重点领域改革向纵深推进

——上半年经济数据解读之二

经济日报·中国经济网记者 李予阳

经济聚焦

□ 今年以来，一系列重点领域的改革措施密集出台和落地，为经济平稳运行和高质量发展提供了强大动力和体制机制保障

□ 当前，全面深化改革进入攻坚期、深水区，唯有沉下心来狠抓落实，才能真正啃下硬骨头，将全面深化改革推向纵深

今年以来，面对复杂多变的外部形势，“放管服”改革持续加力、国资国企改革加快推进、财税金融改革深入实施……一系列重点领域的改革措施密集出台和落地，为经济平稳运行和高质量发展提供了强大动力和体制机制保障。

经济体制改革是全面深化改革的重点。去年底中央经济工作会议明确提出2019年要加快经济体制改革，并强调要以增强微观主体活力为重点，推动相关改革走深走实。今年4月，国务院印发了《改革国有资本授权经营体制方案》，加大授权放权力度，最大程度激发各级企业内在活力。今年上半年，国有企业效益稳步增长，其中，中央企业累计实现净利润7037.7亿元，同比增长8.6%，其中6月当月净利润1584.9亿元，增长8.4%，月度净利润创历史新高。

国企改革推向纵深的同时，进一步深化“放管服”改革，解决好民企在发展中面临的融资、权益保护、市场准入等方面的问题。大力缩减市场准入负面清单，着力打造法治化、国际化、便利化的营商环境。以改革推动降低涉企收费，通过深化市场化改革，清理电价附加收费，通过深化收费公路制度改革，降低过路过桥费。一系列改革措施降低了企业成本，优化了企业营商环境，激发微观主体活力。数据显示，今年上半年民间投资180289亿元，增长幅度5.7%，继续保持稳定的增长。创新驱动持续增强，创新创业创造向纵深拓展，上半年日均新登记企业达到1.94万户。

财税金融领域的改革是今年的重头戏，其改革成效在上半年的成绩单里得到了充分展现。今年上半年，全国一般公共预算收入为107846亿元，同比增长3.4%。其中全国税收收入92424亿元，同比只增长了0.9%。数据背后，大规模减税降费是主因。今年4月1日，深化增值税改革系列措施正式实行。根据国家税务总局数据，深化增值税改革首月即实现净减税1113亿元，其中制造业减税效果最为明显，实现净减税476亿元，占总减税金额的比例超过四成，居所有行业首位。

不仅是增值税改革，今年我国实施普惠性减税和结构性减税并举，降低社保缴费比例，小微企业普惠性减免政策，给企业带来了真金白银的实惠。

在上海证券交易所设立科创板并试点注册制则是实施创新驱动发展战略、深化资本市场改革的重要改革举措，将增强资本市场对科技创新企业的包容性，着力支持关键核心技术创新，提高服务实体经济能力。

今年以来，改革的系统性、整体性、协同性进一步增强。在我国大力推进减税降费的背景下，7月10日，国务院召开常务会议，决定全面推开划转部分国有资本充实社保基金。根据2017年出台的划转部分国有资本充实社保基金实施方案，划转比例统一为企业国有股权的10%。有关专家认为，划转国有资本是一举多得，既可以充实社保基金，也可以对国有资本进行优化，还可为减税降费打开新空间。

当前，全面深化改革进入攻坚期、深水区，今年改革举措出台的数量之多、力度之大前所未有，唯有沉下心来狠抓落实，才能真正啃下硬骨头，将全面深化改革推向纵深。

7月16日，半年度经济数据公布的第二天，13部门联合印发的《加快完善市场主体退出制度改革方案》公布，促进市场主体优胜劣汰和资源优化配置，为构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制提供有力支撑。

同日，国家发改委就《优化营商环境条例（征求意见稿）》向社会公开征求意见。该条例将推动政府职能的深刻转变，营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，更大激发市场活力和社会创造力。

改革正未有穷期。当前，国际形势仍面临诸多不确定性，还会出现新情况新问题。我们要坚持通过深化改革来破难题、解新题，通过改革不断释放制度红利、激发发展动力，增强应对挑战、抵御风险能力。

