

根据县级经济发展质量奖补,兑现市县奖励资金14.74亿元——

# 河北财政奖补不“吃大锅饭”不“撒胡椒面”

本报记者 曾金华

## 一线传真

县域经济是推动经济社会发展的重要力量,是实现高质量发展的重要支撑。2018年10月份,河北省出台《促进县域经济高质量发展十条财政政策(试行)》(以下简称“十条政策”)。如今,政策实施半年多,效果如何?

“近期,我们按照‘十条政策’有关内容和标准,兑现2018年市县奖励资金14.74亿元。‘十条政策’对市县推动高质量发展、应对经济下行压力、落实国家减税降费政策、确保财政平稳运行,具有十分重要的引导作用,有效促进了县域经济提质增效,政策效果已初步显现。”河北省财政厅副厅长赵新海说。

据介绍,“十条政策”的核心是“多增多奖励、高质更受益、激励壮财源、约束促自立”,主要内容包括实施税收增长激励、高新技术产业奖励、京津产业转移奖励、招商引资奖励、支持开放型经济奖励、开发区发展奖励等。

从兑现奖励情况看,转型升级较快的县(市)得到的奖励资金较多。如,迁安、武安、平山、滦州、昌黎,这些县(市)一方面加快传统产业转型升级,一方面强化新兴产业

□ 在省级财力有限的情况下,拿出真金白银奖补,就是要促进县级转型升级、创新驱动、深化改革、扩大开放、融合发展、提升质量。

□ 2018年,河北省县域经济一二三产业增加值比重由2017年的13:46:41变为13:42:45,第三产业占比首次超过了第二产业。

业培育,县域财源增长较快,获得奖励资金都在5000万元以上。其中,迁安和武安获得奖励最多,达到了1.7亿元。

“这是‘十条政策’在奖勤罚懒方面的体现。”河北省财政厅市县财政处处长杨慧卿表示,政策实施范围包括所有县(市)和设区市,奖励范围虽然很广,但既不是“吃大锅饭”,也不是“撒胡椒面”,而是根据县级经济发展质量实施奖补。

去年以来,河北省各县(市)在积极落实国家减税降费政策的基础上,把工作着力点放在练内功、促发展、提质量、增后劲上,通过积极调整产业结构,加快创新驱动,推动转型升级,培植高质量财源,实现了经济发展与财政增收的良性互动。

统计显示,2018年,河北省共兑现税收增长奖励资金9.38亿元。平山县就是受益者之一,获得奖励资金9752万元。

平山县县委常委、常务副县长靳军表示,近年来,平山县以巩固和培育财源为抓手,加快全县产业转型升级,全力构建“电钢支柱、多极支撑”的现代产业体系。在传统产业升级和新兴产业培育的拉动下,平山县2018年一般公共预算收入达到17.2亿元,增幅在石家庄市各县市中排名第一。

平山县财政局局长焦彦虎介绍,平山县主要通过两方面培植壮大县级财源:一方面,严格落实国家减税降费政策,让企业轻装上阵,持续释放企业活力,推动县域经济高质量发展;另一方面,突出县域产业定位,因地制宜发展特色产业,精准制定支持企业发展政策。比如,每年预算安排3000万元产业发展资金,引导企业加快转型升级。

在做大做强传统产业的同时,河北省

注重培育壮大新型产业,加快高新技术产业的发展,并充分利用京津冀协同发展等机遇,拓宽发展空间,推动县域经济发展。这一思路在“十条政策”里有明确的体现,2018年,河北省高新技术产业奖励1.36亿元,对71个高新技术产业增值税实现增长的县(市),省级按分享其增量的25%给予奖励。

工业强县迁安就尝到了高质量发展的甜头。2018年,该市共获得促进县域经济高质量发展奖励资金1.7亿元。其中,高新技术产业奖励3111万元,位居全省第一位。迁安市常务副市长董志毅表示,迁安市作为传统的资源型城市,为改变“一钢独大、大而不强”的局面,不断推进产业结构调整,大力发展新型接续产业,加快新旧动能转换。

“在省级财力有限的情况下,拿出真金白银奖补,就是要促进县级转型升级、创新驱动、深化改革、扩大开放、融合发展、质量提升。”杨慧卿说。

虽然政策出台时间不长,但导向激励作用非常明显。2018年,河北全省121个县(市)实现地区生产总值20131亿元,增长6.6%,占全省的比重达到56%;县域经济一二三产业增加值比重由2017年的13:46:41变为2018年的13:42:45,第三产业占比首次超过了第二产业。

## 财经观察

7月份以来,债市很不平静。7月1日,三胞集团未能及时兑付债券的本金及利息6.5亿元,成为下半年第一单债券违约案例。7月15日,一连爆出4只民企债券违约,分别是中城建、精工集团、胜通集团以及康得新发行的相关债券。

