

调查研究

聚力打造我国制造业竞争新优势

□ 中国社会科学院工业经济研究所课题组

我国拥有全球规模最大、链条和配套最完善的制造业体系，制造业也是我国最具国际竞争优势的经济部门，是改革开放以来推动中国经济高速发展最重要的力量。随着我国工业化水平的不断提高，制造业传统要素条件和优势亦随之发生变化，同时还面临更加复杂的全球竞争形势，以及融入新一轮科技革命和产业变革下国际分工新格局的挑战。对此，我国制造业必须加快转型升级，不断提高发展质量，在巩固传统竞争优势的同时培育新的竞争优势。

当前，新一轮科技革命和产业变革汹涌，同时受国际金融危机影响，世界各国对发展制造业的态度也产生了明显转变，全球制造业的竞争形势呈现出新的面貌。

一方面，以美国为代表的发达经济体认识到离岸外包造成的产业空心化危害，以及制造业对支持创新、促进就业的重要作用，纷纷提出重振制造业的战略，促进制造业回流。比如，美国2009年以来接连发布《重振美国制造业政策框架》《美国制造业促进法案》《美国先进制造业领导战略》等；德国发布的《国家工业战略2030》草案亦提出，2030年，其工业增加值占GDP的比重提高到25%。另一方面，一批发展中国家加快基础设施建设步伐，加大招商引资力度，积极承接劳动密集型产业国际转移。

在此背景下，我国提出高质量发展，促进产业加快转型升级，在质量变革、效率变革、动力变革方面取得明显进展。主要表现为：一些存在短板的产业基础领域（如工业元器件、新材料）有了明显进步，减轻了对进口的依赖；在高科技最终产品上取得重大突破，比如掌握自主知识产权的复兴号高铁实现了量产；一些高技术消费品的技术水平、市场份额、品牌影响力显著提高；数字经济领域的技术创新和商业模式创新处于世界领先地位；新一代信息技术在各行业的应用持续推进，制造业的生

在国际分工格局发生深刻变化的背景下，我国制造业的传统优势也随之发生变化。

第一，劳动密集型产业成本优势弱化。长期以来，劳动力、土地等制造业的要素成本较低是我国承接发达国家产业转移、参与制造业国际分工的基础性优势。但近年来，我国制造业人力成本连年增长，这在相当程度上弱化了我国劳动密集型产业的竞争优势。人力成本持续上升，也使我国技术密集型产业形成国际竞争力面临更大挑战。尽管从整体上看，我国与发达经济体相比，制造业人力成本仍然较低，还有相对的劳动生产率优势，但在先进制造业领域，我国不但没有成本优势，而且存在较为沉重的成本负担。比如，对于集成电路产业的高端技术研发人才和管理人才，国内企业要付出3至5倍的薪酬溢价才能到韩国、日本等国家和地区招聘到合适的人选。可以说，高素质人力资源供给不足及其带来的成本负担，是我国制造业转型升级面临的巨大挑战。

第二，市场规模优势日益凸显。尽管在全球产业分工不断深化、全球市场持续一体化的背景下，制造业是可以利用国际市场获得发展的。但是在理论上，本土市场的互动效应、市场规模的诱致效应、本土市场规模的终端需求效应会对本土产业升级产生更重要的积极影响。国际经验也表明，对于大国的制造业特别是高技术制造业而言，稳定增长的国内市场是助推其发展的“无价之宝”。比如，在半导体产业发展初期，美国国内的需求就比世界其他国家的总需求都要高。正是美国国内如此庞大的市场需求，为其半导体研发和产品改善提供了宝贵的“试验田”，从而为美国在此后的ICT技术革命及产业应用中领跑全球打下了坚实的基础。目前，我国的市场需求规模已与美国不相上下，即使我国GDP保持中高速增长，随着经济新常态下内需驱动力的进一步增强，人均GDP水平的提高，我国国内市场的规模仍将持续快速增长，这将为我国制造业发展提供强大

面对新的发展形势，更好培育我国制造业新竞争优势，要围绕以下几个重点发力：

一是不断提高投入要素的质量。要在科技投入方面适应我国科技整体水平由“跟跑”向“并跑”和“领跑”的角色转变，创建高效、公平、开放的技术研发、交易、转化环境，重点支持具有全球影响力的前沿技术研发，参与国际技术研发合作与分工。要进一步优化资源和能源消费结构，提高绿色能源比重，提升资源回收水平，发展替代性新材料，加强关键资源的战略储备。要不断提高劳动力素质，优化人才培养、成长和引进环境，无论是学校教育还是职业教育都要根据科技革命的变化进行调整和改革，形成满足新时期发展要求的中高端人才库和产业工人群体。