新闻发布厅

相关部门详解『以信用为基础的新型监管机制』——

对诚信者『无事不扰』 对失信者『利剑高悬』

本报记者 顾阳

在7月18日举行的国务院政策例行吹风会上，国家发展改革委、人民银行等部门负责人介绍了加快推进社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制情况，并答记者问。

“通过构建以信用为基础的新型监管机制，有利于提升监管效能、维护公平竞争、降低市场成本，形成褒扬诚信、惩戒失信的制度机制和社会风尚。”国家发展改革委副主任连维良表示，对危害人民群众生命财产安全的严重失信行为，会采取十分严厉的惩戒措施，在一定时限内实施行业和市场禁入，有些要永久逐出市场。

开展分级分类监管

“失信代价过低、惩罚过轻、传播少是目前失信问题高发、频发、复发的重要原因。”连维良说。

全面加强信用监管，是否意味着企业承受的监管压力会变大？对此，连维良表示，不同的企业监管压力应当是不一样的，对于存在失信行为的企业毫无疑问监管压力将会变大，而对于依法守信的市场主体所付出的监管成本则会大幅下降。

“信用监管的目的是要让守信者‘降成本、减压力’，让失信者‘付代价、增压力’。”连维良说，实现上述目标，必须进行分级分类监管和科学信用评价。

作为信用监管的最突出特点，分级分类监管是根据不同企业的不同信用状况实施差别化监管措施。对守法诚信的企业“无事不扰”，尽可能地减少对市场主体正常经营活动的影响；对违法失信的企业“利剑高悬”，增加抽查比例和监管频次。

“如果用一句话概括分级分类监管的话，就是‘让守信者无事不扰，让失信者时时不安’。企业要想降低自己的监管成本、减轻监管压力，就必须下大力气改善自己的信用状况。”连维良强调说。

探索建立信用修复机制

失信惩戒是手段不是目的。构建以信用为基础的新型监管机制，目的是要让全社会依法守信。企业或个人在失信后如何修复信用？信用修复的标准又是什么？

“健全信用修复机制既是对国际经验的有益借鉴，更是结合中国国情的制度创新。”连维良表示，通过开展信用修复，既普及政策法规和诚信知识，又激励有轻微失信的市场主体改过自新、诚信经营，这对于提高全社会的诚信水平有非常重要的意义，但信用修复不是简单的“洗白记录”，也不是简单的“退出惩戒”，而是有前提、有程序、有限度的失信整改过程。

连维良提醒广大市场主体特别是有失信行为的市场主体，不要相信一些关于“清洗记录”“洗白信用”的非法广告。目前，相关部门已安排对这些违法行为进行专项治理，对各种以信用修复的名义恶意违法失信的行为予以坚决打击、绝不姑息，以切实维护信用建设的正常秩序。

守信激励将“看得见、摸得着”

“如何采取‘看得见、摸得着’的措施让守信者得实惠，我们将其概括为‘三个更好、两个更低’，即更好的行政服务、更好的融资服务、更好的公共服务，更低的监管成本、更低的交易成本。”连维良说。

——更好的行政服务，就是政府部门在行政审批、政府采购、招标投标等政府事项中为守信者提供“容缺受理”“容缺审批”服务，让守信者信用越好审批越快。

——更好的融资服务，就是让信用好的企业特别是中小企业能够享受到便利便捷的融资服务，实现信用越好贷款越容易。

——更好的公共服务，就是不断拓展信用惠民便企的应用场景，比方说让守信者享受更便捷的交通出行、先就医后付费、更优惠的无抵押图书借阅等。

——更低的监管成本，就是通过分级分类监管对信用好、风险低的市场主体降低抽查比例和频次，实现对依法守信的市场主体“无事不扰”。

——更低的交易成本，就是通过广泛共享信用信息，提高各类市场主体对守信者的信任程度，减少不必要的采信环节，降低交易成本，使守信者获得更多的机会、更高的效率和更大的收益。

“下一步，将会继续加大对激励措施的实践探索和建章立制力度，让更多守信者实实在在地感受到诚信有价、诚信有感、诚信有益。”连维良说。

西宁机场扩建工程开工

本报西宁7月18日电 记者石晶报道：18日上午，西宁曹家堡国际机场三期扩建工程试验段开工奠基仪式在西宁机场东侧场址举行。

随着青海省经济和旅游业的快速发展，机场航空业务量保持高速增长，西宁机场2019年旅客吞吐量有望突破700万人次。2013年建成投运的西宁机场二期改扩建项目在2017年提前3年超过了设计容量，机场各项保障资源十分紧张，机场扩建迫在眉睫。

