

着力保障和改善民生

——上半年经济数据解读之六

经济日报·中国经济网记者 林火灿

经济聚焦

今年以来,尽管中国经济增速略有放缓,但从就业、物价、收入等与民生息息相关的指标看,中国经济交出了一份有温度的民生成绩单。

就业是最大的民生。我国是世界上人口和劳动力最多的国家,就业工作面临巨大挑战。上半年,面对经济下行压力加大和外部环境影响,党中央、国务院把稳就业放在更加突出位置,坚持就业优先政策,发挥宏观政策逆周期调节作用,实施积极的财政政策、稳健的货币政策,实现了经济的稳定增长,为就业形势的基本稳定奠定了良好基础。

随着一系列稳就业、促就业政策措施的实施,就业形势保持总体稳定。前

6个月,全国城镇调查失业率位于5.0%至5.3%之间,低于5.5%的预期目标。人力资源和社会保障部数据显示,上半年全国城镇新增就业737万人,完成全年计划的67%,新增就业目标完成情况良好。

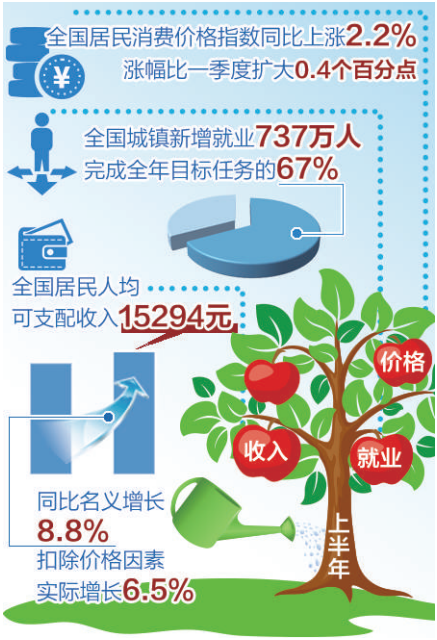
当前,我国就业难和招工难并存的结构性矛盾依然突出。面对压力,仍然需要持续推进稳就业的各项政策落地见效,形成合力,化解就业压力,确保就业形势基本稳定。

收入与每个人的切身利益直接相关。上半年,全国居民人均可支配收入达15294元,比上年同期名义增长8.8%,扣除价格因素,实际增长6.5%。全国居民人均可支配收入实际增速快于国内生产总值(GDP)增速0.2个百分点,更快于人均GDP增速0.6个百分点。分城乡看,农村居民收入增长快于城镇居民,且城乡居民收入比由上年同

期的2.77下降至2.74,城乡居民收入相对差距继续缩小。

从物价指标看,上半年,居民消费价格指数(CPI)同比上涨2.2%,涨幅比去年同期扩大0.2个百分点,同比涨幅仍明显低于今年《政府工作报告》提出的3%左右的物价调控目标,居民消费价格涨势温和。其中,食品价格上涨4.7%,涨幅比去年同期扩大3.5个百分点,影响CPI上涨约0.93个百分点,鲜果和鲜菜价格涨幅扩大以及猪肉价格由降转涨是影响食品价格上涨的主要原因。非食品价格上涨1.6%,涨幅比去年同期回落0.6个百分点,影响CPI上涨约1.31个百分点。扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨1.8%,涨幅比去年同期回落0.2个百分点。

当前,我国工农业产品供给充足,物价平稳运行具有较强的基础,后期价格总水平有望保持总体稳定。



自然资源部解读土地二级市场新规——

自然人、企业均可作为土地抵押权人

本报北京7月22日讯 记者黄晓芳报道:自然资源部22日召开新闻发布会表示,国务院办公厅日前印发的《关于完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场的指导意见》,是我国首个专门规范土地二级市场的重要文件,提出了建立产权明晰、市场定价、信息集聚、交易安全、监管有效的土地二级市场,搭建城乡统一的土地市场交易平台。

当前,我国形成的是以政府供应为主的土地一级市场和市场化的土地二级市场。在城市,国家拥有土地所有权,但是使用权可以转让、出租和抵押。相对而言,目前土地二级市场发展相对滞后。

