

上半年我国城镇新增就业737万人——

# 就业稳为经济稳作出积极贡献

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

“

- 上半年,全国城镇新增就业737万人,完成全年目标任务的67%,6月份,全国城镇调查失业率为5.1%,低于5.5%的预期控制目标。
- 2019届高校毕业生达到834万人。目前,高校毕业生就业进展总体平稳,就业水平与往年基本持平,就业局势基本稳定。

**视点**  
中国新闻奖专栏

全年时间过半,但城镇新增就业目标已完成三分之二。在人力资源和社会保障部7月25日举行的发布会上,人社部新闻发言人卢爱红表示,上半年,我国就业形势总体稳定,为我国经济平稳运行作出积极贡献。

## 劳动力市场仍有回旋余地

今年上半年,我国就业形势保持总体稳定。人社部就业促进司司长张莹表示,这主要表现在以下几个方面:

一是就业主要指标运行在合理区间。从城镇新增就业人数和失业率来看,今年上半年,全国城镇新增就业737万人,完成全年目标任务的67%,6月份,全国城镇调查失业率为5.1%,低于5.5%的预期控制目标。二季度末,全国城镇登记失业率为3.61%,同比下降0.22个百分点,环比下降0.06个百分点。

二是重点群体就业保持稳定。6月末,人社部对2000个行政村农村劳动力转移就业监测显示,在外务工人员同比增长3.5%。困难群体帮扶力度也在加大,截至6月底,全国累计帮扶建档立卡贫困人口就业1081万人,较去年底增加93万人。上半年,就业困难人员实现就业87万人,快于时序进度。

三是劳动力市场供求基本平衡。二季度100个城市公共就业服务机构市场求人倍率为1.22,岗位需求大于求职人数,市场仍有回旋余地。

“中央把‘稳就业’放在‘六稳’的首位,提出实施就业优先政策并置于宏观政策层面,为稳定就业形势提供了有力支撑。”张莹说。

## 推进社保降费等政策落地

张莹认为,就业局势稳定,得益于几方面积极因素。

首先是经济持续发展。我国经济总量大,拥有丰富的产业结构和区域纵深,经济增长保持了总体平稳、稳中有进的发展态势,结构不断优化,经济发展对就业的拉动能力进一步增强。

其次是改革红利释放。简政放权、“放管服”改革深入推进,各类市场主体的创新创业活力竞相迸发,成为拉动经济和就业增长的新引擎。

再次是劳动力市场韧性增加。今年以来,国务院推出了降低社会保险费率、加大失业保险费返还等一系列重要举措,启动实施了大规模职业技能培训,政策效应在持续发挥,同时人社部在上半月密集开展了“春风行动”“民营企业招聘周”等就业服务系列活动,组织各类招聘会4万余场,提升了劳动力市场的热度。

尽管上半年就业形势整体稳定,但是就业压力仍在。张莹表示,人社部将继续

把稳就业作为首要工作目标。

一是稳定就业增长。会同有关部门健全有利于促进就业的产业、贸易、投资等政策体系。完善就业优先政策落实机制,全面推进社保降费、失业保险返还等政策落地,鼓励企业不裁员、少裁员,支持企业吸纳就业。

二是突出重点群体就业。实施促进高校毕业生就业创业新举措,集中开展专项活动,有组织开展就业见习。统筹推进退役军人、农民工、下岗失业人员、就业困难人员等群体的就业工作。

三是强化培训服务。全面推进技能提升行动,开展多种形式的培训。推进标准化、智能化、便民化公共就业服务,发布政策服务经办清单,简化优化服务流程,组织“金秋招聘月”等就业服务专项活动。

四是兜牢民生底线。对失业人员实行实名制管理和帮扶,加强对城镇各类就业困难人员的就业援助和帮扶,确保零就业家庭动态清零。

## 高校毕业生就业总体平稳

张莹表示,2019届高校毕业生达到834万人。目前,高校毕业生就业进展总体平稳,就业水平与往年基本持平,就业局势基本稳定。

张莹说,目前,部分没有就业的毕业生正集中进入市场求职。为切实做好这一情况下的高校毕业生就业工作,近日人社部会同多部门出台专门文件,加大政策服务支持力度,同时向2019届高校毕业生发出公开信,发布政策服务指引。

