将进一步加大,满足人民群众多元司法需求,提高公平正义获得感。

加快优化政法公共服务

据统计,2018年以来,政法机构改革、司法体制综合配套改革和政法各单位改革统筹推进,重点改革任务中8项已经完成,28项正在推进,2项正在深入研究。政法领域改革进入到系统性、整体性变革的新阶段。

当前,我国经济社会发展面临的环境更加复杂,不确定性更加凸显,政法机关防风险、保稳定、促发展任务更加艰巨,迫切要求通过改革解决突出问题、防范化解风险挑战、激发创新创造活力,不断提高服务和保障改革发展稳定大局的能力水平。

政法公共服务与人民群众对公平正义的获得感直接相关。2019年1月,中央全面深化改革委员会第六次会议审议通过了《关于政法领域全面深化改革的实施意见》,并要求构建普惠均等、便民利民的政法公共服务体系。

7月19日召开的政法领域全面深化改革推进会提出,加快推动政法公共服务从有到优、从优到精,为人民群众提供更多优质的政法公共服务。具体包括:着力推动法院诉讼服务中心转型升级;加快推进跨域立案改革,全面推行网上立案,推动诉讼事项跨区域远程办理、跨层级联动办理;整合检察互联网平台,构建融检察服务、检察宣传、监督评议于一体的检察服务公共平台;深化公安“放管服”改革,建立健全签证管理协调机制,深化户籍制度改革;深化“互联网+公安政务服务”,加快建设统一的公安政务服务平台。

同时,会议要求尽快实现公共法律服务平台一体化,推动公共法律服务向移动服务、随身服务、个性化方向发展;创新公共法律服务供给体制机制,加快整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、人民调解等资源;完善法律援助制度,扩大法律援助覆盖面,保障特殊群体的基本公共法律服务权益。

据了解,司法部将全面加强司法建设,着力打造服务基层群众法治窗口。目前全国共有司法所40513个,基本实现了乡镇街道全覆盖,在基层法治建设中发挥着重要作用。

全程提速防止司法腐败

司法腐败问题,引人关注。司法责任制改革后,司法权运行方式发生重大变化,法官检察官办案自主权增大,建立权责一致的司法权运行新机制成为

案例链接

两家公司因实缴增资服务协议引发纠纷,原告要求被告返还其已支付的合同款以及相关欠款利息。日前,在法治指导员的调解下,双方最终现场握手言和,并在调解书上签字确认。一起复杂、疑难案件在两个月内终于案结事了。

“调解成功对双方当事人而言是双赢。这个案子标的额并不高,一审需要三四个月的时间,如果进入二审又要拖七八个月,所产生的诉讼费用和律师代理费用都会很高。”北京大成(成都)律师事务所律师曾新宇说。

这一幕发生在四川省成都市武侯区簇锦街道永兴社区调解工作室里。担任该案法治指导员的正是武侯区法院民三庭庭长赖武庭。她告诉记者,武侯区法院专门选派14名庭长担任“基层法治指导员”,每月用1天至2天到对口街道社区开展普法讲座、巡回法庭、政务决策咨询等工作,并指导复杂、疑难案件调解,将预防治理做到前端,让法官从在法院“坐诊”变为到社区“把脉”。