向着粮食产业强国扎实迈进

经济日报·中国经济网记者　刘　慧

核心提示

粮食产业经济涵盖由原粮到产品、产区到销区、田间到餐桌全过程，对粮食生产具有反哺激励和反馈引导作用，对粮食消费具有支撑培育和带动引领作用，是粮食供求的“蓄水池”“调节器”。近年来，粮食产业链上的“产购储加销”等各环节有效链接，一二三产业融合发展亮点频现，各地粮食产业做大做强。一系列推动粮食产业发展的政策举措，为粮食产业强国建设提供了有力支撑，我国粮食产业的高质量发展不断取得新实效——

仲夏时节，万物丰茂，生机勃发。在夏粮再获丰收之际，国家粮食和物资储备局在河南郑州召开全国加快推进粮食产业经济发展第三次现场经验交流会。

“产业强、粮食安。保障国家粮食安全需要产业安全作基础。”国家粮食和物资储备局局长张务锋表示，未来要围绕建设粮食产业强国，推进产业链、价值链、供应链“三链协同”，在“绿色、优质、特色、品牌”上下功夫，培育壮大龙头骨干企业，切实增强综合实力，构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。

各地粮食产业做大做强

近年来，粮食“产购储加销”各环节有效链接，一二三产业融合发展实现新突破，培育了农业发展新动能，形成了农村经济新的增长点。

围绕实施乡村振兴战略，大力发展粮食精深加工转化，推动产业链条向上下游两端延伸，在产业融合中促进农业强、农村美、农民富。黑龙江省坚持质量兴农调优“头”、接二连三壮大“尾”、勇闯市场做强“销”，千方百计促农“富”；2018年全省加工转化原粮723亿斤，实现销售收入1036亿元，同比分别增长31%和27%。以“中国好粮油行动示范市”黑龙江省五常市为例，坚持抓源头保品质、抓营销强品牌、抓产业增效益，实现农民增收、企业增效、财政增税、消费增信、品牌增值，目前五常大米品牌价值高达678亿元。

山东省滨州市突出高点定位、龙头带动，产业链延伸拉长实现“全”、价值链融合提升实现“增”、供应链优化升级实现“新”、产业集群集约集聚实现“强”、种植结构调整实现“优”，2018年全市粮食产业工业总产值1010亿元，粮食加工转化增值率达3.4∶1。“中国主食产业化发展示范市”河南省漯河市，建设中国食品百强工业园和临颍休闲食品产业园，主食加工业总产值达到490亿元，粮油加工转化率和主食产业化率分别达到96%和60%以上。湖南省南县围绕一产建基地、二产深加工、三产强配套，发展“虾稻共生”模式，打造育种、种植、收购、储存、加工、贸易、销售、服务的完整链条，年产稻虾米24万吨，综合产值达100亿元，形成产业融合互动的良好格局。

改革创新是粮食产业高质量发展的动力源泉。完善粮食价格形成机制，有利于促进粮食资源高效配置，调配优化结构，增加有效供给，加快实现粮食产业新旧动能转换。以粮食收储制度改革持续深化为契机，发挥流通对生产的反馈引导作用，鼓励龙头企业与农民合作组织、种粮大户等形成紧密的利益共同体，通过订单粮食和土地流转等方式，发展优质粮源基地。河南省粮油加工企业建立优质原粮基地718万亩，关联农户190万户。贵州省实施特种优势粮油订单种植工程，带动种粮农户创造收益93亿元，惠及115万户；其中贫困户近30万户，户均收入3100元以上。好粮源带来好产品，好产品实现好效益。“山西小米”平均售价从每斤五六元上升到20元左右，加工企业盈利水平大幅提高。

深入实施“优质粮食工程”，是做好粮食这篇大文章的有力抓手。为此，中央财政连续三年投入奖补资金197亿元，撬动社会资本450多亿元参与实施，全面推动粮食产后服务体系建设、粮食质检体系建设和“中国好粮油”行动。一批粮食产业示范园区纷纷拔地而起，重庆市集中建设江北、涪陵、江津、南岸等粮油加工园区，吸引知名企业入驻，形成集群规模优势；湖南省扶大扶强、扶优扶特和扶品牌；浙江省重点培育粮食产业化龙头企业；云南省引导土地、资本和人才等要素向重点龙头企业集聚，加速企业发展壮大。