还要看到，随着信息社会的深入发展，数据信息成为新的投入要素，我国是全球数据资源增长最快的国家之一，数据传输和处理能力全球领先，要尽快补齐现存短板，促进优势数据要素资源在制造业转型升级方面发挥积极作用。

二是依靠新一代信息技术推动智能制造发展。以大数据、云计算、物联网、人工智能为代表的新一代信息技术与制造业深度融合，对破解我国制造业发展瓶颈和形成新的竞争优势可起到积极作用。要重点围绕提升制造业生产效率和效益、缓解人力成本上涨压力，提高生产的柔性化程度、准确预测市场与匹配供需、

国际分工格局发生深刻变化

发展中国家在世界经济、国际贸易和直接投资中的地位不断提升

劳动密集型产业国际分工孕育重大变化

服务贸易和数字经济在国际分工中的重要性显著提高

产效率和服务能力显著增强；经济的绿色发展水平明显提升，节能环保等绿色产业快速增长；等等。

需要注意的是，受国际经济形势变化和各国产业发展战略调整的影响，国际分工格局发生了明显变化。一是发展中国家经济快速增长，发展中国家特别是亚太地区在世界经济、国际贸易和直接投资中的地位不断提升。二是劳动密集型产业国际分工孕育重大变化。一批发展中国家的要素成本优势不断转化为产业优势，全球劳动密集型产业的重心也在出现转移。比如，越南的纺织服装出口就连续多年保持两位数的增速，成为继中国、印度后的全球第三大纺织服装出口大国。三是服务贸易和数字经济在国际分工中的重要性显著提高。数字技术能够支撑制造业企业基于产品开发更多的

制造业传统优势呈现新趋势

劳动密集型产业成本优势弱化

市场规模优势日益凸显

完备的产业链配套优势将会持续

本土市场优势。

第三，完备的产业链配套优势将会持续。我国已形成涵盖各类加工制造业和装备制造业的比较完备的制造业体系，既能够满足居民和政府部门的物质消费需求，又能为国民经济各部门的简单再生产活动和扩大再生产活动提供技术装备。完善的产业配套优势，一方面使制造业发展有其上下游辅助配套和需求市场，优化了制造业的产品结构；另一方面则意味着不同类型、不同要素密集度的加工、生产、组装等制造环节相辅相成并各自发挥作用。完备的产业链配套，显著缩短了我国制造业创新的产业化周期，能让技术创新成果更快“开花结果”，这对于技术密集型产业特别是新兴产业来说是十分重要的优势。整体上看，除了少数先进制造业的装备、零部件和材料配套能力相对较弱，我国制造业产业链配套能力处于全球前列。

第四，不断完善的产业基础设施优势增强。经过持续多年的大规模基础设施建设，目前我国产业基础设施水平处在发展中国家前列，在部分领域甚至超过一些发达国家，这为我国制造业发展提供了极大便利。以能源基础设施为例，在与制造业关联最紧密的电力基础设施领域，我国在发展中国家处于领先地位；在电网发展最前沿的智能电网建设中，我国处在与发达国家并肩的位置；我国物流方面的硬

培育制造业竞争新优势的着力点

不断提高投入要素的质量

依靠新一代信息技术推动智能制造发展

切实推动制造业与服务业融合发展

加快发展具有战略意义的新兴产业和优化新兴产业区域布局

提升制造业质量控制能力等亟待解决和突破的问题，更好推动新一代信息技术在制造业领域的应用场景创新。

三是切实推动制造业与服务业融合发展。制造业与服务业之间的边界正在模糊甚至消失，无论是对于制造业中传统产业的改造、新兴产业的培育，还是服务业结构的升级，加强两者的融合都是重要的路径，也是发展的趋势。近年来，我国企业不断创新，探索出了几条适合我国国情的制造业与服务业融合发展路径，未来还需要在加强要素层面的深度融合、提升用户价值、降低生产经营成本、提高制造业效率和效益、促进业态创新和发展新兴生产性服务业等方面进一步加强制造业与服务业的融合发展。

四是加快发展具有战略意义的新兴产业和

高附加值增值服务，在经济中的比重越来越大。比如，按照较宽的口径统计，在中国和美国，数字经济占GDP的比重已经超过30%。与此同时，数字经济在国际贸易中的比重也在不断提高。值得注意的是，数字经济领域呈现出中国和美国领先的态势。美国是世界科技创新中心，拥有一批行业领先企业；中国拥有的个人用户和企业用户数量众多，更容易形成有足够用户基础的企业，在数字经济领域后来居上，成为发展规模仅次于美国的国家。

总的来看，新一轮科技革命和产业变革正在全球兴起，世界主要国家均着眼于新工业革命和新发展机遇，发布了一系列支持制造业发展和创新的政策，以期获得更好的国际分工地位，无论是传统领域还是前沿科技领域的竞争都将日趋激烈。

