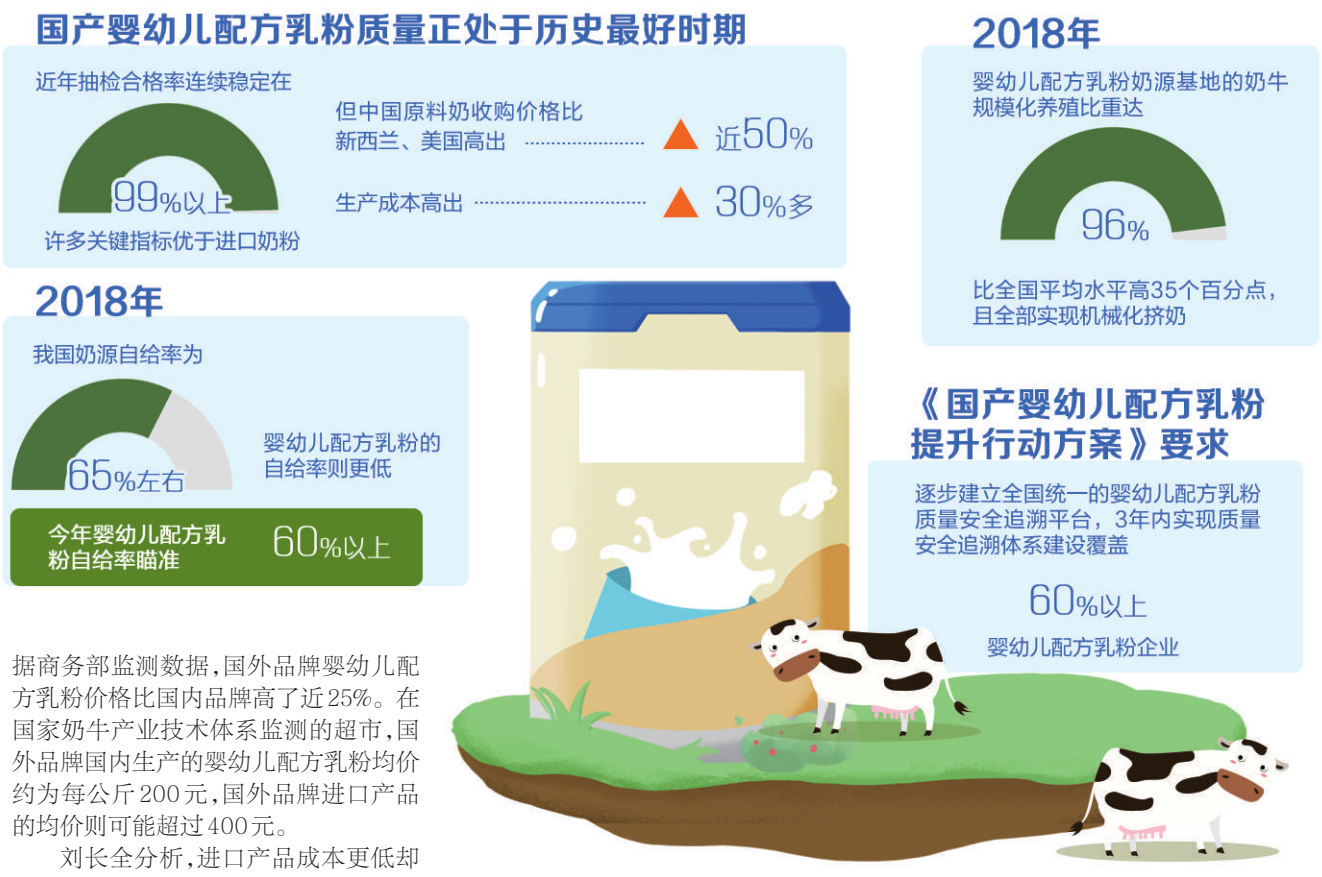
七部委发布方案推动品质提升、产业升级、品牌培育——

国产乳粉期待重振市场信心

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

透视

近年来，国产婴幼儿配方乳粉质量正处于历史最好时期，许多关键指标优于进口奶粉。但就市场表现而言，国产乳粉却不是一二线城市消费者的首选，仍然要面对进口奶粉的竞争。国产乳粉要想赢得市场，一方面要提高成本竞争力，另一方面要提振消费者信心——



