第29个全国土地日之际,专家学者表示

土地节约集约利用势在必行

经济日报·中国经济网记者 黄晓芳



一方面,可供开发的土地越来越少,人们生活交通成本越来越高;另一方面,随着近年来房价一路高歌 猛进,地价水涨船高,人们居住、生产需要的土地成本越来越高。专家表示,需要从宏观层面、区域层面、专项。 层面,构建用地节约集约利用状况的评价体系,同时还要因地制宜,盘活存量土地——

6月25日是第29个全国土地日,主 题为"严格保护耕地 节约集约用地"。 专家学者在近日召开的节地中国学术研 讨会上表示,当前土地利用已步入存量 时代,存量土地开发潜力巨大,节约集约 利用将是大势所趋。

农村建设用地浪费现状堪忧

说起我国基本国情,"人多地少"肯 定是其中一条。其中"地少"大致有3 方面含义:即人均占有量少、优质耕地 少、耕地后备资源少。我国陆地国土面 积为960多万平方公里,居世界第三位, 但细算下来,优质耕地、人均耕地、后备 耕地都不多。

而且,在我国城镇化进程中,建设用 地规模扩张过快。2000年至2012年, 我国城镇建设用地增长了70%,城镇建 成区人口密度大幅下降。目前,城镇工 矿建设用地中处于低效利用状态的有 5000平方公里,占全国城市建成区的

中国农业大学土地科学与技术学院 教授朱道林曾参与一项调查,结果显示 全国超六成省份商业服务用地地均第三 产业增加值低于全国平均水平,整体产 业效益偏低,半数以上省份工矿仓储用 地产业效益低于全国平均水平,整体产 业效益不高。

朱道林说,从全国空间格局来看, 2009年以来,商业服务用地地均第三产 业增加值呈现从沿海到内陆递减的规 律。工矿仓储用地产出呈现"东南高、西 北低"的格局,以东南沿海各省份为主形 成明显的带状高值区。

从住宅用地来看,我国住宅用地比 平的省份在一半左右。2017年测算显

我国城镇建设用地增长了70%

城镇建成区人口密度大幅下降

增长70%

2000年至2012年

例及人均住宅用地面积高于全国平均水 示,全国城镇住宅用地占比平均为33%,

浙江大学土地与国家发展研究院教 授叶艳妹对农村建设用地的浪费情况颇 为关注。她展示出一组数据,2006年至 2015年,农村人口向城市转移了1.9亿 人,但农村建设用地不仅没有相应减少, 反而增加了255万公顷,人均农村建设 用地高达325平方米。

人均住宅用地面积为39平方米。

土地利用向内涵提升转变

朱道林表示,长期以来的粗放型经 济发展模式造成了我国城市土地利用效 率普遍较低的现象,因为经济增长对建 设用地依赖性较强,城镇土地低效、粗放 扩张比例较高。

同时,区域经济发展不平衡也直接 导致东西部土地利用效率差距较大。 2009年以来,全国84个重点城市中低 效扩张与粗放扩张型城市数量占比始终 较高,集约扩张型城市仅占20%左右。 而这些相对集约扩张的城市,主要集中 在长三角地区、京津冀地区等城市群,这 些城市经济发展中服务业占比的提升和 土地资源的相对有限促使其用地集约度

目前

城镇工矿建设

用地中

2017年测算显示

人均住宅用地面积 为39平方米

平均为33%

全国城镇住宅用地占比

自然资源部开发利用司副司长杜官 印表示,我国经济高速增长阶段形成的 产业结构正在发生深刻变化,建设用地 作为经济发展的基本生产要素,其配置 必须相应调整。

杜官印认为,从建设用地结构上看, 多年来工矿仓储用地供应在建设用地供 应总量中占比始终在20%以上。现在, 生产性服务业日趋活跃,战略性新兴产 业持续兴起,盘活城镇低效用地,优化用 地结构,可以为新兴产业发展释放空间。

同时,节约集约用地也是推进生态 文明建设的根本要求,因为节约资源是 保护生态环境的根本之策。节约集约用 地就是要以有限的土地承载经济的长期 增长,缓解对生态环境的压力。

此外,一个不容忽视的现实是外部 环境的倒逼。一方面,城市里可供开发 的土地越来越少,摊大饼式的无序扩张 导致城市半径越来越大,人们生活交通 成本越来越高。另一方面,随着近年来 房价一路高歌猛进,地价也水涨船高,人 们居住、生产需要的土地成本越来越 高。现在已经到了一个转折期,必须盘 活存量土地,科学划定城市开发边界,使 土地利用由外延式扩张向内涵提升

处于低效利用状态的有

占全国城市建成区的11%

5000平方公里

让低效用地产生更大收益

当前,必须面对的一个现实是,存量 土地所涉及的产权关系、利益关系更为 复杂,对于土地管理提出了新的挑战,需 要更多管理和协调的智慧。

杜官印表示,首先需要更加完善的 节地评价体系。从宏观层面、区域层 面、专项层面构建建设用地节约集约利 用状况的评价体系,特别是加强对城市 中心城区低效用地的评价, 及时掌握和 科学评估存量建设用地开发利用的空 间、潜力。

