经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2019年7月 星期一 8日
农历己亥年六月初六
第13139期（总13712期）　今日16版

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

以改革新成效，开创改革新局面

——习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议上的重要讲话统一思想、凝聚力量

习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议上的重要讲话，深刻阐明了这项重大改革的深远意义，总结了宝贵经验，对巩固改革成果、推进全面深化改革作出全面部署。

连日来，广大干部群众深入学习重要讲话精神，进一步统一思想、凝聚力量，决心以深化党和国家机构改革新成效，推动开创全面深化改革新局面。

一次系统性、整体性、重构性变革

通过电视收看会议新闻后，上海市委党校副校长朱亮高振奋不已。

“我们每个人都是机构改革的亲历者、见证者，深知这是在‘啃最硬的骨头，拆最牢固的篱笆’。”朱亮高深有感触地说，一系列显著成果，充分证明党中央关于深化党和国家机构改革的战略决策是完全正确的，充分体现了党中央高度的政治智慧和勇气担当。“这次改革不是某一方面修修补补，而是着眼全局、整体推进，改革后全方位得以改善和提升，实现了前所未有的深刻变革。”

中国人民大学公共管理学院教授杨宏山，对习近平总书记讲的“解决了许多长期想解决而没能解决的难题，理顺了不少多年想理顺而没有理顺的体制机制”印象最为深刻。在他看来，对深化党和国家机构改革的重要性，对改革取得的历史性成就，必须放在新时代背景下，站在更高层次上来认识和把握。

7月6日星期六一早，江苏靖江市委会议室。参加重点工程规划会议的干部们全部提前到齐。

“总书记说‘加强党的全面领导得到有效落实’，我们感受很明显。机构改革之后，党的领导力和政府执行力明显增强，真正做到有令必行，令行禁止。”一位分管教育的市领导表示。

习近平总书记在讲话中提到的“党和国家机构履职更加顺畅高效”，引发了广泛共鸣。

浙江省委全面深化改革委员会办公室常务副主任李岩益告诉记者，他所在的深改办，在这次改革中并入了多项改革职能，加挂了“浙江省最多跑一次改革办公室”的新牌子。“在实际工作中，大家切实感到机构重叠、职责交叉等问题明显改善，以人民为中心的发展指向更加鲜明。”李岩益说。

一次蹚深水、动奶酪、强体魄的自我革命

机构改革，就是一场自我革命。

山东省自然资源厅厅长李琥认为：“改革是要动奶酪的，但广大机关干部识大体、顾大局，思想不乱、队伍不散、工作不断、干劲不减，仅一年多时间各项任务便顺利完成。这充分反映出党的十八大以来全面从严治党产生的良好政治效应，充分彰显党的集中统一领导和我国社会主义制度的政治优势。”

“不立不破、先立后破”是这次机构改革的一项宝贵经验。应急管理部整合了13个部门和单位相关职能。其下属的消防救援局总工程师周天说，党中央的坚强领导和科学统筹，是改革按照既定路线图、时间表有序推进、各项工作平稳衔接的重要保障。

人心稳、改革进，人心顺、改革成。

“总书记强调，自觉在大局下思考、在大局下行动。”国家税务总局昆明市盘龙区税务局副局长陈鹏说，“这次机构改革中国税地税系统合并，精简了近一半司局级机构，包括我在内的2.2万多名领导干部由‘正’转‘副’。从一开始的失落到很快投入新工作，我们用个人的‘舍’换来改革的‘得’，经受住了政治考验，未来也将不辜负总书记的期待。”

一场固成果、破坚冰、谋长远的持久战

各地干部群众表示，习近平总书记重要讲话发出了全面深化改革再出发的动员令。

“首先应通过深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高对党中央改革意图的理解与认识水平，提高贯彻落实的自觉性、坚定性。”重庆市委党校科学社会主义教研部主任蒋英州表示。

