

# 制造业高质量发展的主要任务

□ 王昌林 任晓刚



**提要:**制造业是实体经济的主体,制造业的高质量发展关系到经济高质量发展的全局,必须摆在更加突出的位置。在这一过程中,要优化产品结构,提高产品有效供给能力;增强主体活力,提升企业发展和素质和素质;强化要素支撑,多策并举推动制造业高质量发展。

制造业是一个国家发展的根基。去年底召开的中央经济工作会议将推动制造业高质量发展作为当前经济工作的首要任务。这是党中央综合研判国际国内经济形势作出的重大战略选择。当前和今后一个时期,我们要坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署,把推动制造业高质量发展放在经济工作的突出位置,聚焦制约制造业发展的突出问题,采取有针对性的政策举措,加快推动制造业迈向价值链中高端,实现中国产品向中国品牌、中国制造向中国创造转变,重塑中国制造业竞争优势。

## 优化产品结构,提高产品有效供给能力

近年来,我国大力推进供给侧结构性改革,取得阶段性显著成效,有效解决了多年来存在的“地条钢”、小煤窑等顽疾,钢铁、煤炭等行业市场供求关系改善,但许多行业产能过剩问题仍然比较突出,一些深层次的体制性问题没有得到根本解决。当前和今后一个时期,必须坚持供给侧结构性改革不动摇,巩固去产能成果,抓住处置僵尸企业的“牛鼻子”,把去产能和深化国企改革、推进企业兼并重组结合起来,修改完善有关资产处置、债务清偿、破产清理等方面的法律法规,推动长期亏损、资不抵债的僵尸企业破产重组。要加快构建建市场化、法治化去产能长效机制,建立健全环保、安全等方面市场准入和监管标准,采取差别化政策措施,推动落后产能退出。

提高产品有效供给能力,关键是要推动产品质量变革,提升产业链水平。必须看到,尽管目前我国有220多种工业产品产量位居世界第一,但高品质、高性价比产品还比较少,满足不了国内消费需求。为此,必须把提高产品质量作为增强竞争力的重要环节,深入落实质量强国战略,开展质量提升行动,大力弘扬工匠精神,营造优质优价公平竞争市场环境,全面提高工业产品质量。要聚焦重大装备、关键基础材料等重点领域,下决心突破关键技术瓶颈制约,推动制造业

“强筋壮骨”。

当前,以人工智能、生物技术等为代表的全球新一轮科技革命和产业变革快速兴起,正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构,与我国经济转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力形成历史性交汇。要把握历史机遇,大力促进新技术、新组织形式、产业集群形成和发展,提高知识技术密集型产品和行业的比重,加速新旧动能转换。重点要从三个方面发力:一是强化创新驱动作用,加速推进一批关键技术突破,推动科技成果从实验室向市场的转化。二是强化市场拉动作用,要充分发挥我国市场规模巨大的优势,坚持以应用促发展,推进示范应用,为新技术、新产品、新业态、新模式发展创造更多商业化的场景应用。三是建立包容审慎的监管体制,加快探索建立与“互联网+”等融合性、跨区域性突出的新业态、新模式相适应的监管模式,制定与人工智能等新技术、新业态相关的制度法规。

## 增强主体活力,提升企业发展水平和素质

制造业强,企业必须强。企业是产品的生产者,是生产要素的组织者,也是技术创新的“发动机”,在供给体系中处于关键位置。拥有一批世界领先的优质企业,是发达国家的重要标志,也是我国制造业高质量发展的迫切要求。当前,我国制造业发展比较困难、质量不高,重要原因是微观主体结构不够合理,企业创新能力不强。为此,推动制造业高质量发展,必须着力提升市场主体的水平和素质,发展更多优质企业。