同时,注重统筹规划也不可忽视。 政府部门在组织编制城镇低效用地开发 利用专项规划时,需要做好片区整体改 造开发单元规划编制,合理平衡片区产 业用地、居住用地、公共服务设施用地、 开放空间等需求。

有关专家表示,存量土地盘活涉及 不同的利益主体,需因时因地制宜,采 取灵活多样的改造模式,让各类主体以 最适应的方式参与到改造中来。既可 以由政府主体实施改造,也要允许产权 主体或第三方为主实施改造,最终目的 是盘活低效用地,使其产生更大收益。

其中,政府主导和市场主体各有优 劣。叶艳妹表示,政府主导模式有利于 保障公共目标的实现,有利于增进公共 福利和改善生态环境等。市场主导则有 利于土地产权人和市场主体共享土地发 展权和增值收益,充分利于市场机制的 优势盘活低效用地。

有关地方实践显示,市场机制下,产 权主体和市场主体收益得到满足的项目



5G基站辐射大?多虑了!

——访国家无线电监测中心检测中心主任王俊峰

本报记者 黄 鑫

5G基站使用的无线电频率更高,信号衰减更快,要想达到同样

的信号覆盖效果,就需要建设更多基站。由于信号衰减更快,即使

5G基站增加了,其辐射值也不一定比4G基站大

新闻深一度

近日,有关5G基站辐射远超4G 基站甚至危害身体健康的议论引起了 广泛关注。5G基站辐射到底大不 大?会不会损害人体健康?中国的 5G 基站辐射量和国外相比怎么样? 带着这些问题, 经济日报记者采访了 国家无线电监测中心检测中心主任王 俊峰。

问:5G基站辐射到底多大?比 4G基站辐射大多少?

王俊峰: 根据国家相关部门管理 要求, 电信运营商的通信基站或其他 部门的大功率电磁辐射台站, 在建设 前须由专业的第三方技术机构进行电 磁辐射环境影响评测,经过环保部门 的认可后方可建站。所以,运营商建 设的 4G 基站及 5G 基站, 其电磁辐射

水平都应符合国家相关法规和标准。 从无线电技术角度看,5G宏基站 的无线电发射功率谱密度典型值约为2 瓦/MHz, 4G宏基站的典型值约为4瓦/ MHz, 可见与4G基站相比, 5G基站发

射功率谱密度基本相当甚至更低。另外, 5G网络所使用的无线电频段更高, 衰减更 快, 所以在与4G基站同等距离的情况 下,5G基站的辐射值并不一定比4G基

问:很多专家指出,手机由于更靠 近人体, 比基站的辐射更大。那么, 5G 手机的辐射会对人体造成多大损害?

王俊峰: 手机电磁辐射对人的影响 主要包括两个方面,一是热效应,二是 生物效应。

热效应是人在用手机打电话时,由 于手机近距离靠近人的头部或者躯干等 部位,造成人体内的组织液吸收无线电 波所辐射的能量而引起局部的、短时的 温度变化现象,这也是为什么我们平时 在长时间使用手机通话时, 有时会感觉 到头的局部发热。但是这种热效应在手

机通话结束后通过人体自身的调节很 快便会消失。

世界卫生组织在很多年前已经制 定了标准来规范手机辐射产生的热效 应,我国也出台了与国际标准相统一 的标准来规范手机对人的辐射。目前 4G 手机和 5G 手机遵循的都是同一个 标准和同样的限值。

对于长期使用手机是否会对人体 产生有害的生物效应,经过十几年的 跟踪研究,目前国际上相关研究机构 还没有统一结论。当然, 养成良好的 手机使用习惯,避免长时间紧贴头部 来拨打或接听手机,尽可能采用有线 耳机来通话, 拉开手机与人体的距离 或用固定电话等办法,可以有效减少 手机对人的电磁辐射。

问:要达到与4G同样的覆盖效

果,是否需要建设更多的5G基站?辐

射会不会因此更大? 王俊峰:与3G和4G网络相比, 5G 网络的基站数量未来可能会比 3G 或 4G 多一些,这是因为 5G 基站使用 的无线电频率更高,信号衰减更 快, 要想达到同样的信号覆盖效 果,就需要建设更多基站。正是由 于5G基站信号衰减更快,即使5G基 站增加了, 其辐射值也不一定比 4G 基站高。

从通信原理上讲, 手机和基站是 一个双向通信系统,如果过分限制基 站的辐射水平,会造成移动通信网络 信号覆盖很差,反而使手机在通信时 始终需要加大发射功率来保证与基站 通信。而手机与人的距离要比基站近 很多, 所以手机对人体的辐射水平反 倒大幅度增加。

对于消费者来讲,不必谈基站辐 射色变。无线电技术应用已出现100 多年,手机和基站移动通信业务已有 近30年发展历史,中国的绝大多数老 百姓使用手机也有十几年了, 我们应 该以理性平和的心态来享受新科技为 整个社会带来的巨大改变。

国家发改委价格监测中心主任卢延纯:

