

河北承德市双滦区推进农村集体产权制度改革

盘活资源 激发动力

本报记者 宋美倩 通讯员 白子军

乡村发展新元素

“作为29个试点县区之一，河北承德市双滦区积极实施农村集体产权制度改革试点，形成了“12369”工作法，实现了农村可持续发展，完善了集体经济的实现形式和分配方式，切实保护了农村集体经济及其成员的合法权益，使集体“三资”从“共同共有”到“人人有份”，走出了一条富民强村的新路径。



河北承德双滦区肖店村村民在培育无土栽培蔬菜。

白子军摄(中经视觉)

“现在，大家不再要求把钱分光，而是要求入股到村集体，因为年年有红利，风险小又有保障，这日子过得踏实。”说起农村集体产权制度改革的好处，河北承德市双滦区西地镇肖店村村民肖福义说。

曾经，承德双滦区包括肖店村在内的一些村庄因拆迁征占，村集体经济大增，但一般都被分到村民手里，村集体经济成为“空白”。而不少村民在领取了征地拆迁补偿款后不懂得如何实现保值增值，甚至造成“来得容易去得快”，导致后续生活缺乏保障。

为解决这些问题，实现农村可持续发展，完善集体经济的实现形式和分配方式，切实保护农村集体及其成员的合法权益，承德双滦区实施农村集体产权制度改革试点，使集体三资（资金、资产、资源）从“共同共有”到“人人有份”，走出了一条富民强村的新路径。

村民变身“股东”

肖店村地处山区，曾经是远近闻名的“落后村”，村集体一穷二白，村民走的是泥土路，住的是茅草房，有的自然村还不通电，环境卫生更是无力治理。

2009年，肖店村获得占地补偿款350万元。为防止资金被“打净分光”，肖店村将其作为发展基础资金。2010年，该村开始村集体财富积累，村干部带头，从身边亲友开始，对不合理合规的合同逐一清理、整顿，规范村集体资产管理。当年，村集体收回资金20.1万元。

2010年，河北省村级财富积累机制工作现场会在肖店村召开，进一

步坚定了该村改革发展的信心。2012年，双滦区被确定为全国农村集体资产股份制改革29个试点县区之一，双滦区把全区试点放在了肖店村。肖店村率先实施农村集体资产股份制改革，历时6个月，完成了农村集体资产股份制改革工作。

最初，一些村民希望能够将集体资产分到自己手里，但是肖店村党支部和村委会顶住压力，入户耐心做工作，发放宣传材料，召开村民大会，组织村民外出参观学习，最终得到全体村民的同意和支持。

2012年，肖店村成立了肖店村股份经济合作社，并将股份设置为基本股、劳龄股、募集股等。其中，基本股按户籍人口每人1股，共2493股，占74%；劳龄股指45岁以上的村民每人多享受0.5股，占13%；募集股共400股，每户自愿募集不超过5股，占12%；扶贫股是按照贫困人口数，每人增设2股扶贫股，实行动态管理，脱贫后不再享受。最初全村建档立卡贫困户9户16人，占1%。股权管理实行“生不增、死不减；进不增、出不减”的原则，可以继承、赠予，但不得抵押和退股提现，调整期为5年。这些办法得到了村民的广泛认可与支持。

此后，肖店村使用集体资产，先后成立承德成龙建筑有限公司、兴民种植专业合作社等5家企业，吸纳村民就业，实现多份收入。截至2018年底，该村累计分红264.7万元，户均增收近3500元。

如今，肖店村已成为河北省农村集体经济股份制改造“第一村”。

在双滦区，各村根据实际制定了改革方案和路径。如西地村结合靠近城区的区位优势，利用城中村改造的有利契机，将部分非基本农田土地

建成办公楼出租，发展楼宇经济，成立物业公司、超市、建筑公司等，安置部分村民就业。

同时，双滦区村民对农村集体产权制度改革的认可度和参与率非常高。自2012年以肖店村作为试点开始，目前已经实现了全区63个村全覆盖。据统计，在滦河镇西南营村，村民个人股2519.6股，共分红385户766人，支付个人分红款总额141万元；西地村股份经济合作社分红总额226.88万元，每股分红2000元……

“农村集体产权制度改革因地制宜，每个村根据自身优势制订方案，取得不错的成绩，村民变身股东，极大调动了村民参与村集体经济决策、管理、监督的积极性和主动性。”西地镇党委书记卢胜利说。

