壮丽70年·奋斗新时代　蹲点笔记

『雕龙画凤』奔小康

——湖北恩施市龙凤镇综合扶贫改革试点探访

经济日报·中国经济网记者　郑　波　郑明桥　柳　洁

昔日贫困土苗山寨，如今已“变身”风情龙马小镇。图为全国综合扶贫改革试点——恩施市龙凤镇龙马片区。

夏日的鄂西武陵山区，草木葱茏，百花争艳。5月17日下午，从恩施州城赶赴龙凤镇，穿过层层白云，翻越重重大山，转过龙凤镇龙马山腰后，视野豁然开朗。

这是青堡村移民搬迁所在地的山间小平原，只见一幢幢飞檐白墙的土家小楼星罗棋布；青翠欲滴的漫山茶园波浪起伏；多条平整的乡村公路，如金色丝带飘动。

“以龙凤为点、恩施为片，在扶贫搬迁、移民建镇、退耕还林、产业结构调整等方面先行先试。”2013年初，一场旨在为全国连片特困地区探路子的综合扶贫改革壮举，在武陵山深处的恩施市龙凤镇推进；286平方公里、7.1万人口的龙凤镇，成为国家综合扶贫改革试点。

6年过去了，一幅“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的现代农村田园景象“雕刻”在武陵山腹地。千百年困守深山的土苗山寨，迎来了决胜贫困奔小康的春天。

“生活有了大变化”

在湖北恩施州政协文化文史和学习委员会副主任文林的相册里，珍藏着这样一幅照片：一条险象环生的山间峡谷间，五六个村民正抬着猪蹚过湍急的河水……1993年秋，这组《路在何方》的新闻图片由文林拍摄并在《人民日报》刊发后，引起极大关注。

当时，每到年底，村民要卖“任务猪”，怎么把猪运出去？“只能把猪捆好，由几个人抬着过河出山。刺骨河水冻得人直哆嗦，卖一回猪，回来都要病一场。”今年54岁的青堡村易迁户刘大国记忆犹新。

龙凤镇副镇长王东介绍，直到上世纪90年代，龙凤镇青堡、龙马等村两万余人，出山只有一条20多公里的山道，要蹚过六七条湍急的河流，还要翻越一处叫手爬岩的险段。出行难、饮水难、用电难、住房难、上学难、看病难、留守难、增收难，是压在每一个村民身上的难题。

龙凤镇柑子坪村贫困户张礼平（右）在龙马风情小镇打工。图为民俗专家正在给她培训西兰卡普相关知识。

“扶贫搬迁、移民建镇”，成为龙凤镇脱贫的第一步。

怎么搬？如何建？龙凤镇没有急于求成，而是对外广泛考察学习，对内摸清家底，用一年的时间做顶层设计，出台了城乡建设、经济社会发展、土地综合利用等3项总体规划，以及交通运输发展等28个专项规划，这在全国乡镇并不多见。

为让乡亲们尽快告别山顶上的漏雨土坯房，搬入新建居民点，当地制定了落实扶贫搬迁、土地增减挂钩、特色民居改造实物补助三项奖补政策，探索企业代建、农民自建、政府承建三种建设方式，推行就地集中安置、自主转移安置、梯次搬迁改造、民政福利安置四种搬迁途径，分步实施梯次搬迁。

如今，龙凤镇共建成9个中心社区、37个居民点和2个安置小区，引导5716户2万多老百姓从自然条件恶劣的偏远区域搬迁至集镇、中心社区或居民点。同时，已建成通村进组入户农村综合交通网络，建成一级公路55公里，其他等级公路610公里。

5月18日一大早，记者一行从龙马村前往青堡村采访，沿龙马集镇至青堡的盘山公路一处挂有“龚大爷土特产”的吊脚楼格外引人注目。

房主龚延祥今年79岁，老两口刚从山上打猪草回来，正在房前忙着准备猪食。“在合作社的帮助下，我们现在养了100多只土鸡子，还有两头猪。10亩多山地全部栽上漆树，每亩有1500多元的生态补偿奖励资金。我们建起香菇大棚，发展了3000个菌棒。还有农家光伏发电，今年收入能过3万元。”见到记者，龚延祥眯着眼睛高兴地说，“现在的日子以前想都不敢想！”

