

形成一批可复制可推广经验

东北与东部地区对口合作更实更广

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

东北振兴

东北地区与东部地区部分省市对口合作开展两年多来，在干部交流、创新创业、产业合作、园区共建等方面取得了重要阶段性成果，逐步构建起政府、企业、研究机构和其他社会力量广泛参与的合作体系。



恒力2000万吨/年炼化一体化项目在辽宁省大连市长兴岛正式建成投产。

新华社记者 潘昱龙摄

2017年3月份，国务院办公厅印发《东北地区与东部地区部分省市对口合作工作方案》，明确了辽宁省与江苏省、吉林省与浙江省、黑龙江省与广东省、沈阳市与北京市、大连市与上海市、长春市与天津市、哈尔滨市与深圳市的对口合作关系。2018年3月份，经国务院同意，国家发展改革委印发7个分省市对口合作实施方案，明确对口合作的重点任务。

对口合作开展两年多来，进展成效如何？记者从日前举办的东北地区与东部地区对口合作工作座谈会暨现场经验交流会上了解到，在国家政策支持和各方面共同努力下，对口合作在干部交流、创业创新、产业合作、园区共建等方面取得了重要的阶段性成果，逐步构建起政府、企业、研究机构和其他社会力量广泛参与的合作体系，并在实践中积累形成了一批可复制可推广的经验。

创新体制机制

对口合作，推进体制机制创新是重要任务，有利于东北地区进一步解放思想，转变观念，增强市场意识和竞争意识，激发内生动力和活力。

“对口合作面广事多，要立足各地资源禀赋和基础条件、发展水平和合作基础，明确合作领域和合作任务，突出重点，抓出成效，重点落实干部挂职培训、营商环境先进经验学习、体制机制创新等方面的工作要求。”国家发展改革委副主任罗文表示。

据了解，对口合作工作推进机制目前已逐步建立。各相关省市高度重视对口合作工作，成立了由党委和政府主要负责同志任组长的对口合作工作领导小组，建立常态化长效推进机制。相关省市党委和政府主要负责同志多次开展互访和对接，相继召开工作座谈会和专项对接活动，省级层面已签署了近210份合作协议，地市层面也相应建立起对口合作推进机制，总体上正在有力有序有效地推进。

在促进干部人才双向交流方面，据

不完全统计，截至今年4月份，400余名干部实现互派挂职，6000多名东北地区干部、企业家在东部地区开展培训。比如，辽宁组织两批共32名干部赴江苏挂职交流，在江苏举办了为期两期县域经济发展专题培训班；黑龙江省政府代表团赴广东省开展“解放思想广东行”学习考察活动；吉林和浙江省依托对口合作开展延边汪清县与宁波市北仑区扶贫协作，实现7名干部和46名专业技术人员挂职交流，累计培训汪清县党员干部和专业技术人员2284人次。

在对标先进经验做法、优化营商环境方面，辽宁自贸区复制推广上海自贸区改革创新经验173项；吉林省全面推广浙江“最多跑一次”的改革经验做法，深入推进民营经济大发展，支持中小微企业加快发展；黑龙江省与广东省共同开展了“五个一”活动，即一次领导对接、一批干部挂职、一批经贸交流、一批项目落地、一批改革经验推广；沈阳市借鉴北京经验，实行企业投资项目告知承诺书；哈尔滨市复制深圳做法，推进强区放权；大连市在“双随机一公开监管”改革、国际贸易单一窗口建设等方面对标学习上海经验做法。

产业优势互补

对口合作，不同于对口支援。专家指出，东北地区与东部地区具有很强的互补性。东北地区资源丰富，生态环境良好，粮食生产能力强，装备制造业、原材料产业和国防科工业在全国具有特殊地位。东部地区在要素市场建设、民营经济发展、科研成果转化等方面优势明显，资金技术人才实力雄厚。组织开展对口合作，有利于发挥各自比较优势，扬长避短、扬长补短、取长补短，形成南北联动、协同发展的良好态势，促进东部地区与东北地区互利共赢，共谋发展。