“三链协同”赢市场出效益

着眼“大粮食、大产业、大市场、大流通”，以“坚持‘粮头食尾’和‘农头工尾’，实现高质量发展、建设粮食产业强国”为目标，加速链条整合、资源集聚，首尾相顾、互促共进，优化粮食资源配置，加快新旧动能转换，调优调绿产能结构，提高粮食产品创新力、品牌影响力和市场竞争力，加快建设粮食产业强国。

延伸粮食产业链，大力实施“建链、补链、强链”，全产业链经营等“六种模式”发展壮大；提升粮食价值链，引导企业坚持市场需求导向，打好绿色优质牌，提高产品附加值；打造粮食供应链，构建高效便捷的优质粮油供应体系。比如，山东中裕集团公司建立小麦育种、订单种植、收购储存、精深加工、废弃物综合利用和生猪养殖、有机肥还田的闭合链条，将每一粒小麦“吃干榨净”，大幅增加产品丰富度和附加值，实现了产业链、价值链、供应链的高效协同。

我国幅员辽阔，粮食产区分布广，粮食生产向主产区集中，实现首尾相顾，就要强化产销衔接，完善供应网络，提高粮食物流效率。中国粮食交易大会和黑龙江“金秋粮食交易会”、福建粮食交易洽谈会等区域性交易活动，为优质粮油产品搭建了展示和营销的广阔舞台。北京、天津、上海等城市与主产区合作共建直销通道，使优质粮油产品直通市民“米袋子”。深粮控股集团积极探索“线上+线下”融合，在深圳50多个社区全线推广自动售卖机，实现了24小时多品类优质粮油食品供应，2018年营业收入突破1亿元。

高质量发展取得新实效

新中国成立70年来，我国粮食生产不断取得突破，粮食产量从1949年的11318万吨，跃升到2018年的65789万吨；粮食供求的主要矛盾已从总量不足转变为结构性矛盾，消费需求从“吃得饱”转向“吃得好”“吃得放心”“吃得方便”。

坚持由增产向提质导向转变，积极推动“五优联动”。注重立足优势、突出特色，促进种植结构优化、适度规模经营，实施“优粮优产”。通过信息引导、产销对接、信贷协调等服务，将质量导向体现到政策性收购和市场化收购中，实施“优粮优购”。推广绿色生态储粮技术，建好用好智能粮库，实施“优粮优储”。优化粮食加工产能结构，强化质量、环保、能耗、安全等约束，鼓励发展粮食循环经济，实施“优粮优加”。强化产销合作，完善物流网络，推进“互联网+粮食”行动，提高粮食流通效率，实施“优粮优销”。吉林省从良种培育、集约种植的源头把控质量，依托“企业+合作社+基地+农户”搞活订单收购，通过实施“优质粮食工程”改善仓储条件，依靠标准引领提高品质价值，拓展直营店面、商超专柜、电商平台及专属稻田等立体式销售渠道，在“五优联动”中走出了打响“吉林大米”品牌、做优做强稻米产业之路。

深入开展“中国好粮油”行动计划，鼓励支持企业增品种、提品质、创品牌。“吉林大米”“山西小米”“广西香米”“荆楚大地”“齐鲁粮油”“天府菜油”等一大批区域公共品牌的美誉度和市场占有率不断提高；“三全水饺”“想念面条”“克明挂面”“香驰果葡糖浆”等知名产品远销欧美，拓展了国际消费市场空间。中粮集团、香驰控股、九三粮油、思念食品、陕农集团等一批龙头企业集团，抢抓机遇、顺势而为，迅速做优做强做大，成为粮食产业高质量发展的排头兵。西王集团集玉米精深加工、运动营养、物流运输、国际贸易于一体，年销售收入达到450亿元。

