

进一步开放市场不动摇

经济日报·中国经济网记者 顾 阳

负面清单,充分显示了我国坚定不移扩大开放的信心和决心。”中国宏观经济研究院外经所研究员李大伟表示,当前,我国市场规模巨大、经济社会稳定、基础设施完备,同时产业配套齐全、人力资源丰富,新版负面清单的实施,将为各国投资者创造更多发展机遇。

与2018年版负面清单相比,新版负面清单负面清单“只做减法,不做加法”,进一步缩短了清单长度。其中,全国负面清单负面清单条目由48条减至40条,压减比例16.7%;自贸试验区负面清单负面清单条目由45条减至37条,压减比例17.8%。

推进服务业扩大开放,是此次负面清单修订的重点内容之一。据悉,在交通运输领域,取消了国内船舶代理须由中方控股的限制;在基础设施领域,取消了50万人口以上城市燃气、热力管网须由中方控股的限制;在文化领域,取消了电影院、演出经纪机构须由中方控股的限制;在增值电信业务领域,取消了国内多方通信、存储转发、呼叫中心3项业务对外资的限制。

农业、采矿业、制造业放宽准入,一

直备受市场各方关注。新版负面清单取消了农业领域禁止外商投资野生动植物资源开发的规定,取消了采矿业石油天然气勘探开发限于合资、合作的限制和禁止外商投资钨、锡、锑、萤石勘查开采的规定,取消了制造业领域禁止外商投资宣纸、墨锭生产的规定。

继续发挥自贸试验区开放“试验田”作用。据悉,2018年版自贸试验区负面清单负面清单试点的演出经纪机构、石油天然气勘探开发等开放措施已推向全国。在全国开放措施的基础上,2019年版自贸试验区负面清单负面清单取消了水产品捕捞、出版物印刷等领域对外资的限制,继续进行扩大开放先行先试。

除继续减少负面清单目录外,我国在现有12个自由贸易试验区的基础上,将新设6个自由贸易试验区,增设上海自由贸易试验区新片区,加快探索建设海南自由贸易港进程。专家表示,上海自贸区此前更多关注的是投资和贸易的便利化,而新片区的设立,将把关注的重点转向投资和贸易的自由化,这对制度创新提出了更高要求。而随着自贸区建设提质扩容,它们不仅成为展示中国不

断深化改革和扩大开放的窗口,更将成为中国经济高质量发展的领跑者。

7月10日,国务院常务会议提出研究继续降低进口关税总水平,进一步释放出开放中国市场的信号。目前,我国平均关税税率约为7.5%,继续降低关税水平,特别是降低制造业产品包括中间品关税水平,将有利于降低下游产业的成本,推进更大范围的全球产业链合作。

据悉,在未来3年至5年内,中国将完全取消对保险、汽车等行业所有限制,其中乘用车制造业的外资股比限制将在2022年取消。

中国开放市场力度之大、范围之广、层次之深前所未有,也引发了市场担忧:全方位开放,会不会对本土企业带来致命的冲击?中国企业准备好了吗?

“早开放、早调整、早主动,晚开放、晚调整或许就会被动。把决定权交给市场,交给消费者,这是中国开放型经济由大到强的必经之路。”中国国际经济交流中心研究员张燕生表示,通过更大范围的投资合作,将有助于推动产业和技术不断进步,加快建设更具活力、更有效率的市场体系,实现共同发展和互利共赢。

狠抓『六稳』落实 下足『八字』功夫

平 言

上半年主要经济数据一经公布,股市、汇市随即作出积极反应。“因6月份经济数据良好、第二季度GDP符合预期”,周一股指和人民币兑美元收盘上涨。中国经济6.3%增速的含金量,由此可见一斑。