据初步统计，截至今年4月份，相关省市已达成合作项目849个，项目大部分分布在装备制造、农业和绿色食品、文化旅游、生产性服务业等领域。

例如，在制造业方面，大连恒力2000万吨/年炼化一体化项目已经全面投产；中国宝安集团投资16.5亿元建设的哈尔滨万鑫石墨谷项目已部分投产；总投资36亿元的吉浙高端纤维纺织园基地项目落户吉林经开区产业园；大连重工起重集团与上海地区28家企业建立了战略合作伙伴关系，签订3.7亿元的供货合同；京沈对口合作产业项目共218项，其中高端装备制造业、新一代信息技术等项目超过40%。

在农业方面，吉林省在浙江11个地市建立大米直营点，全年在浙销售粮食超过130万吨；广东与黑龙江在农产品种植、精深加工、产销合作、品牌建设等方面取得了良好合作成效，黑龙江省粮食在广东连续两年销售超过500万吨。

在金融业方面，吉林浙江两省有关企业设立规模为50亿元的长白山旅游产业投资基金；辽宁股权交易中心与北京市区域性股权市场的合作深入推进；交通银行、中国银联、光大证券等在沪金融机构与大连市政府签署战略合作协议，合作领域由传统金融拓展到金融科技服务。

在旅游业方面，吉林和浙江实施“千万游客互换行动”，浙江游客在吉林省旅游市场份额增长近一倍；广东与黑龙江开展“寒来暑往、南来北往”等旅游交流推介活动25次；2018年北京到沈阳旅游人数达到258万人次。

对口合作中，资源与资本、产品与市场得到了更好对接。以浙江省宁波市为例，宁波积极发挥民营经济、制造业优势和吉林延边的资源及生态优势，鼓励支持引导企业走进延边，对接项目、洽谈合作。2018年，宁波与延边达成产业合作项目24个、总投资70亿元。珲春经扎鲁比诺港至宁波的货物跨境运输航线开通，为吉林大宗货物出省开辟了新的陆海联运通道。

共建平台载体

平台载体建设是对口合作的重要支撑。罗文指出，要依托对口合作，将东

部地区先进的园区和平台管理经验在东北地区复制推广，以点带面推动东北振兴。

两年多来，多层次的对口合作共建合作平台载体取得了积极进展。在创新创业平台交流合作方面，上海与大连合作建设“大连城市创客厅”和“大连创客谷双创产业中心”等项目，合办“创客嘉年华”活动；成立国家技术转移东部中心大连分中心，设立“同济大学创业谷北方基地”，共建大型科研仪器共享公共服务平台；长春市与天津市合办的“津长双创服务中心”也已投入使用。

在各类功能区的对接交流方面，沈大自主创新示范区与苏南自主创新示范区、沈抚改革创新示范区与苏州工业园区积极开展共建；哈尔滨松北科技产业创新产业园和哈尔滨(深圳)产业合作试验区方案编制完成；大连金普新区等10个区(市、县)分别与上海浦东新区等10个区签署结对协议，大连高新区等4个先导区分别与上海张江高新区等4个功能区建立对接交流机制。

国家发展改革委有关负责人表示，有条件的地区，可以采取建设东部地区重点园区分园区，合作发展“飞地经济”，整体委托东部地区负责园区运营管理等方式，探索示范园区跨省区利益分享机制。

据了解，吉林省正按照“一市一园区”目标，研究建立区域间产业转移税收分享机制，全力支持浙江以“飞地”模式在吉林共建对口合作园区；黑龙江双鸭山与佛山签订共建合作产业园区备忘录，探索发展“飞地经济”。

“两年多来，东部地区与东北地区狠抓落实，推动对口合作取得良好开局，对推进东北地区全面振兴、全方位振兴发挥了重要作用，也为推进区域协调发展、促进南北经济互动作出了有益探索。”罗文表示，在今后的工作中，要进一步调动社会各界的积极性，深度挖掘合作空间，形成双方良性互动，社会各界广泛参与，想合作、能合作、合作好的有利态势。