首先,要积极培育发展有竞争力的大企业。大企业是一国制造业参与国际竞争的主力军。目前我国大企业不少,进入世界500强的企业也有不少,但主要集中在垄断性行业,真正具有竞争力的制造业大企业还比较缺乏,许多行业产业链发展水平不高。这是我国制造业结构存在的一个突出问题。要支持企业以市场为导向,通过并购兼

并等方式扩大经营规模。要鼓励大企业聚焦主业,加强技术改造和创新,完善产业链、创新链,进一步做强做优。

其次,要大力提升中小企业发展水平。当前我国中小企业发展困难增多,必须采取有效措施,为中小企业发展营造宽松的环境。要切实打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面为中小企业发展创造公平竞争环境。要深入推进大众创业、万众创新,加大对初创企业财税、金融等政策扶持,支持创业服务平台进一步发展,培育发展一批创新能力强的“小巨人”企业和单项冠军企业。

最后,要支持企业提升创新能力。企业创新能力很大程度上决定着产品供给质量和水平。要全面落实企业研发投入抵扣政策,增强政策实施的操作性,建立政策落实考核机制,通过政策引导企业增加研发投入。要切实加强政府采购政策对企业创新产品的推动作用,促进首台(套)重大技术装备示范应用。加强对企业引进人才、创新能力建设的支持,推动产学研结合,引导和推动创新要素向企业集聚。

## 强化要素支撑,助力高质量发展

如果说企业是制造业高质量发展的“发动机”,那么人才、技术、资金等生产要素就是“燃料”。总的看,当前我国制造业发展正处在新旧动能转换、爬坡过坎的关键时期,迫切需要科技创新、现代金融、人力资源等生产要素与其协同,提供有力支撑。但由于多方面的原因,目前我国制造业综合成本较高,企业发展中人才、技术、资金等还比较缺乏,导致制造业转型升级困难,这些问题迫切需要解决。

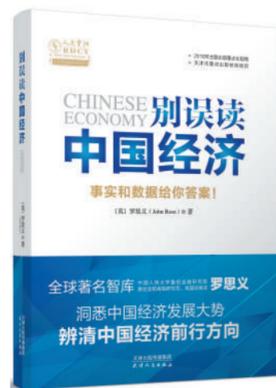
当务之急是要降低成本,切实改变企业“负重爬坡”的状况,为制造业转型升级提供必要的时间和空间。要坚持“放水养鱼”,切实加大减税力度,增强企业获得感。要加强和改进对制造业的金融支持和服务,有效缓解融资难融资贵问题。要提高综合交通运输网络效率,降低物流成本。要降低过高的社保缴费率,确保企业社保缴费实际负担有实质性下降。要坚持收入水平增长与劳动生产率提高相适应,合理确定最低工资标准。提高电力交易市场化程度,改进电网成本监管,降低电价。要减少行政审批,优化环保、税务、市场监管等执法方式,营造公平竞争市场环境,着力降低制度性交易成本。

同时,要标本兼治,大力推进生产要素市场化改革。要进一步完善和落实市场准入负面清单制度,增加中小金融机构数量和业务比重,促进充分竞争。要适应新兴产业和创新创业发展的要求,改革股票发行、交易、退市等制度,深化创业板和新三板改革,探索建立统一监管下的场外交易市场,大力发展创业投资和天使投资,提高直接融资比重。要深化户籍制度改革,有序推进农民工市民化,促进劳动力在城乡间自由流动。要深化土地市场改革,加快建立城乡统一的建设用地市场。

从长远看,推动制造业高质量发展,必须有强大的科技支撑。要切实加强基础研究和应用基础研究,实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破,着力提高技术有效供给能力。要推进科技体制改革,完善产学研协同机制,健全技术转移机制。要推进教育现代化,深化考试招生制度和教育教学改革,完善职业教育和培训体系,优化学校和专业布局,按照培养创新型人才的要求调整教育体系和课程设置,着力培养高素质劳动者和技术技能人才,加快建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。

(作者分别系中国宏观经济研究院常务副院长、北京科学技术研究院北科智库专家)