不断完善的产业基础设施优势增强

空间梯度发展优势潜力巨大

产业集群集聚优势需进一步升级

件基础设施的质量较高，在发展中国家和新兴经济体国家中位居首位，包括海关通关等物流服务在内的物流综合绩效领先所有发展中国家。

第五，空间梯度发展优势潜力巨大。东中西部的发展差异是我国推动区域协调发展的难点所在，但也是延续并维持已有比较优势的潜力所在。“雁阵模式”等区域产业分工理论认为，产业会随着地区要素禀赋的变化而进行跨区域再配置，形成有梯度次序的“雁阵”空间发展模式。具体到我国，东部地区的劳动密集型产业在当地已不具备优势的情形下向中西部地区转移，在生产流程改进升级的基础上可以维持甚至强化原有的比较优势。

第六，产业集群集聚优势需进一步升级。产业集群集聚现象会促进制造业企业知识生产能力和知识转移能力的提高，从而为制造业发展提供良好知识交流和技术创新环境。具体到我国的情况，技术水平相对较低的行业处于低集聚状态，技术水平较高的制造业行业的集聚程度则更高。但与发达国家相比，我国能对全球产业发展产生重要影响的世界级产业集群还比较少，很多同类企业只是聚集在临近的地理区域，相互间的知识交流、资源共享并不多见，因此，如何提升产业集群区的知识交流强度和知识生产能力，形成根植于产业集群的竞争优势，是我国制造业未来发展的一个重点。

优化新兴产业区域布局。新兴产业具有更优的生产函数、可集聚更高端的人才和更先进的生产技术、满足更具前景的市场需求；新兴产业在发展方式转变和产业转型升级中能起到示范和带动作用，带动传统产业的改造与升级；新兴产业还是创新成果积累的重要载体。“十三五”以来，各地区将信息技术、高端装备制造、新材料、生物、新能源汽车、能源新技术、节能环保等列入重点发展产业，同时也出现了低端重复投资以及新兴的过剩和高端的过剩等问题。更好培育和发展新兴产业，各地既要关注新出现的战略机遇，也要在制定新兴产业发展规划时着眼于适应自身条件和基础，明确重点和方向，避免低水平重复建设，不断优化新兴产业的区域布局。

(执笔：史丹 李晓华 李鹏飞 邓洲)

实践真知

2018年，习近平总书记在山东考察时强调：“农业大省的责任首先是维护国家粮食安全。要把粮食生产抓紧抓好，把农业结构调活调优，把农民增收夯实夯牢，把脱贫攻坚战打好打赢，扎实实施乡村振兴战略，打造乡村振兴的齐鲁样板。”这一重要指示精神对山东做好“三农”工作提出了新的要求，也指明了更好推动乡村振兴、推进农村改革发展的方向。

改革开放以来，山东创造了不少农村改革发展经验，如贸工农一体化、农业产业化经营等，并且形成了“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”，在山东农业农村发展史上发挥了重要作用。切实扛起农业大省的责任，就要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以创新理念不断提升农村改革发展的成效。

山东已经取得的农村改革发展经验，都发端于人民的创新创造。诸城主要是推动商品经济大合唱、贸工农一体化、农业产业化和农村社区化；潍坊主要是突出农业产业化经营，创新农业生产的组织形式、经营模式和运行机制；寿光主要是在蔬菜产业的生产、销售、技术、会展和标准输出等方面形成了改革经验。虽然各地实践的表现形式有所区别，但其本质都是推动农业生产要素在更大范围、更高层次上的优化配置，方向都是提高农业产业化水平、推动农业高质量发展，实施的关键都在于坚持问题导向、大胆改革创新，最终目标都是更好地解放生产力、发展生产力。

进一步提升农村改革发展的成效，就要在实施乡村振兴战略的大背景下，以创新理念为引领，按照新形势新任务新要求，准确把握几个关键问题，积极探索创新和提升的现实路径，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

第一，更加注重农业农村现代化一体设计、一并推进。习近平总书记强调，农村现代化既包括“物”的现代化，也包括“人”的现代化，还包括乡村治理体系和治理能力的现代化。我们要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，实现农业大国内向农业强国跨越。

山东在推动农业产业化方面已经取得了不少创新经验，进一步提升农村改革发展的成效，就必须牢牢把握农业农村现代化这个总目标，既要加快农业供给侧结构性改革，又要全面落实产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴等重点任务，统筹推进乡村全面振兴。比如，诸城市深入推进生产园区、生活社区、生态景区“三区同建”，寿光市整体推进生产标准化、蔬菜品牌化、农业园区化、乡村宜居化、农民职业化、公共服务均等化，这都是统筹农业农村发展的新思路，是放大农业产业优势与补齐农村发展短板同步推进的有力举措。

