

世界经济全球贸易是主题 数字经济绿色发展受关注

大阪峰会看点多

本报记者 苏海河

聚焦

二十国集团(G20)领导人峰会将于6月28日至29日在日本大阪举行。在美国奉行单边主义和保护主义、世界贸易紧张局势加剧、全球经济下行风险增加的背景下,G20大阪峰会备受关注。国际社会期待此次峰会发出支持多边主义、支持合作共赢、反对欺压霸凌的信号。除多边会议之外,主要国家领导人之间的双边会谈也格外引人注目

做好应对危机准备

G20大阪峰会设置八大主题,分别是全球经济、贸易与投资、创新、环境与能源、就业、女性赋权、发展、健康,其中全球经济和世界贸易预计将成为热门话题。

世界经济是G20峰会传统重点议题。当前,美国退出跨太平洋伙伴关系协定(TPP)等多边协定后,又以安全和贸易平衡为由轮番发起贸易制裁,使国际贸易出现下行趋势,给世界经济增长蒙上了阴影。如何认识当前世界经济形势,并联手做好应对经济下行准备,是此次会议的重点内容。

随着经济全球化发展,制造业产业链和消费市场结构已经成型,任何一国的保护主义或制裁措施,都将影响世界经济发展。6月4日世界银行发布经济形势最新预测,将世界贸易增长从年初预测的3.6%下调至2.6%,将今年世界经济增长率从年初预测的2.9%下调至2.6%,其中欧盟下调0.4个百分点,日本下调0.1个百分点,并预测2020年美国经济增长率将从今年的2.5%下降至1.7%。此前,国际货币基金组织于4月份发布的《世界经济展望》报告,将2019年全球经济增长预期从2018年预计的3.6%下调至3.3%,并表示经贸摩擦可能会进一步抑制全球经济增长,继续削弱本已疲弱的投资。可见,贸易保护主义不利于世界及任何一方的经济发展。

6月上旬在日本福冈召开的G20财长和央行行长会议发表声明指出,国际贸



图① G20大阪峰会举办地大阪国际会议中心外景。



图② 大阪街头,随处可见G20大阪峰会的宣传标语。



图③ 为迎接G20大阪峰会,大阪街头装饰一新。

苏海河摄

统一数字经济规则

数字经济是今年会议主办国日本积极谋划的主要议题之一。年初,日本首相安倍晋三出席达沃斯论坛时就提出,当今世界经济的引擎已经从燃油发动机变成数字经济。数据资源将成为科技创新的重要依托。因此,如何在利用好数据资源的同时,保护好数字信息,增强其可信度,已成为世界关注的重点。日本计划通过本次G20领导人峰会,制定出指导今后数字经济发展的“大阪原则”。

围绕数字经济的规则制定,世界贸易组织框架下有80多个国家已经开始了相关讨论:一是为简化数字交易程序制定相关规则,二是保障跨境数据流通的安全性和便利性,特别是保护个人信息和知识产权安全。在6月初召开的G20贸易和数字经济部长会议上,各方对数据流通的自由性、可信性达成了原则性共识,但拥有众多全球领先信息技术公司的美国坚持强调企业自主判断,欧盟则更加重视保护个人信息和隐私,并未完全达成共识。

关于信息技术企业的跨境网络交易税收也是本次会议讨论的重点内容之一。因缺乏统一规则,众多信息技术企业

存在逃税避税行为。G20财长和央行行长会议同意对这些企业制定最低法人税标准,但对于在本国没有经营实体的信息技术交易,如何征税仍存在技术难题。

“大阪原则”能否指导WTO框架下的具体规则制定,如何突出数字经济管理规则的可操作性,将是各方关注的重点。

WTO改革分歧大

世界贸易组织(WTO)成立24年来,成员已发展到164个,有20多个国家仍在入市谈判中。WTO对完善世界贸易规则、促进商品贸易、开放服务贸易、保护知识产权、规范政府采购、抵制贸易保护主义等发挥了重要作用。

但是,近来围绕各成员的发展定位、贸易纠纷解决机制等,各成员间分歧不断。美国发起的钢铁制裁遭到欧盟等多国起诉。今年围绕农产品贸易争端,日本与韩国对世贸组织的仲裁结果态度迥异。发达国家致力于维护本国的体制优势和技术优势。美国甚至阻挠WTO争端解决机制的上诉机构法官人选,致使7名上诉法官职位出现4个空缺。美国总统特朗普对全球贸易体系多次提出严厉批评,指责这是“史上最糟糕的贸易协定”,甚至表示如果WTO不作出使其满意的改革,美国将退出WTO协定。

WTO在推动改革、完善机能的同时,如何应对美国违反WTO协定、实行

单边主义和贸易保护主义,是各成员共同面临的重要课题。

积极推动绿色发展

塑料垃圾不仅污染海洋环境,破坏生物多样性,细微塑料颗粒还能通过海洋生物食物链进入人体,影响人类健康。2017年在德国召开的G20领导人会议曾首次提出应对塑料垃圾对海洋的污染问题。会议提出减少塑料垃圾的产生,促进塑料资源再利用、削减塑料购物袋等措施。