粮食产业高质量发展取得新实效，各类要素向优势地区和优势企业集聚，打造产业集群，提高集中度和竞争力。比如，龙头粮食企业实现工业增加值占比达到62%，提高近20个百分点。11个省份粮食产业工业总产值过千亿元。其中，山东省达到4000亿元，河南等5省均超过2000亿元，产业强省地位更加巩固。

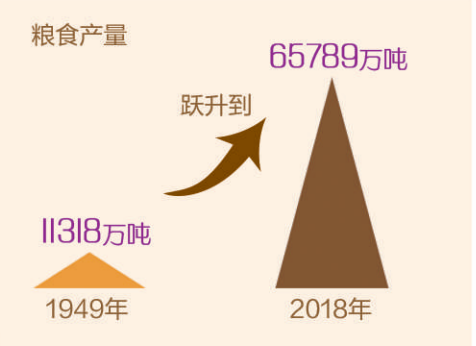
今年是粮食产业经济发展“连抓三年、紧抓三年”的第三年。两年多来，各地集中出台了一批政策含金量高、扶持力度大的举措，推动粮食产业高质量发展。各省逐步将粮食产业高质量发展纳入粮食安全省长责任制考核，进一步压实责任、正确导向，确保政策措施落细落实。围绕实施国家粮食安全战略，推动粮食供求平衡向高水平跃升，积极防范化解粮食领域重大风险，为保障国家粮食安全提供强力支撑。

上图　湖南粮食集团投资6.5亿元建设独具特色的循环经济产业园，引进德国迪芬巴赫公司生产的“全球首条连续压机秸秆板生产线”。（资料图片）

左图　中粮集团东海粮油工业（张家港）有限公司厂景。（资料图片）

下图　中粮农业巴西桑托斯干散货出口码头。（资料图片）

新中国成立70年来，我国粮食生产不断取得突破



2018年末

- 全国纳入粮食产业经济统计的企业 2.3万户
- 实现工业总产值 3.1万亿元
- ▲ 比2016年增长10.6%
- 销售利润率提高 2.1个百分点
- 龙头企业实现工业增加值占比达到 62%
- 11个省份粮食产业工业总产值过千亿元

山东滨州中裕食品有限公司——

全产业链一体化发展

本报记者　刘　慧

案例

粮食产业需要全产业链一体化发展，实现从田间到餐桌全程质量管控，这是确保产品质量的关键。

经过10多年的布局，山东滨州中裕食品有限公司在山东滨州形成了一条涵盖小麦高端育种、订单种植、粮食初加工、精深加工、绿色养殖、废弃物综合利用、冷链物流、餐饮服务、便利商超九大板块的小麦全产业链经营模式，解决了“粮头大食尾小”“农头大工尾小”的矛盾，实现了产业链首尾相连、一二三产业协调发展。

依托全产业链一体化发展，中裕依靠“一粒小麦”打造出500多种产品，台阶式延伸产品价值链。一产“抓优”。把小麦种植作为核心，重视优质小麦品种选育，建立了6.5万亩育种基地，种子培育好后，按照“企业+合作社+基地+订单农户”农业产业化合作模式，建立了150万亩优质小麦种植基地，实行统一供种、统一播种、统一施肥、统一技术指导、统一收购的“五统一”管理模式，实现小麦种植规模化、标准化、集约化。二产“抓深”。除了加工面粉，还以面粉为基础原料，以技术为引领，积极开发了谷朊粉、特级食用酒精、液体蛋白饲料等小麦深加工系列产品，大幅度提高产品的附加值。三产“抓全”。以市场消费为导向，构建全方位、一体化服务体系和服务网络，在全国范围内加大与大型连锁超市、食品店的对接，开展多元化合作，推进中裕产品入超进店。

解决小麦加工过程中产生的“废料”，是小麦加工企业面临的一个共性问题。中裕通过创新再造工艺流程，将种植、加工、养殖、废弃物综合利用有机融合在一起，形成了上下游严密承接的闭合式循环，做到了经济效益与生态效益“双赢”。公司将小麦深加工过程中产生的“酒糟”，转化为液体蛋白饲料，全部用于生猪养殖；液体废弃物通过厌氧处理产生的沼气，为养殖和深加工提供热能；沼渣沼液加工成液体肥料，全部用于小麦基地培肥，大幅提高了经济效益，彻底解决了加工、养殖过程中的“污染问题”，真正做到了“变废为宝”“吃干榨净”。