羊肚菌煮腊肉、腊猪蹄炖硒土豆、爽口蕨菜、杨梅酒……在青堡村花枝客舍农家乐，来自武汉、重庆等地的游客大快朵颐。客舍主人陈兴德不停地往火锅里添加新鲜羊肚菌。“这菌菌，在我们那里可要好几百块一斤哦，不怕把你吃穷了？”游客们打趣道。“菜是自家种的，酒是自家酿的，放开吃，敞开喝。”陈兴德笑声朗朗。从高山搬下来，住进易迁小区，陈兴德过上了好日子。

产业链上拔穷根

“轰隆隆，轰隆隆……”4月24日，天气晴朗，在龙凤镇龙马村抹茶基地，20余名工人操作4台采茶机分头分块作业，一派热火朝天的景象。

下午，这些刚刚采摘下来的鲜叶就送到了恩施州龙马新果实业有限公司的抹茶生产车间，一筐筐绿茶进入流水线，吐出青翠欲滴的抹茶粉……

2018年1月，按照“恩施所需，杭州所能”的东西部协作计划，浙江新洲国际贸易有限公司和当地茶企联合组建恩施州龙马新果实业有限公司。短短半年时间，一座集生态茶园和标准化茶厂为一体的现代化茶叶示范产业园在龙马村拔地而起。

随即，龙凤镇采用“村委会+公司+农户”的方式在龙马、碾盘、猫子山、柑子坪、佐家坝村发展抹茶基地1300余亩，农户将茶园托管给村集体经营公司，由公司收取少许托管费，统一管理茶园。“茶农只负责除草、施肥，收益都归茶农。”龙凤镇碾盘村第一书记陈思军介绍说，“我们过去只采春茶，夏茶、秋茶基本都撂荒。恩施州龙马新果实业有限公司来后，可以采三季，并统一了种植标准，用上了采茶机，每亩茶园每年增收约3500元，带动了1000余户茶农增收。”

“以前家里劳动力不够，眼见茶叶一天天变老摘不完，急人”。说起发展抹茶，贫困户唐清玉感触最深，她的丈夫刘家友卧病在床，离不开人照顾，家里的3亩茶园没人采，处于半荒废状态。现在，茶园由专业公司管理，唐清玉在家边照料丈夫边织西兰卡普出售，实现了“人在家中坐，钱从茶园来”。

“6斤鲜叶可以做成1斤碾茶、抹茶。这里的茶叶品质好又富硒，供不应求。”恩施州龙马新果实业有限公司董事长石利华介绍，这些来自大山深处的嫩叶加工成抹茶后，漂洋过海出现在日本东京、大阪或静冈等地的餐桌，抑或进入星巴克、伊利、娃哈哈等知名品牌的咖啡、酸奶、蛋糕、冰淇淋中。

龙凤镇龙马村村民龚延祥向本报记者讲述土家人的山乡巨变。

恩施市副市长彭巍介绍，借力富硒、生态、绿色等优势，龙凤镇始终将产业扶贫作为综合扶贫最重要、最关键的一招，将重点产业定位在“旅游+”“硒+”“生态+”等方面。以市场主体为龙头，引进培育企业25家、农民专业合作社141家，按照“龙头企业+专业合作社+农户+基地”的发展模式，带动1.2万户农户入社，把90%以上的农户绑在产业链上。截至目前，龙凤镇三产结构比已由2013年的32:49:19调整为25:38:37。

“我们还按照‘规模化、产业化、集约化’的原则，建成茶叶、烟叶、蔬菜、小水果等特色产业基地6.2万亩，构建现代农业产业体系，形成‘一村一品、一区一园’的产业发展格局。”龙凤镇党委书记程俊毅介绍，全镇80%耕地变成特色产业基地，70%农户跳出传统种养模式融入现代产业链，成为懂技术、懂销售、会经营的新型农民。2018年年底，龙凤镇农村居民可支配收入已经达到11950元。

创新金融“促蝶变”

“瞧，这就是我的花果山，有葡萄、提子、猕猴桃、空心李……”4月25日，在龙凤镇杉木坝村，龙凤联强农贸有限公司总经理方荣笑呵呵地说。

山的对面，是她的养殖场。从2007年开始养猪，如今方荣的联强公司产值从200万元增长至5000万元，生猪年出栏规模从3000头增至2万头。2014年，方荣以600元每亩的价格租赁了公司周边的800亩石漠化土地，“发展‘猪—沼—果’循环农业，让荒山披绿，也让四季瓜果飘香。”

