

政策解读

在更多领域允许外资控股或独资经营——

放宽外资准入 扩大对外开放

经济日报·中国经济网记者 顾 阳

6月30日,国家发展改革委、商务部发布了《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2019年版)》和《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2019年版)》。“当前,虽然经济全球化面临单边主义、保护主义的阻碍,跨国投资受到贸易摩擦影响,但我国坚持扩大对外开放的方向不动摇,将持续推进放宽市场准入。这既是促进国际合作的需要,也是我们自身发展的需要。”国家发展改革委有关负责人表示,此次修订出台2019年版全国和自贸试验区外资准入负面清单,旨在进一步开放市场,扩大自贸试验区试点范围,在更加开放的条件下推进发展和改革。

据悉,我国外资准入负面清单近年来经过数次修订,其中2018年版保留的限制措施与2011年版相比减少约四分之三,大幅提高了开放水平,制造业基本开放,服务业和其他领域也有序推进开放。

市场准入不断扩大,促进外商投资各项政策相继出台,为开放型经济发展注入了新动力,促进了外资流入稳定增长,增强了跨国公司的长期信心。中国

美国商会的报告显示,2018年,90%的企业在华投资和经营实现盈利或收支平衡。中国欧盟商会的调查显示,2018年,62%的企业将中国作为当前和未来前三大投资目的地。

“时隔一年再次修订外资准入负面清单,充分展示我国坚定不移扩大对外开放的决心。”上述负责人表示,2019年修订外资准入负面清单主要把握3个原则:一是推动各领域全方位扩大对外开放,在更多领域允许外资控股或独资经营。二是负面清单只减少、不新增限制。2019年版外资准入负面清单进一步缩短了清单长度,在所有行业领域均没有新增或加严限制。三是通过内外资统一监管能够防范风险的不列入负面清单。凡是可以实现内外资统一有效监管的领域,取消单独针对外资的准入限制,各类市场主体平等竞争。

据悉,2019年版外资准入负面清单保持了2018年版的体例结构,进一步缩减了负面清单长度,新推出一批开放措施。其中,全国外资准入负面清单条目由48条减至40条,自贸试验区外资准入负面清单条目由45条减至37条。

据介绍,今年3月份出台的《外商投资法》明确规定,“国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度”。将改革成果总结上升为法律,这对于实施外资准入负面清单及相关制度提供了基本法律遵循。

“2019年版外资准入负面清单将于7月30日施行。国家发展改革委将会同商务部等部门以及各地方,认真做好新的负面清单落实工作。”该负责人表示,对于新开放措施涉及法规、文件调整的,推动按程序抓紧修订或废止,提高政策一致性。今年年底前,将全面取消外资准入负面清单之外的限制。



《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2019年版)》,清单条目由45条减至37条

取消了水产品捕捞、出版物印刷等领域对外资的限制

《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2019年版)》

清单条目由48条减至40条

交通运输领域:取消国内船舶代理须由中方控股的限制

基础设施领域:取消50万人口以上城市燃气、热力管网须由中方控股的限制

文化领域:取消电影院、演出经纪机构须由中方控股的限制

增值电信领域:取消国内多方通信、存储转发、呼叫中心3项业务对外资的限制

农业领域:取消禁止外商投资野生动植物资源开发的规定

采矿业领域:取消石油天然气勘探开发限于合资、合作的限制,取消禁止外商投资钼、锡、锑、萤石勘查开采的规定

制造业领域:取消禁止外商投资宣纸、墨锭生产的规定

今年一季度,辽宁省经济增速为6.1%,比去年全年加快0.4个百分点,比去年同期加快1个百分点;黑龙江省经济增速为5.3%,比去年全年加快0.6个百分点;吉林省经济增速为2.4%,虽然不及去年全年经济增速,但比去年同期加快0.2个百分点。

东北老工业基地经济运行企稳势头进一步巩固。辽宁省经济运行延续2017年以来稳中有进、进中向好的态势,增速居东北三省首位;黑龙江省的经济运行总体平稳,主要指标好于预期。

作为传统老工业基地,东北经济的企稳,首先表现在工业上。

占据东北经济体量近半的辽宁省,时隔17个季度再次回到6%以上增速。从工业看,辽宁省工业用电等先行指标保持增长,大宗商品价格逐步回升,重点行业、重点企业生产形势稳定,工业对全省经济的支撑作用进一步增强。

作为传统老工业基地,东北三省以培育壮大新动能为重点,激发创新驱动内生动力,加大经济结构调整力度,推动经济结构持续优化。一季度,辽宁省制造业增加值增长10.1%,高于全省平均增幅1.1个百分点。其中,高技术产业增加值同比增长28.9%,高于全省平均增幅19.9个百分点。黑龙江省规模以上工业高技术制造业增加值比上年同期增长17.1%。全省高技术制造业投资增长19.4%,高耗能行业投资下降15.7%,新产品产量大幅增加。吉林省高技术制造业增加值同比增长4.6%,增速高于规模以上工业3.1个百分点,战略性新兴产业产值同比增长0.8%,高于规模以上工业2.6个百分点。