“以市委宣传部为例，对下属科室进行了精简和优化，全部实行双向选择、竞争上岗，让那些想干事、能干事的干部有施展才能的舞台，确保党对宣传文化事业的统领更好地落实到位。”云南曲靖市委副书记赵正富说，曲靖将出台多项机构改革的配套措施，以适应新时代需要。

退役军人事务部有关负责人表示，将继续加强退役军人信息化建设，主动回应退役军人期盼，搞好服务保障，不断增强退役军人的荣誉感、获得感。

改革落实，关键在人。习近平总书记在讲话中提出，要增强干事创业敢担当的本领，准确把握新机构新职能提出的新要求。

31岁的贵州省遵义市播州区扶贫办生态移民科工作人员周永涛，将这句话着重记在了自己的工作本上。这个月，他将到播州区平正仡佬族乡团结村驻村。

这次机构改革中，播州区将原水库和生态移民局整体划转至扶贫办，为做好大扶贫工作提供体制机制保障，也对干部能力提出新要求。

“团结村计划今年摘掉深度贫困村帽子，接下来怎么通过产业扶贫真正改变整个村的面貌、激发自身的造血机制，我需要学习和提升的地方还有许多。”周永涛说。

文/新华社记者　（新华社北京7月7日电）

日照三变

经济日报·中国经济网记者　刘　亮　王金虎

当一艘船上所有的零部件都被更换升级之后，这艘船还是不是原来的那艘船？这是古罗马哲学家普鲁塔克提出的“忒修斯之船”悖论。

当一座因港而生的城市全面推进新旧动能转换，直至搬迁最初的码头实现退港还海，这个城市还是不是原来的那座城市？

无疑，“忒修斯之船”还是那艘船，而且是一艘动力更强、航程更远、功能更全的船。城市也还是那个城市，而且是一座发展动能更强、速度更快、质量更高的城市。

山东省日照市，就是一座让人想起“忒修斯之船”的城市。

石臼所“搬家”

先有日照港，后有日照市；先有石臼所，后有日照港。

日照市因港而设，日照港的前身则是石臼所——我国上世纪八十年代建设的大型现代化深水煤炭输出港，承担着西煤东运、北煤南运和煤炭出口的重任。日照市今年适逢地级市设立30周年，而日照港则自石臼港规划建设起已有40年历史。石臼港见证了日照市改革发展的历程，承载着日照人的集体记忆，并作为新亚欧大陆桥的东方起点闻名全国。

日前，记者在石臼所煤码头所在的海龙湾看到，一条深入大海的弧形拦沙堤已经建成，与沿海的隔沙堤形成了一个港湾，这就是我国首个退港还海修复整治工程——海龙湾生态岸线修复工程。港湾内停泊着一艘靶吸船，隔沙堤内是新吹填的沙滩。拦沙堤头新建了一座4层灯塔，工人正在进行装饰作业。

日照市有长168.5公里的海岸线，其中64公里为绵延的沙滩，海沙颜色金黄、沙质细软，无砾石、无淤泥，被誉为“金沙滩”。

站在日照市国际财富中心53层举目远眺，山峦起伏，泻湖如镜，楼房掩映在绿树中，金黄色的沙滩沿着弯曲的海岸线自北向南铺展，在黑色的煤码头处戛然而止。在石臼所煤码头完成搬迁后，城区范围海滩将自北至南实现贯通。

参与工程建设的山东港湾建设集团山海项目部副经理胡小文介绍，该工程结合当地海域“北冲南淤”的潮流泥沙运动规律，利用人造沙滩和自然淤积相结合的方式，再造美丽金沙滩。靶吸船在港区主航道进行吸沙，既节省了疏浚费用，又能增加沙滩资源，目前吹填作业已经基本完成。

煤炭码头及其配套堆场区自6月底开始逐步搬迁，到2020年底全部搬迁至距离城区10公里以外的日照港南作业区，可腾出约2公里自然海岸线和2000多亩港口工业用地，形成沙滩46万平方米。此地块将用于建设博物馆、展览馆等，煤码头、栈桥也将作为港口历史文化要素保留下来。搬走并不是污染转移，日照港南作业区的新煤炭堆场将采用最新防尘抑尘技术。

