



中国饭碗

经济日报·中国经济网记者 乔金亮



大气魄。

编者按 洪范八政,食为政首。粮食关系国家安危、人民幸福。新中国成立70年来,中国的粮食安全之路令世界瞩目,共和国粮食之基更牢靠、发展之基更深厚、社会之基更稳定。近14亿中国人不仅解决了吃饭问题,也为世界粮食安全贡献着中国方案。

猗猗嘉禾,今盈我仓。粮丰农稳,盛世和安。

正值盛夏。从江南鱼米乡到中原大粮仓再到东北黑土地,自南向北,田野上展现一派收获的希望。农业农村部部长韩长赋日前在河北省南和县宣告,今年夏粮丰收已成定局。

在江南,早稻已收获,中稻在成长。水稻第一主产省湖南,享誉国际的超级杂交稻从这里走上国人餐桌,走向世界。袁隆平院士领衔的超级杂交稻,代表了当今世界最高水平,不断刷新着水稻高产的世界纪录。新世纪以来,超级稻不断从“高产”向“绿色、高效、品质”迈进,通过推广稻虾、稻鱼、稻蟹等立体种养模式,节肥节药,生态绿色,让人不仅吃得饱,而且吃得好。

在中原,丰收的小麦刚刚颗粒归仓。小麦第一主产省河南,已发展为国人的“主食厨房”。河南开展小麦整建制高产创建,从统一良种、肥水管理到病虫害防控、机械收获,逐步推行标准化生产。“粮头食尾”“农头工尾”,当地大力发展粮食加工业和主食提升工程。如今,中国人每吃4个馒头,有1个来自河南;每2个速冻水饺,有1个来自河南。

在东北,秋粮作物已完成播种。粮食第一主产省黑龙江,昔日北大荒已变身北大仓。田成方、路成网、林成行,渠相连,肥沃黑土上农机纵横。各类农民专业合作社在龙江大地开花结果,大农机、大水利、大合作、大科技,黑土地上展现出现代农业的

长期以来,西方对谁能养活中国心存疑虑

在新中国成立后很长一段时间,西方一直存在对中国粮食安全的担忧。面对质疑,中国人充分发挥自身能动性,不断实现新突破,粮食产量连年丰收,质量越来越好,结构更加合理。中国人的饭碗牢牢地端在自己手里

新中国诞生之际,时任美国国务卿艾奇逊就放言:“历代政府都没有解决中国人的吃饭问题。同样,共产党政权也解决不了这个问题。”1974年,第一次世界粮食会议在罗马召开,各国代表听到了恍若世界末日的预测。一些专家告诉他们,据测算,由于人多地少等原因,中国绝无可能养活10亿人口。

养活中国人的注定是中国人自己。与美国等新大陆国家相比,中国确实是人多地少,但中国人的能动性却不可小觑。1978年的一个冬夜,安徽省凤阳县小岗村18位农民签下“生死状”,将村内土地分包到户,开创了家庭联产承包的先河。到了1979年,小岗村的粮食产量由之前的每年3万斤一下子增加到13万斤。

“保证国家的,留足集体的,剩下都是自己的。”让小岗村民没想到的是,全国各地的人们蜂拥而至,纷纷来学习“大包干”经验。从1982年到1984年,中央连续3年以“一号文件”的形式,对包产到户给予肯定。家庭联产承包责任制从此正式登上我国农村土地经营制度的舞台。到1984年,全国569万个生产队中99%以上都实行了家庭联产承包责任制,粮食产量突破8000亿斤,人均粮食拥有量达800斤。

在这一年的联合国粮农组织大会上,中国政府向世界宣布:中国基本解决了温饱问题!

对此,西方世界并不相信,他们对中国粮食安全的质疑依然不绝于

耳。1994年,美国学者布朗在其《谁来养活中国》一书中,表达了对中国粮食供给的担忧,认为未来以全球的粮食生产也难以满足中国巨大的需求。多年后,就连布朗本人也不得不承认,“在《谁来养活中国》出版之后的这段时间里,中国政府为提高谷物的产量采取了许多行动。这么做的结果是,中国成为基本上可以粮食自给自足的国家”。

按照农业发展的一般规律,一个国家粮食增产的持续时间越长,出现拐点的几率就越大。但是,在经历了多年连续增产之后,中国粮食发展始终高位运行、后劲十足。回顾世界粮食发展的历史,排名前6位的主要产粮国中,只有美国在1975年至1979年、印度在1966年至1970年实现过五连增。而中国在2004年至2015年实现了十二连增的奇迹,此后连续稳定在1.2万亿斤的高位上。

“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终把粮食安全作为治国理政的头等大事,高屋建瓴地提出了国家粮食安全新战略,走出了一条中国特色粮食安全高质量发展之路。