依托全产业链经营模式，中裕打造麦业利益共同体，带动35万农户实现“种粮增收”。据不完全统计，该公司在基地的良种增产和“三免一加”优惠政策（免费供种、免费播种、免费收割、加价收购），可使农户每亩小麦每年增加340元收入。科技创新是立业之基、强企之源。中裕坚定不移地走“科技驱动”之路，依托企业人才战略、“产学研”融合创新，形成了科技创新管理体系、种子研发体系、农技推广体系、智能化升级体系、信息化应用体系、废弃物综合利用体系、产品升级研发体系七大“科技驱动”体系，七大体系有机联动，使中裕在提质增效的道路上快速前行。

观察

大力发展粮食产业经济

博　雅

粮安天下稳。确保国家粮食安全，既需要以足够的粮食产量和合理库存为前提，又离不开相应的加工流通能力和产业链掌控能力。

粮食产业经济越发达，链条越完善，基础就越牢固，抵御粮食安全风险的能力就越强。从国内看，我国初步建立了门类齐全的粮食产业体系，对保障国家粮食安全起到了积极作用。从国际看，世界粮食强国往往是加工流通强国。只有培育一批具有全球竞争力的粮食企业，打造国际先进水平的粮食产业链条，才能统筹利用好“两个市场、两种资源”，在国际粮食产业分工中争得主动。

确保国家粮食安全，说到底还得依靠地方政府的“抓粮”积极性和农民的种粮积极性。一方面，加快发展粮食产业经济，能够实现加工流通增值，把主产区粮食资源优势转变为产业优势，增强地方经济发展活力；另一方面，粮食产业化龙头企业要主动为农服务，通过发展订单农业、合作社、股份制、股份合作社等紧密利益联结方式，带动农民增收致富。

当前，我国粮食产业存在产业结构不合理、产业链条短等问题。发展粮食产业经济，构建“产购储加销”全产业链发展经营模式，促进一二三产业融合发展，有利于推动粮食生产由注重规模扩张向注重质量效益提高转变，加快推动产业迈向中高端水平，在更高层次上保障国家粮食安全。

大力发展粮食产业经济，是兴粮之策、富农之道、惠民之举。但是，当前我国粮食产业经济基础性强、涉及面广，事关国家粮食安全和经济社会发展大局，事关粮食生产者、经营者、消费者切身利益。

因此，要处理好政府和市场的关系。既要发挥市场“看不见的手”的作用，深化粮食收储制度改革，理顺价格形成机制，又要发挥政府“看得见的手”的作用，完善粮食宏观调控方式，提高调控的针对性、精准性和实效性。着力改善粮食行业营商环境，为粮食企业健康发展保驾护航。

要处理好当前和长远的关系。既要立足当前粮食市场供求相对宽松的实际，顺应合理消化粮食库存的要求，加大加工转化力度，提高产能利用水平；又要增强前瞻性和预见性，把握好上项目、扩规模的类型、节奏和力度，确保粮食产业经济持续健康发展。坚决避免一哄而上、盲目扩张，出现低水平重复建设和中高端产业雷同。

要处理好国内和国际的关系。既要立足国内，深化产销区合作，加快构建政府引导、企业主体、市场运作、多方共赢的新型产销合作体系；又要立足国际，树立全球视野，培育一批规模大、实力强、效益好的国际大粮商，积极参与国际粮食合作交流和贸易规则制定，提高全球粮食市场话语权。

要处理好发展和安全的关系。发展粮食产业经济必须服从服务于国家粮食安全战略，绝不能以牺牲粮食安全为代价换取经济效益。粮食企业要把经济效益和社会效益统一起来，在保障食品安全、促进就业、保护环境、维护职工权益等方面发挥应有作用。同时，要加强粮食产业安全风险管控，营造有利于粮食产业经济发展的良好环境。