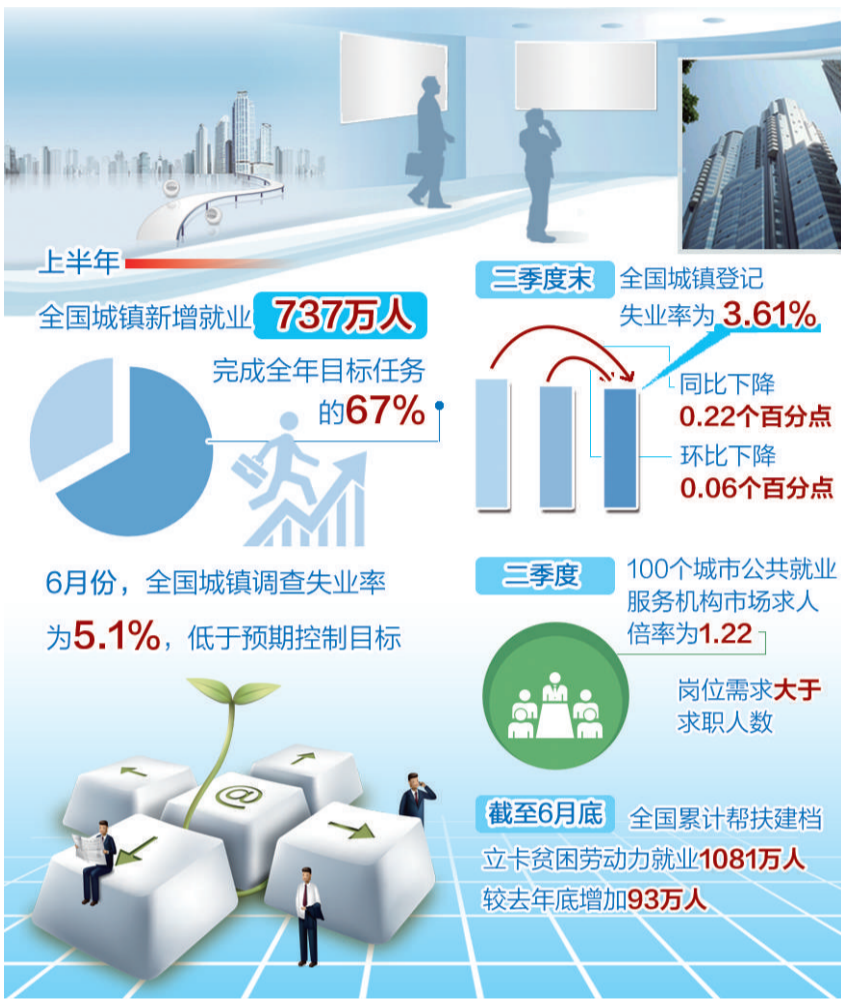
张莹说,下一步,人社部将重点做好三方面工作,支持高校毕业生实现就业。

第一,开展政策落实服务落地专项行动。发布政策服务清单,简化政策凭证和申请程序,努力扩大基层就业、企业吸纳就业、灵活就业等政策落地见效,促进高校毕业生多渠道就业。

第二,推出就业指导系列公开课。8月起相关课程将陆续上线,并同步开设在线指导咨询,组织专业力量为毕业生提供就业政策、求职方法、就业手续等方面指导。

第三,开展系列专项服务活动。今年8月至9月,人社部将部署实施高校毕业生就业服务行动,对离校未就业毕业生集中跟踪帮扶,提供岗位信息、职业培训、就业见习等服务;9月至11月,人社部将开展大中城市联合招聘秋季专场,组织线上线下和跨区域巡回招聘。11月底12月初开展的人力资源市场高校毕业生就业服务周活动,将面向往届毕业生和2020届毕业生,提供招聘指导等各类服务。

“在此过程中,我们将始终把困难毕业生和长期失业青年作为重点帮扶对象,持续抓好三年百万见习计划、青年就业启航计划的实施,帮助青年更好融入就业市场。”张莹说。



## 链接

# 国家社会保险公共服务平台近期上线

提供养老金测算服务等功能

本报北京7月25日讯 记者韩秉志报道:在人力资源和社会保障部7月25日举行的发布会上,人社部信息中心主任翟燕立透露,国家社会保险公共服务平台的门户已经基本搭建完成,近期将上线试运行。

据了解,平台将先行提供社保年度参保信息查询、待遇资格认证、养老金测算、社保关系转移查询、异地就医查询、境外免缴申请、社保卡和电子社保卡状态查询等功能,实现全国性跨地区服务。

目前,已有25个省份完成了部分地区与国家社会保险公共服务平台的对接,22个省份提供养老保险待遇测算服务。其中,13个省份还将提供个性化测算服务。未来,人社部将进一步推广更多“一网通办”事项。

人社部公布的数据显示,截至6

月底,全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为9.47亿人、2亿人、2.45亿人,比上月底分别增加443万人、328万人、650万人。与此同时,基金投资运营和监督管理工作进一步推进。截至6月底,18个委托省(区、市)签署的8630亿元委托投资合同中,已有7062亿元到账投资运营。

截至今年6月底,全国社保卡持卡人数达到12.77亿,覆盖了全国91.5%的人口,提前一年多完成了“十三五”的目标。目前社保卡仍在以每个月新增近千万张的速度向前发展,向“人手一卡”的目标快速迈进。

