从中国高铁发展实践看发展优势

齐 慧

热点快评

凭借惊人的发展速度以及过硬的实力，我国高铁已赢得国际社会高度认可。当前，我国经济运行仍然存在不少困难和问题，既要充分考虑到困难，也要有足够的信心，从高铁等行业的发展实践中看到自身优势，发挥长处，保持定力、增强耐力，勇于攻坚克难，把各项工作做实搞好。

近日，世界银行发布研究报告，充分肯定了中国高铁，认为中国高铁的发展经验值得别国借鉴。

这不是中国高铁第一次受到好评。国家统计局数据显示，2018年末，我国铁路营业里程达到13.1万公里，比1949年末增长5倍，其中高速铁路达到2.9万公里，占世界高铁总量60%以上。凭借惊人的发展速度以及过硬的实力，我国高铁已赢得国际社会高度认可。

中国高铁取得的成就厚植于新中国成立70年、改革开放40多年来的巨大发展变化之中。几代人通过不懈奋斗顽强拼搏，在经济、科技等各个方面不断取得突破，积累了优势，最终实现厚积薄发，水到渠成。

首先是制度优势。集中力量办大事是我国社会主义制度优势。中国高铁取得成功，很大程度上取决于此。基于这样的制度优势，中国仅用十几年时间就建成了世界上规模最大的高铁网络。此外，这样的制度优势能够为国家的发展作出长远规划，并尽快落实重大计划，完成重大任务。《中长期铁路网规划》为高铁体系发展提供了清晰框架，各部门各单位沿着既定路线逐步实施，保证了政策连续性和行业的可持续发展。

其次是经济实力。作为重大基建项目，高铁投入巨大且周期很长，没有足够的经济实力支撑，无法实现快速发展。经过40多年改革开放，中国已是全球第二大经济体，既为高铁建设打下了良好的经济基础，也为高铁运营提供了充足的市场空间，成为高铁短时间内爆发式发展的强劲推力。日益完善的高铁网络已成为中国经济新一轮发展的重要支撑，其影响远远超过铁路行业本身，带来了城市发展模式改变、旅游业增长以及对区域经济增长的促进，更对方便群众出行、减少温室气体排放发挥了积极作用。

第三是技术优势。高铁作为庞大的系统性战略工程，涉及机械、冶金、建筑、机电、材料、仪器、电力、通信、化工等诸多产业。经过多年发展，我国已成为全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，200多种工业品产量居世界第一，制造业增加值自2010年起稳居世界首位，使得发展高铁成为可能。尤其是近年来，我国坚持以创新引领发展，加快建设创新型国家，科技实力显著增强，重大成果不断涌现。在高铁领域，通过引进消化吸收再创新、联合攻关、产学研平台建设等措施，我国在设计、线路、列车、运行控制等方面拥有了全产业链核心技术，先后攻克了高寒、高原等多种复杂情况挑战，发展自然水到渠成。

第四是符合国情。在中国，“要想富，先修路”的理念早已植根于民众心中，“修建一条铁路，带动一方经济”成为广泛共识，高铁得到了各地政府和群众的大力支持。同时，中国在基础设施领域有足够的设计能力、建设能力、组织能力、运营能力。凭借设计和程序标准化，中国高铁建设成本约为其他国家建设成本的三分之二，投资回报率较高，对资本具有较强的吸引力。此外，与汽车和航空相比，中国高铁在1200公里距离内具有竞争优势，票价只有其他国家高铁基础票价的四分之一，能够吸引各个收入群体的乘客。这些都是高铁发展的正向推力。

当前，我国经济运行仍然存在不少困难和问题，外部经济环境错综复杂，国内经济存在下行压力，很多行业或多或少面临着挑战。对此，既要充分考虑到困难，也要有足够的信心，从高铁等行业的发展实践中看到自身优势，发挥长处，保持定力、增强耐力，勇于攻坚克难，把各项工作做实搞好。

