目前，农村产业融合发展产值约35万亿元——

且看农民的“第四次创造”

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

视点 中国新闻奖名专栏

改革开放以来，农业农村经历过三次动能转化。党的十八大以来，技术进步与产业发展交互渗透，要素跨界配置、产业跨界融合，农村产业融合发展成为新的趋势，形成了“合”的动能。目前，农村产业融合是继联产承包责任制、乡镇企业、农业产业化之后农民的“第四次创造”——

连日来，乡村产业振兴的政策红包不断。不久前，国务院出台《关于促进乡村产业振兴的指导意见》，给乡村产业带来多重利好。农业农村部日前发布，实施农民合作社规范提升行动和家庭农场培育计划，中央财政拟安排100亿元资金，重点支持发展农产品初加工、创建特色品牌、建设特色产品基地等。

“产业兴旺是乡村振兴的重要基础，是解决农村一切问题的前提。”农业农村部部长韩长赋表示，要把以农业农村资源为依托的二三产业尽量留在农村，把农业产业链的增值收益尽量留给农民。力争用5至10年时间，农村一二三产业融合发展增加值占县域生产总值的比重实现较大幅度提高，乡村产业振兴取得重要进展。

7月18日，江西省万载县康乐街道绿博生态园，农户在采摘葡萄。眼下，该果园种植的30多亩葡萄大量成熟，进入集中采摘季节。

近年来，万载县大力实施乡村振兴战略，以“农旅融合”、观光采摘等产业模式发展特色高效农业，实现产业兴旺，农民增收。 邓龙华摄（中经视觉）

农村二三产业蓬勃兴起

产业旺，乡村兴。在日前举行的全国乡村产业振兴推进会上，农业农村部副部长余欣荣说，乡村产业发展已取得积极成效。2018年，规模以上农产品加工业营业收入达14.9万亿元，乡村休闲旅游营业收入超过8000亿元。一批彰显地区特色、体现乡村价值的乡村产业正成长壮大，为乡村振兴提供有力支撑。

江苏省扬州市长塘村素有“江苏最美乡村”之称。近年来，该村立足优美景观，挖掘乡土文化资源，大力发展琴筝产业，形成了集文化创意、乡土人才、乡村旅游为一体的格局。去年，村民人均纯收入超3万元。无独有偶，江西省萍乡市芦溪县建立了62个休闲农业示范基地，包括了农业观光型、休闲采摘型、古村风情型、科普示范型等多种形态。如今，全县休闲农业总面积10余万亩，基本形成了“吃、住、行、游、购、娱”六要素健全的乡村旅游产业链。

“春观花、夏纳凉、秋采摘”，各地推进乡村旅游，让农业有文化说头、有休闲玩头、有景观看头。目前，全国休闲农业和乡村旅游示范县达388个，聚集村已达9万多个。据测算，2018年全国乡村旅游接待人次超30亿，成为乡村产业新亮点。国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆分析：“过去我们对农业的休闲观光、生态涵养、文化传承等功能开发不够。要用好乡村自然资源和人文资源优势，挖掘农业多元价值。”

农产品加工业一头连着农业和农民，一头连着工业和市民，是构建农业产业体系的“腰”，也是乡村产业中潜力最大、效益较高的产业。近年来，产地初加工覆盖面不断扩大。全国近10万个种养大户、3万个农民合作社、2000个家庭农场、4000家龙头企业，建设了15.6万座初加工设施，新增初加工能力1000万吨，果蔬等农产品产后损失率从15%降至6%。

不过，我国农产品精深加工水平依然较低，加工副产物60%以上没有综合利用。据测算，通过精深加工可以使粮油薯增值2至4倍，畜牧水产品增值3至4倍，果品蔬菜增值5至10倍。专家建议，要组织开展公共关键技术装备研发和推广，创制农产品精深加工技术装备，推介“原料基地+中央厨房+餐饮门店”等模式，发展“厨房经济”“餐桌经济”，构建从田头到餐桌的全链条供给模式。

破解“人、地、钱”难题

不久前，农业农村部组织了5个调研组，深入10个省份开展调研。不少农业经营主体反映，在要素支撑上面临一些困难。投融资机制缺失，不少企业存在融资难、融资贵问题；用地瓶颈多，不少企业没有用地指标，不仅有比例、总量和土地类型限制，还有年限短、回报少等问题；人才技术获得难，不少农村基础设施落后，导致对口的技术专家难找。