数字最有说服力。目前,我国水稻、小麦、玉米3大谷物自给率保持在95%以上,远远高于布朗预测的42.5%的粮食自给率。粮食总产连续7年超过1.2万亿斤,去年达到13158亿斤;人均占有量超过940斤,高于世界平均水平。韩长赋深有感触地说:“过去是8亿人吃不饱,现在是近14亿人吃不完。”

市场最有发言权。近年来,不仅粮食市场供给充分,肉蛋菜果鱼等产销量也稳居世界第一,人均占有量均超过世界平均水平。从城镇超市到乡村集市,粗粮细粮一应俱全,蔬菜副食目不暇接,“菜篮子”丰富,“米袋子”充实,“果盘子”多彩,成就了时和年丰的中国。

(下转第四版)

图为6月13日,河北清河县小麦开镰收割。夏收期间,全县有400多台联合收割机在不同区域展开作业。本报记者 乔金亮摄

习近平将出席二十国集团领导人第十四次峰会

新华社北京6月23日电 外交部发言人陆慷23日宣布:应日本首相安倍晋三邀请,国家主席习近平将于6月27日至29日赴日本大阪出席二十国集团领导人第十四次峰会。

中办国办印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》

新华社北京6月23日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强和改进乡村治理的指导意见》全文如下。

实现乡村有效治理是乡村振兴的重要内容。为深入贯彻落实党的十九大精神和《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》部署要求,推进乡村治理体系和治理能力现代化,夯实乡村振兴基层基础,现就加强和改进乡村治理提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,按照实施乡村振兴战略的总体要求,坚持和加强党对乡村治理的集中统一领导,坚持把夯实基层基础作为固本之策,坚持把治理体系和治理能力建设作为主攻方向,坚持把保障和改善农村民生、促进农村和谐稳定作为根本目的,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制,以自治增活力、以法治强保障、以德治扬正气,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,构建共建共治共享的社会治理格局,走中国特色社会主义乡村善治之路,建设充满活力、和谐有序的乡村社会,不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感。

(二)总体目标。到2020年,现代乡村治理的制度框架和政策体系基本形成,农村基层党组织更好发挥战斗堡垒作用,以党组织为领导的农村基层组织建设明显加强,村民自治实践进一步深化,村级议事

协商制度进一步健全,乡村治理体系进一步完善。到2035年,乡村公共服务、公共管理、公共安全保障水平显著提高,党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系更加完善,乡村社会治理有效、充满活力、和谐有序,乡村治理体系和治理能力基本实现现代化。

二、主要任务

(一)完善村党组织领导乡村治理的体制机制。建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。村党组织全面领导村民委员会及村务监督委员会、村集体经济组织、农民合作组织和其他经济社会组织。村民委员会要履行基层群众性自治组织功能,增强村民自我管理、自我教育、自我服务能力。村务监督委员会要发挥在村务决策和公开、财务管理、工程项目建设、惠农政策落实等项上的监督作用。集体经济组织要发挥在管理集体资产、合理开发集体资源、服务集体成员等方面的作用。农民合作组织和其他经济社会组织要依照国家法律和各自章程充分行使职权。村党组织书记应当通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人,村“两委”班子成员应当交叉任职。村务监督委员会主任一般由党员担任,可以由非村民委员会成员的村党组织班子成员兼任。村民委员会成员、村民代表中党员应当占一定比例。健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制,全面落实“四议两公开”。

加强基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障建设,实施村党组织带头人整体优化提升行动,持续整顿软弱涣散村党组织,整乡推进、整县提升,发展壮大村级集体经济。全面落实村“两委”换届

候选人县级联审机制,坚决防止和查处以贿选等不正当手段影响、控制村“两委”换届选举的行为,严厉打击干扰破坏村“两委”换届选举的黑恶势力、宗族势力。坚决把受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶、涉邪教等问题的人清理出村干部队伍。坚持抓乡促村,落实县乡党委抓农村基层党组织建设和乡村治理的主体责任。落实乡镇党委直接责任,乡镇党委书记和党委领导班子成员等要包村联户,村“两委”成员要入户走访,及时发现并研究解决农村基层党组织建设、乡村治理和群众生产生活等问题。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度。

(二)发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用。组织党员在议事决策中宣传党的主张,执行党组织决定。组织开展党员联系农户、党员户挂牌、承诺践诺、设岗定责、志愿服务等活动,推动党员在乡村治理中带头示范,带动群众全面参与。密切党员与群众的联系,了解群众思想状况,帮助解决实际困难,加强对贫困人口、低保对象、留守儿童和妇女、老年人、残疾人、特困人员等群体的关爱服务,引导农民群众自觉听党话、感党恩、跟党走。

