

政策解读

在更多领域允许外资控股或独资经营——

# 放宽外资准入 扩大对外开放

经济日报·中国经济网记者 顾 阳

6月30日，国家发展改革委、商务部发布了《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2019年版）》和《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2019年版）》。“当前，虽然经济全球化面临单边主义、保护主义的阻碍，跨国投资受到贸易摩擦影响，但我国坚持扩大对外开放的方向不动摇，将持续推进放宽市场准入。这既是促进国际合作的需要，也是我们自身发展的需要。”国家发展改革委有关负责人表示，此次修订出台2019年版全国和自贸试验区外资准入负面清单，旨在进一步开放市场，扩大自贸试验区试点范围，在更加开放的条件下推进发展和改革。

据悉，我国外资准入负面清单近年来经过数次修订，其中2018年版保留的限制措施与2011年版相比减少约四分之三，大幅提高了开放水平，制造业基本放开，服务业和其他领域也有序推进开放。

市场准入不断扩大，促进外商投资各项政策相继出台，为开放型经济发展注入了新动力，促进了外资流入稳定增长，增强了跨国公司的长期信心。中国

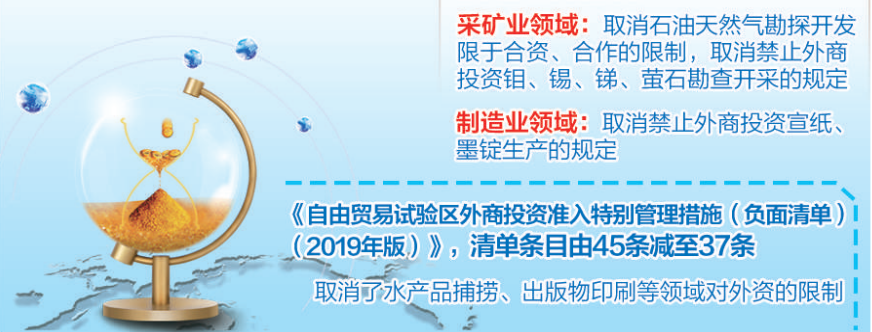
美国商会的报告显示，2018年，90%的企业在华投资和经营实现盈利或收支平衡。中国欧盟商会的调查显示，2018年，62%的企业将中国作为当前和未来前三大投资目的地。

“时隔一年再次修订外资准入负面清单，充分展示我国坚定不移扩大对外开放的决心。”上述负责人表示，2019年修订外资准入负面清单主要把握3个原则：一是推动各领域全方位扩大对外开放，在更多领域允许外资控股或独资经营。二是负面清单只减少、不新增限制。2019年版外资准入负面清单进一步缩短了清单长度，在所有行业领域均没有新增或加严限制。三是通过内外资统一监管能够防范风险的不列入负面清单。凡是可以实现内外资统一有效监管的领域，取消单独针对外资的准入限制，各类市场主体平等竞争。

据悉，2019年版外资准入负面清单保持了2018年版的体例结构，进一步缩减了负面清单长度，新推出一批开放措施。其中，全国外资准入负面清单条目由48条减至40条，自贸试验区外资准入负面清单条目由45条减至37条。

据介绍，今年3月份出台的《外商投资法》明确规定，“国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度”。将改革成果总结上升为法律，这对于实施外资准入负面清单及相关制度提供了基本法律遵循。

“2019年版外资准入负面清单将于7月30日施行。国家发展改革委将会同商务部等部门以及各地方，认真做好新的负面清单落实工作。”该负责人表示，对于新开放措施涉及法规、文件调整的，推动按程序抓紧修订或废止，提高政策一致性。今年年底前，将全面取消外资准入负面清单之外的限制。