日前，国家发展改革委、农业农村部等七部委发布《国产婴幼儿配方乳粉提升行动方案》，提出实施国产婴幼儿配方乳粉“品质提升、产业升级、品牌培育”行动计划，力争婴幼儿配方乳粉自给水平稳定在60%以上。对国内乳粉行业而言，这无疑带来了广阔的发展空间。

不过，围绕婴幼儿配方乳粉有两组数据让人深思：一是，国家市场总局此前发布的数据显示，国产婴幼儿配方乳粉质量正处于历史最好时期，近年抽检合格率连续稳定在99%以上，许多关键指标优于进口奶粉。二是，不少一二线城市消费者仍倾向选择进口乳粉。今年前4个月，进口婴幼儿乳粉数量增速高达29%。尽管国产乳粉发展势头不错，但崛起之路仍然任重道远。

树信心：乳粉自给率瞄准60%以上

“婴幼儿配方乳粉提升行动是整个奶业振兴的关键。”国家奶牛产业技术体系产业经济研究室主任、中国社科院农发所产业经济室主任刘长全说，婴幼儿配方乳粉是很大一部分婴幼儿的基本口粮，是刚性需求。中国乳制品工业协会有关负责人表示，目前，我国婴幼儿配方乳粉行业的法规标准逐步完善，加工技术装备达到国际水平，产品质量安全保障水平稳步提高。同时，国产乳粉在生产体系管理和核心技术创新方面与世界乳业发达国家相比还存在一定差距。从产品数量上看，尽管国产乳粉仍然是我国市场供应的主体，但随着进口产品不断渗透，中外品牌的竞争已扩展到中小城市。因而，为提高国产乳粉行业的竞争力，有关部门出台了《行动方案》。

在刘长全看来，有两个方面影响奶业振兴。一方面是成本竞争力不足。中国原料奶收购价格比新西兰、美国高出近50%，如果与进口原料乳粉折原料液态奶后的进口到岸价格相比，中国原料奶收购价格高出40%多，生产成本高出30%多。另一方面是消费者信心不足。据商务部监测数据，国外品牌婴幼儿配方乳粉价格比国内品牌高了近25%。在国家奶牛产业技术体系监测的超市，国外品牌国内生产的婴幼儿配方乳粉均价约为每公斤200元，国外品牌进口产品的均价则可能超过400元。

刘长全分析，进口产品成本更低却价格更高反映出部分消费者对国产乳粉缺乏信心，因此出现了此前的乳粉海淘与海外代购现象。2018年，我国奶源自给率为65%左右，婴幼儿配方乳粉的自给率则更低，今后实现自给率稳定在60%以上也并非易事。在消费者对质量高度敏感、对进口产品依然存在偏好的情况下，自给率目标的实现只能建立在品质提升与消费者信心提升的基础上。因此，在《行动方案》提出的品质提升、产业升级、品牌培育三个行动中，品质提升是基础。

重奶源：奶牛规模化养殖比达96%

尽管乳品中的三聚氰胺早已消失，但消费者心里的三聚氰胺并没有完全退去，乳粉提升行动的重要方面是抓好乳粉的奶源质量。近年来，国家在奶源质量建设方面做了很多工作，原料奶质量安全得到大幅提升，助推婴幼儿配方乳粉的品质提升。为促进产业升级，《行动方案》提出，促进婴幼儿配方乳粉奶源基地实行专业化、规模化、智能化生产，推行良好农业规范。引导中小规模养殖场以托管或入股等方式，将奶牛集中到专业化饲养企业、合作社养殖，提高原料奶质量。

农业农村部数据显示，我国婴幼儿配方乳粉的奶源基地主要分布在黑龙江、河北、陕西、辽宁等北方黄金奶源带。目前，全国正常经营的婴幼儿配方乳粉奶源奶站345个，奶牛存栏37.4万头，奶山羊存栏4.7万只。在政策推动和市场带动下，其奶源基地的养殖规模化、标准化水平大幅提升。2018年，婴幼儿配方乳粉奶源基地的奶牛规模化养殖比重达96%，比全国平均水平高35个百分点，且全部实现机械化挤奶。乳粉奶源质量安全水平明显提升，质量安全指标优良，乳蛋白、乳脂肪、菌落总数、体细胞数等指标达到奶业发达国家水平。

