

不仅成功解决了近14亿人口吃饭问题，而且基本实现了由“吃得饱”向“吃得好”转变——

# 中国饭碗供给有充分保障

经济日报·中国经济网记者 乔金亮



“

目前我国粮食产量迈上1.3万亿斤台阶，粮棉油糖、果菜茶、肉蛋奶等大宗农产品供给量显著增加，主要农产品市场运行基本保持稳定。今年以来，我国农产品供应总体充足，市场运行基本平稳，为应对外部风险挑战提供了重要支撑——

“我们不仅成功解决了近14亿人口的吃饭问题，而且基本实现了由‘吃得饱’向‘吃得好’转变。”在6月26日的农业农村部新闻发布会上，农业农村部新闻发言人广德福表示，目前我国粮食产量迈上1.3万亿斤台阶，粮棉油糖、果菜茶、肉蛋奶等大宗农产品供给量显著增加，主要农产品市场运行基本保持稳定。可以说，我们的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”总体上是充足的，中国人的饭碗始终牢牢端在自己手上，供给有充分保障。

广德福说，粮食生产方面，全国夏粮已丰收到手，实现了全年粮食生产的良好开局。从春播和夏播情况看，秋粮生产形势也较好。总体看，全年粮食丰收有基础、有条件、有希望。肉类生产方面，受非洲猪瘟疫情等多重因素影响，猪肉供应相对偏紧。针对此，农业农村部一方面积极促进生猪生产恢复，另一方面，推动肉类结构调整，引导增加禽肉等替代品生产。目前，疫情得到有效控制，禽肉、牛羊肉、水产品等替代品生产供应较为充足。此外，主要经济作物和园艺作物生产也保持稳定。

## 农业综合生产能力提升

“中国是一个发展中的人口大国，人多地少是我们的国情。保障粮食安全和重要农产品有效供给始终是发展农业的主要任务。”广德福表示，中国高度重视粮食和农业生产，改革开放以来，特别是党的十八大以来，通过政策支持、科技驱动、深化改革等多种举措，稳步提升农业综合生产能力。具体来讲，主要从以下3方面发力。

——保护和提升耕地质量。耕地是农业生产的根基，关于我国耕地有几组数字：18亿亩，是耕地红线。15.46亿亩，是永久基本农田数量，要对其实施特殊保护制度，确保数量不减少、质量不下降。10.58亿亩，是划定的粮食生产功能区和重要农产品保护区，要实现上图入库、到村到户。8亿亩，是要建设的高标准农田数量，目前已建成6.4亿亩，耕地质量得以提升一至两个等级。同时还积极开展耕地保护与质量提升行动，促进耕地休养生息。

——提高技术装备水平。科技是第一生产力。我国持续推进农业科技进步，包括大力发展现代种业，开展重要农作物良种联合攻关，推进农业机械化转型升级，加强农机装备研发和推广，加强农业技术推广体系和农业社会化服务体系建设，推广先进适用技术等。目前，农业科技进步贡献率达58.3%，农作物品种实现了大规模的更新换代，农作物耕种收综合机械化率已超68%，这些软硬件方面的升级，大大提升了农业生产效率和土地产出率。



## 农产品市场基本平稳

“今年以来，我国农产品供应总体充足，市场运行基本平稳，为应对外部风险挑战提供了重要支撑。”农业农村部市场与信息化司司长唐珂说，稻谷、小麦供需平衡有余，价格继续保持稳定；玉米拍卖成交活跃，价格止跌企稳；大豆、棉花、食用油、食糖供需宽松，价格稳中偏弱；水果、猪肉等部分“菜篮子”产品价格阶段性涨幅较大。

在回答经济日报记者提问时，唐珂依次分析了蔬菜、水果和猪肉前期价格上涨原因和今后的走势。蔬菜方面，据农业农村部监测，今年1月份至5月份，我国农产品批发200指数均值为114.5，其中菜篮子产品批发价格200指数为116.5，高于前两年同期水平，但仍低于2016年同期。目前，蔬菜价格已经出现季节性下跌。

前期水果价格持续走高，主要是由于苹果、梨这两个大的品种主产区去年春季遭受倒春寒天气，减产幅度较大，加之今年春季南方荔枝等部分热带水果减产，短期内市场供给偏紧。5月份重点监测的6种水果批发价每公斤7.55元，环比上涨19.5%，同比上涨34.6%。6月份以来，随着西瓜、甜瓜等夏季时令水果大量上市，水果价格开始出现回落势头，后期有望逐步进入季节性下行走势。

猪肉持续高位运行，主要是受非洲猪瘟疫情与周期性因素叠加影响，今年上半年生猪和能繁母猪的存栏降幅较大，市场供给阶段性趋紧。5月份全国猪肉批发均价每公斤20.63元，环比上涨1.6%，同比上涨29.3%，牛羊肉、鸡肉、鸡蛋