民企债券违约并非偶然。据Wind统计,今年以来共有97期信用债发生违约,涉及42个发行人,债券余额约700亿元,有89只违约债的发行人均为民营企业,数量和规模是去年的两倍多。

民企债券违约原因很多。从自身因素来看,有经营不佳导致现金流紧张、财务真实性存疑、关联方欠款占用资金、激进投资、实际控制人风险以及担保及互保等原因,有的违约民企甚至同时存在上述几条原因。从外部环境来看,随着金融监管进一步完善,处于产业链下游、定价能力弱、缺乏核心竞争力的民营企业首当其冲,面临信用收缩的困境,以往“借新还旧”、滚动融资的资金池模式难以为继,债券到期而账上无钱兑付,违约也就成了必然。

由于违约数量较多,使得债券市场对投资民企债券非常谨慎,尽力回避。这也拖累了一些基本面良好、经营稳健的民企正常融资需求。

7月8日,中央企业中海地产发行的一笔港元票据息率低至2.9%,刷新同业最低利率;3天后,泰禾集团在新加坡挂牌发行的美元债券,票息则高达15%,相差5倍。从上半年整个民企发债的情况来看,除3月份、4月份民营企业的净融资额为正值以外,其余均为负值。中诚信国际近期发布报告也显示,今年前5个月,民营企业所发行的信用债规模仅有4000多亿元,在信用债发行总规模中占比不到10%。

面对民营企业发债遇冷的现状,需要从多方面入手,改善民营企业发债环境,打破民企发债融资僵局。

一是要进一步优化债券评级体系,使得债券评级能够充分反映融资主体的信用状况。当前,中国民企债券存在评级过高的问题。同一评级的民营企业和国有企业债券,无论是违约情况,还是募集难度和发行成本都出现巨大差异,这说明当前债券评级存在失真情况。评级机构需要结合实际情况,调整评级模型,以使模型与现实相符合。同时,要加强对民营企业经营的跟踪研究,不能等出现兑付问题了才把评级从AA级断崖式降至垃圾级。

二是要改善债券承销制度,鼓励承销方自持一定比例的民企债券。在当前的发行制度下,由于承销方只从事债券销售,有较高的承销佣金,除非有重要失误或是配合企业造假,本身不需要承担债券违约的责任。在利益大而风险小的情况下,一些承销方对于发债企业的不规范行为睁一只眼闭一只眼,诸多尽职调查流于形式,导致一些不具备发债资格的企业进入债市融资,埋下了风险隐患。通过鼓励承销方自持一定比例民企债券,将承销方的利益与发债人捆绑在一起,就能使承销方真正承担起中介机构“看门人”的责任,有效防止“病从口入”。

三是继续用好债券融资支持工具。去年10月22日,中国人民银行推出民企债券融资支持工具。截至7月1日,银行间市场已发行100单相关工具,涉及标的主体64家,标的债券发行总额达457亿元。在沪深交易所市场,民企债券融资支持工具在半年间也已实现了从无到有,从小到大。民企债券融资支持工具防范了优质民企在外部融资环境趋紧的情况下受到拖累。但对于其他民企债券融资来说,还需要进一步设计合适的信用支持工具,有效改善其被市场冷遇的状况。