第二，更加注重推动农业高质量发展。进一步提升农村改革发展的成效，就要聚焦农业高质量发展，以农业供给侧结构性改革为主线，以提高农业供给质量为主攻方向，推动农业加快由增产导向向提质导向转变。比如，潍坊市在特色产业、三次产业融合、农业科技创新和农业开放发展等方面都具有良好基础，蔬菜出口量、禽肉出口货值均占全国的八分之一，农业科技进步贡献率达到65%，农产品加工转化率达到68%，还拥有全国蔬菜质量标准中心、国家农业开放发展综合试验区等重要平台。在此基础上，潍坊市需牢牢把握高质量发展要求，坚持质量兴农、绿色兴农，不断提升农业创新力、竞争力和全要素生产率，朝着“高质量”这个目标迈进。

第三，更加注重生产、生活、生态融合发展。农业是生态产品的重要供给者，乡村是生态环境的主体区域，生态是乡村发展的最大优势。当前，农村基础设施较薄弱，基本公共服务尚不足，生态方面也缺乏有序的管理。进一步提升农村改革发展的成效，就要注重生产、生活、生态融合发展，统筹推进农村基础设施建设，加

快完善基本公共服务，深入开展农村人居环境整治和移风易俗行动，推动产业园区和农村新型社区同步建设、生态环境和居住环境同步改善、生产方式和生活方式同步提升。特别是潍坊市，有山、有河、有海，有建设生态宜居的美丽乡村的良好条件，应该将自身拥有的好资源好条件真正用好。

第四，更加注重构建城乡融合发展的体制机制。走中国特色社会主义乡村振兴道路，必须重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。要更好顺应城乡融合发展趋势，突出“人”“地”“钱”这三个关键要素，坚持以完善产权制度和要素市场化配置为重点，激活主体、激活市场，着力增加有效制度供给，积极推动人才、土地、资本等要素双向流动，为乡村振兴注入新动能。

总的来看，进一步提升农村改革发展的成效，就要围绕实现农业农村现代化总目标，坚持产业为基础，全面振兴，片区带动，全域提升，城乡融合，全要素支撑，组织引领，全民行动，推动“三农”工作实现由量到质、由线到面、由局部到全域、由物质到精神等的发展和飞跃。

一是坚持产业为基、全面振兴。乡村振兴是包括“五大振兴”在内的全面振兴，其中，产业振兴是乡村振兴的物质基础。我们需坚持放大产业优势与补齐农村短板并举，增强现代农业竞争力，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设。要突出绿色兴农、质量兴农，深入实施质量安全战略，要强化农业科技支撑，充分利用好重大创新平台，推动云计算、大数据、物联网等新一代信息技术与农业深度融合，加快推进农业生产智能化、经营网络化、管理数据化、服务在线化；要推动农业与加工、流通、旅游、文化、康养等产业深度融合，建设一批产业融合先导区、示范区，塑造终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态；要加快农业开放发展步伐，主动融入“一带一路”建设，全方位扩大农业对外开放。

二是坚持片区带动、全域提升。要以“点”上的突破带动“面”上的整体提升，结合各地不同的自然禀赋、产业特点，选择若干个产业园区、美丽村庄、田园综合体、特色小镇等具备带动能力的示范点，打破行政区划界限，规划若干乡村振兴片区，环境连片整治、风貌连片建设、样板连片打造，推动乡村振兴由点到线、由局部到全域，加快构建全域大美新格局。

三是坚持城乡融合、全要素支撑。推动乡村振兴，必须走城乡融合发展之路，需加大力度破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制障碍，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良好态势。要加快推进新一轮农村土地制度和农村集体产权制度改革；要充分发挥财政资金的杠杆作用，构建多层次、多元化农村金融服务体系，解决好乡村振兴融资的需求；要制定更具个性化的人才引进政策和鼓励创新创业创造的相关政策，在农业高端人才引进、农村实用人才培养、农民创业扶持上下功夫。

四是坚持组织引领、全民行动。实践证明，凡是发展好的村，都有一个好的带头人，都有一个强有力的党组织。要以打造过硬党支部为抓手，着力选好配强村党组织书记，深入开展争当乡村振兴带头人和争当乡村振兴带头人等活动，发挥好党组织在领办创办合作社、带领群众脱贫致富、服务企业 and 群众等方面的作用。还要看到，农村要发展，根本上要靠亿万农民。要充分发挥农民的主体作用和首创精神，在实际工作的每一个环节、每一个方面、每一个步骤上细心体察群众的情感，认真考虑群众的意愿，把群众是否“真情拥护”“真正愿意”“真心高兴”作为工作成效的判断准绳。同时不断提升农民组织化水平，增强农民承接政策、对接市场的能力，最大程度地激发农民群众参与乡村振兴的积极性和创造力。

(作者系中共潍坊市委书记、潍坊市人大常委会主任)

以创新理念提升农村改革发展成效

□ 惠新安