自然资源部所有者权益司副司长王薇表示,《指导意见》明确了土地的转让形式,将导致土地使用权转移的行为都视为土地转让,实施统一监管。通过优化转让的交易规则、完善土地分割或者

合并转让政策,实行差别化税费等改革举措,激发市场活力,促进存量土地进入市场盘活。

针对划拨土地出租长期存在的规范问题,《指导意见》进行了规范,简化了审批方式。在土地抵押方面,明确自然人、企业均可以作为抵押权人。支持在养老、教育等社会领域投资的企业,以有偿取得的建设用地使用权进行抵押融资。

自然资源部开发利用司副司长陈国庆表示,与土地一级市场相比,我国土地二级市场长期处于自发分散状态,存在以下问题:一是交易规则不健全。有关管理规定分散,且大多起草时间比较早,限制条件多,难以满足当前发展需要;二是交易信息不对称,市场未充分形成,交易机会不充分;三是交易平台不规范。此外,一些地方交易程序复杂、环节多、周

期长,市场不够规范,矛盾和纠纷多发。

王薇表示,《指导意见》创新了运行模式,解决了在哪交易、由谁交易、怎么交易的问题。各地要在市县自然资源主管部门现有的土地交易平台或机构的基础上搭建城乡统一的土地市场交易平台,汇集土地二级市场交易信息,提供交易场所,大力推进线上交易。同时,优化交易流程,明确相关规则,交易双方可以自行协商交易,也可以委托平台公开交易,政府要加强事中事后监管,对于价格异常的,政府可以依法实行优先购买权,维护市场平稳运行。

据了解,我国还将加强信息的互通共享,特别是加强交易管理与涉地司法处置、涉地国有资产处置、涉地股权转让以及不动产登记衔接和信息共享,通过强化信息公示、建立健全联动机制等,维护市场公平竞争环境。



智能制造 提质增效

7月22日,山东省烟台市开发区,央属企业新时代健康产业(集团)有限公司粉剂包装车间员工在赶订单。该包装车间的生产线集先进的生产设备和技术、在线自动监测设备、智能化质量管控体系于一体,采用自动化立式输料,实现物料全封闭输送与灌装,确保产品生产洁净、安全、高效。

孟 雷摄(中经视觉)

专家在以“中国与世界发展:顺应潮流,合作共赢”为题的研讨会上表示——

顺应时代潮流 合作才能共赢

本报记者 熊 丽 袁 勇

7月22日,由中国人民大学国家发展与战略研究院主办、以“中国与世界发展:顺应潮流,合作共赢”为题的研讨会在北京举行。与会专家认为,中国是全球经济增长的主要动力,中国的发展惠及世界。中美两国合则两利,斗则俱伤。未来无论形势如何发展变化,中国都将坚定不移做好自己的事情。

中国发展步伐不可阻挡

中美经贸摩擦会压垮中国经济吗?答案无疑是否定的。中国人民大学副校长刘元春认为,打击中国的出口,实际上也在打击美国的全球生产和跨国企业。在对中国输美产品征收关税的同时,美国的贸易赤字并没有发生任何变化,因此,全球产业链和分工链的灵活性是政治家难以想象的。“中国经济,特别是中国政府所采取的一系列对冲措施,其有效性比美国政策制定者所想象的要好得多。”刘元春说。

清华大学国情研究院院长胡鞍钢认为,中国经济运行仍处在中高速增长轨道上,总体平稳、稳中有进,具有韧性、活力,贸易战的外部冲击除了对个别行业、

地区有不可预测的影响,对全国经济增长影响相当有限。这是因为,中国市场规模巨大、人力资源丰富、产业配套齐全、新动能快速成长,经济发展有足够的韧性、潜力和回旋余地,宏观调控达到预期目标,中国仍然是世界经济增长、贸易增长、投资增长、消费增长最大动力之源。即使出现中美贸易战的外部冲击,2019年中国经济增长率在G20中仍将位居前列。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员刘青认为,中国出口的中间品物美价廉,降低了美国等国家下游企业的生产成本,提高了其国际竞争力,促进了这些企业的生产扩张,带来了就业增长。世界各国对中国最终品的进口,也因其物美价廉而带动了消费者价格指数下降,促进了其整体社会福利。