“网售减肥药公益诉讼”可资借鉴

戴先任

近日，浙江省杭州市拱墅区检察院作为公益诉讼起诉人，对李某、刘某网售不符合食品安全标准的“减肥产品”、侵害消费者权益的行为，依法向管辖机关——杭州互联网法院提起民事公益诉讼，要求二人共同承担违法销售价款十倍的惩罚性赔偿。据报道，这是全国首起向互联网法院提起的公益性诉讼案件。

随着互联网的普及，消费者在网上购物日益普及。在这起案件中，不法分子在电商平台多次低价购入大量“三无”减肥胶囊，灌装并加贴标签，虚构减肥功效，随意标识用法用量，贴上“特效减肥食品”的标签，在网络平台大肆销售，给消费者的身体健康带来了严重危害，也暴露出相关监管与追责滞后问题。

面对在网上销售有毒、有害食品、药品犯罪的日益猖獗，拱墅区检察院已经于今年3月份以销售有毒、有害食品罪对被告提起公诉，如今又依法提起民事公益诉讼，这体现了对在网络上销售有毒、有害食品犯罪零容忍、坚决打击的态度，也体现出检察机关的责任担当。希望这一全国首起向互联网法院提起的公益诉讼案件能够成为“法治标本”，给类似案件以参照与借鉴。

对于各地相关部门来说，要保护网购消费者的合法权益，就要敢于亮剑，要强化监管力度，严厉打击网络犯罪，要勇于维护网购群体的权益，要强化公益诉讼职能，要守土有责，对网络犯罪予以迎头痛击。这样才能净化网购环境，保护好广大网购群体的合法权益。

防范水上游乐园安全隐患

杨玉龙

进入暑期，各地水上游乐园异常红火，但安全问题不能小觑。

经营者须增强安全意识。除去要依法履行相关经营手续，务必在安全上作足文章。比如，在水上游乐园的回水口装上安全格栅，并做好人员巡查，出现松动等情况应第一时间处理。同时，回水口在设计上要合理，位置最好设在岸边，而不是水底，要明确标识并有专人看守，避免游客下水接近。

在安全监管方面，相关部门应强化监管执法。比如，对检查中发现的违反安全管理规定和存在事故隐患的游乐设施，根据实际情况作出暂停使用、停止使用或进一步技术鉴定等决策，情节严重的责令停业整顿。不仅要加强经营单位游乐设施及管理制度的监管，也不能忽略对教练及安保人员的工作细节监管。

广大家长也应尽到监护责任。家长应看好孩子，尤其是年龄较小的孩子最好穿上救生衣；游玩前应充分了解各水池池水深浅，量力而行，以免滑倒摔伤、碰伤。同时，应服从场内工作人员指挥。

安全不容大意，水上游乐园更是如此。要让水上游乐园真正成为安全游乐园，既需要经营者遵法行事，又有赖于监管部门强化安全监管，游客自身也应加强安全意识。

徐 骏作(新华社发)

检测之痛

又是一年毕业找房季，长租公寓日益成为年轻人的热门之选。一段时间以来，不断有租客反映长租公寓的空气质量问题：一些公寓出示的空气质量检测报告显示合格，第三方检测却发现甲醛超标；一些租客向公寓申请空气检测却迟迟拿不到结果……早在2002年，国家就针对房屋空气质量出台了《室内空气质量标准》，对甲醛等空气污染物的安全标准值作出了明确规定。但是，企业自检行为缺乏公信力，检测应由具备法定资质的第三方机构依据法定标准和程序作出真实、权威检测。多位专家表示，长租公寓体量庞大，以甲醛超标为代表的空气质量问题会给广大租客带来潜在健康风险，应作为公共安全问题予以高度重视。有关部门应针对长租公寓不合规经营行为予以约谈，督促其加大整改力度。 （时 锋）

加力提效 发挥积极财政政策作用

曾金华

思辨

当前，国际经济形势依然复杂严峻，外部不稳定不确定性因素增多，经济运行面临一系列困难与挑战，需要宏观政策更好发挥作用。就积极的财政政策而言，在上半年已发挥出重要作用的基础上，还需要继续加力提效，把减税降费、优化财政支出结构等各项政策措施进一步落到实处。

