2019年7月4日 星期四 经济日报

生态环保区域协同发展

河北承德护好京津“一杯水”

本报记者 宋美倩 通讯员 贾阿楠

京津冀协同发展进行时

京津冀协同发展战略实施以来，河北承德市立足京津冀水源涵养功能区发展定位，紧紧抓住生态建设这个与京津合作的最大交会点，共同保护区域水环境，共同防治大气污染，共享碧水蓝天，京津冀跨区域生态文明建设实现快速发展

经过治理的武烈河不仅为京津输送了清水，也美化了承德的中心城区。 承 宣摄

河水清澈见底，几只水鸟在水面悠然盘旋；远处青山若隐若现，秀美景色令人心旷神怡……这是记者日前在河北省承德市丰宁满族自治县黄旗镇潮河源村看到的景象。这里，正是北京水源地潮河的源头所在。

丰宁水务局水土保持股股长丁明星告诉记者，潮河在丰宁境内长100多公里，水资源总量达2.3亿立方米，经滦平县到达古北口入密云境内，最后汇入密云水库——首都北京最重要的饮用水源供应地。

丁明星告诉记者，上世纪末，丰宁的生态环境十分恶劣，水土流失、沙化面积分别占全县土地总面积的56.5%和30.8%。

面对严峻的形势，丰宁大力实施植树造林和小流域综合治理工程，持续“种绿”“护绿”“涵水”，生态环境逐步得到改善，潮河源头水量日渐丰沛，水面越来越宽阔，潮河再次响起悦耳的水潮声。

对于承德而言，水已经成为连接京津、服务京津、融入京津的“大动脉”。

近年来，承德与京津两地密切配合，紧紧围绕京津冀水源涵养功能区、国家绿色发展先行区、环首都扶贫攻坚示范区和国际旅游城市的发展定位，把水源涵养、生态支撑这个使命扛起来，既保护好生态，又经营利用好生态，努力走出了一条生态优先、绿色发展之路。

互助协力共发展

为了保护京津“一杯水”，多年来，承德主动担当建立生态安全屏障，京津两地积极落实补偿政策、建立了稳定的投入机制，让保护河流的地区不吃亏、能受益。

2018年，北京市就“京津水源林”项目对口补偿承德潮河流域（含丰宁满族自治县、滦平县）4500万元。北京就推进密云水库上游稻田改旱田工程对口补偿承德市4.43亿元，共实施了7.1万亩稻田改旱田工程，年均节水4376万立方米，年减少化肥使用1.1万吨、农药使用89吨。

天津市把生态补偿资金列入东西部协作扶贫资金范畴，打捆使用。自2016年起，天津市级财政每年帮扶承德资金2亿元（含生态补偿）。天津西青、东丽、津南、武清、北辰五个区对口帮扶承德五个县，自2016年起，每区帮扶每个县年均资金6000万元（含生态补偿）。

2018年，京津水资源补偿共5.534亿元。其中，天津给予滦河补偿3.216亿元，北京给予潮河补偿2.318亿元。

京津不仅出资，更加大力度投入人力资源。今年5月19日，来自北京唯品会的代表到丰宁县小坝子乡开展一年一度的植树活动。据统计，北京已经有上百家单位来到承德开展生态林建设活动，其中北京财政投资的京冀水源林建设项目已累计造林16.05万亩、植树1252万株。

对于平泉市杨树岭镇水泉沟村68岁的村民张勤而言，来自北京的帮扶援助让他彻底摘掉了穷帽子。平泉天气冷凉，土地瘠薄，一般树种极难成活。研究山杏多年的北京林业大学教授王建中给出了好建议——种山杏。他说：“山杏林以生态环境建设为主，同时又强调经济效益。更重要的是，山杏投资小、好栽培、易管理，2年至3年就结果，4年至5年即丰产。种山杏不失为我国北方高寒地区改善生态环境、致富百姓的一条好路子。”

“现在，大扁杏核每斤能卖6元，普通杏核每斤能卖3元，每年收入能增加到1万多元。”祖辈靠山吃饭的张勤脸上满是喜悦。

张勤的收获只是北京林业大学在平泉结出的硕果之一。2009年5月份，河北省平泉市北京林业大学北方实验基地正式投入使用，相继开展了引种、选优、栽培试验等工作，现存有树木10科、12属、23个品种。另外，北京林业大学先后有5个学院8个专业20位专家教授，带领19批次1000余名学生来平泉开展实验实习活动。每营造10万亩山杏林，就能减少水土流失30万吨，同时还可取得亿元左右经济效益，截至目前，平泉山杏种植面积已经超过70万亩，不仅使京北地区多出70万亩生态屏障，而且每年为平泉带来9.5亿元的直接收益。