价格总体走强，但同比涨幅都明显低于猪肉。由于生猪产能恢复需要周期，后期猪肉价格上涨的压力依然较大。

唐珂表示，目前夏粮产量、质量双丰收，秋粮面积稳、长势好，稻谷、小麦、玉米库存较为充足，南美大豆丰产、国产大豆面积增加、大豆供给有保障，蔬菜、水果等多数鲜活品种生产形势正常，后期我国农产品市场平稳运行有坚实的基础。

## 秋粮丰收有基础有希望

“夏粮增产已成定局，为全年粮食丰收奠定了基础。”农业农村部种植业管理司司长潘文博说，粮食生产是一环紧扣一环，夏收后还有早稻和秋粮。目前早稻处于灌浆期，长势总体正常，还有半个月就开镰收割。秋粮是全年粮食生产的大头，产量占全年的四分之三左右。从目前情况看，夺取今年秋粮丰收是有基础的，但还有一些不确定因素。

潘文博表示，之所以说秋粮丰收有基础、有希望，主要是基于两个方面：一方面，秋粮面积稳定。秋粮主要有春播和夏播，5月底春播结束，目前夏播已过七成。预计今年秋粮播种面积达12.8亿亩，与上年基本持平，这奠定了秋粮丰收的基础。另一方面，田间长势好。今年春播以来，主产区大部气象条件总体有利，虽然东北地区播种前期局部受旱，但

5月中下旬连下了几场透雨，有效缓解了旱情，春播作物基本都播在了丰产期。进入6月份，全国大部分地区降雨是充沛的，光温条件也较为适宜，玉米、大豆等作物苗齐、苗全，苗情长势好于上年。

秋粮丰收要应对病虫危害。草地贪夜蛾是今年首次入侵我国的迁飞性害虫，目前已在19个省份的1000多个县发现，发生面积约500万亩。由于前期防控及时有力，扩散速度有所放缓。专家分析，黄淮海地区玉米将进入生长旺季，防控形势依然严峻。“有药剂可用，有技术可支撑，有力量可调配，有经验可借鉴，只要监测到位、防控及时，草地贪夜蛾是可防可控的。”潘文博说，目前，农业农村部已启动了应急防治用药机制，公布了25种防治用药名录，会同财政部紧急下拨了5亿元防控资金，指导支持各地开展防控工作。

按照中央的要求，农业农村部制定了《大豆振兴计划实施方案》，从今年启动实施大豆振兴计划。“当前，大豆振兴计划开局良好。农情调度数据显示，春播大豆和夏播大豆面积都有所增加，特别是东北地区春播大豆面积增加较多，预计今年全国大豆播种面积超过1.3亿亩，比上年增加1000多万亩。今年大豆种植面积增加，连续4年恢复性增加，提升了国产大豆供给水平，为有效应对国内外复杂环境和风险挑战增添了底气。”潘文博说。

2018年文化和旅游发展统计公报显示——

# 红色旅游成为市场一抹亮色

本报记者 张 雪



日前，文化和旅游部公布了《2018年文化和旅游发展统计公报》，全方位、多角度直观展现了2018年我国文化建设和发展全貌。

公报显示，截至2018年末，全国各类文化和旅游单位达31.82万个，从业人员375.07万人。全年全国公共图书馆流通总人次8.20亿，比上年增长10.2%。群众文化机构全年共组织开展各类文化活动216.48万场次，比上年增长10.9%。全年国内旅游人数55.39亿人次，增长10.8%。2018年全国文化事业费928.33亿元，比上年增加72.53亿元，增长8.5%。

2018年，在推进全域旅游向纵深发展，以及文旅融合的大背景下，我国旅游市场交出了一份亮眼的成绩单。公报显示，全年国内旅游人数55.39亿人次，比上年同期增长10.8%；入境旅游人数14120万人次，比上年同期增长1.2%；出境旅游人数14972万人次，

比上年同期增长14.7%；全年实现旅游总收入5.97万亿元，同比增长10.5%。

中国旅游研究院博士韩元军分析，2018年，我国在旅游资源利用方面出现了一些新的特点，比如：更加注重资源利用面的扩展，特别是引领“旅游+”相关产业资源的开发，推动旅游形成新的吸引力；更加注重资源利用质的提升，通过制定乡村旅游系列文件，引导乡村旅游提质增效，从而带动了大批青少年在红色景区开展红色教育，形成了红色旅游发展的新高潮。未来，要将更多元素与红色旅游资源开发紧密结合，进一步激发红色旅游市场的活力。

去年，冰雪旅游市场也迎来了政策

“春风”。公报显示，2018年11月份，我国启动“全国冬季旅游推广季”活动，印发《关于做好冬季旅游产品供给工作的通知》。组织召开冬季旅游推广工作座谈会，举办“冬季旅游推广季启动仪式暨北国冰雪主题推介会”。韩元军表示，未来，要从冰雪设施便利化、冰雪体验价格平民化、冰雪文化青少年化等引领冰雪旅游大发展。

这几年，我国现代文化产业体系加快构建，一批文化企业和品牌做大做强，文化产业质量效益不断提升。公报显示，2018年全国6万家规模以上文化及相关产业企业实现营业收入89257亿元，比上年增长8.2%，持续保持较快增长。

