

第三产业占生产总值比重提至70%左右,高水平开放格局基本形成——

# 上海探索走出超大城市发展新路

经济日报·中国经济网记者 祝君璧

## 新闻发布厅

“新中国成立70年来,上海的生产总值从30多亿元跃升到32700多亿元,人均地区生产总值从80美元上升到超过2万美元。”在7月2日国务院新闻办公室举行的新中国成立70周年省(区、市)系列新闻发布会上,上海市人民政府市长应勇表示,上海探索出了一条具有中国特色、时代特征、上海特点的超大城市发展新路,已成为中国改革开放的重要窗口和发展成就的生动缩影。

综合经济实力持续增强,经济结构不断优化。新中国成立70年来,上海从单一的公有制经济逐步转向国资、民资、外资“三足鼎立”,现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系初步形成,第三产业占地区生产总值的比重从1978年的18%提高到目前的70%左右。

随着城市功能全面提升,上海在全球金融中心指数排名中位列第五。上海口岸货物贸易进出口总额占全国的27.9%、全球的3.4%。数据显示,2018年,上海市全社会研发经费支出占全市生产总值的4%。“每万人口发明专利拥有量达到47.5件,技术合同成交额超过1300亿元,上海正在加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。”应勇说。



7月2日,在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上,四面环绕的大屏幕全方位展示了上海的新面貌。

本报记者 祝君璧摄

改革开放以来,上海累计实到外资2400多亿美元。现有跨国公司地区总部687家、外资研发中心448家,是我国内地外资总部型机构最多的城市。目前上海高水平开放格局基本形成,“走出去”网络遍及全球178个国家和地区,“一带一路”建设成为上海对外经贸合作的新机遇和新空间。

高质量发展带动人民生活水平稳步提高。2018年,上海市居民人均可支配收入6.4万元。改革开放40年来,人均期望寿命从73.35岁提高到83.63岁,达到世界先进水平;城镇人均住房建筑面积从7.4平方米提高到36.7平方米以上。

“上海已站在新的历史起点上,将坚定不移推进改革开放再出发。”应勇表示,全面提升城市能级和核心竞争力,必须把“四个放在”作为做好一切工作的基点,即把上海发展放在中央对上海发展的战略定位上、放在经济全球化大背景

收入6.4万元。改革开放40年来,人均期望寿命从73.35岁提高到83.63岁,达到世界先进水平;城镇人均住房建筑面积从7.4平方米提高到36.7平方米以上。

# 有信心让亿万百姓端稳“饭碗”

## ——如何看待当前就业形势

## 中国经济纵深谈

进入7月,又一批大学生将走上社会。“身边不少同学手握三份录用通知,前景都不错!”即将进入一家机械企业从事研发工作的重庆大学毕业生罗小华透着乐观,“只要想工作,机会有很多!”

盛夏到来,又一批海外订单传真到广东珠海国佳新材公司。公司高管张志江有点心急,“订单不断,生产吃紧,我得再招些技工!”

就业,一头牵着千万家庭,一头连着经济大势。“饭碗”端稳了,日子才能安定、踏实、有奔头;就业稳住了,发展才能从容、坚定、有底气。“就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程,是社会稳定的重要保障,必须抓紧抓实抓好”,去年下半年以来,以习近平同志为核心的党中央把稳就业列为“六稳”之首,各项稳就业、促就业政策纷纷出台,今年又首次将就业优先政策置于宏观政策层面。政策红利如春风拂面,营造了良好的就业氛围。

当前我国就业形势究竟如何?世界经济运行风险和不确定性上升会给我国就业带来哪些影响,我们能否成功化解?记者进行了调查采访。

## 看就业大局——规模持续扩大,形势总体平稳

全年城镇新增就业1361万人,再创历史新高,城镇调查失业率保持5%左右较低水平。……2018年,我国就业成绩喜人。

今年1—5月城镇新增就业597万人,完成全年计划的54%,25—59岁人口调查失业率连续3个月下降。……2019年,我国就业指标依然抢眼。

“这些数据都表明,我国劳动力市场已接近充分就业水平,国际市场的不确定性没有对就业造成明显冲击。”中国社科院人口与劳动经济研究所副所长都阳表示。

外部经济环境总体趋紧,国内经济存在下行压力,我们何以能实现就业规模持续扩大、就业形势总体平稳?