同时,截至6月底,31个省市区和新疆生产建设兵团、375个地市、149个渠道都可以签发电子社保卡。最新数据显示,全国累计签发电子社保卡已达到2500万张。

北京银保监局发文整治票据市场乱象

# 严格贸易背景审查 打击空壳中介公司

本报北京7月25日讯 记者郭子源报道:北京银保监局25日对外发布《关于规范银行业金融机构票据业务的监管意见》(简称《意见》),重点从资金审查、贸易背景审查、商业承兑汇票业务、高比例担保票据业务、跨省异地票据业务5个方面着手,强化规范整治,促进票据市场健康有序发展。

“当前,票据市场的主要风险已经从操作风险转变为信用风险和套利风险;违规环节,已经逐步由交易端转移至承兑端、直贴端。”北京银保监局相关负责人表示,违规问题突出表现为业务制度建设滞后,客户准入和背景审查不严,以及利用大量无真实贸易背景承兑、直贴业务虚增存款、空转套利、掩盖不良、套取银行信用和资金等。

针对担保资金来源审查、资金流向审查流于形式,甚至故意放松审查标准以配合客户进行套利、套信、套资金等违规行为,《意见》重申并强调,承兑业务担保资金不得来源于贷款或其他债务性资金、直贴资金;同时,《意见》明确规定,严格禁止票据直贴业务资金违规回流至贴现申请人任一前手,对于存在违规回流情形的,机构不得为同一贴现申请人办理新增业务。

针对部分银行业金融机构以内部审查标准不一致等为由放松审查、开立无真实贸易背景票据或为其办理贴现的现象,《意见》对客户准入审查、贸易背景资料审查以及限额管理等3个方面细化了贸易背景审查要求,重点打击空壳中介公司。

此外,为了在有效防控风险的前提下加快票据流转效率,《意见》要求银行业金融机构根据客户的财务数据、经营流水、纳税记录、结算模式等,综合审慎核定年度票据业务发生额上限。

《意见》还从三个层次上对银行业金融机构商业承兑汇票业务进行了规范。具体来看,一是建立严格的授信企业准入标准,实行名单制管理,全面加强商票客户准入管理;二是针对结构相对复杂的商票业务,例如以商票或其收益权为基础资产的同业投资、资产证券化、保理、质押等业务,必须构建与其风险程度相适应的内控管理体系,防止以复杂交易结构规避监管要求;三是采取有效措施防范空壳企业、高风险企业和套利企业挤占金融资源。

值得注意的是,当前市场上还普遍存在通过高比例担保甚至全额担保票据业务进行监管套利的行为。对此,《意见》还严格禁止银行业金融机构通过高比例担保票据业务违规调节资产质量、吸收存款或接续到期理财产品。

# 鸡蛋价格为何波动幅度较大

本报记者 黄俊毅

## 聚焦

2019年蛋鸡养殖业并未出现重大疫病,鸡蛋价格“过山车”式波动主要是供需形势造成的

7月20日,北京新发地农产品批发市场鸡蛋批发价为9.44元/公斤,比6月20日上涨了25.87%。

“今年全国鸡蛋价格波动幅度较大。”中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员、国家蛋鸡产业技术体系产业经济研究室骨干成员朱宁对经济日报记者说。

农业农村部监测数据显示,今年前3个月,全国鸡蛋价格显著下跌,3月份鸡蛋全国均价价格达到最低点7.09元/公斤,累计降幅达18.69%。与往年同期相比,月均价下降0.74元/公斤。3月份之后至5月份,全国鸡蛋价格回升,到5月份价格上涨到8.87元/公斤,涨幅达25.11%,月均价价格同比上涨0.24元/公斤。6月份,价格下降4.51%。自6月下旬以来,全国鸡蛋价格快速上涨,到7月19日达到今年以来的最高价9.80元/公斤。

朱宁表示,2019年蛋鸡养殖业并未出现重大疫病,鸡蛋价格“过山车”式波动主要是供需形势造成的。

今年前3个月鸡蛋价格下降,一方面是因为我国鸡蛋产能过剩,另一方面是因为春节期间居民对肉类消费增加,而且学校也处于假期,导致需求下降。3月份至5月份,鸡蛋价格上涨的原因在于前期价格下跌,蛋鸡养殖盈利空间被压缩,导致鸡蛋主产区陆续淘汰蛋鸡,且新补栏蛋鸡尚未开产。

6月份,鸡蛋价格下降的原因在于补栏蛋鸡相继开产,鸡蛋供给逐步恢复,出现了短暂的供大于求的局面。7月份鸡蛋价格上涨的原因在于高温导致蛋鸡生产性能不稳定,产蛋率下降,而且主产区部分养殖场由于淘汰蛋鸡市场行情较好,陆续淘汰蛋鸡使得鸡蛋供给偏紧。这一时期糕点厂家提前备货迎中秋,鸡蛋需求增加,价格上涨。