农业农村部奶及奶制品质量监督检验测试中心主任、中国农科院奶业创新团队负责人王加启认为，2008年以后，我国奶业从饲料到养殖各环节全面抓安全提质量。2014年起，国产乳粉行业向品质发展期升级。瞄准原料的鲜活本地化，国内乳粉企业制定了相关标准体系。当前，国产乳粉已经具备强势崛起的基础，挖掘更新鲜更优质的技术条件已经成熟。

强监管：追溯体系将覆盖六成企业

好乳粉是产出来的，也是管出来的。2016年10月，《婴幼儿配方乳粉产品配方注册管理办法》正式开始实施，规定每个企业原则上不得超过3个配方系列9种产品配方。这扭转了行业存在的配方过多、过滥，配方制定随意、更换频繁等问题，消除了与之相关的潜在质量安全风险。据估算，奶粉新政实施以来，七成以上的品牌因配方数量限制进行缩减，贴牌、代工和假洋奶粉则被淘汰出局。

国家不断完善奶业质量监管体系，各地市场监管部门也在强监管。在江西省芦溪县家家乐超市，柜台上摆放着飞鹤、君乐宝、贝因美等品牌奶粉。芦溪县市场和质量监督管理局党组成员刘慧介绍，当地从市场准入和日常监管两方面发力，严把市场准入关，对经营婴幼儿奶粉的经营者加强监管，严查无证经营婴幼儿奶粉的行为。加强日常监管力度，一方面查来源，督促经营者完善进货台账，索证索票；另一方面开展专项检查，对婴幼儿奶粉中存在的标签不当标注和广告不当宣传问题进行查处。

黑龙江飞鹤乳业是国产婴幼儿乳粉的代表性企业。公司董事长冷友斌介绍，婴幼儿配方乳粉的生产工艺在所有乳品生产中是最复杂的，也是对原料、流程、工艺等要求最严格的。因此，婴幼儿配方乳粉企业必须实施良好的生产规范。飞鹤成立了行业首家乳品工程院士工作站，对婴儿配方乳粉的母乳化配方进行重点研究，加快突破婴幼儿奶粉领域关键核心技术，如乳铁蛋白的生产研发、乳清原料的生产供应，逐渐实现婴配粉原配料的自主掌控。

《方案》要求，逐步建立全国统一的婴幼儿配方乳粉质量安全追溯平台，3年内实现质量安全追溯体系建设覆盖60%以上婴幼儿配方乳粉企业。专家认为，要推动各企业按照统一标准对现有质量安全追溯系统进行改造，并与国家平台对接。未来要加强从奶源到最终产品的婴幼儿配方乳粉质量标准建设，打造全产业链的质量监管和追溯体系。

数据读新闻

2.2%

5月份，挖掘机销量同比降低2.2%。但前5个月，挖掘机共计销售12.2万台，同比增长15.2%

挖掘机月销量负增长不足为惧

全年仍将保持稳定增长

本报记者 刘 瑾

中国工程机械工业协会挖掘机械分会近日公布的挖掘机销量数据显示，5月份，纳入统计的25家主机制造企业挖掘机共计销售1.89万台，同比降低2.2%。2019年1月份至5月份，挖掘机共计销售12.2万台，同比增长15.2%。

值得注意的是，挖掘机月销量今年以来首次出现负增长，此前4个月挖掘机单月销量增速分别为10.0%、68.7%、15.7%、7.0%。有机构分析称，5月份负增长主要与3方面因素有关，一是存量老旧设备的更换需求减弱，二是一季度销量超预期，透支了二季度需求，三是2018年同期的基数较高。

“目前的波动符合预期，因为一个月近1.9万台挖掘机的销量已经非常高了。”中国工程机械工业协会副秘书长吕莹表示，目前不用在意数据上的波动，而应聚焦于如何把握需求结构的变化。要从宏观把握全局，而不能只看微观层面上的销售变化。