近日，上半年国民经济运行数据陆续发布，我国经济延续总体平稳、稳中有进发展态势。从财政数据看，积极财政政策加力提效，减税降费、加大支出力度等一系列措施落地，有效推动了经济发展。当前，经济依然面临较大下行压力，作为重要宏观政策的积极财政政策如何进一步发挥作用，备受关注。

实施更大规模减税降费是今年积极财政政策的重头戏。这项减负规模近2万亿元的重大举措，体现了“实打实、硬碰硬”的特点，有效减轻企业负担，激发市场活力。特别是5月1日深化增值税改革实施以来，减税效果持续加大。上半年全国税收收入累计增速同比回落了13.5个百分点，反映了减税力度之大。正如日前国务院召开的经济形势专家和企业家座谈会上专家、企业负责人所作评价，上半年经济运行保持在合理区间，显示了中国经济的巨大韧性，新动能起到了重要支撑，减税降费带给企业很大实惠，稳定了企业信心。

在实施减税降费的同时，上半年全国财政支出增幅明显快于收入增幅，有力支持了各项重点领域的投入，并且地方政府债券发行进度大幅提升，带动了有效投资扩大，这些积极的财政政策为应对外部挑战、稳定经济运行发挥了重要作用。

当前，国际经济形势依然复杂严峻，外部不稳定不确定性因素增多，经济运行面临一系列困难与挑战，需要宏观政策更好地发挥作用。就积极的财政政策而言，在上半年已发挥出重要作用的基础上，还需要继续加力提效，狠抓政策落实落地，增强企业获得感，确保取得预期效果。

减税降费是应对经济下行压力的关键之举，必须坚持不懈、不折不扣地贯彻落实，兑现全年减负近2万亿元的承诺。有关部门应强化政策宣传解读和培训辅导，帮助企业用足用好政策。同时，加强部门协同联动，密切跟踪政策实施效果，监测分析政策效应，针对实施过程中的新情况、新问题，及时完善有关政策举措，帮助企业实实在在地减负，确保所有行业税负只减不增。

在贯彻落实减税降费中，应警惕各种巧立名目的乱收费现象。近日，国办督查室督查发现，内蒙古自治区满洲里口岸部分单位和企业存在违规乱收费、变相涨价等问题，大幅增加了企业成本，抵消了减税降费效果。各地应加强监督检查，严肃查处落实政策不力、增加企业负担等问题，充分听取企业诉求，对政策不落实、违法违规问题发现一起查处一起。

受落实减税降费等因素影响，财政收入增幅放缓，产生了一定的收支矛盾，一些地方压力较大。各地应加强收支预算管理，多渠道筹集资金应对减收影响，做好基层财政保障，确保保工资、保运转、保基本民生“三保”不出问题。

此外，上半年地方政府加快了债券发行进度，累计发行新增债券21765亿元，占全年限额七成以上，并预计在9月底基本发行完毕。地方债券要充分发挥积极作用，应加快债券资金使用进度，为实体经济输血，并加快重点项目建设，促进经济稳定增长。同时，不能放松地方政府债务管理，要坚决守住风险底线，杜绝违法违规举债融资。

积极的财政政策加力提效，需要把减税降费、优化财政支出结构等各项政策措施进一步落到实处。下半年，积极的财政政策要继续与稳健的货币政策、就业优先政策等协同发力，适时预调微调，稳定企业预期、增强市场信心，更好服务实体经济，推动经济平稳健康发展。

个人破产制度值得探索

彭 江

行业

日前，国家发展改革委联合其他12个部门印发《加快完善市场主体退出制度改革方案》，提出研究建立个人破产制度，引起社会广泛关注。

破产制度分为两部分，即企业破产制度和个人破产制度。从全球破产法的起源看，先有个人破产法，然后才有了企业破产法。通俗点说，个人破产是指欠债的人在没有任何能力按时还钱，同时又与债主无法达成和解的情况下，向法院申请破产，并按照法定流程实行债务清偿的过程。