西方发达国家是塑料垃圾的主要来源地,发展中国家被当作垃圾处理厂。近日召开的东盟国家领导人会议发表曼谷宣言,对海洋垃圾不断增加表示了担忧,要求发达国家与发展中国家联手在加强法律约束的同时,加强官民合作,治理海洋污染。4月份,菲律宾总统杜特尔特下令将加拿大运进菲律宾的69个集装箱塑料垃圾退回加拿大。5月份,马来西亚宣布将滞留在该国港口的450吨塑料垃圾运回日本等原产地。

本月中旬,在日本长野县召开的G20能源环境部长会议提出进一步削减塑料垃圾的行动计划,并提出设立新的国际会议机制,要求各国每年举行一次专题会议,详细报告具体行动计划、管理情况和回收海洋垃圾的进展。但是,该机制没有强制约束力,其实际效果还难以预测。

期待各方直面问题共寻答案

苏海河

观察

G20大阪峰会是在极端特殊情况下召开的。世界经济增长乏力,主要经济体均对发展前景感到丝丝凉意。美联储、欧洲央行、日本央行等纷纷释放了准备降息、放松银根的信号,各方需要协调应对方案,谋划激发经济活力的新动能。近年来出现的单边主义、保护主义成为世界经济发展的最大阻力。

多年来,全球贸易自由化有所发展,多边经济合作机制有所创新和加强。然而,作为世界主要经济大国的美国倒行逆施,实施单边主义政策,不断挑起贸易摩擦,多边贸易体制正受到严重冲击,世界经济整体发展面临诸多风险和不确定性。世界经济再一次面临历史性抉择。

在经济全球化时代,国际经济高度融合,惠泽彼此,以合作求发展,世界就能够共同发展,这正是人类命运共同体理念的本意。本月上旬在福冈召开的G20财长和央行行长会议虽同意就促进世界经济发展加强协调,但由于个别国家反对,会后声明中未能写入“反对贸易保护主义”词句,给本次会议留下了缺憾。G20领导

G20聚集了世界主要经济体,影响和作用举足轻重,也身处应对风险挑战、开拓增长空间的最前沿。当前,世界经济和全球贸易面临重大挑战,国际社会对G20大阪峰会充满期待,希望与会各方摒弃单边主义和保护主义,直面问题,共寻答案

人会议能否一致同意反对贸易保护主义,是衡量会议成功与否的关键性指标之一。此时更需要与会各方重新审视度势,以负责任的态度牢牢把握世界经济正确方向。日本作为主办方责任重大。曾记得,2008年在国际金融危机最紧要关头,G20临危受命,秉持同舟共济的伙伴精神,把正在滑向悬崖的世界经济拉回到稳定和复苏轨道。那是一次创举,团结战胜了分歧,共赢取代了私利。事实再次证明了国际团结合作的重要性。

曾记得,2016年杭州峰会上20国领导人围绕构建创新、活力、联动、包容的世界经济主题,就加强宏观政策协调、创新发展方式、更高效的全球经济金融治理、强劲的国际贸易和投资、包容和联动式发

展及影响世界经济的其他突出问题展开讨论,为世界经济发展指明了方向。

今天,世界经济又处在一个关键时刻。虽然总体保持复苏态势,但仍然面临增长动力不足、需求不振、金融市场反复动荡、国际贸易和投资持续低迷等多重风险和威胁,特别是个别国家的保护主义措施给世界蒙上了阴影。

面对当前挑战,世界各国应坚持开放合作,维护多边贸易体制,继续推动贸易和投资自由化便利化。保护主义如饮鸩止渴,看似短期能缓解一国内部压力,但从长期看将给自身和世界经济发展难以弥补的伤害,也将反噬自身。G20应坚定地成为开放型世界经济的倡导者和推动者,恪守不采取新的保护主义措施承诺,

加强投资政策协调合作,采取切实行动促进贸易增长;应该发挥基础设施互联互通的辐射效应和带动作用,帮助发展中国家和中小企业深入参与全球价值链,推动全球经济进一步开放、交流、融合。

长期以来,中国积极参与全球多边组织和机制,坚定维护多边贸易体制和规则,成为支持和推进多边主义的重要力量。中国提出构建人类命运共同体,倡导各国共同掌握世界命运、共同书写国际规则、共同治理全球事务、共同分享发展成果,推动世界多极化和国际关系民主化进程。

全球经济治理处于重要历史阶段,G20面临从危机应对向长效治理机制转型的重要时期,需要迈出新步伐,应该完善全球经济治理,夯实机制保障。世界贸易组织的规则和运行机制应当实行必要改革,中国政府一直强调维护开放、包容、非歧视等世界贸易组织核心价值和基本原则,保障发展中国家发展利益和政策空间。这应该成为世界的共识。