深汕合作区加快智慧城市建设

本报记者 杨阳腾

“今年5月份，深汕首个5G基站已经开通，部分基站实现正式入网运行。”深汕特别合作区5G基站工程建设项目负责单位、中国铁塔深汕分公司负责人赖巍介绍，作为深圳第“10+1”区，深汕特别合作区这块新兴热土上，智慧城市建设正步入快车道。

在被誉为“深圳飞地”的深汕特别合作区山崖海边上，一座座5G铁塔正在建设。据介绍，早在2017年，深汕特别合作区就成立智慧城市研究院，作为其未来城市“大脑”致力于推动智慧城市建设。目前，移动、电信、联通等运营商已在深汕合作区布局5G市场，其中深汕电信首批规划4个5G基站，覆盖深汕特别合作区管委会片区，第二批规划站点将覆盖重点商圈与科技产业园，深汕联通一期规划建设20个基站。

作为5G基站主要建造者，中国铁塔股份有限公司是目前全球规模最大的通信铁塔基础设施服务提供商，全国站址总数超过200万座，遍布31省的城市、乡镇和广大农村。赖巍表示，在5G网络加速发展的形势下，中国铁塔深挖共享潜力，力争让5G网络建设成本更低、效率更高、服务更好。近年来，公司积极推动“社会塔”和“通信塔”相互转化，有力促进公共资源和社会资源的开放共享。“我们有能力担负统筹5G建设的重任，有信心快速建成5G网络，推动万物感知、万物互联、万物智能，推进深汕特别合作区的数字经济发展和智慧城市建设，实现信息通信让生活更美好。”赖巍说。

“智慧城市离不开智慧网络，没有发达的智慧网络，智慧城市建设就无从谈起。”深汕特别合作区税务局党委书记、局长邹剑雄告诉记者，抓住5G发展机遇，将为实体经济发展、智慧民生打造带来更多元化的应用场景。为了服务好深汕铁塔等5G相关企业，深汕特别合作区税务局专门建立起税收服务联络点，实时帮助企业解决税收疑惑和难点。

据了解，2018年12月16日，深汕特别合作区迎来重大的体制机制调整，这片面积达到468.3平方公里、距离深圳市中心120公里的区域，成为深圳的第“10+1”区，为深圳、广东的区域协调发展乃至粤港澳大湾区互联互通、共融共生打开了更富想象力的空间。

各地传真

淮海人力资源服务产业园开园

本报讯 记者薛海燕 蒋波报道：淮海人力资源服务产业园日前正式开园。该产业园于2018年10月份正式立项建设，一期占地3.3万平方米，总投资5亿元，分为人力资源服务机构集聚区、众创空间孵化区、协会平台入驻区、综合配套服务区、成果展示区5大功能板块。目前，已有睿驰、一宽、英格玛等20余家国内人力资源龙头企业签约入驻。

按照“政府引导、企业主体、市场运作”的发展模式，淮海人力资源服务产业园坚持以“一个高地(淮海经济区的人力资源服务业高地)，两个空间(人力资源行业集聚空间、中小人力资源企业孵化空间)，三个中心(区域人力资源配置中心、人事人才公共服务中心、人才信息互通共享中心)”为建设目标，全力建设淮海经济区规模最大、体系最全、辐射最广、品牌最优、实力最强的人力资源服务高地。

徐州市委常委、经济技术开发区党工委书记王强表示，依托淮海人力资源服务产业园，经开区将积极推动人力资源服务与产、学、研深度融合，与大数据、互联网、现代金融等跨界融合。

山东莱州培育人才促发展

本报讯 记者王金虎、通讯员原慧娟报道：山东莱州市深入实施重点人才工程，坚持把人才队伍建设作为强市之基、跨越之本、转型之要，不断优化人才发展环境，加快推动以优秀人才引领创新发展的进程。

实施科技领军人才培养工程。莱州市财政列出专项资金，在机电、种苗等产业领域遴选30名中青年专家、100名青年领军人才和200名中青年科技带头人重点培养，形成稳定的高层次人才梯队。

实施企业经营管人才素质提升工程。每年在全市遴选40名优秀企业经营管人才和30名新生代企业家赴高校、名企开展高端培训，优化企业家梯队结构，打造适应发展需求的企业家队伍。