眼下,我国经济运行外部环境不稳定、不确定因素明显增多,国内发展不平衡不充分问题亦比较突出。国内外矛盾相互交织,形势错综复杂。综合分析研判,其中既有周期性因素干扰,也有结构性矛盾制约,但经济运行面临的主要矛盾仍然来自国内,主要表现为供给侧结构性矛盾。基于此,立足上半年增长业绩,做好下半年经济工作,关键是坚定不移贯彻落实好党中央、国务院一系列重大决策部署,狠抓“六稳”落实,下足“八字”功夫。

狠抓“六稳”落实,就是要进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,突出提振信心。要把稳就业摆在突出位置,重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业;主动防范金融市场异常波动和共振,不断提高金融体系服务实体经济能力;推进高水平对外开放,着力稳外贸、稳外资;及时回应社会关切,有针对性主动引导市场预期。

下足“八字”功夫,就是紧紧围绕供给侧结构性改革这条主线,在“巩固、增强、提升、畅通”8个字上下功夫。要推动更多产能过剩行业加快出清,巩固“三去一降一补”成果;促进社会正向激励和市场优胜劣汰,增强微观主体活力;注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势,提升产业链水平;加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系,畅通国民经济循环。

需要强调的还有,在来之不易的成绩面前,仍需坚持底线思维、问题导向。尤其要看到,在全球经济增速有所放缓的复杂形势下,我国经济面临新的下行压力。数据显示,2018年一季度,国内生产总值增长6.8%,二季度6.7%,三季度6.5%,四季度和今年一季度均为6.4%,今年二季度放缓为6.2%。对此,须臾不可掉以轻心。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

朝高质量发展方向稳步迈进

福建“海丝”核心区建设走深走实

本报记者 薛志伟

6月19日,随着一声汽笛长鸣,第一趟海铁联运班列从厦门海沧火车站缓缓驶出,厦门港务集团多式联运港站正式启用,也标志着首个“一带一路”国际综合物流服务品牌“丝路海运”又一新节点起航。

作为古代海上丝绸之路的重要起点和发祥地,福建被明确为21世纪海上丝绸之路核心区。“一带一路”倡议提出近6年来,福建按照高标准、惠民生、可持续的目标,围绕打造互联互通的重要枢纽、经贸合作的前沿平台、体制机制创新的先行区域、人文交流的重要纽带,推动“海丝”核心区建设朝着高质量发展方向走深走实。

推动“海丝”核心区建设,拓展海上通道先行。近年来,福建加快厦门东南国际航运中心和福州国际深水大港建设,大力培育集装箱国际航线,拓展国际中转业务。

厦门港务控股集团有限公司党委书记、董事长,福建丝路海运运营有限公司董事长陈志平表示,“丝路海运”促进了航运物流要素集聚,加快构建与“中欧班列”无缝衔接、相得益彰的陆海内外联动、东西双向互济新通道,推动“海丝”核心区高质量发展,成为打造国际贸易航运服务的新平台、新品牌。前2批34条“丝路海运”航线已完成近700个航次,集装箱吞吐量突破50万标箱,第3批冠名航线发布后,“丝路海运”航线总数达到50条。

2018年,福建省万吨级以上集装箱泊位达到181个,运营集装箱国际航线127条,通达50多个国家和地区的140个港口,港口货物吞吐量5.58亿吨,同比增长7.3%。厦门港集装箱吞吐量居全国第7位、全球第14位。

在开辟空中通道方面,福建实施了“丝路飞翔”工程,福州、厦门“海丝”门户枢纽机场功能进一步显现,全省开通国际和港澳空中航线79条,国内航线312条,2018年旅客吞吐量4945万人次、增长14.6%。

此外,为充分实现互联互通,福建省还大力完善联运通道,福建省开行的中欧(中亚)国际货运班列已形成6条常态化线路,通达亚欧9个国家13个城市,至今年5月底累计开行466列。

为把“海丝”核心区建成经贸合作的前沿平台,福建省发挥自贸试验区和民营经济优势,努力打造市场化、法治化、便利化的营商环境,推动在产业、投资、经贸等领域合作取得更多成果。