(三)规范村级组织工作事务。清理整顿村级组织承担的行政事务多、各种检查评比事项多问题,切实减轻村级组织负担。各种政府机构原则上不在村级建立分支机构,不得以行政命令方式要求村级承担有关行政性事务。交由村级组织承接或协助政府完成的工作事项,要充分尊重村级组织承接能力,实行严格管理和总量控制。从源头上清理规范上级对村级组织的考核评比项目,鼓励各地实行目录清单、审核备案等管理方式。规范村级各种工作台账和各类盖章证明事项。推广村级基础台账电子化,建立统一的“智慧村庄”综合管理服务平台。

(下转第二版)

走好乡村善治之路

农兴

随着农城乡关系的演变,农村社会结构深刻变化,农户利益格局深刻调整,农民思想观念深刻转变。农民分化为不同群体,农民利益诉求多元化。因此,乡村治理的理念、主体、方式、机制等都需要加快调整和完善的步伐。

走好乡村善治之路,必须加强和改进党对农村工作的领导,抓实建强农村基层党组织。目前,全国有128万个农村基层党组织,这是乡村善治最坚实的基础。村级党组织是否坚强有力,往往直接决定着一个村庄的发展好坏。各地改善乡村治理的工作着力点可以各有特色有所不同,但发挥村级党组织在村庄治理中的领导作用,则是共性要求,任何时候都不能动摇。因此,有必要整顿软弱涣散的村党组织,选好配强农村党组织带头人。

走好乡村善治之路,必须构建自治、法治、德治相结合的新型乡村治理体系。自治是乡村治理体系的基础,我国实行村民自治制度,村民是乡村的主人,乡村自治做好了,就能充分激发广大农民的积极性;法治是乡村治理体系的保障,乡村治理必须实现法治化,只有在

法律的框架下进行,乡村社会才能有条不紊运转;德治则是乡村治理的支撑,有利于提升自治与法治的效能,提高乡村治理的水平和质量。

走好乡村善治之路,必须不断创新基层管理体制机制。乡村治理体系与城市治理体系的差别,就在于其是集体经济制度与村民自治制度叠加下的治理。如今,乡村治理的手段和方式正发生深刻变化。这就要求,不断探索创新基层管理体制机制,既释放基层民主自治的活力,加强乡村法治建设力度,又稳固乡村共同体纽带,提升礼俗德治力量。既补齐农村社会保障体系短板,又提升乡村社会的文明程度。

现代化转型期,是乡村治理的“痛点”凸显期,也是亮点催生期。党的十八大以来,特别是党的十九大后,各地积极探索适合当地实际的治理路径,充分发挥农村党支部战斗堡垒作用,激发群众参与乡村治理的积极性,取得了良好成效。相信随着本文件的落地,乡村治理体系将向着更完善、更成熟的方向迈进,最终开创出充满活力、和谐有序的乡村善治新局面。



近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》。乡村治,天下安。乡村治理是实施乡村振兴战略的重要内容,也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。要深刻认识乡村治理的紧迫性和重要性,加强和改进乡村治理,建立健全现代乡村社会治理体制,推动乡村社会走向善治。

乡村是中国的根脉,是国家大厦的基础,乡村治理具有极端重要性。乡村的重要性,不仅体现在农村常住人口数量依然庞大,更在于近2.9亿农民工以及众多城市户籍人口依然与乡村有着割舍不断的血缘亲缘地缘联系。乡村治理的重要性,不仅在于要满足亿万农民的权利诉求和利益期待,更在于乡村社会结构的复杂性和独特性,及其对全社会稳定的压舱石作用。

当前,加强乡村治理具有迫切性。改革开放以来,乡村社会大局稳定,农村形势总体良好。然而伴

中国城市竞争力第17次报告发布

本报讯 记者王薇薇 孟飞报道:6月24日,中国社会科学院财经创新工程重大成果《中国城市竞争力第17次报告》(简称报告)发布。据了解,这是关于中国城市竞争力的第17次报告发布。报告指出,未来,中国城镇化率将持续增长,预计到2035年,中国城镇化比例将达到70%以上,更多的人口将从个体迁移转向家庭迁移。未来将形成以城市群为主体、大中小城市和小城镇协调发展的城市格局,空

间扩散的城市形态正带动更大的区域走向繁荣。

报告构建了城市综合经济竞争力指数、宜居竞争力指数、可持续竞争力指数、宜商竞争力指数,对2018年中国两岸4地293个城市的综合竞争力和288个城市的宜居竞争力、可持续竞争力、宜商竞争力进行了研究。

报告显示,2018年城市综合经济竞争力指数10强依次是:深圳、香港、上海、广州、北京、苏州、南京、武汉、台北、东莞。

2018年城市可持续竞争力指数10强依次是:香港、北京、上海、深圳、广州、杭州、南京、澳门、成都、苏州。

2018年城市宜居竞争力指数10强依次是:香港、无锡、杭州、南通、广州、南京、澳门、深圳、宁波和镇江。

2018年城市宜商竞争力指数10强依次是:香港、北京、上海、深圳、广州、南京、杭州、天津、重庆和青岛。(详见五至七版)