余欣荣认为，要优化乡村产业发展环境，吸引更多资金、人才、土地等资源向乡村汇聚，解决乡村产业发展的“人、地、钱”难题。落实人才政策，加大高素质农民培训力度，支持职业院校扩大农村定向招生，建立健全科研人员校企、院企共建双聘机制，强化乡村产业发展人才保障。落实财政金融支持政策，进一步提高土地出让收入用于农业农村的比例，推动县域金融机构将吸收的存款重点支持当地发展乡村产业，鼓励有条件的地方按照市场化方式设立乡村产业发展基金，满足乡村产业发展资金需求。

“截至今年5月末，全国涉农产业贷款余额达14.67万亿元，5年来增长40.7%。前5个月，农业保险累计实现保费收入275.64亿元，提供风险保障1.98万亿元，参保农户6959万户次。”中国银保监会副主席祝树民说，要科学设定考核目标，要求银行单列信贷计划，加大乡村产业振兴支持力度。督促银行建立续贷、尽职免责等内部管理机制，明确涉农贷款不良贷款容忍度、资本管理等差异化要求。今后要鼓励金融机构改进服务模式，开发适合乡村产业振兴的银行保险产品，不断提升乡村金融服务质量。

针对用地难题，自然资源部完善农村产业融合发展用地政策，允许各地在乡镇国土空间规划和村庄规划中预留不超过5%的建设用地机动指标用于村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等。多部门引导地方在安排土地利用年度计划时，加大对乡村产业发展用地的倾斜支持力度，探索针对乡村产业的省市县联动“点供”用地政策，开展县域乡村闲置土地综合整治，盘活土地资源支持乡村新产业发展。

融合发展驶上快车道

“改革开放以来，农业农村动能转化经历过三次。”农业农村部乡村产业发展司司长曾衍德说，上世纪80年代初，家庭联产承包责任制实行，形成了“分”的动能；90年代中后期，大量农民工进城务工经商，形成了“流”的动能；党的十八大以来，技术进步与产业发展交互渗透，要素跨界配置、产业跨界融合，农村产业融合发展成为新的趋势，形成了“合”的动能。目前，农村产业融合是继联产承包责任制、乡镇企业、农业产业化之后农民的“第四次创造”。

“人在干、数在算、面朝屏幕背朝云”，互联网、大数据、云计算，让乡村产业呈现“农业+”多业态的发展趋势。“种植+”林牧渔，形成循环型农业。“农业+”加工流通，形成延伸型农业。“农业+”文化、教育、旅游，形成体验型农业。“农业+”信息产业，形成智慧型农业。目前，农村产业融合发展产值约35万亿元，各地积极发展产业融合类项目。江西省定南县引导农民通过租赁、合作、入股等形式参与融合发展，增强自身“造血”功能；浙江省缙云县试行民宅两权分离、收益共享机制，提高了农民的融合发展收入。

余欣荣表示，要建设乡村产业园区和产业集群，推动乡村产业融合发展。推进农业产业强镇建设，打造“一村一品、一乡一业”的镇域产业集群，力争用5年时间，建设1500个农业产业强镇。加强现代农业产业园建设，再认定一批一二三产融合、产加销游一体的现代农业产业园，将小农户融入大产业、小企业融入大集群。推进农产品加工园区建设，引导龙头企业建立精深加工基地，打造一批农产品加工强县，改变目前农村卖原料、城市搞加工的格局。

广东省委常委叶贞琴介绍，围绕“百园强县、千亿兴农”的目标，广东聚力建设现代农业产业集群。2018年至2021年，省财政计划投入100亿元建设200个省级现代农业产业园。目前，已在粤东西北15个市启动建设100个现代农业产业园，珠三角6市自筹资金建设19个现代农业产业园，全省实现了一县一园的总体布局。当前已有超过900家新型农业经营主体集聚省级现代农业产业园，带动农户205万户，实施主体自筹资金共187.76亿元。

滴滴公布整改方案——

顺风车尚无“回归”时间表

本报记者 陈 静

在下线325天后，滴滴顺风车18日首次举办媒体开放日，滴滴顺风车总经理张瑞分享了顺风车在将近一年时间里的安全整改进展，表示“顺路才是顺风车的本质”，但他也同时透露，滴滴顺风车尚无明确的上线时间。

