



经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日报

ECONOMIC DAILY

2019年7月
星期二 9 日

农历己亥年六月初七
第13140期(总13713期)今日16版

中共中央国务院关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见

(二〇一九年六月二十三日)

义务教育质量事关亿万少年儿童健康成长，事关国家发展，事关民族未来。为深入贯彻党的十九大精神和全国教育大会部署，加快推进教育现代化，建设教育强国，办好人民满意的教育，现就深化教育教学改革、全面提高义务教育质量提出如下意见。

一、坚持立德树人，着力培养担当民族复兴大任的时代新人

1. 指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，遵循教育规律，强化教师队伍基础作用，围绕凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民的工作目标，发展素质教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

2. 基本要求。树立科学的教育质量观，深化改革，构建德智体美劳全面培养的教育体系，健全立德树人落实机制，着力在坚定理想信念、厚植爱国主义情怀、加强品德修养、增长知识见识、培养奋斗精神、增强综合素质上下功夫。坚持德育为先，教育引导学生爱党爱国爱人民爱社会主义；坚持全面发展，为学生终身发展奠基；坚持面向全体，办好每所学校、教好每名学生；坚持知行合一，让学生成为生活和学习的主人。

二、坚持“五育”并举，全面发展素质教育

3. 突出德育实效。完善德育工作体系，认真制定德育工作实施方案，深化课程育人、文化育人、活动育人、实践育人、管理育人、协同育人。大力开展理想信念、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、生态文明和心理健康教育。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导少年儿童听党话、跟党走。加强品德修养教育，强化学生良好行为习惯和法治意识养成。打造中小学生社会实践大课堂，充分发挥爱国主义、优秀传统文化等教育基地和各类公共文化设施与自然资源的重要育人作用，向学生免费或优惠开放。广泛开展先进典型、英雄模范学习宣传活动，积极创建文明校园。健全创作激励与宣传推介机制，提供寓教于乐的优秀儿童文化精品；强化对网络游戏、微视频等的价值引领与管控，创造绿色健康网上空间。突出政治启蒙和价值观塑造，充分发挥共青团、少先队组织育人作用。

4. 提升智育水平。着力培养认知能力，促进思维发展、激发创新意识。严格按照国家课程方案和课程标准实施教学，确保学生达到国家规定学业质量标准。充分发挥教师主导作用，引导教师深入理解学科特点、知识结构、思想方法，科学把握学生认知规律，上好每一堂课。突出学生主体地位，注重保护学生好奇心、想象力、求知欲，激发学习兴趣，提高学习能力。加强科学教育和实验教学，广泛开展多种形式的读书活动。各地要加强监测和督导，坚决防止学生学业负担过重。

5. 强化体育锻炼。坚持健康第一，实施学校体育固本行动。严格执行学生体质健康合格标准，健全国家监测制度。除体育免修学生外，未达体质健康合格标准的，不得发放毕业证书。开齐开足体育课，将体育科目纳入高中阶段学校考试招生录取分科目。科学安排体育课运动负荷，开展好学校特色体育项目，大力开展校园足球，让每位学生掌握1至2项运动技能。广泛开展校园普及性体育运动，定期举办学生运动会或体育节。鼓励地方向学生免费或优惠开放公共运动场所。通过购买服务等方式，鼓励体育社会组织为学生提供高质量体育服务。精准实施农村义务教育学生营养改善计划。健全学生视力健康综合干预体系，保障学生充足睡眠时间。

6. 增强美育熏陶。实施学校美育提升行动，严格落实音乐、美术、书法等课程，结合地方文化设立艺术特色课程。广泛开展校园艺术活动，帮助每位学生学会1至2项艺术技能、会唱主旋律歌曲。引导学生了解世界优秀艺术，增强文化理解。鼓励学校组建特色艺术团队，办好中小学生艺术展演，推进中华优秀传统文化艺术传承学校建设。通过购买服务等方式，鼓励专业艺术人才到中小学兼职任教。支持艺术院校在中小学建立对口支援基地。

(下转第三版)

世界银行发布报告认为——

中国高铁发展经验值得借鉴

新华社北京7月8日电 (记者刘红霞) 什么样的建设规划让中国高铁发展如此迅速？什么样的定价和服务让中国高铁如此有吸引力？世界银行8日发布研究报告，认为中国高铁的发展经验值得别国借鉴。

世行当天发布《中国的高速铁路发展》报告，指出长期全面的规划和设计标准化是中国高铁成功的关键要素。报告认为，中国的《中长期铁路网规划》为高铁体系发展提供了清晰框架。与此同时，凭借设计和程序标准化，中国建设高铁成本约为其他国家建设成本的三分之二。

“中国修建了世界上最大的高速铁路网，其影响远远超过铁路行业本身，也带来了城市发展模式的改变、旅游业的增长以及对区域经济增长的促进。”世界银行

中国局局长芮泽说，“广大民众现在能够以比过去任何时候都更便利、更可靠的方式出行，高铁建设也为未来减少温室气体排放打下了基础。”

