2019年7月18日 星期四 经济日报

针对性强 含金量高

广州高新区铺就服务企业高速路

经济日报·中国经济网记者 庞彩霞

区域看点

广州高新区、广州开发区、黄埔区以企业需求为导向推进改革、开放、创新，营造透明、公正、有序、高效、稳定的法制化营商环境，加快探索国家级高新区、开发区和特大城市市辖区营商环境改革新路子。

图为有着“华南硅谷”美称的广州科学城。 本报记者 庞彩霞摄

近日，《广州高新区（黄埔区）建设广东省营商环境改革创新实验区实施方案》正式获得广东省委批准，交给该区在营造方便快捷政务服务环境、充满活力的创新创业环境、优质高效要素供给环境、更高水平对外开放环境四个方面28项改革重任，同时赋予该区28个省授权或支持事项，聚焦营商环境“难点”“痛点”“堵点”问题，针对性强、含金量高。

目前，具有改革开放基因的广州高新区、广州开发区、黄埔区，正立足广东、放眼全国，对照世界银行营商环境评价体系，加快探索国家级高新区、开发区和特大城市市辖区营商环境改革新路子，积极申报国家级营商环境改革创新实验区。

通过优化营商环境，广州高新区也渐渐尝到了甜头。2018年，广州开发区在全国219个国家级开发区中综合实力排名第二、科技创新排名第一、财税收入排名第一，黄埔区跃居全国工业百强区第二，综合经济实力迈上新台阶。

实现办事链条全覆盖

2019年6月26日，广州禾信仪器股份有限公司向广州开发区行政审批局申报广州禾信质谱产业化基地项目建筑工程施工许可证核发事项。因项目缺少部分材料，该局采用承诺制信任审批方式，仅用2个工作日便完成了建筑工程施工许可证核发事项审批。

企业早日拿到施工许可证意味着企业可以早日动工，早出效益。但是，恰恰在这一环节，还要提供诸多证照文本。为破解这一审批“痛点”，广州开发区行政审批局自2018年起创新推出“承诺制信任审批”创新举措，推动企业筹建提速。所谓承诺制信任审批，就是在核发施工许可证环节，先信任办事，再加强事中事后监管。“我们对施工图设计文件审查意见书、建筑施工企业工人工资保证金存储凭证、建设项目工伤保险缴费凭证等实施承诺制信任审批，允许建设单位在三个月内补齐，在保证项目合规情况下，极大地提高审批效率。”广州开发区行政审批局局长郑为中介绍。

事实上，广州开发区服务企业筹建提速覆盖了办事全链条，即企业筹建过程中所涉38个事项“一枚印章管审批”，一个窗口统一办受理，一套图纸统一跑报建，一个系统统一管审批。同时，借鉴新加坡经验创新实施行政审批与技术审查相分离。对于重大项目，还为企业依法定制个性化审批服务。例如，广州晋阳电子有限公司PCB贴片加工厂房建设项目在筹建过程中就享受了定制个性化审批流程，即审批部门以晋阳电子项目需求为导向，技术审查、环评、市政绿化等提前介入，前置解决相关问题。将规划许可和人防审核合并办理，将环评审批与规划、施工许可并联办理。仅用14个工作日即完成从项目立项到取得施工许可证主流程审批。该项目从立项到动工仅用了163天。

据介绍，通过改革，广州高新区企业投资建设项目审批时间从原来110个工作日压缩至最短15个工作日，财政投资建设项目审批时间从原来466个工作日缩短至75个工作日。

“一个地方的营商环境好不好，企业最有发言权。”广州市委常委、黄埔区委书记、广州开发区党工委书记周亚伟告诉记者，广州开发区从成立以来，就是秉承“一切为了投资者，一切为了企业”的服务理念，以企业需求为导向不断改革、开放、创新，打造出了企业服务的“高速路”。例如，利用“区块链+AI”技术，广州高新区开启了“全天候、零见面、一键办”的企业开办服务新模式；在全国首推“秒批”政务服务事项清单，目前全区1/4依申请办理事项可实现“即来即办、即来即批”；在全国首创“海运口岸24小时通关模式”，着力树立“先进制造+自由贸易”典范。