集体“蛋糕”做大

回顾近几年的改革历程，肖店村党支部书记、村委会主任武学平认为，股改不仅是为了使集体资产产权清晰，也是为了实现集体资产的保值增值。在切实保障村民利益的同时，分红还要考虑村级组织正常运转和新农村建设的资金需求。

双滦区农村集体产权制度改革至少实现了3个方面的突破：

唤醒了农村沉睡的资源，积累了村集体财富。通过成立股份经济合作社，将股权进行集中管理、规模经营，解决了集体经济组织、经营、分配、管理等一系列问题，有效盘活了村内土地资源，激发了农村发展的内生动力，实现了农村资源资产效益最大化。截至2018年底，肖店村集体经济已增加到577.92万元，西地村

增加到343.72万元。

发挥了农民主体作用，促进了村民增收致富。改革破除了过去农民对集体资产抽象所有、共同共有的局面，形成了农民真正所有、人人按份享有的局面，真正实现了股民对村集体资产的占有权和收益权，每年年终的分红收入让农民收入实现了“长流水”。同时，村民通过流转土地获得租金收入，通过在合作社参加劳动获得工资性收入，有效拓宽了村民的增收渠道。截至2018年底，全区63个村累计营利1721.84万元，累计分红1363.77万元。

增强了村民主人翁意识和村集体凝聚力。通过改革，建立了新型集体经济组织，成员对农村经济社会管理的参与度、决策力明显增强，合作社引入现代企业法人治理结构，由股民选举形成“三会”（股东代表大会、董事会、监事会），增强了村民对集体经济活动的知情权、参与权、表决权、监督权，使村民在民主权利上更有获得感。

目前，双滦区农村集体产权制度改革形成了“12369”工作法，即明晰“党政统领，政策指导、宣传发动、典型引路、合力攻坚、多元支持”的一条改革路径；兼顾“国家与集体、集体与成员”两个层面利益；坚持“发扬民主、严格程序、因村制宜”3个基本原则；紧盯“家底清、资格清、权利清、份额清、权能清、管理清”6个核心关口；实施“成立组织、宣传发动、制订方案、清产核资、身份界定、股权设置、折股量化、股权管理、登记运营”9个程序步骤。

如今，双滦区7.2万名村民入社成为股东。2018年，双滦区农民人均纯收入达1.2万多元，预计今年农民人均纯收入将同比增长10%。

水稻绿色展示示范区被农业农村部评选为国家级稻渔综合种养示范区。目前，示范区里的河蟹和水稻都已通过品牌注册，水稻有机认证已开展2年。

“只要用手机扫一下产品二维码，产品信息就能显示出来，同时还可以看到蟹稻生长全过程，实现农产品追溯，从稻苗生长到餐桌都有完整的产业链信息。”水稻示范区负责人李富强告诉记者，物联网实现了对万亩蟹稻田的全程可视化监控，田间设有靶向摄像头，每隔两小时截图并传输至质量追溯系统储存，可作为后期农产品质量追溯的图像依据。

有关专家表示，随着经济社会的快速发展，人们对绿色健康产品和良好生态环境的需求日益增长，克服农业现代化进程中存在的粗放型生产等问题，是推动绿色农业发展的必然要求。

“大数据建设应用，实现农业生产标准化、质量监管常态化和产品销售全链条发展，在为农民提供精准种植技术指导、提高亩均产出效益的同时，有力地带动了黑龙江农产品质量安全水平的不断提升，全省农产品追溯面积达2240万亩，其中绿色有机食品抽检合格率高达99.7%，居全国前列。”黑龙江省农业信息中心主任李能建说，未来黑龙江将着力建设覆盖农业全产业链的大数据应用产品体系，持续拓展农业大数据应用领域和范围。

观点

发挥外出务工人员独特作用和优势

□ 杨国才

乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略，是新时代“三农”工作总抓手。乡村振兴的主体是农民，激活乡村振兴内生活力，关键是激发广大农民的积极性、主动性和创造性。外出务工人员，尤其是返乡外出务工人员，理应成为乡村振兴的重要力量，发挥出独特作用与优势。

实施乡村振兴战略的总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。外出务工人员在外务工多年，积累了一定的资金、技术、经验，并且视野开阔、创新意识强，在乡村振兴的各个方面都应该大有作为：返乡创业，助力乡村产业兴旺；对生活品质的要求更高，更有意愿建设生态宜居乡村；流动促进“城乡风渐”，引领乡风文明建设；参与乡村公共事务，促进乡村治理水平提升……