实施技术人才“双优”培育工程。设立技能人才优基基金，建成生物育种“乡土人才”培训基地、海水养殖“蓝色人才”培训基地和机械制造“技能人才”培训基地。引导企业加强职工技能培训，强化校企联合培养，依托市内两所职业学校，每年为企业量身打造技能人才500余名。

本版编辑 陈艳陶 琦

西安构筑中欧班列集结中心

本报记者 张毅 通讯员 汪维

6月25日上午9时18分，汽笛长鸣，车轮转动，51辆满载着玻璃新材料、精细化工、生物医药及工程装备车辆的“蚌西欧”国际货运班列缓缓驶出蚌埠市北站，一路西驰。38小时后该班列在西安国际港务区集结中转，搭乘中欧班列长安号，运抵乌兹别克斯坦塔什干、俄罗斯莫斯科、白俄罗斯明斯克等中亚、欧洲主要站点城市。这是继襄西欧、徐西欧国际货运班列之后，西安港开通的又一条连接华东、贯通欧亚的国际物流大通道。

西安依托其独特的地理区位优势和中国最大的内陆港口——西安港，初步形成了承东启西、连接南北、贯通欧亚的重要商贸物流大通道和全网物流体系，正着力构筑中欧班列(西安)集结中心。

蚌埠市委副书记、市长王诚表示，“蚌西欧”国际货运班列开行后，来自蚌埠地区的出口货物可实现从蚌埠“上

火车”，在西安搭“长安号”，全程8天至20天直达中亚和欧洲，构建起华东、西安无缝衔接直达欧亚的国际物流大通道。

“此次蚌西欧班列开行，搭载着我们企业生产的20个集装箱的赖氨酸产品，发往白俄罗斯明斯克。”安徽丰原集团有限公司副总经理陈礼平告诉记者，目前公司在匈牙利建有一家有机酸厂，以前货物通过海运出口到欧洲大约需要40天，如今通过蚌西欧班列，节省了一半时间，综合物流成本也大幅降低，每个货柜节约了大约3000元。

中国铁路上海局集团蚌埠货运中心党委书记马春荣告诉记者，蚌西欧班列改变了传统散车运输方式，整列开行运输时间将由原来的96个小时缩短至38个小时抵达西安。下一步，“蚌西欧”计划每周开行1列至2列，未来将视产业发展情况进一步加密班列频次。

2018年，中欧班列长安号开行

1235列，其重载率、货运量和实载开行量三项指标位居全国第一。目前，来自29个省区市的货源在西安港集散分拨，超过七成的进出港货物在西安集结走向欧洲和中亚，从西安分拨至全国。西安港已成为辐射全国、连通欧亚的国际中转枢纽港。

西安交通大学中国管理问题研究中心主任郭菊娥认为，在建设中欧班列集结中心方面，西安已具备较为良好的基础。

中欧班列集结中心与陆海联运通道双轮驱动、共同发力。中欧班列西安集结中心为有市场需求但集货能力和运营效率较低的城市搭建起快捷国际物流通道。襄西欧、徐西欧常态化运营，蚌西欧开行，中欧班列西安集结中心扎实推进，陆海内外联动、东西双向互济的开放大格局加速形成，开放大通道加速贸易发展和产业聚集效应加速显现。

今年1月份至5月份，长安号国际

班列开行623列，是去年同期的1.53倍，重载率达到100%。中欧班列长安号已经成为全国“效率最高、服务最优、速度最快、路线最全、开行最多、运量最大”的国际货运班列。

“蚌西欧班列的开行，是西安、蚌埠携手推进‘一带一路’建设高质量发展新的起点，使长安号进一步辐射到长三角经济带，为西安国际港务区打造中欧班列西安集结中心注入新动能。”西安国际港务区管委会主任孙艺民表示，西安国际港务区将依托“西安港”内陆型国际中转枢纽港、商贸物流集散地优势，紧盯全年开行1800列的“小目标”，以开放促进高质量发展，持续推进中欧班列西安集结中心建设和陆海联运通道运营，率先在全国实现高质量、市场化运营，以开放大通道建设，促贸易聚产业，着力将西安港打造成面向“一带一路”的加工贸易基地。