G20聚集了世界主要经济体,影响和作用举足轻重,也身处应对风险挑战、开拓增长空间的最前沿。国际社会对G20充满期待,对这次峰会寄予厚望。期待各方通过各自行动和集体合力,直面问题,共寻答案。

访谈

在G20大阪峰会召开之际,经济日报记者就本届峰会的相关主题采访了国际经济专家、日本早稻田大学教授浦田秀次郎。

对于当前世界形势,浦田开门见山地说,世界贸易体制面临着二战以来前所未有的严重危机。一是保护主义抬头,美国政府提出“美国第一”理念,肆意对别国发起贸易制裁,从根本上否定了多边主义思想和体制,有可能在世界范围内引发贸易保护主义思潮扩散;二是新兴国家发展势头强劲,在高科技领域与发达国家差距不断缩小,世界遇到规则瓶颈;三是世界贸易组织机能不全,缺乏对数字经济等新经济形态的治理规则,对传统领域的贸易争端解决机制也不健全。

关于G20大阪峰会,浦田认为,首先应该维护和发展多边贸易体制。日本首相安倍晋三提出发展“自由公正的世界贸易体制”,符合世界经济发展潮流。同时,也应该促成更多高水平多边经济合作机制。浦田特别强调,区域全面经济伙伴关系(RCEP)可以成为多边经济合作的新方向,正在谈判的16个成员有34亿人口,占到世界人口的近一半,GDP总额达到10万亿美元,占世界总量近30%。RCEP不仅在规范市场开放、贸易投资规则等方面具有重要意义,而且以东盟为中心的谈判方式也将带动发展中国家进步。

其次是推动世界贸易组织改革。浦田认为,由于世界经济模式、贸易方式飞速发展,世贸组织的自由化、市场规则等相对滞后,应对贸易保护主义和争端解决机制不健全,需要完善和改革。浦田建议世界主要贸易大国应就此达成一致,之后引导更多成员深入讨论,在广泛协商基础上最终达成一致,并监督规则内容的彻底实施。尤其是关于贸易争端解决机制问题,当务之急是补充争端委员会法官空缺,并讨论延长法官任期问题。

第三是制定数字经济规则。浦田认为,数据技术的普及和数据跨境自由流通是数字经济的基础,当前数字经济已成为拉动世界经济增长的新动力,并将从根本上改变人类社会的经济发展和生活方式。为此,需要对数字经济作出相应的规范。

浦田认为,解决世界经济发展不平衡问题仍是G20峰会的重要议题之一,应重点解决经常性收支不平衡问题,尤其是发达国家之间的不平衡及主要发达国家与发展中国家间的不平衡问题。保护主义及针对特定国家通过提高关税解决双边商品贸易不平衡的方式于事无补,不仅违背经济一体化等世界经济发展潮流,而且其副作用将超出经济范畴,损害各方政治及安全利益。正确的解决之道应该是加强多边宏观政策协调,推进国际经济结构改革,在促进发展的同时从根本上解决问题。

浦田表示,作为主办方,日本应该最大限度地发挥协调职能,以最大的耐心和韧劲说服美国,收敛单边主义和保护主义思维方式,峰会也是对主办方协调能力的一次大考。

多边合作仍是发展主流

访日本早稻田大学教授浦田秀次郎

历届G20峰会盘点

2008年 美国华盛顿峰会

主题: 全球复苏, 金融监管

2009年9月份 美国匹兹堡峰会

主题: 国际金融危机改革和全球经济失衡

2010年11月份 韩国首尔峰会

主题: 汇率、全球金融安全网、国际金融机构改革和发展

2012年 墨西哥洛斯卡沃斯峰会

主题: 世界经济形势、加强国际金融危机体系以及发展、贸易、就业等

2014年 澳大利亚布里斯班峰会

主题: 经济增长、就业与抗风险

2016年 中国杭州峰会

主题: 构建创新、活力、联动、包容的世界经济

2018年 阿根廷布宜诺斯艾利斯峰会

主题: 为公平与可持续发展凝聚共识

G20成员构成兼顾了发达国家和发展中国家以及不同地域利益平衡,人口占全球的三分之二,国土面积占全球的60%,国内生产总值约占全球的85%,贸易额占全球的80%。

2009年4月份 英国伦敦峰会

主题: 改革国际金融体系

2010年6月份 加拿大多伦多峰会

主题: 复苏和新开端

2011年 法国戛纳峰会

主题: 新世界、新思维

2013年 俄罗斯圣彼得堡峰会

主题: 聚焦经济增长和就业两大主题

2015年 土耳其安塔利亚峰会

主题: 共同行动以实现包容和稳健增长

2017年 德国汉堡峰会

主题: 塑造联动世界