首先是国际产能合作取得长足进展。近年来,福建省引导和支持优势产业境外合理布局,截至2018年底,全省对外直接投资企业和境外分支机构累计达2594家,协议投资额323.06亿美元。

其次是双向贸易持续扩大。福建省积极支持外贸企业转型升级,拓展多元化国际市场,壮大电商综合服务等新业态新模式,千方百计稳定外贸增长。借助“进博会”等平台,扩大先进技术装备、紧缺资源和优质消费品进口。今年1月份至5月份,全省与“一带一路”沿线国家和地区进出口贸易额增长10.6%,对全省进出口贡献率达57.5%,成为拉动福建省外贸发展的强劲动力。

此外,福建省还大力推进海洋合作,规范有序发展远洋渔业,拓展开发公海和过洋性渔业资源,进一步推进与相关国家优势互补、合作共赢。

推动全方位对外开放

在多个场合,国家领导人曾多次表示,中国将坚定不移奉行互利共赢的开放战略,以更大的开放拥抱发展机遇,以更好的合作谋求互利共赢。在贸易保护主义、单边主义持续蔓延,世界经济运行风险和不确定性上升的背景下,中国进一步开放市场的新举措,引发了全球投资者的关注。

“当前,虽然经济全球化面临诸多障碍,贸易和投资争端加剧,但中国坚持扩大对外开放的方向不动摇。持续推进放宽市场准入,这既是促进国际合作的需要,也是我们自身发展的需要。”国家发展改革委有关负责人说。

6月30日,2019年版负面清单负面清单正式发布。作为新形势下扩大对外开放的重要举措之一,新版负面清单在服务业、制造业、采矿业、农业等行业推出了诸多开放新措施,外资可在更多领域实现控股或独资经营。

“时隔一年,我国再次修订负面清单

驻村帮扶促增收

7月15日,新疆库车县水利局“访惠聚”驻村工作队队员帮助农民搬运番茄。

近日,库车县阿克苏乡博斯坦一村蔬菜丰收,县水利局“访惠聚”驻村工作队免费为菜农提供技术培训和现场指导,帮助村民采摘大棚蔬菜,并联系阿克苏、喀什等地蔬菜商,开辟蔬菜销售渠道,促进农民增收脱贫。

尼亚孜·热合曼摄(中经视觉)



4部门规范扶贫小额信贷管理

切实满足贫困户信贷资金需求

本报北京7月17日讯 记者陆敏从中国银保监会获悉:中国银保监会、财政部、中国人民银行、国务院扶贫办近日联合印发了《关于进一步规范和完善扶贫小额信贷管理的通知》,对当前和今后一个时期的扶贫小额信贷重点工作作出安排部署。

《通知》从坚持和完善扶贫小额信贷政策、切实满足建档立卡贫困户信贷资金需求、稳妥办理续贷和展期、妥善应对还款高峰期、进一步完善风险补偿机制、分类处置直接用于贫困户发展生产的扶贫小额信贷、强化组织保障等方面提出了规范健康发展扶贫小额信贷的具体措施。

《通知》明确了发展扶贫小额信贷的总体要求。必须坚持两手抓、两促进,即一手抓精准投放,能贷尽贷;一手抓规范完善管理,防范化解风险。

一直以来,监管机构对扶贫小额信贷的要求是“5万元以下、3年期以内、免担保免抵押、基准利率放贷、财政贴息、

县建风险补偿金”。此次《通知》坚持了该项政策要点并进一步明确,扶贫小额信贷支持对象应包含已脱贫的建档立卡贫困户,借款人年龄上限可放宽到65周岁。扶贫小额信贷及续贷、展期在脱贫攻坚期内各项政策保持不变。

《通知》强调了扶贫小额信贷用途,即要充分满足建档立卡贫困户的扶贫小额信贷资金需求。坚持户借、户用、户还,精准用于贫困户发展生产,不能用于非生产性支出,继续禁止将新发放的扶贫小额信贷以入股分红等方式交由企业、政府融资平台或其他组织使用。