“增速趋缓让近两年来一直持续的供货压力有所缓解。”吕莹表示，伴随着这两年的增长，企业发展质量稳步提高，经济效率、劳动生产率、研发投入强度、数字化智能化成果和绿色发展各项指标提升。2019年1月份至5月份，工程机械营业收入同比增长22.8%，利润总额同比增长73.7%。

当前，挖掘机企业的自我发展能力和内生增长动力明显提升，产业结构、产品结构和布局更加合理，应对外部风险和市场波动的能力增强，国际业务占比增加，国内外市场业务均衡发展。

吕莹认为，从行业市场需求结构来讲，当前有三个主要变化，分别是由增量市场为主向存量市场升级、更新为主转变；由仅追求性价比向高性能、高质量、高可靠性转变；由单一通用机型需求结构为主向多元化需求结构发展。

“2019年至2021年工程机械市场需求将保持平稳发展，更新需求将成为主角，2019年仍将保持稳定增长。”吕莹表示，2019年基础设施投资增速触底回升，民间投资增速进一步加快，制造业投资增速持续回升。工程机械企业依托“一带一路”建设积极拓展国际业务，加强在沿线国家的布局收效显著，未来出口业务或成为挖掘机行业整体增长的重要支撑。与此同时，目前中央有关部门和各地方政府陆续出台在用工程机械污染防控举措，将有利于推进老旧设备更新。

吕莹表示，企业要学着把后面的事情做好，不能重蹈低首付零首付的恶性竞争覆辙。目前，局部地区已有苗头，但还没有扩大。相比之前，企业的风险意识增强，应对风险能力提高，行业整体经济运行质量处于历史最好时期，为进一步稳定发展奠定了基础。

产业一线

上海发力建设“全球电竞之都”

第十七届ChinaJoy下月举办

本报记者 李治国

7月2日，2019年第十七届ChinaJoy（中国国际数码互动娱乐展览会）发布会在上海召开，据悉，本届展会以“数字新娱乐 科技新生活”为主题，将于8月2日至5日在上海举办。

上海市委宣传部副部长王亚元表示，作为永久落户上海的重要展会，ChinaJoy的发展见证了上海乃至中国数码互动娱乐产业蓬勃发展的历程。2018年，上海网络游戏产业营业收入达到712.6亿元，同比增长4.2%，约占全国市场份额的三分之一。

据王亚元介绍，今年ChinaJoy期间将举办“上海电竞周”活动，全面助推上海打造“全球电竞之都”的战略，充分彰显上海致力于成为“全球电竞之都”所展现出的国际性、权威性与多元性。

就在前不久，上海刚刚出台了促进电子竞技产业健康发展20条意见，提出力争3年至5年内，全面建成“全球电竞之都”。可以说，电竞产业未来很可能成为上海的一张新名片。

实际上，北京、杭州、成都、重庆等城市也都先后提出要建“电竞之都”，但在众多布局电竞产业的城市中，上海因为产业链布局最完整而被业内认为是“电竞之都”。不管是上游的游戏厂商，还是中游的赛事、俱乐部、制作公司以及下游直播平台、周边产品，全都集聚上海。

以上海静安区为例，静安电竞产业从萌芽到集聚已有十几年的发展历程，如今国内优秀电竞企业很多都在静安区，比如香蕉游戏传媒、网映文化、量子体育等在电竞赛事运营与内容制作领域占据国内市场90%以上份额，动视暴雪与拳头中国等在电竞游戏研发领域占国内市场70%以上份额。

正是着眼于电竞产业的丰厚储备，在上海市发布的打造电竞之都20条意见里，首次提及了一个关于电竞的庞大产业体系：从原创电竞产品、衍生品、赛事品牌、电竞战队、场馆运营、直播平台到电竞资讯、电竞栏目、电竞经纪、电竞装备、电竞体育等周边产业。此外，意见还提出，将推动电竞与演艺、旅游、教育、设计、医疗等领域的融合发展，加快电竞音乐会、电竞主题乐园、电竞主题演出等新业态领域布局。