## 《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2019年版）》

清单条目由48条减至40条

- 交通运输领域：**取消国内船舶代理须由中方控股的限制
- 基础设施领域：**取消50万人口以上城市燃气、热力管须由中方控股的限制
- 文化领域：**取消电影院、演出经纪机构须由中方控股的限制
- 增值电信领域：**取消国内多方通信、存储转发、呼叫中心3项业务对外资的限制
- 农业领域：**取消禁止外商投资野生动植物资源开发的规定
- 采矿业领域：**取消石油天然气勘探开发限于合资、合作的限制，取消禁止外商投资钼、锡、锑、萤石勘查开采的规定
- 制造业领域：**取消禁止外商投资宣纸、墨锭生产的规定

鼓励参与制造业高质量发展、投向生产性服务业——

# 优化提升外商投资领域和范围

本报记者 熊 丽

6月30日，国家发展改革委、商务部发布了《鼓励外商投资产业目录（2019年版）》（以下简称“2019年版鼓励目录”）。

“近年来，我国深入推进高水平对外开放，加快构建开放型经济新体制，进一步完善外商投资政策法规，包括出台3个吸引外资的综合性文件、修订负面清单大幅放宽外资准入、全面推进内外资企业平等待遇、实行备案制为主的投资管理方式。”国家发展改革委有关负责人表示，制定2019年版鼓励目录总的方向是，在保持鼓励外商投资政策连续性、稳定性基础上，适应经济全球化新形势，结合产业发展新情况、新特点，进一步扩大鼓励外商投资范围，促进外资在现代农业、先进制造、高新技术、节能环保、现代服务业等领域投资，促进外资优化区域布局，更好发挥外资在我国产业发展、技术进步、

结构优化中的积极作用。

2019年版鼓励目录是新时期我国外商投资促进工作的重要依据。从内容上看，它包括两个子目录：一是全国鼓励外商投资产业目录（以下简称“全国目录”），适用于全国，是外商投资产业促进政策；二是中西部地区外商投资优势产业目录（以下简称“中西部目录”），主要适用于中西部地区、东北地区，是外商投资区域促进政策。

“2019年版鼓励目录体现了《外商投资法》精神，统一列出了鼓励和引导外商投资的具体行业、领域、地区，是对我国外商投资促进政策的优化提升。”该负责人表示。

据介绍，2019年版鼓励目录具有以下主要特点：

一是较大幅度增加鼓励外商投资领

域。2019年版鼓励目录总条目1108条，其中全国目录415条，与2017年版相比增加67条、修改45条；中西部目录693条，与2017年版相比增加54条、修改165条。外资可以在更多行业领域依法享受优惠政策。

二是鼓励外资参与制造业高质量发展。继续将制造业作为鼓励外商投资的重点方向，全国目录新增或修改条目80%以上属于制造业范畴，支持外资更多投向高端制造、智能制造、绿色制造等领域。在电子信息产业，新增5G核心元件、集成电路用刻蚀机、芯片封装设备、云计算设备等条目。在装备制造业，新增或修改工业机器人、新能源汽车、智能汽车关键零部件等条目。在现代医药产业，新增细胞治疗药物关键原材料、大规模细胞培养产品等条目。在新材料产业，新增或修改航空

航天新材料、单晶硅、大硅片等条目。

三是鼓励外资投向生产性服务业。全国目录继续加大生产性服务业开放发展支持力度，促进服务业转型升级。在商务服务领域，新增或修改工程咨询、会计、税务、检验检测认证服务等条目。在商贸流通领域，新增或修改冷链物流、电子商务、铁路专用线等条目。在技术服务领域，新增人工智能、清洁生产、碳捕集、循环经济等条目。

四是支持中西部地区承接外资产业转移。中西部目录进一步增加了劳动密集型、先进适用技术产业和配套设施条目，加大对中西部地区承接外资产业转移的支持力度。在云南、内蒙古、湖南等具有特色农业资源、劳动力优势省份新增或修改农产品加工、纺织服装、家具制造等条目；在安徽、四川、陕西等电子产业集群加快发展省份新增一般集成电路、平板电脑、通讯终端等条目；在河南、湖南等交通物流网络密集省份新增物流仓储设施、汽车加气站等条目。