## 经济书吧



【英】罗思义 著  
天津人民出版社 出版

一直以来,国际社会有一种唱衰中国经济的错误论调,认为中国实行的社会主义制度与市场经济存在着矛盾,不可能实现经济繁荣。但是,铁的事实证明,改革开放40多年来中国经济发展取得了举世瞩目的伟大成就,创造了经济奇迹。最近,天津人民出版社出版了英国经济学家罗思义的专著《别误读中国经济》。作为一个外国学者,罗思义对中国经济发展取得的成功表示充分的肯定,向外国读者全面介绍了中国经济发展取得的巨大成就,对那些歪曲和唱衰中国发展成就的观点进行有力地批驳。他说,从经济增速、生活水平增速、经济快速增长时期所惠及的人口占世界比重与减贫成就等角度来看,改革开放以来中国取得了人类历史上最伟大的经济成就,这些成就不仅惠及中国,也惠及全人类”。罗思义的观点新颖、思想深刻,提供了观察中国经济的独特视角,对人们认识和了解中国经济很有参考价值。

20世纪70年代起,新自由主义思潮开始流行,其核心内容是主张经济自由主义,推动全盘市场化、私有化、自由化,反对国家干预。新自由主义不但对西方经济和政治发展产生重大影响,而且以“华盛顿共识”的名义对东欧社会主义阵营等的改革产生重要影响,流行一时的“休克疗法”就是其翻版。与一些人对新自由主义顶礼膜拜不同,罗思义对新自由主义持严厉的批判态度,并用大量的事实证明实施新自由主义政策的有害后果。在书中,他对西方国家等实行新自由主义的经济表现与中国进行了比较分析。中国于

1978年开始改革开放,到20世纪90年代取得巨大成功。1978年至1991年,中国GDP年平均增长9.1%左右,而世界平均水平约为3.0%,所有发展中国家平均水平约为3.3%,美国约为2.8%。西方发展模式使西方发达经济体经济陷入持续停滞,与中国发展道路相比没有表现出显著优势;俄罗斯遵循“华盛顿共识”的私有化、市场化、自由化等新自由主义政策,“导致其遭受工业革命以来和平时期最为严重的经济崩溃”。由此罗思义得出结论认为,中国经济发展之所以成功,就是因为中国没有像西方国家和东欧国家那样照搬新自由主义和“华盛顿共识”,而是走出了一条中国特色社会主义道路,形成了独特的中国模式,“中国社会主义经济政策完胜‘华盛顿共识’”。罗思义的观察无疑是实事求是且富有说服力的,对人们深刻认识新自由主义的本质和致命缺陷、自觉抵制新自由主义思潮的影响,具有重要的启发意义。

推动经济发展需要经济理论的指导,使用的经济理论不同,对经济发展的影响也就不一样。西方经济学是西方国家流行的经济理论,一些人把西方经济学看作反映市场经济规律的成熟理论,主张用西方经济学指导中国的社会主义市场经济建设和发展,罗思义对此持反对态度。罗思义深谙西方经济学,他基于西方国家

经济和社会发展存在的矛盾和问题,对西方经济学的理论和观点以及据此制定的经济政策的实施效果进行深入分析,指出西方经济学理论存在根本缺陷,据此制定的经济政策难以克服和解决西方经济发面面临的问题和困难,更不可能帮助中国解决自己的改革和发展问题。罗思义认为,中国在实践中探索和形成了自己独特的经济理论体系,实现了许多重大理论创新,如经济发展新常态、供给侧结构性改革等,中国特色社会主义经济理论远比西方经济理论科学、中国发展模式比西方发展模式具有更大的优势,它们是中国取得经济建设巨大成就的重要原因。应该说,罗思义的认识是实事求是的,观点很有说服力,对人们准确理解和把握中国特色社会主义经济理论的科学性及其对中国经济发展取得成功所发挥的重要作用,具有十分重要的启发意义。

