

对养老金持续发展要有信心

韩秉志

如今人们谈到养老金话题,不再谈“老”色变。疑虑在减少,信心在增加。这样的信心来自于社会保障制度不断完善和社保基金结余持续增加,养老金待遇水平逐年提高。我们有理由相信,通过凝聚共识,形成改革合力,采取切实有针对性措施,我国养老保险制度一定具备应对老龄化冲击和挑战的能力,社会保障事业一定能在更高水平基础上实现可持续发展。



近日,一则“养老金2035年或将耗尽结余,‘80后’可能成为无养老金可领一代”的新闻,成为社会热点。其实,在几个月前,人社部有关负责人就对类似话题作出了回应,表示养老金能够按时足额支付。近日召开的国务院常务会议决定全面推开划转部分国有资本充实社保基金。

近年来,我国人口老龄化不断加速,养老保险收支平衡问题受到社会广泛关注。人们对养老金可持续性发展的疑虑,更多反映出对老有所养、美好生活的期待。随着讨论逐步深入,社会对待社保话题也在越来越理性。一个直观的变化是,如今人们谈到养老金话题,不再谈“老”色变。疑虑在减少,信心在增加。

这样的信心来自于社会保障制度不断完善和社保基金结余持续增加,养老金待遇水平逐年提高。从基金规模看,人社部统计显示,2018年全年,基本养老保险基金总收入55005亿元,基金

总支出47550亿元,年末基本养老保险基金累计结存58152亿元。从待遇来看,今年企业退休人员基本养老金迎来15年连涨,各项社保基金运行继续保持总体平稳。

所谓“80后”可能成为无养老金可领一代,其实是个伪命题。早在本世纪初,我国就决定设立全国社会保障基金,作为专门用于人口老龄化的战略储备基金,以应对我国人口老龄化给养老保障等方面带来的压力。同时,我国成立全国社会保障基金理事会,负责管理全国社会保障基金这笔“保命钱”。截至2018年底,全国社会保障基金资产总额已近3万亿元,为我国养老保障提供着强有力的资金支持。

当然,对于那些质疑和担忧的声音,也应给予足够重视。进入新世纪以来,我国社会老龄化日益加深。预计到本世纪30年代,我国将进入人口老龄化高峰期。人口老龄化将导致养老保障压力不断增大,养老金可持续发展仍面临巨大

挑战——这些挑战有眼前的,也有长远的。从当前看,结构性矛盾依然是养老保险制度运行的主要挑战。由于地区间发展不平衡,各地养老保险单位缴费比例不统一,基金结余差异也非常大。从长远来看,在人口老龄化形势下,养老保险抚养比逐年下降,对养老保险的影响比较大。直观地说,抚养比下降,意味着缴费的人少了,领钱的人多了,如果持续下去,不采取积极应对,会给养老保险可持续发展带来挑战。

养老保险时间跨度大,持续保持增收是保证养老无忧的基石。对此,中央高度重视,制定了一揽子积极、综合的应对措施。比如,在财政投入方面,为确保退休人员基本养老金发放,我国不断加大对本基本养老保险的财政投入,今年中央财政安排企业职工基本养老保险补助资金5285亿元,重点向中西部地区和老工业基地省份倾斜;从投资运营看,2018年以来,无论是养老保险基金委托投资,还是到账资金都有较大幅

度的增加;从去年起实施的企业职工基本养老保险基金中央调剂制度,则有利于帮助一些出现基金当期收支失衡的统筹地区缓解压力。据测算,2019年中央调剂基金规模将达到6000亿元左右,受益省份受益规模将达到1600亿元左右,能够进一步缓解基金缺口较大地区养老金支付压力。

过去几十年,人们见证了我国社会保障体系建设从无到有,从覆盖劳动者到覆盖全民的过程。作为一个人均收入处于中等水平的发展中大国,目前我国参加各项基本养老保险的总人数超过9.4亿人,建立起了世界上规模最大的基本养老保险体系,堪称社会保障发展的奇迹。眼下,面对诸多挑战与困难,我们也有理由相信,通过凝聚共识,未雨绸缪,形成改革合力,采取切实有针对性措施,我国养老保险制度一定具备应对老龄化冲击和挑战的能力,社会保障事业一定能在更高水平基础上实现可持续发展。