# 下大力改善民企发债环境

梁睿

宜人金科与道口贷达成收购意向——

# 行业内部并购开启 网贷是否迎来转机

经济日报·中国经济网记者 钱菁旒 实习生 张子悦

## 聚焦

从业务上看,此次并购

更接近商业布局,而非行业

开启自发并购进程。专家认

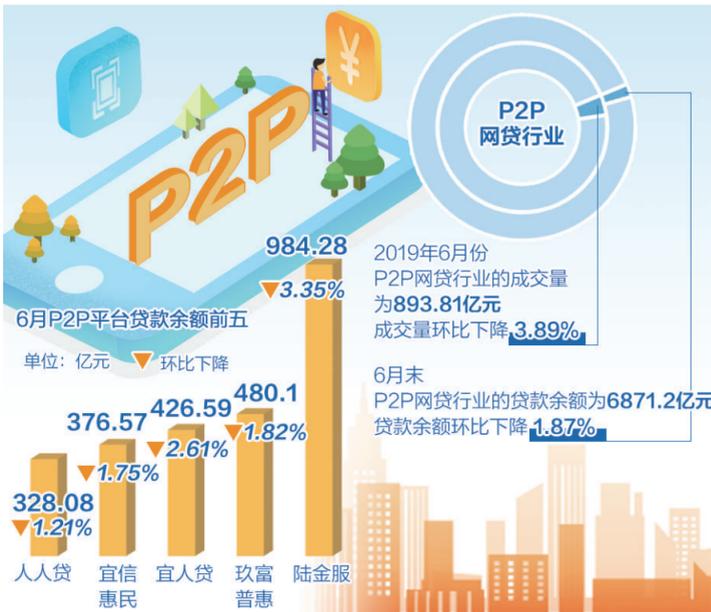
为,此次并购更多是宜人金

科在当前的市场背景下做出

的符合自身利益的商业选

择,对整个行业转型并无突

破性影响——



宜信日前在官网发布公告称,公司旗下由宜人贷升级后的宜人金科已与北京道口贷科技有限公司(以下简称“道口贷”)达成收购意向。收购完成后,道口贷将成为宜人金科的全资子公司。

在P2P网贷行业规模不断收缩的当下,此次收购吸引了市场的关注。

### 罕见业内整合案例

根据官网信息,道口贷是清华控股旗下子公司发起,依托清华大学五道口金融学院互联网金融实验室研究成果创办的供应链融资平台。上述收购公告指出,通过此次收购,宜人金科与道口贷将优势互补,共同打造专注服务中小微企业的一站式融资平台,切实支持实体经济的发展。

值得关注的是,此次并购属于网贷行业内部整合,这在网贷行业近几年的发展过程中并不多见。记者注意到,此前也有网贷平台被并购的案例,但并购主体一般是上市公司和大型企业集团。比如,今年3月份,厦门农商金控并购农金互金;4月份,京东收购易利贷;6月份,雪松控股收购正勤金融等。

近一两年来,尤其是经历了去年的“爆雷潮”后,P2P行业内部整合基本上绝迹。宜人金科收购道口贷,是近年来为数不多的行业内部整合案例。

“这两家平台的整合符合政策导向。”无锡开鑫网络借贷信息中介有限公司总经理鲍建富表示,今年4月份,北京市互联网金融行业协会召开了机构投资并购重组专题研讨会。根据会议披露的内容,协会重点鼓励3种形式的整合和优化。一是行业内整合,鼓励规范程度高、规模较大、经营良好的网贷机构,整合其他网贷机构。二是跨行业整合,鼓励

知名投资机构、大型产业集团、大型互联网企业投资入股、整合网贷机构。三是机构内整合,鼓励同一实际控制人的多家平台的网贷机构,进行整合与优化。

不过,在不少业内人士看来,此次并购虽是网贷行业转型升级的良好信号,但若把它看作整个行业转型的标志节点,还为时尚早。

“从业务上看,此次并购更接近商业布局,而非行业开启自发并购进程。”网贷天眼研究院研究员李鹏飞表示,在宜人贷更名为宜人金科品牌之前,优势力量主要集中在财富管理、个人信贷方面,较少涉及供应链金融;而道口贷先后为食品饮料、物流、建筑工程、农牧业、能源等众多行业上百个供应系统及上下游供应商和经销商提供融资服务。因此本次并购,更多的是有助于其贷款产品线的丰富。

李鹏飞说,此次并购更多是宜人金科在当前的市场背景下做出的符合自身利益的商业选择,对整个行业转型并无突破性影响。

### 能否复制尚存疑问

对于未来行业是否会出现更多类似并购事件的问题,行业内看法不一。

苏宁金融研究院院长助理薛洪言表示,从历史退出案例看,并购退出只是极少数,多数平台走的还是清盘退出之路。

在薛洪言看来,这主要受到两方面因素影响:一是多数P2P平台不具备被并购价值。当前,行业备案并不明朗,P2P平台的价值仅仅体现在业务端,无法享受金融牌照溢价。同时,不同平台的业务端同质化明显,且合规性风险较高,很难引起第三方的收购兴趣。二是在当前背景下,P2P分化加剧,只有龙头或巨头下

场才有意义,而这类企业数量本身就有限,又囿于备案不确定性多处于观望状态,导致市场中有意愿的并购方数量有限。综合来看,未来一段时间,并购很难成为网贷机构主流的退出渠道。

李鹏飞也指出,“是否并购,主要取决于机构自身的商业诉求。在过去一年网贷行业融资与并购遇冷的背景下,更多机构倾向于集中所有现金流和精力去应对未来可能产生的合规成本,因此收购另外一家平台不符合大多数平台商业

## 链接

# 陆金所回应“退出P2P网络借贷业务”传闻

陆金服正积极响应和配合监管“三降”要求

本报讯 记者钱菁旒报道:日前,有关陆金所计划退出P2P网络借贷业务的消息传出,引发多方关注。陆金所在回复经济日报记者时表示,陆金服P2P业务正积极响应和配合监管“三降”要求,现有产品与客户权益不受影响。所谓“三降”,是指有关部门要求P2P平台压降存量业务规模、出借人数量、借款人数量。