张瑞介绍，顺风车整改的核心是确保它是顺路的共享出行，因此真正顺路行程、真实身份核验和全程安心保障成为顺风车整改的主要内容。“为保证是顺路，滴滴去掉了附近接单功能、车主只能先设置有限个常用地点，比如家、公司或者学校，发布行程时起点和终点都必须是常用地点，同时每天接乘次数有限。在真实身份核验方面，不但所有用户要通过实名认证，车主在注册、接单和接驾环节要进行多次人脸识别，同时我们还设计了信息核验卡，接单一旦成立，会把车主和乘客双方的信息发到对方手机上，乘客在上车前就可以核实车主信息是否与核验卡一致。”他还表示滴滴顺风车将永久下线用户隐私信息，比如自定义头像、性别、昵称甚至长文评价。此外他也表示，即使将来顺风车试运行，也将先开放白天和市内场景。

如何降低女性乘坐滴滴顺风车时可能遭遇的风险是公众最为关注的话题之一。滴滴顺风车安全产品经理赵家农介绍，通过女性专属保护计划提供的安全助手功能，女乘客和女车主可以看到合乘用户的一系列信息：比如当前接单车主驾龄、车龄，通过人脸识别的具体时间等。

滴滴总裁柳青表示，滴滴内部对顺风车业务是否上线“存在巨大争议”。“顺风车业务每天100万到200万单，只占平台5%-10%，为了这个业务，平台要不要承担‘归零’的风险很让决策团队纠结和彷徨。”她也表示，增加的安全措施有可能让滴滴顺风车成为“一款最难用的顺风车产品”。

滴滴CEO程维则表示，过去的一年，滴滴逐渐意识到自己不但是科技创新企业，也是社会服务企业。2019年，滴滴在安全方面的预算是20亿元，投入包括产品、线上新增的司机服务经理等。“所有的滴滴人内心的标准，就是我们做出来的每一款产品，能够放心地让我们自己的家人和朋友使用。”

11:14 PM 100%

毕业租房要小心哪些坑

本报记者 亢 舒

聚焦

明显过低的租金和零佣金，往往是“黑中介”为骗取订金、租金等而设下的圈套

又是一年毕业季，刚刚毕业的大学生们离开校园走向工作岗位，很多都需要租房。然而租房可能面临许多陷阱，新毕业大学生应该多加警惕。

在很多一线城市，租赁房源紧俏，出租屋被中介机构或者是房东打了隔断，新毕业大学生应该明确的是，打隔断的房屋是不合规的，且具有安全隐患，应该避免租住此类房屋。

中国房地产估价师与房地产经纪人学会有关负责人提示，租房前要查看出租房有无房屋权属证书，不要租住没有房屋权属证书的房屋；要到出租房实地查看，不要租住墙体倾斜开裂、电线私拉乱接、违规打隔断等有安全隐患的房屋；要查看出租人的身份证件，确认出租人是否为房东本人，如出租人不是房东本人的，还要查看是否有房东同意转租的书面证明；对合租房屋的，要了解合租人数量、性别、职业、生活习惯、联系方式以及水电气等费用分摊规则，并尽量将相关事宜写入房屋租赁合同。

在租房过程中，还应该识别和提防“黑中介”陷阱。有关专家提示，在签订租赁合同前，要查看中介机构有无营业执照和房地产主管部门备案证明，不要通过没有营业执照、没有房地产主管部门备案证明的“黑中介”租房。可通过“国家企业信用信息公示系统”查看中介机构是否办理工商登记，并通过当地房地产主管部门（如市房管局、市住建委）的网站查看中介机构是否办理备案。

同时，应该警惕低租金和零佣金陷阱。明显过低的租金和零佣金，往往是“黑中介”为骗取订金、租金等而设下的圈套。“黑中介”常常以低租金或零佣金引诱租房人，随后以要租该房的人很多、本人或房东较忙不能见面等为由，要求租房人先交订金、租金等，而后很有可能卷款消失。

为防范此类陷阱，在租房前最好先比较一下邻近房屋的市场租金水平，对明显低于市场租金或零佣金的房源信息要提高警惕，不要轻信。

此外，还应该小心不规范租赁合同陷阱。有的出租人口头承诺很好，但事后不承认、不兑现；有的出租人采用不公平、不合理的租赁合同文本，存在出租人可单方涨租、单方解除合同、租房人不得提前退租、要一次性预付全年租金等霸王条款。为防范此类陷阱，要签订书面租赁合同，并尽量采用房地产主管部门或者房地产中介行业组织发布的租赁合同示范（或推荐）文本，不要轻信出租人的口头承诺。