让中小企业能办大事

“我们不断提升改革方案的含金量，不断缩短服务差距。”周亚伟表示。

据了解，为提升“中小企业能办大事”能力，该区统筹设立了3个百亿元发展基金，全力支持中小企业创新创造创业。采取“投保贷奖补”方式，全面激发资本市场活力。统筹300亿元产业投资基金，对投资种子期、初创期民营企业的风投机构予以重奖。组建100亿元民营企业发展基金，为关键重点民营企业纾困，筹资组建政策性救助基金，化解股权质押等问题，并加大直接股权投资扶持力度。实施民营及中小企业融资300亿元计划。

与此同时，广州开发区推进知识产权证券化。据广州开发区知识产权局副局长童建平介绍，目前已设计出以区内科技企业核心专利许可费为基础资产的知识产权证券化产品。

“我们希望将知识、金融等要素与产业相结合，通过市场的作用使之产生化学反应，进而充分发挥政府的服务功能和企业的创新能力。”广州开发区知识产权局知识产权运用促进处处长田帅说。

据了解，广州开发区近期结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，把市场主体获得感作为营商环境改革“以人民为中心”的重要标尺。在全省首创“企业开办无费区”，实现企业开办“一天办”“免费办”。紧扣广州“令行禁止、有呼必应”基层党建创新实践，建立“企业有呼、部门必应”机制，让企业感受到中国共产党就在身边。

今年5月份，广州高新区科学城因在推动“双创”方面大胆探索、勇于尝试、成效明显，获国务院督查激励通报表扬。

营造法制化营商环境

法治是最好的营商环境，优质的法治环境能成为企业发展防护林。为此，广州开发区把政府诚信放在首位，建设了全国首个限时办结政策兑现服务信息系统，设立全省首个政策兑现服务窗口，13个业务部门304项兑现事项“一口受理、内部流转、集成服务、限时办结”。自窗口推行以来，累计完成近2万宗拨付，金额超150亿元，4000多家企业受益，限时办结率99%。

厚植知识产权保护沃土，营造透明、公正、有序、高效、稳定的法制化营商环境，是广州开发区打造国家级营商环境改革创新实验区的重要一环。

作为全国唯一经国务院批准设立的知识产权运用和保护综合改革试验区，聚集广州知识产权法院、广州知识产权仲裁院、广东省知识产权维权援助中心、广东知识产权纠纷人民调解委员会、中国（广东）知识产权保护中心等一批知识产权专业机构，搭建全国首个知识产权诉中调解平台，形成了集司法、调解、仲裁、行政执法、快速维权于一体的立体式知识产权保护体系和多元化知识产权纠纷解决机制。

广州开发区网游巨头多益网络负责人表示，有效的法律保护和强有力的执法力度可以让企业无后顾之忧，一心一意谋发展。

实现从『政策驱动』向『要素驱动』转变

广西南宁发布发展机会清单

本报讯 记者周骁骏 童 政从广西南宁市发展机会清单新闻发布会上获悉：南宁市在广西率先发布发展机会清单，第一批机会清单包括南宁智能制造城建设、现代服务业发展、乡村振兴、扩大开放、创新创业及绿城建设6方面需求清单，包括创新创业载体、招商服务平台及公共资源服务平台3个方面名录资源清单，为市场主体提供公共资源、要素资源接入端口，为企业创造更多的市场机会，力争将南宁市打造成为面向东盟、辐射全区的新机遇之地。

发展机会清单是南宁市推动新经济发展的一个新探索、一项新举措。通过发布发展机会清单，实现从“政策驱动”向“要素驱动”转变，从“给优惠”转变为“给机会”，主动向社会释放南宁市要素资源、公共资源、强势资源，创造市场机会，为民众、企业及社会团体提供新技术、新组织、新形式、新产业、新业态探索与实践融合创新的机会窗口，让更多人能够全面、准确、及时地掌握南宁市的发展机遇，激发全市创新创业创造的活力和信心。