“电竞产业具有很强的延展性。”上海市电竞协会副秘书长朱沁沁表示，随着从业人员和产业规模持续攀升，电子竞技正在走向成熟和规范。上海也正是将资源储备与产业发展结合在一起，不断发挥电竞对文化创意产业的促进作用和对地区经济的带动效应。

值得注意的是，今年5月份，上海市校园电子竞技运动协会成立，复旦大学、上海财经大学等30多所高等、高职院校成为第一批会员单位，该协会将整合各界资源，牵头开展电竞人才培养、高校联赛和校园文创活动等一系列工作。

推出国产域名服务器，打造“红枫系统”2.0版——

国内域名系统建设“软硬”兼备

本报记者 陈 静

行业观察

□ 域名系统是互联网的基础，其中的域名根服务器更是网络地址解析的重要硬件设施。

□ 首款搭载国产龙芯芯片的域名服务器及其管理软件“红枫系统”2.0版的推出，是我国在互联网底层技术中硬件和软件联合创新的成果，将从底层保护我国互联网安全。

□ 随着IPv6协议开始在全球普及，在IPv6根服务器架设方面，将在16个国家完成25台IPv6根服务器架设，其中1台主根服务器和3台辅根服务器部署在中国。

域名系统是互联网的基础，最近一系列有关域名系统的新闻则引发了社会关注。先是工信部批复两家国内机构设立域名根服务器运行机构，负责运行、维护和管理域名根服务器（根镜像服务器）；紧接着，域名国家工程研究中心发布了首款基于国产芯片龙芯的国产域名服务器和域名管理软件“红枫系统”2.0版。不少人将其解读为“我国要打破域名根服务器‘卡脖子’的现状”，但事实真的如此吗？

什么是域名根服务器？形象点说，当人们为了访问网站输入网址时，就相当于是写信时写上地址，域名根服务器负责将这些地址解析为邮政编码，这样才能够将信件准确快速地投递出去。目前全球IPv4根服务器一共有13台，1台为主根服务器，其余12台均为辅根服务器。由于互联网建设的历史原因，美国利用先发优势主导的根服务器治理体系已延续几十年，如今唯一的主根服务器部署在美国，其余12个辅根服务器有9个在美国，2个在欧洲，1个在日本。

那么，我国现在要建设自己的IPv4域名根服务器吗？实际上并非如此。此次工信部批复建设的3台域名根服务器，其实都是所谓的镜像服务器，目前全球范围内域名根服务器的镜像服务器有近1000台。工信部赛迪研究院互联网研究所副所长陆峰表示，在国内设立域名根服务器的镜像服务器最大好处就是提高域名解析效率。但镜像服务器的正常工作离不开域名根服务器，最后依然要汇总到域名根服务器上。在他看来，优化IPv4协议下的域名解析，应该推进国家级域名服务器的点对点解析。“比如，要访问俄罗斯国家域名下的网站，可以直接通过俄罗斯的国家顶级域名解析服务器来实现。”

域名国家工程研究中心主任毛伟表示，此次工信部批准在国内设立的共有7个域名根镜像服务器，并不是说中国要另外搞根域名系统，不能过分解读。但部署根镜像服务器，将有助于提升我国互联网域名的解析效率和安全性，提升我国互联网用户上网体验。

不过，在域名服务器上的硬件和软件突破仍具有重要意义。毛伟介绍，首款搭载国产龙芯芯片的域名服务器完全拥有自主知识产权，在整个网络解析效率、智能线路等方面，跟国外同类设备相比有很大提升。“这是我国在互联网底层技术中硬件和软件联合创新的成果，将从底层保护我国互联网安全。”

据下一代互联网国家工程中心主任刘东介绍，尽管我国尚无IPv4协议下的域名根服务器，但随着IPv6协议开始在全球普及，在IPv6根服务器架设方面，将在16个国家完成25台IPv6根服务器架设，其中1台主根服务器和3台辅根服务器部署在中国。这样在互联网域名管理系统上，就形成了13个原有根服务器加25个新的IPv6根服务器的新格局。对此，中国工程院院士邬贺铨表示，这将提升我国抵御境外大规模网络攻击的能力，同时也有助于实现互联网反恐、打击网络诈骗。

本版编辑 王薇薇 李 景