治水治山护生态

多年来，承德坚持开展饮用水水源保护区环境监管，实行最严格的环境准入制度，对污染水源的项目实行“一票否决”，全市先后取缔“五小”污染企业1410家，禁止相关项目2200多个。

承德是河北矿产资源富集区，采矿及冶炼业一度是城市重要的经济支撑。为了保护京津生态环境，承德以壮士断腕的决心，从2016年开始，对现有矿山实施了“6743综合整治工程”，三年内完成损毁山体全部复垦披绿60平方公里；矿权整合改造压减700个；转产转型矿山企业400家；淘汰取缔矿山企业300家。同时，扎实推进国家绿色矿业发展示范区建设，整顿关停矿山企业100家，修复绿化矿山企业100家，绿色改造矿山企业100家。引导矿山企业向新能源、文化旅游、矿泉水等绿色产业转型，最大限度地将传统动能转化为新动能。作为矿业大县的宽城，将矿山生态环境建设作为头等大事对待，对已经闭库销号的77座尾矿库实行全部绿化，在尾矿库坡面种草植树，绿化面积达8平方公里，占总面积的80%。

走进兴隆县六道河镇前苇塘村，街道干净、树木遍山、河坝整齐，几年前这里还是臭气熏天、垃圾遍地。“为了改善人居环境，也为了保护生态环境，在北京和河北省帮扶下，我们开展了大苇塘生态清洁小流域综合治理工程。”兴隆县水务局局长安长顺说。大苇塘生态清洁小流域综合治理工程是京冀生态合作首批试点工程，主要包括水土保持、污染治理、垃圾治理三项任务。

共管共享求共赢

“清除网箱养鱼后，库区水环境明显改善，水变清了，岸也绿了。”站在潘家口水库边，望着眼前波光粼粼的水面，宽城县塌山乡党委书记张宝伟感慨颇多。

作为引滦入津工程源头的潘家口水库，自2000年开始，库区周边移民大规模发展网箱养鱼，导致水质急剧恶化，已经影响到下游天津等城市的用水安全。国家海委监测结果显示，进入水库的污染物已经超过水库纳污能力，网箱养鱼正是水质恶化的主要因素。

此后，天津与承德有关部门经过多轮调研，共同探讨治理举措，最后库区1万多名渔民共清理网箱38982个，投资1.96亿元开展滦河流域水污染防治和生态环境保护，潘家口水质由Ⅴ类上升为保持Ⅲ类及以上标准，再现了昔日一碧万顷的湖面。

近年来，承德为增加潮河水量不断压缩稻田种植面积，实施“稻改旱”工程，累计减少水田25万亩，平均每年约增加下游水库入库水量1.2亿立方米。

“在水源涵养功能区建设上，我们与京津两地主要有两个层面合作。一是生态项目合作，目前与北京市共有两个合作生态项目，分别是生态清洁小流域综合治理项目和北京市支持张承地区发展农业节水项目，也就是稻改旱项目。”丰宁满族自治县水务局局长郭爱国说，“另一个是管护机制合作，在推进怀丰一体化进程中，丰宁积极与怀柔区水务局沟通对接，共同研究出台了《怀丰两地汤河流域水源保护联防联控机制》，对汤河流域沿岸开展联合执法，重点解决汤河流域管理范围内妨碍行洪的建筑物、构筑物、沿线村庄的生活污水和垃圾污染、农村面源污染、工矿企业及养殖污染物违法排放等问题。”

通过坚持不懈努力，目前承德涵养水资源量已经保持在37.6亿立方米以上，其中承德自用15亿立方米左右，服务京津22亿立方米，保证了每年密云水库56.7%、潘家口水库93.4%水量的稳定供应。

优化营商环境 提升综合竞争力

安徽全面推行“双随机、一公开”监管

本报讯 记者文晶、通讯员张睿报道：《安徽省人民政府关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的实施意见》日前正式印发。到今年底，全省市场监管部门完成双随机抽查全流程整合目标，实现“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化。到2020年底，实现全省市场监管领域相关部门“双随机、一公开”监管全覆盖，各级人民政府相关部门在市场监管领域联合“双随机、一公开”监管常态化。