近年来，南宁市加大对企业的扶持力度，出台了系列政策文件，通过多种渠道把发展机会推介给企业。为加强信息集聚公开共享，深度对接、融合企业发展需求，全力做好企业服务工作，南宁市决定借鉴兄弟城市的经验，结合本市自身发展特点，在全区率先提出了“发展机会清单”，通过应用场景项目化、指标化、清单化的表达模式，向社会集中定期发布机会信息，为市场主体提供公共资源、要素资源接入端口，为企业创造更多市场机会。

据悉，此次发布的第一批发展机会清单共246条，其中供给类名录清单信息96条，需求类信息150条，包括基础设施项目融资需求信息57条，投资规模达675.19亿元，释放社会融资需求184.82亿元；要素类需求信息49条，涉及人才、技术、资金等方面；规划及解决方案需求信息21条；技术研发及产品类需求信息9条；重大活动信息14条。各类清单信息在城市管理、生产生活、企业发展等领域均有具体化表现，为广大市民提供了可视化、可获取、可参与的场景式体验。

发现

青岛莱西南果北种——

农业生态园好风光

本报记者 刘 成 通讯员 刘亚男

走进青岛莱西水集街道北庄扶村青岛海利尔农业科技生态园，只见高标准建设的冬暖式大棚整齐排布，棚里三四米高的香蕉树上挂着一串串大香蕉，木瓜树上结满了木瓜，柠檬、丑橘、橙子等多种水果，让人目不暇接。据介绍，该园区3年前开始从南方购进树苗，如今多数果树已经开始结果，成为北方难得一见的热带水果种植园区。

谈起为何要引进培育热带水果，青岛海利尔农业生态园经理丁海东告诉记者，南方水果运到北方销售，由于路途远、难保存等原因，大都是未成熟时就采摘下来，再通过人工手段催熟，影响口感。2017年，莱西科工信局联合生态园共同开展了热带水果北方设施栽培品种实验项目。

“南果北种，首先要使用酸性肥料，将土壤调节成酸性，同时也要控制好温度和湿度，高温情况下也需要喷雾来降温。”生态园技术员韩秀红介绍说，在北方温室种植南方水果，病虫害少了很多。棚内通过防虫灯来防治虫子，避免了使用农药。但是，与北方种植的苹果管理相比，苹果只是落果后需要剪枝，南方水果一年四季都需要磨芽、打岔。

从选种到种植技术改良，生态园经过3年摸索、实验，让柠檬、柚子、橙子、木瓜、香蕉等热带水果在莱西市成功安家。“橙子亩产能够达到8000斤至10000斤，效益非常可观。一棵柠檬树最少能长30个果到40个果，客户前来采摘时每个在七八元左右。”丁海东告诉记者，北方设施大棚种植出的热带水果，由于光照条件好，光合作用强，成熟度比较高，口感自然比南方运来的水果要好，价格也比较高。目前，生态园热带水果共种植了6个大棚，总面积9亩左右，每个大棚的纯收入能达到10万元以上。

南果北种，不仅提高了水果自身的价值，也吸引了不少游客前来采摘、观光。“来到棚里之后才知道原来我们北方也能种热带水果，而且生长周期都比较长，个头大，品质比市场上的要好。”今年热带水果成熟后，市民王荣慧便成了生态园的常客。

丁海东告诉记者，今后农业生态园将在旅游休闲采摘上多做文章，使游客可以与这些热带水果零距离接触，不仅可以享受到采摘乐趣，品尝到新鲜的水果，而且还增加了园区效益。同时，把农业生态园的经验推广给周边农民，增加经济收入。