过度强调通胀站不住脚

本报记者

国家发改委价格监测中心主任卢延纯日前在2019中 国煤及煤化工产业大会上表示,目前,我国CPI同比涨幅处 于温和区间,少数商品价格上涨属于短期、结构性上涨。未 来,CPI不会出现大幅上涨的局面,突破3%的可能性不大, 全年物价将继续保持总体平稳运行态势。

当前,社会各方面对价格形势比较关注,议论较多。最 近两个月,国内生猪、蔬菜水果等民生商品以及部分地区砂 石、混凝土等建材产品价格有所上涨,一些机构的通胀预期

"总体上看,CPI同比涨幅仍处于温和区间,少数商品 价格上涨属于短期、结构性上涨。"卢延纯表示,去年7月份 以来,围绕"稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预 期",我国出台了一系列措施,财政金融政策协同发力,减税 降费力度加大,加大了对实体经济的支持,一系列政策的作 用正在逐步显现。今年以来,尽管部分经济指标运行出现 了一定程度的波动,但国民经济主要指标总体上保持在合 理区间,国民经济延续了总体平稳、稳中有进的发展态势。

卢延纯分析说,从物价上看,今年粮食生产形势良好,夏 粮丰收已成定局,目前国内粮油供应比较充足,价格也比较 稳定,为总体价格的稳定奠定了较好的基础。前期上涨较为 明显的蔬菜、水果,随着供应增加,价格将逐步回落。

从工业品看,卢延纯表示,当前国际油价走势不确定性 较大,但全球原油供需相对平衡,美国库存较高,价格有稳 定的基础。煤炭、钢材、有色等行业随着我国供给侧结构性 改革取得阶段性成果,行业先进产能逐步释放,环保限产不 再"一刀切",主要工业生产资料供应将有所增加;需求方 面,既面临经济下行压力,又有逆周期调节政策对冲,工业 品价格总体将呈小幅下降走势。

从服务价格看,近几年服务供给经过政府的大力扶持 和民间资本的不断进入,服务市场的培育和发展比较快,预 计服务价格稳中有升。

"总体而言,不管是从食品还是从工业消费品、服务来 看,未来CPI不会出现大幅上涨的局面。"卢延纯指出,经济 指标在月度之间出现波动或者个别商品价格涨跌的结构性 变化一直是客观存在的,全年我国物价将继续保持总体平 稳运行态势,不会出现大幅上涨的局面。即便个别商品价 格出现结构性上涨,我们也需要看到,我国政府具有丰富的 宏观调控经验,有能力、有信心、有办法,加强产运储销各环 节调控,加强低收入群体保障,保证供应,过度强调通胀的 观点站不住脚。

●●●●○ 〒

11:14 PM

100%

这些食品安全误区,要小心

中国经济网记者 刘潇潇



在一项有逾千万人参与 在认知误区,值得警惕

近日,一项参与人数超千万的食品安全网络 知识竞赛答题结果显示,多数答题者存在着不少 严重的食品安全误区,更令人担忧的是,一些误区 甚至会导致生命危险。

误区一:甘蔗芯发红,吃了也没啥

结果显示,超过51%的答题者对霉变甘蔗的 危害性认识不足。

专家指出,如储运不当,甘蔗在一定温度下容 易产生神经毒素3一硝基丙酸,一般表现为甘蔗 肉芯发红。毒素一旦进入人体会被迅速吸收,引 起广泛性中枢神经系统损害,如救治不及时,中毒 者会因出现呼吸衰竭而死亡。

误区二:自制药酒放心喝,常饮能养生

近40%的答题者认为家庭自制药酒可以放

部分地区人群在自制药酒时,经常添加乌头、 附子等中草药。专家指出,这些草药中含有乌头 碱,是一种具有神经兴奋作用的剧毒物质,会对人 体神经系统和心血管造成严重损害,轻则四肢麻 木,重则死亡。

误区三:形状普通的野蘑菇,就是安全的 每年我国因误食毒蘑菇死亡的人数居高不

下,堪称头号杀手。很多人仅从外观来判断野蘑 菇是否有毒。其实,蘑菇毒性与颜色、外观、形状 毫无关联,很多毒性很强的蘑菇看起来平淡无 奇。归根结底,对普通人来说,与其去研究判断野 蘑菇是否有毒,不如就记住一条:不吃。

误区四:土榨油最绿色,能放心食用

统计显示,73%的答题者对土法榨油存在 认知误区。近年来一些地区出现传统土法榨 油,现榨现卖,以新鲜和原料自选为卖点,看似 更有营养和安全保障,其实恰恰相反。首先是 原料,很多原料看似新鲜,但像微小霉变带来的 黄曲霉毒素风险,单凭肉眼并不容易识别。其 次是工艺,土榨油制作要进行高温处理,易产生 苯并芘等强致癌物,长期食用致癌物超标的土 榨油危害巨大。

据介绍,此次食品安全网络知识竞赛由国务 院食品安全办指导,在支付宝"答答星球"、微信 "食安查竞赛"小程序上线,开赛仅7天,就吸引 1200万人参赛。

28742

≈ 5312

2416