此外，我国文化产业的国际合作也在不断深化。我国开展了2018年“一带一路”文化贸易与投资重点项目征集与扶持工作，首批支持40个重点项目，涉及投资总额约42亿元，已陆续在沿线近10个国家落地实施。支持文化企业“抱团出海”，全年共组织200余家文化企业以“中国展区”形式参加9个重点国际文化展会。

中央部门本级预算总体执行率达88.1%

## 中央一级预算单位实现审计全覆盖

本报记者 姚进

6月26日，受国务院委托，审计署审计长胡泽君向十三届全国人大常委会第十一次会议作了《国务院关于2018年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》(以下简称审计工作报告)，并提请审议。

“从审计情况看，2018年，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，决胜全面建成小康社会取得新的重大进展。”胡泽君说。

审计工作报告显示，2018年，取消一批行政许可事项，全面实施全国统一的市场准入负面清单制度，全年为企业和个人减税降费约1.3万亿元；中央一般公共预算收入和支出分别增长5.3%、7.7%，中央财政均衡性转移支付增长9.2%，更多向创新驱动、三农、民生等领域倾斜。同时，上年度审计查出的问题已整改金额3000多亿元，完善相关制度2900多项，处理处分3200多人次。

“2018年首次对中央一级预算单位实现审计全覆盖，并延伸审计了256家所属单位。”胡泽君介绍，结果表明，2018年中央部门本级预算总体执行率达88.1%，比上年提高8.5个百分点，预算编制标准化、科学化和精细化水平总体上有所提高。

值得注意的是，着力反映减税降费、清理拖欠民营和中小企业账款“一卡通”管理使用等3个重点专项审计情况，是审计工作报告的主要特点之一。比如，在清理拖欠民营和中小企业账款方面，审计指出12部门和19省少报98.92亿元拖欠账款后，多数单位已整改；有的地方因财政困难，拖欠账款尚未有效解决；一些单位违规收取或未及时清退保证金，以及限制使用银行保函方式缴纳保证金。

民生审计广度和力度进一步加大，是审计工作报告反映出的又一主要特点。如针对就业优先政策落实情况，既指出相关地区就业主要指标顺利完成，又揭示了就业补助资金套取骗取、违规发放和闲置等问题；针对脱贫攻坚任务进展情况，审计机关紧扣“精准、安全、绩效”，突出“两不愁、三保障”重点任务，指出本次审计发现问题金额占抽查资金的比例较上年下降3.1个百分点，但也存在少数地方擅自拔高或随意降低标准、一些地区存在形式主义和官僚主义等问题，努力推动脱贫成果真正落到困难群众身上，经得起历史检验。

审计工作报告建议，推动积极财政政策加力提效。要强化绩效意识，坚持花钱必问效、无效必问责，改进绩效评价方法，加快将全面预算绩效管理推进到资金使用“最后一公里”。



本报记者 黄晓芳

征求意见稿的亮点之一，在于明确了养老服务设施用地范围。同时，明确了养老服务设施土地用途和年期

## 聚焦

健全养老服务体系事关亿万群众福祉，如何防止有人借养老之名行“圈地”“圈地”之实？近日，自然资源部发布《关于加强规划和用地保障促进养老服务发展的意见(征求意见稿)》，对相关问题进行了界定。

征求意见稿明确，将优先保障养老服务设施用地，要求各地在编制年度国有建设用地供应计划时应优先保障养老服务设施用地需求，涉及新增建设用地的，在土地利用年度计划指标中优先予以安排。

专家认为，严格管控新增建设用地，优先保障养老用地，可见政策支持力度不小。

自然资源部土地利用司有关负责人表示，征求意见稿的一个亮点在于，明确了养老服务设施用地范围，即专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管照护、医疗卫生等服务、不可分割销售的房屋和场地设施占用的土地。这些用地包括：养老院、养护院、敬老院、托老所、社区养老服务身心、日间照料中心等。

此前，有人把养老用地和养老产业用地混为一谈，有些人把老年酒店、宾馆、老年会所等纳入养老用地范围。更有甚者，把面向老年人居住的商品住宅也纳入其中，认为也应该优先保障用地。

业内人士表示，这一政策界定可以防范以养老用地为名变相“圈地”“圈地”，或改变土地用途、容积率等土地使用条件乱搞房地产开发。

征求意见稿规定，依据规划单独成宗供应的养老服务设施用地原则上限制在3公顷以下，有集中配建医疗、保健、康复等医疗卫生设施的，不得超过5公顷。对养老服务设施用地兼容医疗卫生用地的，可将项目配套建设医疗服务设施相关要求作为土地供应条件，并明确不得分割转让。

这一规定将防止通过分割转让、转租，把用地改变性质，曲折用于住宅或其他商业开发。

同时，征求意见稿明确了养老服务设施土地用途和年期。只有规划土地用途为社会福利用地的可单独布局养老服务设施用地。其他用途土地只能配套建设养老服务设施用房并分摊相应的土地面积。养老服务设施用地以出让方式供应的，其使用权出让年限不得超过50年；以租赁方式供应的，其租赁年限不得超过20年。