“企业发展的每个关键节点，都离不开‘扶贫互助专业合作社联合社’的金融扶持。”方荣告诉记者，她不仅在这个合作社解决了发展资金问题，还有分红收益。

“三农”融资难是全国性问题，龙凤镇已有破题。2015年5月，恩施市政府牵头在龙凤镇试点组建“专业合作社扶贫互助联合社”，从扶贫专项资金中拿出2000万元入资，再组织需融资的专业合作社注资入股。

“目前有40家专业合作社入股1658万元。”龙凤镇金融办主任程文新告诉记者，有了资金担保，注资入股的专业合作社就可以按照1:5向金融机构申请贷款，也可在互助社内部拆借、过桥，降低融资成本。

方荣的联强公司就是入股的40家专业合作社之一。“公司入股了100万元，6%的利息。可贷款500万元，无需房产抵押，10天就到账了。”方荣说，入股近5年，已得分红收益37万余元。

此外，该镇还在15个村各组建了一个“村级扶贫互助社”，以同样的模式帮助个体农户解决贷款难问题。吉心村村民朱有寿领到一张额度为5万元的农民信用卡，这也是湖北省首张农民专用信用卡。这款农民信用卡无取现手续费、无年费、无滞纳金等费用，还款期限长达12个月。“以前买肥料时资金周转不过来，现在直接刷卡，真方便！”

如今，该镇已形成了“两社两司一卡一库一平台”金融扶贫体系。两社即专业合作社扶贫互助联合社、村级扶贫互助社；两司即小额贷款公司、小额担保公司；一卡即农民信用卡；一库即农村信用体系库；一平台即农村产权综合交易平台。这一体系已累计为企业、专业合作社及种养大户融资5.3亿元，发放农民信用卡100张，总授信额度339万元。“政府承担70%的责任，有了话语权。”程文新道出了这一模式成功的关键秘诀，“政府有担当精神和决心，所以才能办成！”

龙凤镇还探索创新农村产权交易机制。率先建成农村产权交易平台，并制定规范的交易流程，不断理顺交易秩序，将农村产权交易与担保融资有机融合，开辟农民收益新途径。平台建立以来，已在全市实现“12万亩资源变资产、8亿元资金变资本、3万农民变股民”，为43家企业开展“两权”抵押贷款1.04亿元；为38家企业开展“远程流动金融仓储”贷款2.3亿元。

6年来，龙凤镇有序实施项目158个，累计完成投资24.1亿元，以基础设施、基础产业、基层治理、基层党建这“四基”为支撑的四梁八柱综合扶贫改革体系基本形成。

工作手记

探索精准扶贫新机制

湖北恩施州政协副主席、恩施市委书记　向前进

在习近平总书记关于扶贫工作系列重要论述和视察湖北重要讲话精神的指引下，恩施市以龙凤试点建设为示范，统筹推进全市精准扶贫、精准脱贫工作，5年时间14.45万贫困人口告别贫困，全市将在2019年高质量脱贫摘帽。

立足先行先试，探索精准扶贫机制。恩施市坚持把创新作为第一动力，围绕扶贫搬迁、移民建镇、退耕还林和产业结构调整，在体制机制改革上先行先试，5类20项创新成果在全市推广运用，为全市打赢打好脱贫攻坚战提供了机制保障。其中，有4项机制为全国脱贫攻坚提供了有益借鉴。

一是创新金融服务机制。发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，建立了农民信用卡、专业合作社扶贫互助联合社和村级扶贫互助社“一卡两社”金融服务机制，有效解决了“三农”发展“融资难、融资贵、融资慢”问题。截至目前，“一卡两社”已为农业产业化龙头企业、专业合作社及农户融资5.3亿余元。

二是创新产业扶贫机制。建立1家市场主体、链接金融和产业2类专业合作组织、实现三产融合发展的“1+2+3”产业扶贫机制，通过大力发展“互联网+”“生态+”“旅游+”“硒+”四种新业态，将全镇90%的农户绑在产业链上，以持续增收促进稳定脱贫。

三是创新农村综合产权交易机制。建成市级农村产权交易中心，引导贫困户以土地入股专业合作社，实现12万亩土地资源变资产、8亿元资金变资本、3万农民变股民。

四是创新基层治理机制。探索村医村教进班子、法律顾问进乡村、农民办事不出村和乡风文明促进会“四位一体”基层治理模式，构建起以党建为引领、法治德治自治深度融合的“一统三治”基层治理体系，有效维护了基层和谐稳定。