中国经济稳中向好,为就业奠定了坚实基础。

按照经济学中的“奥肯定律”,就业规模与经济增速高度相关,增速下降往往带来就业下滑。可是,这一规律却在转入中高速增长阶段的中国“失灵”了——尽管经济增速有所放缓,城镇新增就业却连续6年保持1300万人以上。

“我国经济总量已突破90万亿元,即使是6%的增速,绝对增加值也有5.4万亿元。”中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣道出原委:基数大了,即便增速有所下降,巨大的经济增量依旧能支撑可观的就业增长。

产业结构优化升级,也增强了经济增长对就业的拉动能力。同样是GDP增长1个百分点,在“十二五”时期,可增

加非农就业160万人,而在“十三五”,可增加180万—200万人。这背后,得益于服务业的异军突起。据统计,第三产业每百万元增加值吸纳的就业为8.1人,比第二产业高出1.6人。最近几年,服务业增加值占GDP比重持续超过一半,就业人数已近3.6亿人。吸纳同样数量就业,增速提质拓展的空间更大。

新动能释放充沛活力,为就业创造了广阔空间。

“建模、优化、迭代,从开发到上线,整个5月份,我一天没歇着。”人工智能工程师伍大勇说,人工智能技术正带来一场剧烈变革,“市场对我们这行的需求会越来越大。”

云计算工程技术人员、物联网安装调试员、无人机驾驶员等新职业悄然而至,数字经济领域就业岗位达到1.91亿个……近年来,新技术、新产业、新业态蓬勃发展,显著拓展了就业空间。从2015年到2017年,我国经济发展新动能指数年均增幅达到28%;2018年,新动能对新增就业的贡献率超过2/3。

巨大的市场和区域空间,为就业积蓄了可观潜力。

“目前,全国有家政需求的家庭超过7000万户,而从从业人员仅2000多万人,用工缺口很大!”“云家政”创始人薛帅估算。

育儿、养老、旅游、教育、健身……看市场格局,不断升级的旺盛需求为就业提供了巨大的转场空间;看区域格局,资源丰富、要素成本低、市场潜力大的中西部地区将成为重要的产业“承接地”、就业“蓄水池”。2018年,在中西部地区务工的农民工人数达12044万人,增长3.2%,增速快于全国2.6个百分点。

改革红利持续释放,也为就业点燃了强大引擎。

实施注册资本登记制度改革,开展“多证合一”“证照分离”等市场主体准入改革。……在“放管服”改革的推动下,今年前5个月,我国新登记企业达286万户,日均1.89万户。沐浴阳光雨露的民营、小微企业在就业中正扮演越来越重要的角色——去年12月,城镇私营企业和个体工商户就业人数同比分别增长5.7%和6.7%。

## 看外部风险——

总体看对就业影响有限、风险可控

在看到有利条件的同时,受访者纷纷表示,外部环境之变确实会给就业带来一定的不确定性,但总体看影响有限、风险可控,我们完全有能力、有条件、有信心应对。

自信,源于对经济运行的理性分析,也源于各方人士的实践体验:

——从可能的波及范围上看,国际市场的不确定性对就业“大盘”影响有限。

一来,出口本身没那么脆弱。“独特的设计、创新的材料、严格的装订要求,只有中国才能生产出我们想做的图书。”美国

出版商丹尼尔·雷诺德直言。商务部研究院研究员梅新育也认为,“中国产品在国际市场上竞争力的牢固程度,超出了许多市场参与者的想象。”今年1—5月,我国出口额达64987亿元,同比增长6.1%,保持较快增速,也有力地证明了这一点。