据介绍，原《外商投资产业指导目录》鼓励类、《中西部地区外商投资优势产业目录》配套的鼓励类政策，继续适用2019年版鼓励目录。

经济聚焦

感知中国经济的韧性与潜力

今年一季度，辽宁省经济增速为6.1%，比去年全年加快0.4个百分点，比去年同期加快1个百分点；黑龙江省经济增速为5.3%，比去年全年加快0.6个百分点；吉林省经济增速为2.4%，虽然不及去年全年经济增速，但比去年同期加快0.2个百分点。

东北老工业基地经济运行企稳势头进一步巩固。辽宁省经济运行延续2017年以来稳中有进、稳中向好的态势，增速居东北三省首位；黑龙江省的经济运行总体平稳，主要指标好于预期。

作为传统老工业基地，东北经济的企稳，首先表现在工业上。占据东北经济体量近半的辽宁省，时隔17个季度再次回到6%以上增速。从工业看，辽宁省工业用电等先行指标保持增长，大宗商品价格逐步回升，重点行业、重点企业生产形势稳定，工业对全省经济的支撑作用进一步增强。

作为传统老工业基地，东北三省以培育壮大新动能为重点，激发创新驱动内生动力，加大经济结构调整力度，推动经济结构持续优化。一季度，辽宁省制造业工业增加值增长10.1%，高于全省平均增幅1.1个百分点。其中，高技术产业增加值同比增长28.9%，高于全省平均增幅19.9个百分点。黑龙江省规模以上工业高技术制造业增加值比上年同期增长17.1%。全省高技术制造业投资增长19.4%，高耗能行业投资下降15.7%，新产品产量大幅增加。吉林省高技术制造业增加值同比增长4.6%，增速高于规模以上工业3.1个百分点，战略性新兴产业产值同比增长0.8%，高于规模以上工业2.6个百分点。

加快推动服务业发展，有利于尽快形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局。今年以来，辽宁省持续推进服务业供给侧结构性改革，努力补齐服务业发展短板，服务业在巩固去年趋势的基础上得到有效提升，对全省经济增长起到了较强的支撑作用。

总的来看，今年以来，东北三省经济运行总体开局良好，企稳势头进一步巩固。不过，当前东北地区仍然面临经济下行压力，体制性、结构性、资源性矛盾依然存在。因此，下阶段仍然要贯彻落实中央决策部署，按照新发展理念和高质量发展要求，以优化营商环境为基础，全面深化改革。

## 京津冀地区钻获埋藏最浅干热岩

**本报石家庄6月30日电** 记者宋美倩、通讯员李杰报道：河北省煤田地质局30日在河北石家庄召开新闻发布会。中国工程院院士武强在会上表示，通过河北省煤田地质局组局属第二地质队在唐山实施的“河北省唐山马头营区干热岩地热资源地质调查”，在马头营区域3965米深度探获了温度达150℃的干热岩，这是目前京津冀地区钻获埋藏最浅的干热岩，实现了我国中东部地区干热岩勘查的重大突破。其中，4000米、5000米深度地温高于150℃干热岩所分布的面积分别达到80平方公里和500平方公里以上。通过钻探发现，4000米深度以浅，初步评估了干热岩远景资源量，折合标准煤约28亿吨。5000米深度以浅，初步预测干热岩远景资源量，折合标准煤约228亿吨。

据介绍，干热岩体是地球内部热能的一种赋存介质，是一种不含水或蒸气、埋深为3公里至10公里、温度为150℃至650℃的致密热岩体。干热岩资源就是“存在于岩石中的热量”。作为一种清洁能源，干热岩具有资源量大、零排放、安全性好、利用率高等特点，可广泛用于发电、供暖等。