湖北南漳全域旅游蓬勃兴起——

山门次第开 绿色产业旺

本报记者 郑明桥 柳 洁 通讯员 叶启合

日前，在湖北省南漳县板桥镇竹坪村上膳源有机蔬菜基地，一排冷链物流车停在基地门口，等待装车。这里30多个大棚里的上万斤西红柿、茄子、辣椒、黄瓜每周都会运往上海。

“哪里有路，哪里就有商机；哪里通车，哪里就有繁荣。”竹坪村党支部书记王建泽说起村里的变化深有感触。板桥镇竹坪村属于高寒山区，由于交通制约，高山蔬菜一直无人问津。转机出现在2016年，“四好农村路”建设的触角延伸到了这个村子，这里的有机蔬菜终于迎来了走出大山的机会。2017年10月份，上海容邦投资公司投资2亿元，在竹坪村建设南漳上膳源高山有机农场，让竹坪村有机蔬菜直通江浙等地市民的餐桌，带动了当地300多名贫困户脱贫致富。

“农村道路是山区经济发展的生命线，更是老百姓脱贫致富的希望路。”南漳县委书记王鹏告诉记者，只有打通农村交通基础设施“最后一公里”，才能让农村更强、农民更富、产业更兴、乡村更美。

要想富，先修路。近年来，地处鄂西北山区的南漳县大力实施“公路+扶贫”“公路+产业”“公路+旅游”等多赢发展模式，以“修建一条公路，串联一路风景，带动一片产业，造福一方百姓”的理念，贯穿于山区农村公路建设全过程，农村公路总里程5321.3公里，位居湖北省前列。同时，该县还围绕扶贫攻坚，打通断头路、建好产业路、修通致富路，新建、改建农村公路1230多公里。全县283个行政村全部实现“村村通水泥路、通客车”，近40万山区群众告别行路难、乘车难。今年5月份，该县已整体脱贫摘帽，5万贫困人口产业致富，告别贫困。

山门次第开，绿色产业旺。南漳结合“中国有机谷”有机产业、农业产业经济发展布局，投资4亿元，重点打造三大“农村公路经济带”：即西南有机柑橘、茶叶、桑蚕产业“农村公路经济带”，西北高山蔬菜、烟叶、林特产业“农村公路经济带”，平丘绿色产业、乡村休闲旅游产业“农村公路经济带”。

围绕产业发展，全县共新建680公里“茶叶路”“柑橘路”“樱桃路”。如今，南漳有机农业、苗木花卉产业蓬勃发展，品牌越来越多，名气越来越大。南漳县西南山区有机大米、肖堰镇“有机高香茶”、巡检镇“有机柑橘”、东巩镇香菇木耳等70多个有机产品，走出大山，进入北上广等大中城市，甚至香飘到俄罗斯、澳大利亚、泰国、越南等国家和地区。230多个柑橘、茶叶、香菇、优质米“专业村、特色村”，272个专业合作社和85个家庭农场活跃城乡。据统计，今年一季度，南漳县的农村常住居民人均可支配收入4082元，比上年同期增长8.53%。

绿水青山正在变成金山银山。“车在路中行，人在景中走”。南漳县县长肖力介绍说，南漳以打造“美丽公路”为载体，串联起“山河林田湖、城镇乡村景”。320多公里乡村旅游路直达景区景点，敞开了山区旅游发展大门，游客人数持续攀升。

南漳县依托村交通基础设施网络，深入挖掘沿线资源、人文景观，围绕“一河一韵、一村一景”，发展观光农业、休闲体验、乡村民宿、乡村农家乐等旅游业态。目前，全县有农家乐800余家，日接待能力3万余人次。

同时，武汉、深圳等地客商也纷至沓来，兴建樱桃谷、度假村，开发古山寨、古村落，总投资25亿元。如今，以漫云古村落、四贤庄休闲采摘、染房湾家庭农场等为代表的20多个乡村休闲旅游品牌，已从南漳走向全国，“全域旅游”蓬勃兴起。去年，全县共接待游客461万人次，实现旅游综合收入23.8亿元。

本版编辑 陈 艳 陶 玛