二来,出口对就业的拖累并不大。近年来,随着内需潜力源源释放,消费已成为拉动经济的“主引擎”,由出口带动的就业在总规模中的比重相应降低。再者,目前我国就业的“主力军”——服务业的可贸易属性比制造业低,受冲击的可能性也更小。

——从自身的承压能力来讲,我国有充足的“底牌”应对国际市场不确定性对就业的影响。

完备的产业体系,会使制造业产能黏性强、岗位不容易流失。

“拿到订单后只需两天,就能在珠三角把原料、辅料、工具、包装全备齐,这在其他国家简直不可想象。”张志江说,这两年有企业将部分产能转移到东南亚等“成本洼地”,“可一算成本、效率、质量的总账,还是留在国内划得来。”和张志江一样,不少受访者认为,我国坚实的产业基础、强大的配套能力以及与日俱增的创新实力,将使制造业赢得转型升级的宝贵窗口期,持续支撑庞大的就业体量。

强大的国内市场,会不断释放和衍生新需求,创造更多岗位。

“受外部环境变化影响,有的客户减少了订货量,可这绝不会打乱我们扩大生产、增加招聘的决心。”工业机器人巨头库卡的中国首席执行官王江兵认为,中国制造业正加快转型,对生产线的需求越发多元,“长远来看,工业机器人在中国前景广阔,无论基础研究、技术开发还是售后服务都需要大批人的加入。”展望未来,传统制造业改造升级、新型城镇化加快发展、居民消费能力增强等诸多因素,都将为我国不断释放新的市场需求。

“朋友圈”持续扩大,会降低我国对少数国家的外贸依存,减少其对就业的影响。

“现在,有些国家的订单减了一些,可欧洲、中东市场起来了,营收逼近‘半壁江山’,未来还会更高。”浙江龙翔纺织公司总经理王纯对未来充满期待,“只要坚持转型,开拓多元市场,就能稳住产能、稳定人心。”“近年来,我国提出的‘一带一路’倡议广受认可,合作取得丰硕成果,有利于外贸格局更多元,也将抵消国际市场不确定性可能带来的就业损失。”对外经贸大学公共管理学院教授李长安说。

## 看发展态势——

只要应对得当,就能实现更高质量就业

看过去,成绩斐然,看未来,挑战犹存——总量压力不减、结构性矛盾凸显,新的影响因素还在增加。不过,受访者普遍认为,只要把就业摆在更加突出位置,应对得当、措施有力,就能保证就业稳定,实现更高质量就业。去年以来,一

下,放在全国发展大局中、放在国家对长三角发展的总体部署中思考谋划。

必须实施好“三大任务一大平台”。即上海增设自贸试验区新片区,在上交所设立科创板并试点注册制,推动长三角更高质量一体化发展,持续办好中国国际进口博览会,加快构建更高层次的开放型经济新体制。

必须巩固提升实体经济能级。加快形成以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系。

必须打造国际一流营商环境和市场环境。要对标最高标准、最好水平,持续推进“放管服”改革,全面建设以政务服务“一网通办”为标志的智慧政府。

必须坚持以人民为中心的发展思想,推动长三角地区异地就医费用直接结算制度。从去年至今,上海、浙江、江苏两省一市设区的地级以上二甲以上医院已全面实施了就医人员的异地就医费用直接结算。

必须加强城市精细化管理和社会治理,努力走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子。



系列稳增长、稳就业措施相继落地,已经证明了应对的有效。

大规模减税降费,让企业“轻装上阵”,极大增强了吸纳就业能力。

降低增值税税率、降低社保缴费比例、降低一般工商业电价……减税降费近2万亿元的重大利好,将广惠惠及各类企业。“我们属于食品零售业,人员密集、利润空间小。根据今年的小微企业普惠性减免政策,我们仅企业所得税就能省下26万元。”正如山东隆泰食品公司负责人郭秀兰所说,政策利好极大减轻了资金压力,让企业干劲更高、带动就业能力更强。