针对饱受诟病的长租公寓甲醛超标问题，新毕业大学生们应该提高警惕，尽量避免选择新装修出租房源，同时呼吁长租公寓企业加强自律，加大对持有房源房屋空气质量的改善力度，也希望有关部门加强监管。

8742 5312 2416

上半年国有资本经营收入2203亿元，国有资源（资产）有偿使用收入4416亿元——

盘活国资有效支撑减税降费

本报记者 曾金华

新闻深一度

近日，财政部发布上半年财政收支数据显示，积极的财政政策加力提效，减税降费效果持续加大，上半年全国税收收入增速与2018年同期相比大幅回落。与此同时，非税收入增幅较快的现象引起社会关注，是否意味着各地提高涉企收费增加收入？

公众的这一关切可以理解。前些年，一些地方存在乱收费等问题，让不少企业不堪重负。理清非税收入和涉企收费的关系，还得从一般公共预算的组成谈起。

我国的一般公共预算是对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。在一般公共预算收入中，包括税收收入和非税收入两部分。

统计显示，1月份至6月份，全国一般公共预算收入107846亿元，同比增长3.4%。其中，全国税收收入92424亿元，同比增长0.9%；非税收入15422亿元，同比增长21.4%。可以看出，税收收入增速较低，而非税收入增长较快。

非税收入很容易被理解为“收费”，实际上并非如此。根据规定，非税收入是除税收以外，由各级国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织依法利用国家权力、政府信誉、国有资源（资产）所有者权益等取得的各项收入。具体包括行政事业性收费收入、罚没收入、国有资源（资产）有偿使用收入、国有资本收益等。

可见，非税收入的构成比较复杂，增长原因需要从结构上分析。对此，财政部有关负责人解释，非税收入增长较快，主要是为支持企业减负，中央和地方财政多渠道盘活国有资金和资产筹集收入弥补减税带来的减收，并非提高收费增加的收入。

统计数据也支持了上述观点，上半年，国有资本经营收入2203亿元，增加1705亿元，增长3.4倍；国有资源（资产）有偿使用收入4416亿元，增加683亿元，增长18.3%。上述2项合计增收2388亿元，占全国非税收入增收额的88%。主要是各级财政部门积极应对减税降费带来的收支平衡压力，多渠道盘活国有资金和资产，带动相关收入增加。

实际上，考虑到减税降费会给各级财政带来很大压力，今年《政府工作报告》就做了相关部署，比如，中央财政要开源节流，增加特定国有金融机构和央企上缴利润；地方政府也要主动挖潜，大力优化支出结构，多渠道盘活各类资金和资产。各地多渠道盘活国有资金和资产，正是落实这一部署。

与此同时，非税收入中涉及降费政策的有关收入继续下降，比如包含教育费附加在内的专项收入3708亿元，下降2.2%；行政事业性收费收入2085亿元，在去年同期大幅下降20.6%的基础上，今年1月份至6月份又下降0.5%。

从上述数据可以看出，公众关心的涉企收费，不但没有上升，还保持下降态势。此外，4月3日国务院常务会议确定了7月1日起实施降低政府性收费和经营服务性收费的一系列措施，实施后全年将为企业和群众减负3000亿元以上。

当然，虽然涉企收费下降，但仍不能放松对乱收费现象的警惕和整治。尤其是在减税降费带来财政收支压力的情况下，更要防止一些地方“另辟蹊径”。国办督查室近日督查发现，内蒙古自治区满洲里口岸部分单位和企业存在违规乱收费、变相涨价收费等问题，大幅增加企业成本，抵消减税降费效果。

正如财政部有关负责人所说，从整体上看，各地、各部门依法依规收费的意识有了明显增强。但从局部看，个别地区和部门乱收费问题时有发生。由此可见，整治乱收费工作不容松懈，需要加大查处和问责力度。

总之，实施更大规模减税降费是应对经济下行压力的关键举措，必须不折不扣让政策措施落地生根。通过多渠道盘活国有资金和资产弥补减收，为更好实施减税降费创造了有利条件。同时，要防止乱收费等违法违规行为增加企业负担、抵消减税降费效果。

本版编辑 梁 睿 李 瞳