加快推动服务业发展,有利于尽快形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局。今年以来,辽宁省持续推进服务业供给侧结构性改革,努力补齐服务业发展短板,服务业在巩固去年趋势的基础上得到有效提升,对全省经济增长起到了较强的支撑作用。

总的来说,今年以来,东北三省经济运行总体开局良好,企稳势头进一步巩固。不过,当前东北地区仍然面临经济下行压力,体制性、结构性、资源性矛盾依然存在。因此,下阶段仍然要贯彻落实中央决策部署,按照新发展理念和高质量发展要求,以优化营商环境为基础,全面深化改革。

京津冀地区钻获埋藏最浅干热岩

本报石家庄6月30日电 记者宋美倩、通讯员李杰报道:河北省煤田地质局30日在河北石家庄召开新闻发布会。中国工程院院士武强在会上表示,通过河北省煤田地质局组织局属第二地质队在唐山实施的“河北省唐山马头营区干热岩地热资源地质调查”,在马头营区域3965米深度探获了温度达150℃的干热岩,这是目前京津冀地区钻获埋藏最浅的干热岩,实现了我国中东部地区干热岩勘查的重大突破。其中,4000米、5000米深度地温高于150℃干热岩所分布的面积分别达到80平方公里和500平方公里以上。通过钻探发现,4000米深度以浅,初步评估了干热岩远景资源量,折合成标准煤约28亿吨。5000米深度以浅,初步预测干热岩远景资源量,折合成标准煤约228亿吨。

据介绍,干热岩体是地球内部热能的一种赋存介质,是一种不含水或蒸气、埋深为3公里至10公里、温度为150℃至650℃的致密热岩体。干热岩资源就是“存在于岩石中的热量”。作为一种清洁能源,干热岩具有资源量大、零排放、安全性好、利用率高等特点,可广泛用于发电、供暖等。

兰张三四线铁路新乌鞘岭隧道开工

本报讯 记者李琛奇报道:6月30日,兰州至张掖三四线铁路全线控制性工程——新乌鞘岭隧道进场开工,标志着兰州至张掖三四线铁路正式进入建设阶段。

据介绍,兰州至张掖三四线铁路全长439.25公里,是亚欧路桥甘肃河西走廊地区重要交通基础设施,对沿线节点城市实现互联互通等有重要意义,将促进区域经济和文化交流发展。该线还是丝绸之路经济带甘肃黄金段快速客运通道重要组成部分,主要承担兰州至河西走廊地区的中短途旅客运输任务。全线贯通后,将成为兰州至新疆方向继兰新高铁之后的第二条高铁通道。



6月29日,位于山西省曲沃县的晋南集团立恒钢铁1860立方米高炉正在加紧建设中。立恒钢铁按照“减量置换、装备升级、环保优先”的原则,投资近百亿元升级改造建设2座1860立方米高炉及配套2座150吨转炉,采用智能化生产工艺,推进超低排放改造。

本报记者 翟天雪摄

东北老工业基地企稳势头巩固

本报记者 林火灿

鼓励参与制造业高质量发展、投向生产性服务业——

优化提升外商投资领域和范围

本报记者 熊 丽

结构优化中的积极作用。

2019年版鼓励目录是新时期我国外商投资促进工作的重要依据。从内容上看,它包括两个子目录:一是全国鼓励外商投资产业目录(以下简称“全国目录”),适用于全国,是外商投资产业促进政策;二是中西部地区外商投资优势产业目录(以下简称“中西部目录”),主要适用于中西部地区、东北地区,是外商投资区域促进政策。

“2019年版鼓励目录体现了《外商投资法》精神,统一列出了鼓励和引导外商投资的具体行业、领域、地区,是对我国外商投资促进政策的优化提升。”该负责人表示。

据介绍,2019年版鼓励目录具有以下主要特点:

一是较大幅度增加鼓励外商投资领

域。2019年版鼓励目录总条目1108条,其中全国目录415条,与2017年版相比增加67条、修改45条;中西部目录693条,与2017年版相比增加54条、修改165条。外资可以在更多行业领域依法享受优惠政策。

二是鼓励外资参与制造业高质量发展。继续将制造业作为鼓励外商投资的重点方向,全国目录新增或修改条目80%以上属于制造业范畴,支持外资更多投向高端制造、智能制造、绿色制造等领域。在电子信息产业,新增5G核心元组件、集成电路用刻蚀机、芯片封装设备、云计算设备等条目。在装备制造业,新增或修改工业机器人、新能源汽车、智能汽车关键零部件等条目。在现代医药产业,新增细胞治疗药物关键原材料、大规模细胞培养产品等条目。在新材料产业,新增或修改航空

