

大连港矿石码头

“两先区”建设的大连实践

近年来，在“两先区”建设中，大连始终保持战略定力，增强发展自信，深化改革、扩大开放、全面创新，深入推进供给侧结构性改革，努力在新起点上推动高质量发展，勇当东北振兴排头兵和领头羊。

坚持创新发展，加快建设东北亚科技创新创业创投中心

“大连光源”“风帆技术”“核电快堆”等世界一流创新成果接连在大连涌现，大连创新发展成果显著。近几年，大连深入实施创新驱动发展战略，全面推进东北亚科技创新创业创投中心建设，走具有大连特色的创新驱动发展之路。

为加快建设国家自主创新示范区，大连支持以金普新区、高新区为核心的国家自主创新示范区在科技管理体制、人才激励体制、科技金融结合、产学研用结合、国际合作、知识产权保护与运用等方面探索示范，形成一批可复制可推广的创新举措。大连明确企业、高校、科研机构创新主体在创新链不同环节的功能定位，激发各类主体创新激情和活力。深入推进产学研用结合，促进更多科技成果就地转化。

大连制订《中国制造2025大连行动计划》，推动装备制造、石油化工等传统优势产业向智能化、绿色化、服务化和品牌化方向转型升级，形成更具竞争优势的特色产业集群。切实增强金融服务支撑，拓宽技术创新融资渠道，建立健全适应自主创新、适应各类企业特别是中小微企业需求的融资体系，推动大众创业万众创新，打造东北地区“创投之都”。

坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，大连在壮大科技力量，提升创新体系整体效能的同时，加快转变政府科技管理职能，改革和创新科研经费使用和管理方式，让经费为人的创造性活动服务。为构建区域人才高地，大连推进人才管理改革试验区建设，实施高层次人才创新支持计划、科技人才创业支持计划、重点领域创新团队支持计划，留住人才，引进人才，培养人才，更大限度激发各类人才的创新创业激情。

坚持协调发展，不断增强发展整体性

大连全面落实深化农业农村综合改革，加快县域新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化和绿

色化同步发展，增强县域经济综合实力和竞争力。大连提出，到2020年，规划建设5个产业特色小镇、10个特色乡镇。编制《大连市乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系，加快推动城乡一体融合发展。为加快建设海洋中心城市，大连坚持陆海统筹发展，拓展经济社会发展空间，推动海洋资源大市向海洋经济强市转变。加快现代海洋牧场建设，促进海水养殖、水产加工、冷链物流等产业融合发展，打造海洋“蓝色粮仓”，在国内外叫响“大连海鲜”品牌。

在打好精准扶贫攻坚战领域，大连坚持精准扶贫、精准脱贫，坚持因地制宜、分类施策，坚持政府主导、统筹安排、分类推进，形成专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫的大扶贫格局。加大低收入村帮扶力度，推动信息、技术、人才、资金等各类资源下乡进村。坚持“输血”与“造血”并重，坚持扶贫与扶志、扶能、扶智结合，切实增强低收入村群众内生动力。

坚持绿色发展，打造美丽宜居典范城市

大连积极实施主体功能区战略，严格执行主体功能区规划，加快推进“多规合一”，加强空间开发管制，划定城市开发边界，优化城市空间布局和形态功能，确定城市建设约束性指标，实施不同的环境标准和准入条件，引导产业结构、经济结构和发展方式加快转变。严守生态保护红线，严格保护重要水源、湿地、水体、山林、海岛等自然生态资源，建设“水清、岛绿、滩净、湾美、物丰”的海洋生态文明。

在加强公园绿地、广场绿地、城市湿地及城郊大环境绿化建设，高标准打造绿色城市同时，大连不断建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，构建绿色产业体系，加快核电、海上风电、天然气利用等项目建设，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，调整经济结构和能源结构。

为打造美丽宜居一流生态环境，大连推进生态文明建设，大力发展战略新兴产业等更多优质生态产品。加强大气污染综合治理，强化联防联控，加大燃煤污染治理力度。深入实施水污染防治行动计划、碧水工

程，加强流域环境和近岸海域综合治理。突出重点区域、行业和污染物，强化土壤污染管控和修复，让老百姓吃得放心、住得安心。深化生态环境监管体制改革，用严格的制度、严密的法治保护生态环境，坚决制止和惩处破坏生态环境行为。

坚持开放发展，加快形成全面开放新格局

以大连为起点的“辽满欧”国际海铁联运通道建成，大连近几年不断深度融入“一带一路”建设，积极参与辽宁省建设“一带一路”综合试验区和中国—中东欧“16+1”经贸合作示范区工作，节点作用凸显。推进中英（大连）先进制造产业示范园、非洲吉布提等海外园区建设，带动一系列装备、技术、标准、服务“走出去”。辽宁沿海经济带开发开放，大连发挥龙头作用，建立健全辽宁沿海六市合作机制。积极开展港口间合作，推动辽宁港口资源整合。为提高开放型经济质量，大连不断加大招商引资力度，引进一批对大连未来发展具有牵动作用的外资项目。大连还积极推动有条件的企业“走出去”，优化出口产品结构，积极培育外贸新优势。目前，大连企业在76个国家（地区）投资741个项目，协议总投资额209亿美元。

大连认真落实《上海市与大连市对口合作实施方案》，进一步拓展合作领域，深化合作内容，加强市场共建、企业互动、资源共享、要素互补，推动双城联动、协同发展。为打造最优营商环境，大连不断深化“放管服”改革，推进“互联网+政务服务”，加快构建一体化网上政务服务体系，推进跨层级、跨地

域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务，以整合促便捷，推进线上“一网通办”；以集成提效能，推进线下“只进一扇门”；以创新促精简，让企业和群众“最多跑一次”。

坚持共享发展，建设和谐幸福大连

为实现更高质量和更充分就业，大连坚持就业优先战略和积极就业政策，完善公共就业服务体系，鼓励创业带动就业。加大对小微企业发展支持力度，提高小微企业带动就业能力。大连坚持把教育放在优先位置，加快推进教育现代化。持续扩大公办学前教育资源，鼓励多种形式办园，促进学前教育普及普惠健康发展，推进义务教育均衡优质发展。大连还加快推进文化强市建设。实施文化惠民工程，提升公共文化服务水平，均衡配置城乡公共文化资源，完善覆盖城乡的基层公共文化设施网络。为加快健康大连建设，大连制订《健康大连建设行动计划（2017—2020年）》《“健康大连2030”行动纲要》，为广大群众提供全方位全周期健康服务。深化医药卫生体制改革，全面建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系。为增加居民收入，大连坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长，在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高，促进收入分配更合理、更有序。加强和创新社会治理方面，已形成一系列“大连经验”，大连不断完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，打造共建共治共享的社会治理格局。



“一带一路”大连港“辽满欧”国际班列开通