划转部分国有资本可缓解社保压力

盘和林

7月10日,国务院总理李克强主持召开了国务院常务会议,要求切实做好降低社保费率工作,决定全面推开划转部分国有资本充实社保基金。

对于企业来说,社保费率降低是一个重大利好。长久以来,企业作为职工社保缴费方,其经营成本一直受到较高社保费率影响。近两年,社保费率从20%降到了16%,为企业降低经营成本及提高资金流动性带来了显著效果。尤其是对于那些劳动密集型民营企业和中小企业而言,用人成本往往是他们经营成本中占比较大的一部分。降低社保费率,一方面将会释放出资金空间,减轻企业负担,让企业有更多精力和资金专注于经营管理、技术研发,有利于企业长久发展;另一方面,在面对较高社保费率的情况下,部分民营企业和中小企业会选择降低职工工资方式,将社保费用转嫁到员工身上,或是不为员工缴纳足额社保,这显然不利于保障员工利益。

需要注意的是,降低社保费率往往会引发民众对社保体系能否可持续发展,特别是未来养老金能否足额发放等疑问。这是社保费率调整过程中一直面临的“三角困局”,即作为社保基金支出端的居民期望提高待遇,缺口端的政府想要控制风险,缴费端企业希望降低

成本。在目前我国社会老龄化仍在加剧的形势下,如何妥善解决好这一问题,是社保费率降低与企业减负能否成行的关键所在。

虽说解决“三角困局”是调整社保费率的难点,但并非没有解题之策。不过,若是陷入“三角困局”之中,想要通过协调社保基金现有参与者之间的关系来解决,确实存在一定的难度。解决这一困局的一个重要思路,就在于跳出“三角困局”现有三方之外,寻找新的缴费端主体。对于这一问题,此次国务院常务会议给出了解决方案,即在2019年全面推开将中央和地方国有及国有控股大中型企业和金融机构的10%国有股权,划转至社保基金会和地方相关承接主体,并作为财务投资者,依照规定享有收益权等权利,以此来夯实养老社会保障制度基础,增强社保基金的可持续性。

国有资本的介入,对于解决目前社保基金存在的“三角困局”问题,有着重大意义。尤其是在我国老龄化加剧,未来社保基金支付高峰即将来临的情况下,国有资本介入社保基金基本能够确保在社保费率降低相关政策顺利实施的同时,缓解政府在未来足额支付社保金的隐忧。相关探索值得期待。



调整

程 硕作(新华社发)

近日,江西省人社厅、财政厅共同印发的《关于江西省2019年调整退休人员基本养老金的通知》规定,今年调整的人员范围为企业和机关事业单位2018年12月31日前已按规定办理退休手续,并按月领取基本养老金的退休人员。此次总体调整水平按照略高于江西省2018年退休人员月人均基本养老金的5%、企业平均增幅略高于机关事业单位平均增幅的原则确定。此次调整继续采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的办法,预计将有339万退休人员从中受益。(时 锋)



ETC市场增量蕴含巨大商机

胡建兵

近期,为了让更多车主安装ETC,各大银行主推绑定信用卡充值办理ETC,微信、支付宝等第三方支付平台也在大力推广线上ETC业务。

所谓ETC,也就是不停车电子收费系统。该系统通过路侧单元RSU与车载电子标签OBU之间的专用短程通信,在不需要司机停车情况下自动完成收费处理全过程。该系统每车收费耗时不到2秒,其收费通道的通行能力是人工收费通道的5倍到10倍。公路收费走向电子化,可降低收费管理成本,提高车辆运营效益,同时也可以大幅降低收费口的噪声和尾气排放。由于通行能力得到大幅度提高,因而收费站的规模可以缩小,节约基建费用和管理费用。