日照港集团有限公司党委副书记张茂宗介绍，如今的日照港已成为全国唯一拥有2条千公里以上铁路（新菏兖日铁路、瓦日铁路）直通腹地的沿海大港。长输管线直达港区，已建成2条年输送能力6000万吨以上管线；在建3条远期年输送能力可达1亿吨以上管线。2018年，日照港口货物吞吐量4.38亿吨，居全国沿海港口第7位。日照港不仅要搬走石臼所煤码头，还把港口“搬”到了进港铁路沿线市县，即设立了8个无水港，为鲁南和中西部地区提供便捷的“出海口”。

东夷小镇“爆红”

东夷小镇在哪里？

打开日照地图，自南至北沿海岸线上溯，可见一处长方形的泻湖，泻湖的东北角有四处小岛，这里便是东夷小镇。

日照得名于“日出初光先照之地”，素有“东方太阳城”的美誉，东夷的名字取自古代对太阳崇拜的东夷部落，传说中夸父逐日所到的汤谷就位于日照的天台山。

走进东夷小镇，三步一个酒楼，五步一个茶肆，脚下是青石路，抬头是灰瓦房，清一色的明清风格建筑。渴了，坐下来喝一碗大炉茶——我国最北方的日照绿茶，师傅现炒出锅，品的就是新鲜。饿了，来一碗海沙子面或虾仔粉，也可以要一份碳烤生蚝或鲅鱼水饺，尝一尝地道的渔家风味。可不止本地的，陕西的饸饹面，云南的米线，朝鲜族的打糕，土家族的摔碗酒……一家有一家的特色，一家有一家的风味，逛一圈不会重样。看一场舞狮、杂技，听一出吕剧、五莲茂腔或者评书。想静一下也行，六一书院、沧海咖啡厅，还有海草房的客栈可供休憩。离开的时候，还可以买上些黑陶、核雕、泥塑等手工艺品。

（下转第二版）

鸡鸣三省大桥主拱圈合龙

这是正在进行主拱圈合龙施工的鸡鸣三省大桥（7月7日无人机拍摄）。

当日，位于川滇黔三省交界处的鸡鸣三省大桥主拱圈顺利合龙，标志大桥建设取得重大阶段性进展，为2019年底建成通车奠定了坚实基础。作为赤水河流域重要的渡改桥工程，该桥建成后将解决三省交界一带数十万群众的出行难题，有力助推乌蒙山区脱贫攻坚。

新华社记者　刘　坤摄

跳出文山会海　走进田间地头

新疆昌吉为基层干部减负鼓劲

本报讯　记者乔文汇、通讯员肖颖报道：市级及以下所发文件、召开的会议减少了50%；政策性文件原则上不超过10页，专项报告不多于2000字，不以资料、痕迹多少定绩效……最近，新疆昌吉市将正在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育与“基层减负年”活动紧密结合，多措并举为基层减负，为基层干部松绑鼓劲，取得了扎实成效。

针对基层“表格多、档案多、文件多、会议多、督查多”等问题，昌吉市委提出，要一个节点一个节点纠治，一个问题一个问题解决，一个层面一个层面压实责任，通过为基层减负，关心基层干部，激发他们干事创业、担当作为的积极性、主动性、创造性。

该市结合《昌吉州“基层一张表”改革试点工作的通知》的要求，对村、社区填报的各类报表进行全面梳理，除基层填报的8张表外，各部门单位不得随意向基层下发表格，确需基层填报，需经上级部门审批后下发，从“源头”控制表格数量。

对于社区工作，昌吉市原来规定要建336项档案，如今已减至41项。进一步健全了社区工作审核准入、考核评价、责任追究等机制，将拟开展的115项考核指标压减为17项；将之前社区承办的136项事务进行“归零式”清理，并重新核准社区现行工作。