方向发展,软件产品和软件服务相互渗透,向一体化软件平台的新体系演变,产业模式从传统“以产品为中心”向“以服务为中心”转变。

航天新材料、单晶硅、大硅片等条目。

三是鼓励外资投向生产性服务业。全国目录继续加大生产性服务业开放发展支持力度,促进服务业转型升级。在商务服务领域,新增或修改工程咨询、会计、税务、检验检测认证服务等条目。在商贸流通领域,新增或修改冷链物流、电子商务、铁路专用线等条目。在技术服务领域,新增人工智能、清洁生产、碳捕集、循环经济等条目。

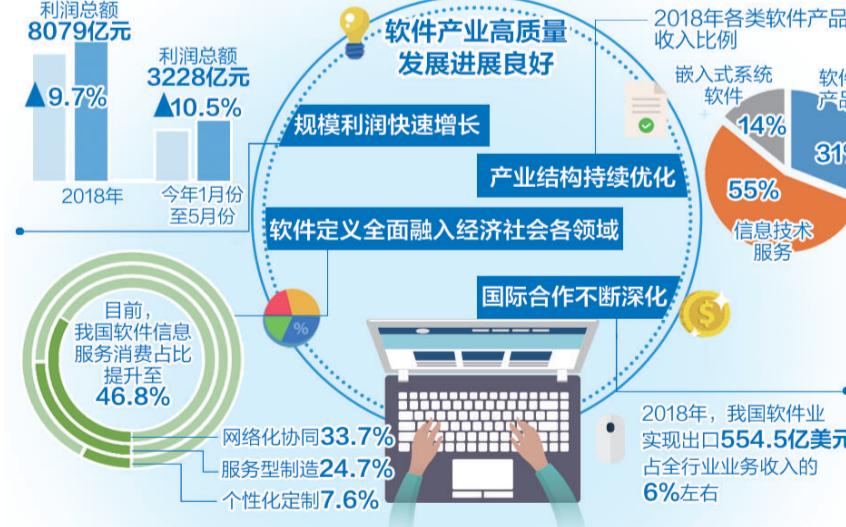
四是支持中西部地区承接外资产业转移。中西部目录进一步增加了劳动密集型、先进适用技术产业和配套设施条目,加大对中西部地区承接外资产业转移的支持力度。在云南、内蒙古、湖南等具有特色农业资源、劳动力优势省份新增或修改农产品加工、纺织服装、家具制造等条目;在安徽、四川、陕西等电子产业集群加快发展省份新增一般集成电路、平板电脑、通讯终端等条目;在河南、湖南等交通物流网络密集省份新增物流仓储设施、汽车加气站等条目。

据介绍,原《外商投资产业指导目录》鼓励类、《中西部地区外商投资优势产业目录》配套的鼓励类政策,继续适用2019年版鼓励目录。

前5个月,实现业务收入2.63万亿元,同比增长14.7%——

我国软件产业推进全方位开放合作

本报记者 黄 鑫



继而走向服务化网络化,渗透人类社会生活的每个角落。从全球软件产业发展趋势看,“软件定义”正驱动互联网、大数据、人工智能等新兴领域快速发展。

在互联网领域,软件定义网络优化了传统的网络架构甚至通信产业;在大数据领域,从数据收集、数据处理、分析挖掘、

数据存储、数据可视化,到数据流通等都

是基于软件定义的平台实现;在人工智能领域,深度学习算法、开源框架、图像识别、语音识别等技术,均基于软件定义的平台。

软件产业云化、平台化、服务化发展

趋势凸显,软件产品和服务向基于云计算

方向发展,软件产品和软件服务相互渗透,向一体化软件平台的新体系演变,产业模式从传统“以产品为中心”向“以服务为中心”转变。

推动融合发展

我国软件业规模利润快速增长。今年1月份至5月份,我国软件产业实现业务收入2.63万亿元,同比增长14.7%;实现利润总额3228亿元,同比增长10.5%。

产业结构持续优化。2018年,软件产品、信息技术服务和嵌入式系统软件收入比例为31:55:14,其中信息技术服务收入同比增长17.6%。龙头骨干企业利润总额增长19.6%,销售利润率9.2%,全行业正逐步形成大企业和中小企业融通发展的良好局面。

软件定义全面融入经济社会各领域,软件创新引擎作用凸显。目前,我国软件信息服务业消费占比提升至46.8%,全国开展网络化协同、服务型制造和个性化定制的企业比例分别达到33.7%、24.7%和7.6%。

谢少峰表示,工信部将加强产业战略引领,营造有利于软件产业发展的生态环境,全面推进重大应用,充分发挥重点领域信息化建设的带动牵引作用,引导产业联合攻关、协同创新。

工业和信息化部:

强化“软件定义”在新兴领域推广

本报记者 黄 鑫

本报讯 记者黄鑫报道:在近日举行的第二十三届中国国际软件博览会上,工业和信息化部苗圩表示,要面向经济社会数字化转型重大需求,推进各行业各领域知识和技术的软件化,重点是强化“软件定义”在工业互联网、大

数据、人工智能、智能网联汽车等新兴领域的推广。

近年来,我国软件产业增速位列国民经济各行业前列。“但我国软件业仍面临着产业不大不强、缺乏国际龙头企业、软件价值失衡、人才结构性短缺等不少