今年《政府工作报告》提出,两年内基本取消全国高速公路省界收费站,实现不停车快捷收费。6月份,国家发展改革委、交通运输部印发的《加快推进高速公路电子不停车快捷收费应用服务实施方案》,明确到今年底全国ETC用户数量将突破1.8亿,高速公路收费站实现ETC全覆盖,ETC车道将成为主要收费车道,货车实现不停车收费,高速公路不停车快捷收费率达到90%以上。在2020年12月底前,基本实现机场、火车站、客运站、港口码头等大型交通场站停车场景ETC服务全覆盖,推广ETC在居民小区、旅游景区等停车场景的应用。

ETC推进设定工作时间表,为涉及该领域的行业提供了新商机,关键是要看相关企业如何把握。有关部门预测,在明确今年要“取消省界收费站”的政策驱动下,ETC市场有望迎来超百亿元增量空间。若考虑未来ETC在停车场等涉车场所的推广和应用,有望带来更大的市场。这对ETC相关企业和银行业金融机构都是一个难得的商机。

目前,国内ETC行业市场集中度较高,少数几家优势企业已占据行业内绝大部分市场份额。面对行业发展红利,更多的厂商加入进来,有利于在竞争中为消费者提供更优质的产品和服务。同时,交通部门在应用ETC系统大幅度减少人力以及物力的投入,减少基建和管理成本后,能否在今后适当下调过路收费价格,让民众在这一改革中享受更多“红利”,也非常值得期待。



张周平
电子商务研究中心跨境电商高级分析师

跨境电商综合试验区释放政策红利

2015年以来,国家已经批准设立三批共35个跨境电商综合试验区,其中前两批13个试点主要设在东部大中型城市,第三批22个跨境电商试点开始向中西部和东北地区倾斜,综合试验区实现了体制机制创新,突破部门界限,形成商品、物流、商户、电商平台、口岸管理部门的信息共享平台和监管协同机制。综合试验区政策红利也给企业带来了发展利好,节省了企业成本,同时试点城市通过政策的先行先试,提升了整个城市的创新活力,增强了政府招商引资的资本,也带动我国跨境贸易整体环境的改善。

栗蔚
中国信通院云大所云计算部主任

云计算应更好赋能信息化

云计算如何能够为信息化赋予更高效、更强大的能力?这已经成为如今云计算市场关注的焦点问题。当前,用户对云计算的认知已经不再是如何实现虚拟化软件、云服务等等某个环节,而是更加关注场景化能力的提升和方案。随着整个行业从“单点突破”走向更加务实的“整体效能提升”阶段,大型云服务商不断整合内部企业化应用资源,以云之名输出整体解决方案,单个环节的中小云服务商,则积极和上下游合作,共同打造整体解决方案。实际上,这意味着云计算正在进一步加速落地,用户需要能够快速部署的整体解决方案,这也意味着整个业界更加关注场景化。

张志华
中国传媒大学新闻学院副教授

过分看重流量值得反思和警惕

资本市场与互联网平台互抛橄榄枝,使这些平台更深度地嵌入了资本增值的逻辑之中。由此,发现、盈利能力和预期成为衡量平台的重要标尺。流量越大,未来收益的预期就越高,越受到资本市场的青睐。从互联网信息平台角度来看,平台方在内容的选择和制作过程中,容易出现过度迎合网民欲望和喜好的倾向。流量、点击量成为一些互联网平台上重要甚至唯一的考核指标,什么内容最能带来流量就上什么内容,导致平台和企业盲目跟风,作者造流量给平台看,平台造流量给投资方看。这一情况应当引起反思和警惕。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com
本版编辑 马洪超 徐 达

因地制宜推进农村垃圾分类治理

王 婷

从7月1日起,特大城市上海市“强制”垃圾分类引发社会广泛关注。其实,垃圾分类并不是大城市面临的特有课题,中小城市乃至广大乡村都难以置身事外。去年6月份发布的《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》,明确指出“推进农村垃圾就地分类、资源化利用和处理,建立农村有机废弃物收集、转化、利用网络体系”,为因地制宜地推进农村垃圾分类工作指明方向。