脱贫是底线任务，小康是更高目标。以乡村振兴战略为契机，做好巩固脱贫成果“后半篇文章”至关重要。恩施市将进一步统筹推进脱贫攻坚和乡村振兴，实现无缝衔接、接续发展，重点抓实抓好“四项工作”和“五个工程”。

“四项工作”即编好一套规划，结合精准扶贫、全域旅游、绿色发展，科学编制恩施市乡村振兴规划；启动一批试点，每个乡镇每年推进一个试点村，市级层面每年重点培育两个村；探索一组机制，建立以奖代补投入机制、专业人才培养机制、能人大户激励机制、市场主体培育机制等制度办法，盘活资源、激发活力，构建并逐步完善乡村振兴制度体系；培树一批典型，开展文明村镇、星级文明户、文明家庭创建，通过以点带面、典型引路，推进乡村全面振兴。

“五个工程”即产业发展提升工程，以农业供给侧结构性改革为契机，加快推进“四大产业集群”建设，构建现代农业体系；基础设施配套工程，重点补齐水电路网房等公共基础设施的短板；村庄环境美化工程，重点推进厕所革命、人居环境整治、精准灭荒等行动，引导村民共建美好家园；基层治理创新工程，全面开展“法律讲堂”“道德讲堂”宣讲活动，建立健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推进基层社会治理现代化；市民素质提升工程，以社会主义核心价值观为引领，深入开展文化下乡、新型农民培训等活动，汇聚向上、向善、向好、向美正能量。

一线案例

山乡巨变记

本报记者　郑　波　郑明桥　柳　洁

400多年前，恩施城北35公里的龙马土家山寨，曾是川盐东运的重要驿站。斗转星移，龙马渐渐被人遗忘，变成恩施市最贫穷的乡镇。5月17日，记者再次来到全国综合扶贫改革试点——恩施市龙凤镇龙马片区。只见昔日荒凉贫穷的土家山寨，悄然变身时尚亮丽的风情小镇。

龙马巨变的背后，是湖北省联合发展投资集团有限公司的大手笔：以“盐茶古道、土家集市、休闲康养、田野阡陌”为主题，以特色民居改造和龙马主街道升级为载体，投资3.2亿元，按照4A级标准兴建龙马慢生活风情街。

建风情小镇，首先从破解“行路难、上学难、看病难”入手——投资1900万元，昔日坑洼狭窄的集镇路一举改造成宽阔气派的龙马大街，新修滨河景观路；投资4000万元，建成可容纳800人的九年制龙马民族学校；投资700多万元扩建龙马卫生院；代建移民安置小区黄家大院……

斥巨资整治河道，蓄一湖清澈的玉龙水。他们采用“联投规划+村民自建+政府补贴”模式，集镇老街统一改造成“木栏黛瓦、飞檐翘角”的土家吊脚楼。“仅这些公共设施的投入，就高达2亿元。”湖北省联投集团恩施公司总经理王帆说。

走进九年制龙马民族学校，记者听到朗朗读书声，看到一流软硬件教学设施，甚至超过城区很多学校。10余年间，副校长黄朝伦见证了学校的教学楼从低矮瓦屋变身现代化校园；见证了教师从来报道的当天就想走，再到争着到学校来；也见证了学生从腼腆害羞到自信开朗。

“医院离家近，少操很多心。”村民李光锐说这句话时，正在龙凤镇中心卫生院龙马分院病房里伺候90多岁的父亲。“我们已经设立了远程会诊室，正在加紧筹建手术室。”龙凤镇中心卫生院龙马分院科主任商守毅介绍，5年前，分院的医生护士只有5人，改扩建后，先进医疗设备来了，好医生也来了。以前只能站着打吊瓶，现在医生护士增加至17人，还有了42张床位。

风情小镇的打造，有力推动了当地全域旅游。恩施州州长刘芳震说，龙马风情小镇集旅游、康养、娱乐于一体，实现旅游与城镇化的融合发展、旅游与扶贫的良性互动、旅游与文化的和谐统一，是加快恩施州全域旅游示范区和特色小镇建设的样板工程，具有示范引领作用。

湖北省联投集团副总经理李军杰表示，集团将努力把龙马风情小镇打造成华中地区养生度假胜地、区域性户外运动中心和中国土家文化第一镇。

五座楼房组成的干净整洁的龙马民族学校，是龙凤镇最好的公共设施。

本版摄影　柳　洁
本版编辑　李　杰
电子邮箱　jjrbyxdc@163.com