“双随机、一公开”是指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。目前，安徽省、市、县三级监管执法部门已初步建成随机抽查“一单两库”，其中省级层面涵盖182类434项抽查事项，将全省140万户企业纳入监管对象名录库，将8.4万名执法人员纳入执法检查人员名录库。

安徽省提出在三年到五年时间内，进一步健全完善省事中事后综合监管平台、统一“双随机、一公开”监管各项制度、规范“双随机、一公开”抽查流程、推进部门联合“双随机、一公开”监管、做好个案处理和专项检查工作、发挥信用监管核心作用，实现综合监管、智慧监管。

厦门推出55条新规推动高质量发展

本报讯 记者薛志伟报道：日前，厦门市市场监督管理局召开新闻发布会，发布了《优化营商环境促进经济高质量发展若干措施》，涵盖了商事主体从市场准入、发展壮大、权益保护直至注销退出的全生命周期。该《措施》结合市场监管部门职能要素，坚持问题导向和需求导向，深化“放管服”改革，全方位为厦门市商事主体提供优质的营商环境。

在优化市场准入环境方面，企业开办推行“三个一”，即全面压缩企业设立登记时间到1个工作日内；实现企业设立登记全程电子化“一趟不用跑”；升级2.0版企业开办“一网通”平台，全面实现“一窗采集”。食品药品审批实现“三减一并”，即压减办理时间，食品生产经营许可时限由20个工作日压缩至7个工作日内；减少提交材料；减少办理手续，对连锁门店申请食品经营许可证或食品经营许可证申请增加网络经营备注的，符合条件者可不做现场核查；合并办理流程，实行“证照联办”，减少了申请人的往返奔波。

在助力企业转型升级方面，针对不同梯度商事主体开展个性化登记指导支持，引导个体工商户转为企业（即“个转企”），简化“个转企”程序；推动企业实行股份制改造和企业上市融资，实行专人登记辅导，让企业既“进得来”又能“活得好”。

深圳罗湖区提升行政服务能级

本报讯 记者杨阳腾报道：日前，深圳罗湖区正式出台了《2019年优化营商环境改革工作要点》。

今年以来，罗湖区大力提升行政服务中心能级，深入推动行政服务便捷化，企业办事更加便利。目前，罗湖区各级政务大厅全部配置自助服务终端，100%政务服务事项实现网上全预约和“最多跑一次”，七成事项零次跑动，网上办结率100%。

据介绍，罗湖区行政服务中心实行“一号、一窗、一网”综合办理，前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件，数据多跑路，市民少跑腿。例如，新行政服务大厅增设水电气等综合服务窗口，设置水电气办理智能终端设备，水电气三项业务一窗办完。全区可集中办理事项由99项增加至576项，并通过“互联网+物流快递”等信息化手段，实现群众网上申办、部门在线审批、证照邮递送达，一次也不用跑的事项为388项。

为进一步推动行政审批标准化建设，优化审批流程、减少申报材料、缩短办理环节、压缩审批时间、降低企业成本，罗湖区以“企业办事不出区，个人办事不出街”为目标，实现200个事项可区内通办、200个事项可容缺办理、200个事项可不见面审批，推动更多事项实现“秒批”办理。

北京历史文化街区首个停车规划发布——

南锣鼓巷胡同公共空间还给市民

本报记者 杨学聪

城市经纬

胡同可以有绿荫处、鸟鸣声、老北京味儿，但不再有机动车“见缝插针”。日前，位于北京市东城区的南锣鼓巷成为北京全市首个拥有《机动车停车规划》的历史文化街区。在这一规划的指导下，南锣地区将实现胡同不停车，把胡同公共空间还给市民。配合街区更新工作，未来南锣地区将打造更有老北京味儿的胡同公共空间，重拾老北京的胡同记忆。

随着私家汽车增多，北京市中心胡同成了停车问题最突出的区域之一。以南锣鼓巷历史文化街区为例，大量机动车扎进各条胡同，挤压了有限的公共空间。机动车随意乱停不仅影响正常交通秩序，破坏胡同风貌和胡同居住环境，也阻碍了应急车辆通行，给居民生命财产安全带来重大隐患。

南锣鼓巷地区是北京市25片历史文化街区之一。为了对该区域开展更科学合理的交通秩序整治，东城区交通委员会委托北京市规划设计研究院制定《南锣鼓巷历史文化街区机动车停车规划》，明确提出建设以人为本、可持续发展兼具首都风范、古都风韵、时代风貌的安宁交通系统，利用停车调控交通出行结构，提升历史文化街区环境品质，打造精品胡同片区，让胡同居民过上现代生活。