国家统计局近日发布的报告显示，2018年末，我国铁路营业里程达到13.1万公里，比1949年末增长5倍，其中高速铁路达到2.9万公里，占世界高铁总量60%以上。

世行报告认为，与汽车和航空相比，中国高铁在1200公里距离内具有竞争优势，票价只有其他国家基础票价的四分之一，使高铁得以吸引各个收入群体的乘客。

报告指出，中国高铁发展经验值得借鉴，人口较少的国家需要仔细选择线路，将连通性改善带来的广泛经济社会效益与财务可行性进行平衡。

“长征的艰辛，难以全部体验”
——来自贵州遵义市的报道

关键“引擎”平稳运行
——如何看待当前投资形势

习近平致电祝贺米歇尔当选欧洲理事会主席

李克强向米歇尔致贺电

新华社北京7月8日电 国家主席习近平7日致电夏尔·米歇尔，祝贺他当选欧洲理事会新一届主席。

习近平在贺电中指出，当前中欧关系发展势头良好，双方各层级交往密切，务实合作成果丰硕，人文交流有声有色，在全球事务中协

调合作富有成效。中欧关系长期稳定发展不仅符合双方共同利益，也有利于世界和平繁荣。中方支持欧洲在国际事务中发挥更重要的作用。我高度重视中欧关系发展，愿同米歇尔主席一道努力，推动中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系不断取得新进展，造福中欧

人民，为世界发展和稳定作出更大贡献。

同日，国务院总理李克强也致电祝贺米歇尔。李克强在贺电中表示，中方愿同欧方共同努力，把握当前中欧关系发展的重要机遇，推动中欧全面战略伙伴关系不断迈上新台阶。

把握宝贵经验 将改革进行到底 ——习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议上的重要讲话鼓舞斗志、引领航向

以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点

深化党和国家机构改革，目标就是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，全面提高国家治理能力和治理水平。

整合了安监局、民政厅、国土资源厅、水利厅等10个相关部门12项职责的甘肃省应急管理厅已挂牌成立近一年。“以前各部门自扫门前雪，现在变成所有‘急事’都要管。”甘肃省应急管理厅厅长黄泽元说，不断完善调整指挥协调机构，迅速构建纵横联通的应急指挥体系，机构改革正是强化职能的必由之路。

“要深入落实习近平总书记重要讲话的要求，多方面着力，进一步提升党对机构改革的全面领导能力。”华中科技大学国家治理研究院院长欧阳康认为，坚持、改善和加强党对机构改革和各项事业的全面领导，是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求和实现途径。

2019年3月1日，全国企业登记身份管理实名验证系统在河南郑州上线。这一改革举措破解了各地多头认证标准不一的难题，提升了企业注册登记便利化程度。(下转第二版)



世界最大集装箱船在天津港首航

本报天津7月8日电 记者武自然 商瑞
报道：7月8日，世界最大的集装箱船舶“地中海古尔松”号在天津港首航。

“地中海古尔松”轮长399.9米，宽61.5米，最大载重224986.4吨，最大载箱量23756标准

箱，由韩国三星重工造船厂建造。今年上半年，天津港累计完成集装箱吞吐量833万标准箱，同比增长6.7%，高于全国沿海港口平均水平。

上图 7月8日，“地中海古尔松”轮停泊在天津港太平洋国际集装箱码头。何明波摄

国家统计局发布新中国成立70周年经济社会发展成就系列报告之二——

经济结构不断升级 发展协调性显著增强



本报记者林火灿报道：国家统计局今日发布《经济结构不断升级 发展协调性显著增强——新中国成立70周年经济社会发展成就系列报告之二》。

报告显示，新中国成立以来，特别是改革开放以来，我国经济结构发生深刻变化，从落后的农业国成为世界第一制造业大国。

报告显示，改革开放以前，我国服务业主要是一般生活服务业，批发零售和交通运输业比重较高。1952年，批发和零售业、交通运输仓储和邮电业增加值占第三产业增加值比重分别为35.9%和14.9%。改革开放以来，经济体制改革

有序推进，大量服务职能从公共部门分离出来，同时居民消费水平不断提高，带动服务业多元化发展。2010年，批发和零售业、交通运输仓储和邮电业增加值占第三产业增加值比重分别下降至19.7%和10.3%，金融业和房地产业增加值比重分别上升为14.1%和12.9%。

党的十八大以来，电子商务、数据消费、现代物流、互联网金融等新技术新模式日新月异，服务业成为创新创业的热点。2018年，租赁和商务服务业、信息传输软件和信息技术服务业增加值占第三产业增加值比重分别升至5.2%和6.9%；全国实物商品网上零售额达70198亿元，比上年增长25.4%，占社会消费品零售总额的比重提升至18.4%；销售方式的变化带动快递业务迅猛发展，2018年完成快递业务量507亿件，比上年增长26.6%。

从需求结构看，新中国成立初期，经济增长主要依靠一般消费拉动。1952年，最终消费

率高达78.9%。党的十八大以来，我国积极构建扩大内需的长效机制，着力发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用，内需对经济增长的贡献率不断提升，需求结构逐步合理化。2018年，我国最终消费对经济增长贡献率达到76.2%。

从所有制结构看，改革开放前，多种所有制经济发展严重不足。党的十八大以来，我国毫不动摇巩固和发展公有制经济，不断深化国有企业国资改革，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，积极支持民营经济，激发非公有制经济活力，多种所有制经济相互促进，社会生产力极大解放。目前，我国民营企业超过2500万户，对税收贡献超过50%；民营企业创造的国内生产总值、固定资产投资以及对外直接投资超过60%；民营企业中高新技术企业占比超过70%；民营企业对新增就业岗位贡献率达到了90%。