刘青表示,在供给层面,我国有世界上规模最庞大、产业链最完整的产业体系;在需求层面,我国有世界上最庞大、最具前景的市场空间。这两大优势对发展高科技产业、新经济至关重要。“中国贸易与技术进步的客观事实表明,只要一方面保持定力、做好国内改革与对外开放,另一方面积极应对、主动做好全球沟通协作,

道义和大势在中国这边。”刘青说。

中国现代国际关系研究院美国研究所所长王鸿刚认为,现代国际秩序建立以来,任何一个主权国家都天生具有内在权利来追求现代化,美国已经实现了现代化,后发国家也应该有权利努力追求现代化。构建人类命运共同体,是中国贡献、中国智慧、中国力量,顺应了各国要求实现共同发展、共同安全、共同尊严的时代潮流。

中国发展成果惠及世界

与会专家表示,中国的对外开放和经济发展有利于包括美国在内的世界各国经济,为推动世界经济实现平稳健康发展作出了巨大贡献。

对外经济贸易大学国家对外开放研究院执行院长林桂军表示,中国经济增长对世界各国经济发展产生了带动作用。中国进口增长带动了其他国家的出口增长,形成了相互依存的良性互动。中国的出口带动了全球价值链的生产增长,促进了全球就业增长。中国经济增长还促进了中国引进外资和对外投资。

“中国是全球经济增长的主要动力

之一。特别在2008年美国次贷危机引发国际金融危机,美欧日等主要发达经济体深陷萎缩之后,中国经济始终保持中高速增长,有效带动了全球经济复苏。”中国宏观经济研究院新兴经济体研究室副主任李大伟表示,中国为推动全球经济合作模式创新、完善全球治理结构作出了巨大贡献。中国一直是全球经济治理体系的重要参与者和贡献者,在G20峰会、WTO《贸易便利化协定》、联合国气候变化大会等全球治理机制中一直发挥着重要作用。

商务部国际贸易经济合作研究院美洲和大洋洲研究所所长李伟表示,以在海外投资的中国企业为例,他们不仅给当地带来了就业、税收等实实在在的利益,也越来越多地在当地履行企业社会责任。

“中国与世界各国的经济交往是正常的竞争与合作,中国不是美国的经济敌人,也不是任何国家的经济敌人。当前,世界经济产业链、价值链高度融合,世界各国结合自身优势进行产业分工,已形成‘你中有我、我中有你’的紧密合作格局,中美经贸摩擦不仅会影响到双方经济增长,也势必会对多国乃至世界经济整体的健康发展产生不利影响。”李伟说。

推动全方位对外开放

近日,国家发展改革委、商务部发布了《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2019年版)》和《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2019年版)》。对于修订负面清单时主要把握的原则,国家发展改革委有关负责人表示,通过内外资统一监管能够防范风险的不列入负面清单。按照构建统一开放、竞争有序的市场体系要求,随着各项监管制度不断完善,凡是可以实现内外资统一有效监管的领域,取消单独针对外资的准入限制,各类市场主体平等竞争。

“全面实施平等待遇”,是中国向世界作出的庄重承诺。“全面实施平等待遇,意味着要遵循市场化、法治化、国际化的原则,坚持各类市场主体权利平等、机会平等、规则平等。”中国国际经济交流中心美欧所副所长张焕波表示,经过这些年的发展,我国对内外资管理的差别已经不大,全面实施平等待遇,意味着在负面清单之外将是“零差别”。

“利用外资是我国对外开放基本国策和开放型经济新体制的重要组成部分,在经济发展和深化改革进程中发挥了积极作用。”国家发展改革委有关负责人表示。

为保障内外资平等参与市场竞争,今年3月通过的《外商投资法》提出了很多具体举措,包括“外商投资企业依法平等适用国家支持企业发展的各项政策”“国家保障外商投资企业依法平等参与标准制定工作”“政府采购依法对外商投资企业在我国境内生产的产品、提供的服务平等对待”,等等。