“作为一名基层干部要有不怕苦、不怕累的精神，但有些时候忙不出效果、干不出实绩。”昌吉市大西渠镇干部徐静说，“现在开展基层减负工作，把我们从文山会海、材料报表中解脱出来，让大家有更多时间走进田间地头，能有更多精力为群众服务。”

昌吉市“基层减负年”工作领导小组办公室负责人介绍，通过实施基层减负，以往查档案、听汇报等检查方式少了，入户听民意、现场察实情多了，考核更加注重实效。同时，此举也避免了考核过频、过度留痕等问题，有效引导基层干部把精力聚焦到服务群众上。

昌吉市委提出，要创造性落实中央、自治区、自治州的部署，大胆尝试、勇于创新，将基层减负工作落到实处。与此同时，要做到减负不减责、松绑不松劲，全市党员干部始终不忘初心、牢记使命，努力做新时代的奋斗者、追梦人。

全力建设“246”万千亿级产业集群——

宁波先进制造业发展势头强劲

本报讯　记者郁进东、通讯员张绘薇报道：宁波是有名的制造之都，2018年全市工业总产值超过2万亿元，居浙江省首位；全市形成了绿色石化、汽车制造、高端装备、关键基础件（元器件）、新材料等一批产业集群，有28家企业成为国家级制造业单项冠军，数量居全国首位；企业主导产品市场占有率居全国第一和全球第一的分别有149家和36家。

虽然成绩喜人，但核心竞争力不强、资源配置效率不高、产业空间不集中等问题，也制约了宁波制造业的进一步发展。

如何加快集聚产业升级新动能，推动制造业高质量发展？宁波着力建设“246”万千亿级产业集群，吹响了加快实体经济尤其是先进制造业高质量发展的冲锋号。

所谓“246”万千亿级产业集群，是指宁波力争到2025年在全市培育形成绿色石化、汽车制造2个世界级的万亿元级产业集群，高端装备、新材料、电子信息、软件与新兴服务4个具有国际影响力的5000亿元级产业集群，关键基础件（元器件）、智能家电、时尚纺织服装、生物医药、文体用品、节能环保6个国内领先的千亿元级产业集群。

宁波市经济和信息化局党委书记、局长张世方说，宁波建设“246”万千亿级产业集群，就是要充分发挥现有产业基础优势，依托具有较强发展潜力的工业集聚区，不断优化产业生态，持续推动产业创新。

宁波将产业提质扩量与关键核心技术零部件攻关“两条战线”一体推进。宁波前湾新区、甬江科创大走廊、宁波软件园……一批重大战略举措扎实推进；国科大宁波材料工程学院、浙大宁波“五位一体”校区、上海交大宁波人工智能研究院……一批强校强院强所加快引进，将为“246”万千亿级产业集群建设提供强力支撑。

宁波的各个县市区积极参与“246”万千亿级产业集群建设。作为绿色石化、汽车制造两个万亿级产业承载区的宁波北仑区，聚焦绿色石化、汽车、高端装备等优势产业，将努力打造一批在国际上有影响力的龙头企业，打造“246”万千亿级产业集群示范区。而作为浙江省有名的工业强区，鄞州区今后每年要引进1个以上百亿元、5个以上50亿元项目，同时大抓企业集群，以龙头带骨干、大企带小企，加快形成千亿领跑、百亿支撑、亿元集聚之势，做“246”万千亿级产业集群建设的“全优生”。

当前，宁波“246”万千亿级产业集群发展势头强劲。全市正在研究谋划新一轮制造业高质量发展政策，对重点产业、重点领域给予“滴灌式”支持，提供全方位服务和保障。按照规划，到2025年，宁波研发投入强度将提高到3.4%，每个产业集群建成省级以上创新平台50家以上，基本形成集聚高层次、网络化、全链条的研发创新网络体系。