西宁机场三期扩建工程总概算97.3亿元。竣工投运后，西宁机场将增加15.8万平方米航站楼一座，近机位35个，远机位49个，总机位达到84个。近期可满足2030年旅客吞吐量2100万人次需求，远期可满足2045年旅客吞吐量3600万人次需求。

“冀西欧”国际班列开行

7月18日，首列“冀西欧”国际货运班列从石家庄高邑县冀中南智能港集装箱场站驶出。该批货物在到达西安港新筑车站后将集结中转，再搭乘中欧班列“长安号”向德国汉堡进发。该班列是西安国际港务区开通的一条连接华北、贯通欧亚的国际物流大通道。 本报记者 张 毅摄

江西鹰潭打造智慧新城

本报江西鹰潭7月18日电 记者刘兴、通讯员徐婵娟报道：7月18日至19日，2019江西国际移动物联网博览会在江西鹰潭举行，1700多名来自全球5G和物联网领域的企业代表和专家学者，以“5G融合 万物智联”为主题，共同探讨移动物联网发展趋势，推动移动物联网与经济社会融合发展。

近年来，鹰潭市大力推动移动物联网产业快速发展，努力打造中国智慧新城。目前，智联小镇等重点项目建设有序推进；鹰潭高新区获批设立省级鹰潭移动物联网产业园，重点发展移动物联网（智能终端）产业；鹰潭市物联网企业超过150家，物联网产业产值突破200亿元。

依法平等保护产权和民企合法权益

最高法清理废止103件司法解释

本报北京7月18日讯 记者李万祥18日从最高人民法院获悉：为适应形势发展变化，保证国家法律统一正确适用，根据有关法律规定和审判实际需要，最高法决定废止103件司法解释。决定自2019年7月20日起施行。

经过清理，确定废止司法解释103件，明确现行有效的司法解释561件。此次清理工作把依法平等全面保护产权和民营企业合法权益，作为对司法解释进行废改的重要遵循。恪守罪刑法定、疑罪从无原则，切实加强对民营企业家人身和财产安全的保护。坚持依法平等保护原则，凡是有违平等保护原则的规定，坚决予以废止。坚持与时俱进的理念，顺应时代发展进步要求，对新时代大背景下与经济社会形势发展不相符的司法解释，坚决予以废止。

最高法研究室负责人表示，最高法将健全司法解释常态清理机制和定期清理机制，未来我国民法典颁布施行后，还将及时对民事类司法解释进行全面清理。

数据新闻

上半年累计吸纳就业1091万人

服务外包结构不断优化

本报北京7月18日讯 记者冯其予报道：商务部18日发布数据显示，上半年我国服务外包保持稳中向好的发展势头。

据商务部服贸司副司长樊世杰介绍，今年上半年，我国服务外包规模稳步增长。上半年我国企业签订服务外包合同额7099.8亿元，执行额4059.4亿元，同比分别增长29.3%和11.5%。其中离岸服务外包合同额4649.2亿元，执行额2424.7亿元，同比分别增长34.6%和7.9%。

稳就业成效突出。上半年，我国新增服务外包企业1800家，新增从业人员22.5万人。截至今年6月底，服务外包产业已累计吸纳就业1091万人，其中大学生以上学历704万人，成为高素质人才的蓄水池。

业务结构不断优化。检验检测、电子商务平台服务等生产性服务外包离岸执行额同比增长超过40%。云计算、人工智能、大数据等服务外包新业态新模式不断涌现，有力促进了产业数字化转型。

重点市场不断拓展。承接中国香港服务外包执行额同比增长14.8%，欧盟同比增长20.2%。“一带一路”市场深入推进，承接俄罗斯服务外包执行额同比增长56.9%，成为中俄经贸合作的亮点。