农村垃圾分类治理是实施乡村振兴战略的重要内容。随着经济发展和农村城镇化水平提高,农民的生活方式早已发生了根本改变,生活垃圾日均增量大幅上涨。然而,相比城市,农村地区面积广阔,人口分布呈现“大分散、小聚居”的特征,农村生活垃圾来源分散,生活垃圾类型也有很大差异。再加上农村垃圾处理运行体制不健全、垃圾收集和运输成本较高、有的农户环保意识薄弱等因素,致使农村垃圾难以收运处理、存量规模不断增加等问题难以解决,带来了一定的环境污染和安全隐患。

可喜的是,近年来各地在推进美丽乡村建设实践中,探索出了以浙江省金华市、湖南省宁乡市等地为代表的农村生活垃圾分类处理新模式。为农村垃圾分类和集中收集处理积累了重要经验。在此基

础上,因地制宜、全面推进农村生活垃圾分类工作势在必行。

推进农村垃圾分类治理,应明确责任,形成协同运行的组织合力。地方各级党委政府发挥主导作用,农办、环保、财政、住建等部门实现有机联动,企业、社会组织、保洁队伍各尽其责,农村居民全员参与,建立健全农村生活垃圾“户集、村收、乡运、县处理”的工作机制,系统推进农村垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理,不断优化从源头到终端全流程的减量化、资源化、无害化处理链条。

推进农村垃圾分类治理,应坚持简单易行、经济适用的原则,加强农村垃圾分类处理技术的开发和推广。厨余、畜禽粪便、废弃农作物、秸秆、树叶等有机垃圾占农村生活垃圾的50%以上,这些垃圾可通过太阳能发酵、机器发酵等方式就近堆肥回田,与农业种植有机结合起来;燃煤灰渣和建筑类的无机垃圾多为惰性物质,基本不会产生污染,可采用就近填坑堆存的处理方式;可回收利用的废品集中送至废品收购站以便回收利用,提高资源利用率;对于农药类等含有害物质的垃圾,应建立独立的收运体系,集中收集后单独送至环保部门无害化处理;塑料等其他垃圾可采用“村收+镇运+县市处理”的模式集中收运处理。

推进农村垃圾分类治理,应完善制度

建设,落实农村垃圾分类治理的各项保障。可探索制定出台农村垃圾分类管理办法,扎实推进农村垃圾分类、投放、收集、处置各环节的制度建设,规范垃圾分类治理操作流程;制定切实可行的垃圾分类考核验收标准,健全完善逐级督查、定期考核制度,引入第三方绩效评估制度,强化、细化对农村垃圾分类治理的全程监管;按照“政府主导、分级负担、社会参与”的方式,建立多元化筹资机制,确保资金、设备、设施的落实,为农村垃圾分类和资源化利用提供充足的要素保障。

推进农村垃圾分类治理,还需培养广大村民的环保意识,树立生态文明理念。农村地区基本是熟人社会,开展垃圾分类治理动员教育具有得天独厚的优势,可以通过集体宣讲、入户指导、现场教学等宣传教育方式把广大农民组织动员起来,形成垃圾分类的村规民约,使村民自觉养成垃圾分类的生活习惯。

我国地域辽阔,不同地区农村自然环境差异明显、经济社会发展水平差别较大。推进农村垃圾分类治理需要同农村自身实际、未来城镇化发展方向等有机结合,因地制宜,循序渐进,形成更加科学合理的战略部署。这样才能更顺利地推进美丽乡村建设,更好地实施乡村振兴战略。

(作者系江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)



农村垃圾分类治理是实施乡村振兴战略的重要内容。因地制宜、全面推进农村生活垃圾分类工作势在必行。推进农村垃圾分类治理,应明确责任,形成协同运行的组织合力;应坚持简单易行、经济适用的原则,加强农村垃圾分类处理技术的开发和推广;应完善制度建设,落实农村垃圾分类治理的各项保障;还需培养广大村民的环保意识,树立生态文明理念。