专项扶贫资金连续4年每年净增200亿元——

中央财政全力保障扶贫资金投入

本报记者 董碧娟

付向贫困地区、贫困人口倾斜。”该负责人表示,在推动加大东西扶贫协作力度方面,2018年东部9省市全年投入财政帮扶资金177亿元,是上年的1.3倍。

在建立扶贫资金“花钱必问效、无效必问责”的管理机制方面,截至2018年底,全国28个省份共完成约11万个扶贫项目的绩效目标填报工作,涉及扶贫资金8000多亿元。2019年5月底扶贫项目绩效自评工作已经全部完成,基本实现扶贫项目产出和效果的可视化。

2016年以来,财政部会同国务院扶贫办等部门持续推进贫困县涉农资金整合工作,支持832个贫困县开展涉农资金统筹整合试点,3年整合各类涉农资金超过9000亿元。同时,调整规范易地扶贫搬迁融资方式,有序落实支持易地扶贫搬迁的债务限额和贴息资金,支持280万建档立卡贫困人口搬迁任务。

针对一些地区“三保障”和饮水安全方面仍存在的薄弱环节,财政部门有何举措?该负责人说,财政部坚持问题导向,及时调整完善了相关政策措施,支持地方进一步做好义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全工作。

——在义务教育方面,调整完善学生生活补助政策和贫困地区学生营养膳食补助政策,提高特岗教师工资性补助标准,支持义务教育薄弱环节改善与能力提升。

——在基本医疗方面,中央财政主要通过医疗救助补助资金资助贫困人口参加基本医疗保险,并对符合条件对

象的个人自负医疗费用给予补助。2016年至2019年,中央财政下达医疗救助补助资金889.96亿元,支持各地资助困难群众参加基本医疗保险,对困难群众难以负担的基本医疗自付费用给予补助,开展疾病应急救助,提高深度贫困地区农村贫困人口医疗保障水平。

——在饮水安全方面,“十三五”期间,中央财政已通过中央基建投资安排资金220亿元支持农村饮水安全巩固提升工程,重点解决贫困地区、贫困人口饮水安全问题。2019年至2020年,中央财政拟通过调整中央基建投资水利专项投资结构,继续安排农村饮水安全巩固提升工程资金60亿元,重点解决深度贫困地区建档立卡贫困人口饮水安全问题

及饮用水氟超标问题。

因病致贫、因病返贫在某些地区较为突出。为了进一步加大健康扶贫投入力度,2019年,城乡居民医保补助标准提高到每人每年520元,比2018年提高30元,新增投入的一半用于大病保险。今年以来,已通过转移支付下达城乡居民医保补助资金3337.22亿元。

在医疗救助方面,2019年下达医疗救助补助资金289.98亿元(含中央专项彩票公益金),支持各地资助包括贫困人口在内的困难群众参加基本医疗保险,并对困难群众难以负担的基本医疗自付费用给予补助。同时,2019年下达医疗服务与保障能力提升补助资金278.96亿元。

延伸阅读

国务院扶贫办：进一步落实贫困县约束机制

据新华社电 (记者侯雪静) 针对当前少数贫困县在落实约束机制方面还存在标准不高、落实不力、执行不严等突出问题,国务院扶贫办日前印发通知,明确在脱贫攻坚期内,所有贫困县(含已脱贫摘帽县)必须保持目标不变、靶心不散、频道不换。

通知指出,贫困县财政专项扶贫资金、统筹整合财政涉农资金、社会帮扶资

新闻分析

□ 2016年以来,国家持续推进贫困县涉农资金整合工作,3年整合各类涉农资金超9000亿元

□ 国家进一步加大健康扶贫投入力度,今年以来,已通过转移支付下达城乡居民医保补助资金3337.22亿元

7月17日,财政部发布的数据显示,2019年安排中央专项扶贫资金1261亿元,连续4年每年净增200亿元。2016年至2019年,中央财政累计安排专项扶贫资金3843.8亿元,年均增长28.6%。