目前，在实施乡村振兴战略过程中，外出务工人员主体作用发挥得还不够充分。必须高度重视并积极发挥外出务工人员作用。

在思想认识层面，要确立外出务工人员在乡村振兴中同样的主体地位。外出务工人员与在地留守农民一样，都是乡村振兴可以依靠且必须依靠的主体力量。应大力激发广大外出务工人员参与乡村振兴的热情，充分发挥他们推动乡村振兴的主力军作用，努力让他们共享乡村振兴的成果。

在体制机制层面，要畅通外出务工人员参与乡村振兴的渠道。农

业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标，坚持农业农村优先发展是总方针。要吸引外出务工人员返乡投身乡村建设，将其资金、技术、信息等资源引回乡村。为此，必须建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，畅通资源下乡通道。

在实施操作层面，要搭建外出务工人员投身乡村建设的平台。外出务工人员投身乡村建设，除了必要的制度保障外，还要有发挥作用的平台。要构建乡情联络平台。乡镇和村两级可以成立外出务工人员联络小组，汇集外出务工人员信息，加强与外出务工人员联络，通报家乡建设情况，征求其对家乡建设的意见，以此来引导外出务工人员多关注、多支持家乡发展；要构建外出务工人员返乡创业平台。市、县两级可通过构建信息、融资、培训、政策、园区等平台，对返乡创业外出务工人员提供全方位创业服务与创业指导；要构建外出务工人员参与乡村治理平台。通过合法程序让有能力、有见识的外出务工人员进入村两委班子，或者参加村民议事会、理财小组，从而为农村基层治理注入新活力。在此过程中，要注意加快补齐农业农村发展短板，不断缩小城乡差距，让农业成为有奔头的产业，农民成为有吸引力的职业，农村成为安居乐业的家园，从而吸引外出务工人员返乡投身家乡建设。

（作者为安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、安庆师范大学经管学院院长）

“韭香”走出“深巷子”

本报记者 王金虎 通讯员 张彦彦 刘继华

“眼瞅着气温日渐升高，韭薹‘噌噌’地长，不及时收就会变老。按今年的行情，每亩纯利润能达上万元。”这两天，山东梁山县韩岗镇小尧村的菜农赵德同带领20多名村民，把采摘的韭薹分装到印有山东益安捷农业服务有限公司二维码的包装袋里，“用手机一扫码，韭薹的采收日期、农残检测状况、生产基地等情况一目了然，追溯信息特别完整。有了这个‘身份证’，俺的韭薹就不愁销了。”

梁山韭菜种植历史悠久，总面积已到1万余亩。与传统的粮食种植相比，韭菜种植效益较高，正常年份亩均收益达五六千元。

为壮大韭菜产业，梁山县出台了《梁山县万亩韭菜绿色标准化基地创建方案》，着力打造韭菜绿色标准化种植基地，培养合作社、家庭农场等新型经营主体。同时，在市场营销环节，他们建立了完善的韭菜质量安全可追溯体系，实现了韭菜生产全过程的实时监控以及韭菜质量安全的100%可追溯。

山东益安捷农业服务有限公司负责人张和军告诉记者，目前梁山县的韭菜主产区韩岗镇已经纳入一万多亩韭菜基地进行标准化生产，合作社及种植大户成为公司股东，测土、施肥、选种、育苗、移栽、灌溉、采收、销售等所有环节都由公司进行统一的标准化管理，种植户按照标准生产，使梁山韭菜达到了农残合格、品质出众、产品旺销、口碑远播。眼下，作为优质高端韭菜的代表，益安捷品牌深受市场欢迎，不仅在网上平台畅销，而且线下订单也络绎不绝。

根据《方案》，明年梁山县韭菜种植面积将达到2万亩，到2021年底标准化种植基地创建完成后种植面积将达到3万亩。“此举不仅可节约水、肥、用工等生产成本，产品质量的提升也可带动收入的增加。”韩岗镇副镇长王殿军预计，绿色标准化基地建成后，韭菜每亩将再增产100公斤，韭薹每亩将增产50公斤，每亩将增收240元，整个项目区3年可增加经济效益近900万元。

三峡七彩稻田美



三峡橘乡田园综合体是全国首批18个国家级田园综合体试点项目之一。今年3月份，重庆金土地农业专业合作社在田园综合体内核种了红、黄、紫等7种颜色的水稻近70亩，并且拼成图案和字样，使田园综合体成为一道美丽风景。

本报记者 吴陆牧 通讯员 余 鸿摄影报道

执行主编 陈 郁
责任编辑 周颖一
联系邮箱 jjrbms@163.com