公开信息显示,陆金所旗下P2P业务名为陆金服,由上海陆金所互联网金融信息服务有限公司运营,注册资本为1亿元,后者由上海陆家嘴国际金融资产交易市场股份有限公司全资控股。据了解,后者为陆金所控股的运营主体。

陆金服披露的数据显示,截至今年4月30日,陆金服累计借贷金额为3336

策略”。

但也有P2P网贷平台负责人向记者表示,从政策上看,未来或许会出现更多的并购。“近期,网络借贷风险专项整治工作座谈会释放了试点监管收紧、加大平台清退力度的信号。在试点时间不确定,一些体量不大但资质不错的‘小而美’平台,可能被大平台收购。资源整合、优势互补,也有利于行业平稳过渡。”

### 出借人需理性看待

“以并购的方式退出,平台业务得以延续,后续不良影响小,能最大程度保护出借人利益,这是各方所乐见的一种退出方式。”薛洪言表示。

在当前的市场环境下,对出借人而言,还需理性看待该事件。专家指出,出借人还应当不断加强风险识别能力和金融理财知识的积累,做到对自己投资行为负责,不能跟风消息盲目投资。

“宜人金科收购道口贷,关键在于道口贷具备良好的金融科技能力和创新业务模式。本次收购,客观上讲,丰富了宜人金科的产品线,提升了其服务中小微企业客户的能力。但是,由于历史案例缺乏,所以难以以下结论。”李鹏飞表示。

“网贷行业的整合并购,出借人可以理性看待。整体来说,网贷行业仍然是普惠金融的一种有益形式,有存在的价值,这也是为什么不少上市公司、国资企业以及行业内的大平台愿意去收购的原因。”鲍建富提醒,任何理财产品都有风险,不能说行业整合并购、行情向好了,就不仔细研究平台实际运营情况以及资产状况去贸然投资。

在对出借人的影响方面,业内专家表示,头部平台的主动退出,不会影响资金安全,不必过度忧虑。无论前景如何,出借人资金安全保障都是第一位的。“P2P板块业务在陆金所占比并不大,且备案多次延期,仍存在较大的不确定性,一定程度上影响了陆金所估值,可能会对其登陆资本市场的进度产生一定影响。陆金所依托平安集团,具备一流的风险管理能力以及抗风险能力,所以短期主要是舆论影响较大。长期来看,只要资产不出问题,对客户影响不大。”网贷天眼研究院研究员李鹏飞说。

# 青岛市科创母基金成立

首期120亿元将聚焦“硬科技”

本报讯 记者刘成报道:7月18日,青岛市科创母基金成立揭牌,基金目标规模500亿元,首期规模120亿元,预计将撬动近400亿元规模的高端科技产业化项目。母基金将聚焦新一代信息技术、医药健康、智能制造、节能环保、新能源智能汽车、新材料、人工智能、脑科学与类脑智能、量子信息科学与技术、现代种业、工业设计等领域。

早在今年5月份举行的2019全球(青岛)创投风投大会上,青岛市对外发布“青岛创投风投十条”时,就宣布设立总规模为500亿元的科技创新母基金,为创投风投机构和创业者提供强大资金支持。

“子基金是科创母基金的投资重点,原则上参股初创期子基金的资金不低于60%,将发挥政府出资的引导和杠杆作用,鼓励社会资本参与风险投资。我们将邀请全球和国内优秀的基金管理机构、科技企业、上市公司与我们对接合作。”洪泰青岛科创母基金管理团队执行总经理王俊洋介绍,母基金预计8月份各出资机构首期资金出资到位,对外招募子基金管理机构;8月底基金完成工商注册和协会备案,启动投资;9月份完成首只子基金设立和出资;到今年年底,与国内知名基金管理机构合作。

“青岛科创母基金总的存续期是10年,投资期5年,退出期5年,母基金完成子基金设立将不低于10只,覆盖原始创新、成果转化及高端科技产业化项目培育各阶段。”王俊洋说。王俊洋告诉记者,分阶段来看,原始创新阶段,子基金将重点投资新一代信息技术、医药健康、智能制造、节能环保、脑科学与类脑智能、量子信息科学与技术、现代种业、工业设计等;成果转化阶段,将重点投资人工智能、集成电路、软件和信息服务、下一代信息技术、医药健康、智能装备、新材料、新能源及新能源智能汽车、节能环保、文化创意设计、现代农业、科技服务等;高端科技产业化阶段,将重点投资已有新技术、新工艺,并已取得重大商业应用,且被业界所接受认可的商业化项目,该部分企业一般为开始产生收入的较成熟企业。