## 兰张三四线铁路新乌鞘岭隧道开工

**本报讯** 记者李琛奇报道：6月30日，兰州至张掖三四线铁路全线控制性工程——新乌鞘岭隧道进场开工，标志着兰州至张掖三四线铁路正式进入建设阶段。

据介绍，兰州至张掖三四线铁路全长439.25公里，是亚欧路桥通道甘肃河西走廊地区重要交通基础设施，对沿线节点城市实现互联互通等具有重要意义，将促进区域经济和文化交流发展。该线还是丝绸之路经济带甘肃黄金段快速客运通道重要组成部分，主要承担兰州至河西走廊地区的中短途旅客运输任务。全线贯通后，将成为兰州至新疆方向继兰新高铁之后的第二条高铁通道。



6月29日，位于山西省曲沃县的晋南集团立恒钢铁1860立方米高炉正在加紧建设中。立恒钢铁按照“减量置换、装备升级、环保优先”的原则，投资近百亿元升级改造建设2座1860立方米高炉及配套2座150吨转炉，采用智能化生产工艺，推进超低排放改造。

本报记者 翟天雪摄

前5个月，实现业务收入2.63万亿元，同比增长14.7%——

# 我国软件产业推进全方位开放合作

本报记者 黄 鑫

在6月30日举行的中国软件产业发展情况新闻发布会上，工业和信息化部信息化和软件服务业司司长谢少锋在回答经济日报记者提问时表示，我国软件产业领域已形成全方位开放合作的良好发展态势，不管国际形势如何变幻，软件产业开放发展的大门会越开越大。

“我国软件产业市场竞争力不断增强，正在步入加速迭代、群体突破的关键时期，迎来从量的增长转向质的提升的新阶段。”谢少锋说。

## 国际合作活跃

近年来，我国软件业国际合作不断深化，智能制造、工业互联网等领域的政策交流和合作不断扩大。

据统计，今年1月份至5月份，我国软件业实现出口187亿美元，同比增长5.5%。谢少锋表示，我国软件业将继续加大对外开放，愿意与世界各国一起推动软件产业发展，推动信息技术交流和软件产业成果的互惠与共享。

据国家工业信息安全发展研究中心测算，2018年，国外软件企业在华收入约1946亿美元。正是在政策的支持和产业界共同努力下，国外软件企业在中国取得了快速发展，也对全球软件产业的发展作出了贡献。

我国软件产业领域已形成全方位开放合作的良好发展态势。据介绍，我国积极参与国际开源生态建设，是国际开源生态的重要贡献者。全球最大的开源代码平台上有超过3000个来自中国的开源项目，在云计算领域应用最为广泛的3个开源项目中，贡献前5名的企业里均有2家以上中国企业。

## “软件定义”特征明显

无处不在的软件正在定义整个世界，软件经历了从硬件的附属品到独立产品



继而走向服务化网络化，渗透人类社会生活的每个角落。从全球软件产业发展趋势看，“软件定义”正驱动互联网、大数据、人工智能等新兴领域快速发展。

在互联网领域，软件定义网络优化了传统的网络架构甚至通信产业；在大数据领域，从数据收集、数据处理、分析挖掘、

数据存储、数据可视化、到数据流通等都是基于软件定义的平台实现；在人工智能领域，深度学习算法、开源框架、图像识别、语音识别等技术，均基于软件定义平台。

软件产业云化、平台化、服务化发展趋势凸显，软件产品和服务向基于云计算

工业和信息化部：

## 链接

**本报讯** 记者黄鑫报道：在近日举行的第二十三届中国国际软件博览会上，工业和信息化部部长苗圩表示，要面向经济社会数字化转型重大需求，推进各行业各领域知识和技术的软件化，重点是强化“软件定义”在工业互联网、大

数据、人工智能、智能网联汽车等新兴领域的推广。

近年来，我国软件产业增速位列国民经济各行业前列。“但我国软件业仍面临着产业不大不强、缺乏国际龙头企业、软件价值失衡、人才结构性短缺等不少

困难和挑战。”苗圩表示，要突破核心技术，深化产学研用合作，推动产业价值链迈向中高端。要培育新型生态，培育一批具有品牌和市场影响力的大型软件企业，推动产业链上下游协同发展和跨领域价值链横向拓展。

## 强化“软件定义”在新兴领域推广