除了深入研究中国取得经济奇迹的原因,罗思义也高度关注中国发展对世界经济发展和全球治理体系变革的重大影响。可以说,2008年国际金融危机是西方资本主义发展的重大转折点,它在一定程度上标志着西方资本主义失去主导世界经济发展和全球治理体系的能力。后危机时代西方经济陷入持续停滞,保护主义和单边主义大行其道,逆全球化暗流涌动,世界经济向何处去、经济全球化朝何处发展,成为世界各国普遍关心和思考的问题。改革开放以来,中国深度参与经济全球化进程,从对外开放中获得重要发展动力,也为世界经济作出重要贡献。面对保护主义和单边主义的浪潮和阻碍经济全球化发展的逆流,中国义无反顾地高举多边主义和贸易自由化、投资便利化旗帜,以共商共建共享原则推动全球治理体系改革,推动构建人类命运共同体,促进经济全球化朝正确方向发展,显示了中国作为一个世界大国应有的责任和担当。罗思义对中国负责任的大国形象给予了高度评价和肯定,特别是在比较中国的“人类命运共同体”理念与美国的“零和游戏”理念基础上,罗思义明确指出,亚太地区乃至整个世界接受中国提出的“构建人类命运共同体”理念,将有助于实现繁荣,而接受维系美国经济霸权的美国“零和游戏”的道路,将会严重影响经济增长和人民生活水平的提高。罗思义对中国在推动全球治理体系改革、推动经济全球化朝正确方向发展方面所做的努力给予了高度认可,这既体现了他对世界经济发展和国际格局变化大趋势的深刻洞察,也体现了他对中国在国际事务中发挥越来越重要作用的真诚期待。

读罗思义的书,会感到他表达观点的方式很有特点,他善于用比较的方法分析问题,善于摆事实讲道理,大处着眼,小处着手,字斟句酌,娓娓道来。文章更注重抽象晦涩的议论,而是在充分尊重客观事实和占有大量新鲜的事实和精准的数据的基础上,深入浅出,把复杂的理论讲得通俗易懂,令人信服。罗思义之所以能够做到这一点,与他深厚的理论积淀分不开,与他始终不渝地坚持科学的批判精神分不开,也与他使用的观察和研究经济现象的科学方法分不开。罗思义早在1992年的一篇文章《中国的经济改革为何成功,而俄罗斯怎么会落败》中就准确地预测到中国经济将长期取得成功,在书中罗思义总结了他之所以能够做到这一点的秘诀:“首先是恪守实事求是的原则,对中国经济进行细致的实证研究,并在此基础上从历史和国际角度对中国与其他国家发展成就进行比较;其次,深入学习中国经济改革理论;最后,运用现代西方实证经济研究方法验证中国经济理论。”罗思义的研究方法无疑对我们开展经济研究具有重要的启发意义,值得我们学习和借鉴。

(作者系南开大学经济学院教授)

# 以“稳投资”推动经济高质量发展

□ 史毅

当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。投资是拉动经济增长的“三驾马车”之一,在促进经济增长、优化资源配置、改善民生、扩大就业、保护生态环境等方面发挥了重要作用。为应对当前经济下行压力,中央把包括“稳投资”在内的“六稳”工作作为保持经济运行在合理区间的重要举措。去年底召开的中央经济工作会议提出,我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大,要发挥投资关键作用。今年的《政府工作报告》提出,要“充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用”,这为以“稳投资”为抓手,合理扩大有效投资,推动经济高质量发展指明了方向。

(一)

各国经验表明,投资对经济增长具有拉动作用,投资结构在很大程度上决定经济结构,进而影响经济的发展水平和质量效益。新中国成立以来,我国固定资产投资运行总体平稳,为经济持续健康发展提供了坚实基础和有力保障,特别是党的十八大以来,投资更是在全面建成小康社会的进程中发挥着越来越重要的作用。但我国发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决,表现在发展质量和效益还不高、民生领域还有不少短板等方面。当前和今后一个时期,要进一步聚焦发展短板,切实做好“稳投资”各项工作,合理扩大有效投资,以高质量的投资更好地推动经济高质量发展。