大企业顶天立地,小企业铺天盖地,营造良好环境,鼓励创新创业创造,可充分发挥创业带动就业的倍增效应。

众创空间数量达5500多家,科技企业孵化器超4000家,创业投资机构逾3500家。……我国已是世界上第二大创业投资市场。近年来,我国创新创业创造热火朝天,搭建起广阔的就业舞台。“我们将加大税收、融资、用地等方面政策支持,积极发展创业孵化基地,鼓励更多劳动者通过创新创业创造实现就业。”国家发改委新闻发言人孟玮说。

促进形成强大国内市场,能让新空间“长”起来、新岗位“冒”出来。

6月6日,随着工信部向4家企业发放5G商用牌照,我国率先进入5G时代。有人预测,到2025年,5G将带动经济产出35.4万亿元、提供300万个就业岗位。5G、汽车、家电。……今年初,我国围绕促进消费、扩大内需制定了详细方案,不少企业顺势而为,纷纷追加投资、扩大生产。

做大就业总量的同时,我国也正从供给侧发力,千方百计提高劳动者素质,使供需更匹配,就业结构更优化。

“厂里上了智能生产线,学会编程就有希望转岗成为系统操作员。”最近,长沙一家纺织厂的职工戴玲白天上班、晚上参加培训,“本事大了,饭碗能更‘铁’!”

一边“有活没人干”,一边“有人没活干”……过去,结构性矛盾制约了就业质量提升。今年,高职院校扩招100万人,鼓励更多高中生、下岗职工、农民工报考;3年内,开展各类补贴性职业技能培训5000万人次以上……职业教育和技能培训的加强,既能为高质量发展增强人才供给,也有利于“人尽其才、人尽其岗”。

“面对国际市场的不确定性,我们有充足的政策工具。比如采取财政或货币政策以稳定增长、增加投资、拉动就业,也可采取援企稳岗、增加公益性岗位供给、加强就业困难人员帮扶等措施。”莫荣表示,从前5个月就业运行情况来看,我国今年完全可以实现“城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率5.5%左右,城镇登记失业率4.5%以内”的预期目标,牢牢守住就业基本盘,从而让亿万百姓“饭碗”端得更稳、经济应对风险和挑战的底气更足。

文/人民日报记者 刘志强 李心萍 邱超奕 韩鑫 (新华社北京7月2日电)

## 经济聚焦 感知中国经济的韧性与潜力

记者近日走进广州通向海洋的唯一通道、连接粤港澳大湾区城市群的枢纽性节点——广州市南沙区,目睹了南沙区粤港澳全面合作示范区建设的飞速进展:粤港跨境货栈、粤澳跨境电商直通车开通,粤港澳游艇“自由行”首航完成;广深港高铁开通,大湾区“半小时”交通圈加快形成……

南沙粤港澳全面合作示范区的建设成绩,是粤港澳大湾区加速向世界一流湾区迈进的缩影。《粤港澳大湾区发展规划纲要》向全世界展示了一个国际一流湾区和世界级城市群的宏伟蓝图和美好前景。广东举全省之力推动大湾区建设迈出了实质性步伐。”广东省发改委副主任、省大湾区办常务副主任曹达华说。

当前,粤港澳大湾区区域科技创新能力进一步增强。中国(东莞)散裂中子源正式投入运行,中科院惠州“强流重离子加速器”和“加速器驱动嬗变研究装置”两大科学装置正式开工建设,大湾区综合性国家科学中心创建扎实推进;香港科技大学(广州)落户南沙区,6所香港高校在深圳设立72个科研机构,区域协同创新不断深化;广东省财政科研资金跨境使用办法等一系列政策出台,让创新要素的流动更加顺畅。

粤港澳三地市场的互联互通有序推进。以金融市场为例,目前,符合条件的香港永久居民可在香港申请开立内地中国银行个人Ⅱ类、Ⅲ类银行账户;粤澳两地保险业在珠海横琴新区率先试点实现“两地保险、一地购买”。