据《南锣鼓巷历史文化街区机动车停车规划》，南锣鼓巷历史文化街区29条胡同中宽度为6米及以上的胡同仅占15.4%，规划近期目标为拟实现宽度6米以下胡同路内不停车，在6米以上胡同适当设置停车位，使胡同机动车停车秩序化；远期目标是不断挖潜建设停车资源，以空间换空间的方式逐步减少胡同停车。终期目标是基本清除胡同路内停车位，基本实现胡同路内不停车。

参照阶段性目标，南锣地区将首先在符合条件的胡同内依法依规施划停车位，实现“单行单停”“停车入位”；不断深入挖潜地区停车资源，服务半径内有停车设施可以提供停车泊位的，一般不设道路停车泊位；不具备停车条件的胡同，不得设置道路停车泊位。南锣鼓巷地区将在福祥—炒豆—蓑衣—雨儿；帽儿—板厂—东棉花—北兵马司；秦老—后圆恩寺—菊儿；前鼓楼苑—黑芝麻—沙井—景阳4个区域由南向北分步推进胡同不停车。

为解决胡同居民停车需求，东城区已协调北京市基础设施投资有限公司，利用地铁8号线交通织补用地建设南锣鼓巷南口便民临时停车场，同时协调周边设施的地下停车资源，最大限度向符合居民停车资质认证标准的车辆提供车位，并且针对符合“三证合一”以上停车资质居民协调了居民停车收费优惠价格。

据了解，目前南锣地区已实现福祥胡同、蓑衣胡同、炒豆胡同和前圆恩寺胡同4条胡同不停车，胡同环境得到了显著改善。在不久的将来，雨儿胡同将安装机动车禁停标识和非现场交通执法设备。此前的民调显示，雨儿胡同81%以上的居民赞成不停车；驻街单位、过往行人、中外游客也希望雨儿胡同能够还原胡同本来的街巷风貌，留出生命通道和呼吸空间。雨儿胡同绝大多数停车居民已办理停车入场手续。

此前，北京市于2018年5月份颁布的《北京机动车停车条例》明确了街道办事处对属地交通管理的职责和权利。目前，东城区西总布胡同已实现“单行禁停”，打造了全市首个“不停车”胡同；王府井地区“胡同不停车”，创建了全市首个“不停车”街区。实行不停车的胡同，由于减少了交通流量，腾出来公共空间，不仅环境品质得到了提升，更获得了社会的广泛认可，静下来的胡同还原了真正的历史风貌，让居民生活更加舒适，获得感大幅提升。

“胡同不停车是北京市历史风貌保护的必然。”东城区相关负责人表示，南锣鼓巷地区交通秩序综合整治将持续推进，通过不断挖掘停车资源、融入民智民力，以及综合整治和区域疏导，有序推进南锣鼓巷地区交通治理，逐步实现胡同不停车目标，恢复胡同风貌，形成宜居型、文化型的特色历史文化街区。

青岛西海岸新区发布“双招双引”二十条

本报讯 记者刘成、通讯员韩丽报道：青岛西海岸新区日前发布促进“双招双引”二十条新政策，对项目落地、经营贡献、引荐人、用地用房、投融资、人才招引等六大领域实行清单式政策扶持，构建“2+14”即2大战略产业集群+14条重点产业链产业体系，吸引更多高端人才投资兴业。

“2+14”产业体系包括西海岸新区现代海洋等2大战略产业集群，以及集成电路、新型显示、智能家电、人工智能、医药及医疗器械、电动汽车、海洋工程装备、机器人、健康养老、现代金融、现代物流、创意、精品旅游、现代农业等14条重点产业链。

对项目实行全周期扶持是新政的一大亮点。二十条新政策覆盖了从项目落地、建设到投入运营的各个环节。其中，对新引进的外资总部型企业（含增资项目），最高奖励1亿元；对新引进的内资总部型企业，最高奖励4000万元。海洋新兴产业等重点战略产业，将按照1.2倍系数予以奖励。此外，航运物流贸易、现代金融、科技创新、重点产业项目也将享受相应的资金扶持。

项目在建设推进过程中，还将享受到一地多用、降低用地成本、产业配套用房、工业项目免除配套费、办公用房补助等用地用房扶持政策。

本版编辑 陈 艳 陶 玙