投资作为拉动经济增长的“三驾马车”之一,在经济社会发展中一直起着举足轻重的作用,但一段时间以来一些地区存在着片面追求投资规模、以投资增速一个指标“定成败”的情况,对投资结构的优化、质量效益的提升以及投资对经济社会发展的直接、间接支撑作用缺乏重视,这种工作理念已无法适应高质量发展的要求。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。我认为,适应高质量发展要求的“稳投资”,并不是要走过度依赖投资的老路,而应包括以下三方面内涵:一是应以实现“三个有利于”为主要目标。要有利于稳定经济增长,保持经济运行在合理区间;要有利于扩大就业和改善民生,切实增强群众的获得感、幸福感、安全感;要有利于加速产业转型升级,提高投资产业化、功能化水平。二是应呈现重结构、重效益等特征。通过优化投资结构推动经济结构的优化,通过更有效率的投资提高全要素生产率,进而提升经济发展水平。扩大投资规模也不能再单纯瞄准于“量”,而是注重扩大有效投资,并与供给侧结构性改革联系起来,与打好防范化解重大风险攻坚战衔接起来。三是强调要素保障足、发展后劲足。要通过保障资金、土地等基本要素供应,确保项目与生产要素之间的匹配更加高效,同时不断提高项目管理

水平,加强项目储备工作力度,为我国经济实现高质量发展提供可靠保障。

(二)

当前,我国经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力。做好“稳投资”工作,对于稳定经济增长、发挥投资对优化供给结构的重要作用、提升长期综合竞争实力具有重要意义。当前和今后一个时期,我们要进一步做好“稳投资”各项工作,加强精准调控,开展“靶向治疗”,在短期内抵御外部因素冲击、熨平经济周期波动,并提升长期综合竞争实力。

一是持续加大项目储备力度。项目储备水平决定了经济发展的后劲是否有力,这是“稳投资”的底气所在。要通过制定出台一批专项行动计划,谋划储备一批带动性强的优质项目,推动项目储备不足的地区加快重大项目规划建设,合理扩大有效投资。健全完善储备制度,强化重大项目库管理和应用,不断提高重大项目储备制度化、常态化、信息化水平。

二是进一步调动民间投资积极性。民间投资占全部投资比重六成以上,这是“稳投资”的重中之重。要围绕放宽市场准入、拓宽投资领域、加大政策扶持、强化金融服务等方面细化完善配套政策。在优化环境、精准服务等方面着力健全协调促进机制,加快破除各类不合理门槛,切

实解决民间投资发展“最后一公里”问题,有序推进政府和社会资本合作,鼓励引导民间资本参与重大项目投资。

三是持续深化投融资体制改革。深化投融资改革是优化投资环境的重要抓手,这是“稳投资”的关键一环。要推进投资决策综合性咨询和工程建设全过程咨询改革,推动联合评审和企业投资项目承诺制。加快开展工程建设项目审批制度改革试点。深入推进全国投资项目在线审批监管平台一体化,加快项目审批管理服务“一网通办”,强化数据共享和互联互通,不断提升服务水平。

四是做好投资运行的评价考核工作。要按照高质量发展要求,科学制定和考核投资发展目标,这是“稳投资”的顶层设计。下一步可通过探索建立投资高质量发展指标体系,为投资做一张“体检表”、画一张“全景图”,从效益效率、结构构成、要素支撑、储备水平、发展成效等多个方面展开,更加全面、立体、客观、真实地反映、评价投资运行的全貌,以及投资对经济社会发展的多维度支撑作用,从而引导投资在优化结构、提高质量效益上发挥更大作用,更好推动经济高质量发展。

(作者单位:北京市发展和改革委员会)