入夏以后鸡蛋价格总体上行,但从局部上看也有下跌。7月20日,新发地市场鸡蛋的批发价是9.44元/公斤,比7月13日的10.02元/公斤下降了5.79%,环比明显下降。北京新发地农副产品批发市场统计部经理刘通告诉记者,目前北方产区鸡蛋供应能力好于去年同期,价格回落是对前期过快上涨的正常反应。

对于下半年全国鸡蛋市场行情,朱宁认为,下半年猪肉供应将进一步趋紧,猪肉价格上涨将在一定程度上刺激鸡蛋消费。此外,学校陆续开学以及中秋节等“节日效应”也会支撑鸡蛋需求。“根据往年的价格波动规律,预计下半年全国鸡蛋价格会呈现稳中上涨的趋势。”朱宁说。

五个数据读懂中国经济为什么行

③

# 1.7亿人才资源:创新发展的可靠保障

本报记者 林火灿

国家统计局近日发布的报告显示,我国研发人员总量在2013年已经超过美国,连续6年稳居世界第一位。

研发人员是我国人才队伍中最重要的组成部分之一。改革开放40多年来,随着教育水平的稳步提升,我国人才队伍规模持续扩大。在近9亿16岁至59岁的劳动年龄人口中,我国有1.7亿受过高等教育和拥有技能的人才资源。

人才是科技创新的第一资源,是实现创新驱动发展的可靠保障,也是支撑中国经济韧性和潜力的底气所在。

“在任何一个国家和地区的经济增长中,人才资源始终发挥着独特且不可替代的作用。中国经济正处于由高速增长阶段转向高质量发展阶段,人才资源尤为重要。”中国宏观经济研究院经济体制与管理研究所综合研究室主任郭冠冕说。

郭冠冕分析说,过去,中国经济的高速增长,既得益于廉价的土地、能源要素支撑,也得益于数量庞大的劳动力资源带来的成本优势。如今,中国经济处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,要实现经济的良性循环和竞争力提升,必然需要更多地依靠科技

人才是创新发展的第一资源,也是创新活动中最为活跃、最为积极的要素。1.7亿接受过高等教育或专业技能训练的人才资源,能更有效地提升生产效率,从而更好地释放“人才红利”,推动产业发展水平的提升。

创新,提升增长质量和效益。

“人才是创新发展的第一资源,也是创新活动中最为活跃、最为积极的要素。1.7亿接受过高等教育或专业技能训练的人才资源,能更有效地提升生产效率,从而更好地释放‘人才红利’,推动产业发展水平提升。”郭冠冕说。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军分析说,在推动经济高质量发展的过程中,人才资源是最重要、最核心的要素之一。以制造业为例,经过改革开放40多年的发展,我国已经成为全球制造业第一大国,制造业转型升级的步伐也在不断加快。这背后,科技创新水平显著提高是根本动力

和源泉,而人才资源则是根本之根本。

“目前,我国制造业已经成为驱动全球工业增长的重要引擎。从长远看,要进一步提升制造业发展水平,使‘中国制造’向‘中国精造’和‘中国智造’迈进,则需要一大批身怀绝技的大国工匠和高级‘蓝领’,也需要一大批勇于攻坚克难、追求卓越科研人员。”李佐军说。

李佐军表示,我国有1.7亿的人才资源,这一数量规模在近14亿的人口总规模和近9亿劳动年龄人口规模中的占比均不高,但这一群体拥有更高的素质和更强的技能,他们创造的有形价值和无形价值都是巨大的。特别是新产业、新业态、新商业模式的快速发展,将提供更

加广阔的发展平台,使知识优势和专业技能得到更好的发挥,形成推动新经济发展的重要动力。

也有专家指出,我国的教育和培训体系每年为社会培养输送的高素质劳动者数以千万计。未来若干年,人力资源的充足供给态势将会延续。每年数以百万计的高校毕业生将成为创新的重要源泉,成为推动经济转型升级和高质量发展的重要力量。

当前,全球经济增长有所放缓,外部不稳定不确定因素增多,国内发展不平衡不充分问题仍较突出,经济面临新的下行压力。在这样的情况下,更应该积极挖掘人才资源的潜能,坚定不移地推动高质量发展。

郭冠冕建议,应加快深化体制机制改革,形成适应高质量发展和创新型国家建设需要的人才结构,形成有利于培养创新精神和创新能力的制度环境,形成更加积极、更加开放、更加高效的产业政策环境,促使我国人力资本从规模扩张向质量提升转变,让“人口红利”叠加“人才红利”,为我国的高质量发展提供强大的智力支撑。

8742

5312

2416