目前，我国的破产法还未对个人破产制度作出细致安排。现实中，确有许多个人无法依法申请破产，比如合伙企业参与者、个人独资企业负责人。与国有企业、股份制企业不同，这些企业的负责人个人承担着无限连带责任。如果企业经营不善，企业负责人因无法以有限的财产承担责任，在没有破产制度保护下，只能四处躲债逃债，债权人则可能通过各种手段追债讨债，进而滋生社会不稳定因素。

除了企业经营者，一些陷入严重财务困境的普通个人也无法受到破产法律保护。很多人都关心一个问题，即个人以银行贷款购买的商品房，如果遭遇自然灾害，房子毁损了，欠银行的贷款还用还吗？在没有个人破产制度的情况下，欠银行的钱还是要继续还。因为没有个人破产法律，那些确实无力偿还房屋贷款的个人或家庭不能依法免除债务，银行也不能依法核销相关贷款。实践中，只能靠监管部门下发紧急通知来临时解决问题。

随着经济社会快速发展，尤其是个人信贷消费比例快速增高，个人还不起债务的情况可能会越来越多。如果能通过个人破产程序，依法免除困境中的个人相关债务，使其能够通过努力，重新开始正常的生产生活，这种制度安排对陷入严重财务困境的个人或家庭来说，具有积极的保护作用。而且，在个人破产期内，破产清算机构会对债务人严格监控，所有财产都要报备，破产人只能维持最低生活标准，一旦有可变现资产或实现相应的收入，随时都会用来还债。这样一来，推行个人破产制度反而对债权债务双方都是一种保护。

不少人心存疑虑，个人破产制度会不会给“老赖”们打开一扇门，成为其逃避债务的工具？这种担心大可不必。个人破产针对的是客观上还不起债的个人，那些偷逃资产、转移资产、隐匿资产的逃债行为，法律将追究相应的责任。随着我国信用制度不断完善及科技手段的进步，“老赖”想通过个人破产恶意逃避债务是白日做梦。相反，个人破产制度可以为“诚信而不幸”的人打开重生的大门，起到挽救“诚信而不幸”经营者与家庭的积极作用，通过法律手段赋予其重生机会，为社会和市场带来新的活力与动力。

众声

刘世锦
中国发展研究基金会副理事长

多措并举扩大中等收入群体比重

提高低收入群体的收入，出路主要是提升人力资本。提升人力资本的重点，是通过反贫困和均等化的基本公共服务等，改善居住、医疗、教育条件，大幅提高劳动者体力和智力水准。同样重要的是增加这部分人群横向和纵向流动机会，促进机会均等。具体来说，一是加快农民工进入和融入城市的进程。二是建立反贫困的长效机制。三是健全完善社会保障体系。在就业、医疗、养老等方面，建立覆盖全国的“保基本”社会安全网。四是促进机会公平。提高政府财政支出中用于扩大中等收入群体的比重，借助这一途径扩大内需。

李 俊
商务部研究院国际服务贸易研究所所长

夜间经济蓝海亟待开发

打造“不夜城”，通过延伸游览时间，拓展停留、休闲、购物、餐饮等市场，一方面可以提升游客体验，增强旅游城市的吸引力，同时也能带动本地消费，拉动城市经济发展。夜间消费的空间到底有多大？从发达国家的情况来看，夜间消费占整体消费的比例很大。目前我国的夜间消费相对滞后，尤其是北方地区待发掘的空间还很大。未来随着城市化进程不断推进，大城市年轻人的夜生活越来越丰富，我国夜间经济将会保持继续增长。夜间旅游项目是亟待开发的蓝海。

李河新
中国文化研究会会长

提高创新能力关键在人才

提高创新能力最关键的是制度化培养创新人才。科技创新，人才为本，人力资源是最宝贵的战略资源。真正的创新人才是指掌握创新理论与方法，具有创造新事物能力的专门人才。创造新事物的能力表现为：第一，能够规划和确定现有事物未来发展方向和目标，即制定系统创新规划的能力；第二，能用科学方法分析和寻找目标系统存在问题原因的能力；第三，能准确快捷地研制解决问题方式和方法的能力。这些具有创新能力的人才是创新先锋队和领军者。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达