近日,国家发展改革委就《优化营商环境条例(征求意见稿)》向社会公开征求意见。我国将按照规则公开透明、监管公平公正、服务便利高效、依法保护各类市场主体合法权益的要求,对标国际一流水平,建立统一开放、竞争有序的现代市场体系,为各类市场主体投资兴业创造良好发展环境。

根据征求意见稿,在平等获取要素方面,国家保障各类所有制市场主体依法平等获取人力资源、资金、土地使用权和自然资源等生产要素,公平参与市场竞争。在招标投标和政府采购方面,应当公开透明、公平公正,对各类所有制和不同地区市场主体平等对待,不得以不合理条件进行限制或者排斥。在保护市场主体合法权益方面,国家依法保护各类所有制市场主体财产权和其他合法权益。

专家表示,全面实施平等待遇,将有助于建设更具活力、更有效率的市场体系,实现各类市场主体共同发展、互利共赢。

改革开放以来,各国企业通过对华投资,分享了中国的发展机遇,中国企业也在国际合作中提升了整体水平,带动了国际贸易、对外投资全面发展。切实给予内外资企业平等待遇,有利于营造稳定、透明、可预期和公平竞争的市场环境,也有利于我国各类企业平等参与,在全面开放新格局中实现更高水平、更高质量的发展。

《外商投资法》第二十六条明确规定,国家建立外商投资企业投诉工作机制,及时处理外商投资企业或者其投资者反映的问题,协调完善相关政策措施。“我国一直重视与外资企业的沟通。建立畅通的外商投资企业投诉工作机制,有助于更好地沟通和解决问题,进一步增强外来商到中国投资的长期信心。”张焕波说。

扩大开放,中国有决心有行动。“我国市场规模巨大、经济社会稳定、产业配套齐全、基础设施完备、人力资源丰富,随着对外开放不断深入,将为各国投资者创造更多发展机遇。”国家发展改革委有关负责人表示。

第12届中国—东北亚博览会8月举办

本报北京7月22日讯 记者冯其予报道:商务部部长助理李成钢在22日举行的新闻发布会上表示,第12届中国—东北亚博览会将于8月23日至27日在长春举办。本届博览会主题为“增进互信合作,开创东北亚美好新未来”,将积极推动东北亚各国高层对话和多元合作,开展面向世界的商品贸易、服务贸易与投资洽谈。博览会期间还将举办2019东北亚工商合作论坛。

中国国际贸易促进委员会副会长陈建安介绍,博览会期间将围绕“5G新时代”打造主题展览。中国贸促会将组织展览面积达2000多平方米,以境外知名企业为参展主体,打造5G产品设备、5G商用技术及应用展示专区;同时,搭建国内外企业、商协会、相关研究机构等的沟通交流平台,组织安排参展商与采购商进行项目洽谈。

国家发展改革委地区经济司副司长曹元猛在回答经济日报记者提问时表示,近年来,东北地区高度重视营商环境建设,东北三省都制定了优化营商环境条例,专门组建了省级的省属营商环境建设部门,在各方共同努力下,东北地区优化营商环境取得了积极进展。

3年内全面建立节水标准定额体系

本报北京7月22日讯 记者吉蕾蕾从全国节约用水办公室获悉:为发挥节水标准定额在节水管理工作中的基础性作用,推动不同区域不同行业节水标准定额制定工作,水利部将利用2年至3年时间全面建立起节水标准定额体系。

根据计划,水利部牵头编制的节水标准定额体系由105项节约用水定额、29项节水技术规范、4项节水载体评价标准和9项产品水效标准组成。其中,节约用水定额将通过分级制定通用值和先进值以更好地体现节水要求,具体包括14项农业定额、70项工业定额、3项建筑业定额、18项服务业定额。

据悉,水利部下一步将动态修订节水标准定额,严格标准定额应用。结合节约用水监管,发挥好各流域管理机构新成立的节约用水工作机构的作用,对已出台的节约用水定额执行情况开展深入调研,摸清实际情况,选择正反两方面典型进行宣传曝光,将每一项用水定额执行落到实处。

本报记者 熊 丽