主动扩大进口是中国必然选择

本报记者 冯其予

推动全方位对外开放

“我们将进一步自主降低关税水平，努力消除非关税贸易壁垒，大幅削减进口环节制度性成本。办好第二届中国国际进口博览会。”6月28日，在二十国集团领导人大阪峰会上，习近平主席向世界宣示，中国将进一步通过主动扩大进口等系列重大举措，努力实现高质量发展。

早在2012年的中央经济工作会议上，中央已明确提出“积极增加进口”。此后，国务院办公厅于2014年发布《关于加强进口的若干意见》。2017年5月14日，习近平主席在“一带一路”国际合作高峰论坛上宣布，从2018年起举办中国国际进口博览会。此后，在多个重要国际场合，中国以不同方式重申了主动扩大进口的政策举措。

主动扩大进口是中国经济发展的必然选择。国务院发展研究中心副主任隆国强表示，经过改革开放40年的积累，中国自主扩大进口，不仅有意愿、有行动，更有能力。党的十九大报告明确提出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一基本判断是中国主动扩大进口政策举措的根本遵循。主动扩大进口，不仅是遵循经济发展规律的必然选择，更是新时代中国发展的战略抉择。

同时，主动扩大进口也有利于激发市场活力。更多的国外优质产品、服务、企业进入中国，不仅能倒逼我国产业结构转型升级，还将加大国内市场竞争程度，改善我国营商环境。

此外，主动扩大进口，能够把中国的发展成果和红利更多惠及全球，体现了大国的责任担当。在当前贸易保护主义抬头、多边贸易体制受到挑战的背景下，中国积极主动扩大进口，让世界各国都能分享中国发展的机遇，更是中国用自己的实际行动践行和平发展、打造人类命运共同体倡议的重要体现。

中国经济稳中向好带动进口持续快速增长，为世界各国提供更广阔市场和更宝贵的合作契机。成功举办首届中国国际进口博览会，吸引了172个国家、地区和国际组织参会，3617家企业参展，成交额达578亿美元，为各国出口提供新机遇，为各国共享中国发展红利搭建新平台，为世界经济增长注入新动力。“可以说，中国溢出的需求跟各国对扩大市场的渴求叠加在进博会上。进博会形成了一个资源优化配置的精致平台。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明表示，进博会的举办进一步提升了进口的地位。

数据显示，当前中国已成为全球最大市场之一，进口额约占全球份额的十分之一，连续9年稳居全球货物贸易第二大进口国。在此基础上，中国主动扩大进口的脚步并未停歇，在营造良好环境、降低关税上，中国已采取了一系列务实举措。

“自2018年11月1日起，降低1585个税目的进口关税。至此，我国关税总水平将由上年的9.8%降至7.5%。同时，为消费品进口提供便利措施，创造了很多新模式、新业态，跨境电商的发展就是其中之一。”白明表示，贸易便利化水平继续提升，在简化进出口环节监管证件、压缩通关时间、降低口岸收费上取得突破。

“扩大进口的基础应该是实体经济，应该更加侧重于需求侧。怎么进、进什么和谁来进？进什么和谁来进是未来要解决好的问题。侧重点应该放到后端。”白明表示，认识到消费者有消费升级的需求很重要。同时，要把进口商品的价值链进一步完善，贸易环节解决好了怎么进的问题，下一步就要通过改善消费环境等来实现进口产品的更大价值，使更多消费者愿意买进口产品。

今年货运量有望突破10亿吨

珠江水运稳居世界第二

据新华社广州7月18日电 （记者田建川） 交通运输部珠江航务管理局局长王建华18日在广东肇庆举行的珠江片区“中国航海日”活动上说，今年珠江水系的内河货运量有望突破10亿吨，仅次于长江稳居世界第二。

统计数据显示，2018年珠江水系完成内河货运量9.52亿吨，港口集装箱吞吐量1315万标准箱，同比均保持增长态势。

王建华说，广东、广西、云南、贵州四省区通过珠江水运发展高层协调机制，正组织交通、港航、海事等部门研究制定珠江水运助力粤港澳大湾区建设的政策措施和行动计划。

广东省交通运输厅副厅长陆亚兴在当天的活动上说，将推动粤港澳在航运支付结算、融资、租赁、保险、法律服务等方面实现服务规则对接，推动粤港澳大湾区建设世界级港口群。