港澳居民到广东发展更加便利。广东先后推出多项服务粤港澳大湾区建设的举措;全省可招收港澳学生高校达50所,港澳资医疗机构达48家;建成20多个港澳青年创新创业平台,创业团队达360多个。

“对于广东、香港和澳门来说,粤港澳大湾区建设是实现三赢的重大历史机遇。过去我们说‘借船出海’,现在我们要联手出海,一起把船做大,才能在全球化中乘风破浪。”广东省社科院原院长、粤港澳大湾区研究院院长王珺说。

创新引领、开放合作、联动发展,是粤港澳大湾区建设将要突出的重点。下一步,广东将携手港澳加快创建综合性国家科学中心。三地正联合打造广深港港澳科技创新走廊,高标准建设深港科技创新合作区等创新载体,形成引领和支撑国际科技创新中心建设的主轴。积极营造有利于协同创新的体制机制环境,构建大湾区协同创新共同体。

曹达华介绍,广东将学习借鉴港澳经验,以广东自贸试验区为引领,进一步优化市场准入、产权保护、政务服务、法治保障等方面的制度安排,全面对接国际高标准市场规则体系,加快打造具有全球竞争力的营商环境。深化与“一带一路”沿线国家更宽领域、更深层次交流合作,推动广东优势制造业与港澳专业服务业“组团出海”。

粤港澳三地将共建功能性、区域性、产业性合作发展平台,引导各平台立足区位特点、资源禀赋和发展基础进行错位发展、优势互补。推进广州南沙、深圳前海、珠海横琴三大重点示范合作平台建设,加快中新广州知识城等特色合作平台建设,探索形成一批具有地域特色的改革创新经验。

## 海关开展知识产权保护专项行动

本报北京7月2日讯 记者顾阳从海关总署获悉:从本月起至12月31日,全国海关开展代号“龙腾行动2019”的知识产权保护专项行动。

据悉,海关将根据海运、空运、陆路、铁路、快件、邮递等6类不同运输渠道,以及一般贸易、市场采购、边民互市、跨境电商等不同贸易形态下侵权货物流向的不同特征,结合各地海关区域位置、业务特点、航线分布等要素,强化综合研判,有效堵截化整为零的侵权违法活动。同时,全方位加强对输往北美、欧洲、日本等国家和地区侵权货物的有效监管,对输往南美、非洲、“一带一路”沿线国家和地区的货物加大监管力度。

海关将针对跨国公司知名品牌、本土出口知识产权优势企业分别实施重点保护、持续培塑,增强企业在华投资信心,提升国内企业创新及维权能力。结合我国产业分布区域集群化的特点,强化对行业性侵权违法行为的整治力度。同时,建立知识产权关企联络员制度、定期开展“送法进企业”活动、签订关企合作备忘录,加大力度调研指导企业制定维权创新规划,为企业海外维权提供支持,并鼓励权利人积极向海关提供侵权假冒信息。

## 聚焦新零售、新消费、新动能

## 亚太零售商大会9月在重庆举办

本报北京7月2日讯 记者刘瑾报道:亚太零售商协会联盟副主席、中国商业联合会会长姜明在2日举办的专题新闻发布会上表示,第19届亚太零售商大会将于9月5日至7日在重庆举办。

第19届亚太零售商大会组委会执行主任、中国商业联合会常务副会长兼秘书长王民说,本届亚太零售商大会的主题是“新零售、新消费、新动能——合作与共享”,由主论坛和13个分论坛组成。据介绍,中国商业联合会已向国内4000多家会员单位发出了参会邀请,目前已有近千家零售相关企业报名参会。国际方面,亚太零售商协会联盟成员正积极组织本国(或地区)企业参会。

王民表示,与会会同期举办的国际消费品博览会的筹备工作也有序展开。此次博览会拟设1000个以上展位,并分为零售商展区、智慧零售展区等6个展区,还将举办若干场商业项目推介会和合作洽谈会。

# 粤港澳携手迈向世界一流湾区

本报记者 郑杨