

# 我国仍处于较充分就业状态

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

今年前5个月，全国城镇新增就业597万人，已完成全年计划的54%，完成全年就业目标几无悬念。在世界经济复苏乏力、经贸摩擦持续、不确定性因素增加的国际背景下，我国就业形势仍保持总体稳定，实属不易。

人力资源和社会保障部日前发布的公报显示，2014年至2018年，我国城镇新增就业人数分别为1322万人、1312万人、1314万人、1351万人、1361万人，连续5年突破1300万人大关；城镇登记失业率连续5年控制在4.1%以内，2018年末城镇登记失业率为近年来最低的3.8%。今年以来，这一平稳状态延续，前5个月，全国城镇新增就业597万人，已完成全年计划的54%，完成全年就业目标几无悬念。

失业率是重要的劳动力市场指标。今年5月份，全国城镇调查失业率为5.0%，与上月持平。其中，25岁至59岁人口调查失业率为4.5%，比上月下降0.2个百分点，连续3个月下降，持续保持在低位水平。如果把时间维度再往前延伸，2018年1月份至2019年4月份，全国城镇调查失业率也是在4.9%与5.3%之间浮动。近年来，城镇调查失业率基本稳定在5%左右，城镇登记失业率控制在4%以内，意味着我国并未出现周期性失业现象，仍处于比较充分就业的状态。

面对经济下行压力，为何就业形势能够持续保持平稳？这得益于中央把稳就业放在“六稳”之首的科学决策，得益于我国经济发展韧性的不断增强，也得益于一系列政策利好的持续释放。

今年《政府工作报告》首次将就业优先政策置于宏观政策层面，与积极的财政政策、稳健的货币政策并列，明确了重视就业、支持就业的风向标。各地细化政策，多措并举，为实现就业创业量质齐升提供了制度保障。与此同时，经济运行总体平稳，稳中有进，对扩大就业、稳定就业形成了有力拉动。一系列稳就业、促就业政策接连出台、落地，再加上大规模减税降费等政策利好的持续释放，为就业形势持续保持稳定提供了强有力支撑。

展望未来，就业挑战依然艰巨。外部不确定因素依然较多，经济下行压力仍然存在，就业形势依然复杂。一方面，就业总量压力依然较大，部分行业、企业面临稳岗压力，部分劳动者就业也比较困难。与此同时，我国仍处在产业转型升级、新旧动能转换的衔接过程中，化解过剩产能、“僵尸企业”出清等结构调整深入推进，将对就业带来新的挑战。可以判断，我国仍将处在就业需求的高峰期和供需结构性矛盾的凸显期，加之国内外各种不确定性可能导致的周期性失业风险，对待稳就业工作绝不可放松警惕。

就业能否稳定，关键在于经济发展的拉动能力。只要宏观经济形势良好，就业的总盘子不断做大，各行业拥有稳定吸纳就业的能力，就会为就业提供充分空间。因此，要持续加大“放管服”改革力度，激发市场主体活力，扩容就业吸纳空间，通过落实减税降费等各项政策，让企业轻装上阵，有能力有意愿创造更多高质量就业机会。

在当前经济运行稳中有变、经济下行压力加大、外部经贸摩擦不断等不确定因素加剧的背景下，如何通过练足内功，尽快打造一支知识型、技能型、创新型高素质人才队伍，是支撑我国未来经济产业持续高质量发展的关键一环。为此，在公共就业服务方面，还要围绕市场急需紧缺的职业，以及战略性新兴产业、现代服务业等新产业开展更有针对性的培训内容，提高供求双方的匹配度，以促进高校毕业生、农民工等重点群体就业稳定。

## 百万千瓦级水轮机研制成功

将用于白鹤滩水电站

据新华社成都6月18日电

(记者谢佼)记者日前从东方电气集团东方电机有限公司获悉，该公司承建的我国百万千瓦级水轮机已完全全部关键部件验收，标志着该水轮机项目研制成功。这是我国在建设容量最大的水轮机，将用白鹤滩水电站。

近日验收的水轮机导水机构是该水轮机最后一个核心部件，用于控制进入机组的水流方向和大小。据介绍，该部件重达870多吨，立面端面间隙、同轴度等技术指标高，制造难

度前所未见。

业主方三峡集团资料显示，百万千瓦水轮机组是在挑战“世界水电无人区”，百万千瓦机组单机容量超越了世界上已有机组，没有现成的技术可供使用。三峡集团对此制定了系列更高标准的技术要求。

根据白鹤滩项目“高水头、大尺寸、大容量”等技术特点要求，东方电机在三峡、溪洛渡等巨型机组建设的成功经验上，进行科研技术创新，显著提高了水轮机产品的技术性能、可靠性指标和预期寿命。

## “齐鲁号”欧亚班列首发



6月18日，首班由山东烟台开往越南河内的“齐鲁号”欧亚班列从济铁烟台物流园发车。该班列编组41辆，装载电子产品等货源，将经广西凭祥口岸出境，最终抵达越南河内。这是山东省开通的首条至东南亚的国际班列线路。

### 新闻分析

今年前5个月，全国城镇新增就业597万人，已完成全年计划的54%，完成全年就业目标几无悬念。在世界经济复苏乏力、经贸摩擦持续、不确定性因素增加的国际背景下，我国就业形势仍保持总体稳定，实属不易。

人力资源和社会保障部日前发布的公报显示，2014年至2018年，我国城镇新增就业人数分别为1322万人、1312万人、1314万人、1351万人、1361万人，连续5年突破1300万人大关；城镇登记失业率连续5年控制在4.1%以内，2018年末城镇登记失业率为近年来最低的3.8%。今年以来，这一平稳状态延续，前5个月，全国城镇新增就业597万人，已完成全年计划的54%，完成全年就业目标几无悬念。

失业率是重要的劳动力市场指标。今年5月份，全国城镇调查失业率为5.0%，与上月持平。其中，25岁至59岁人口调查失业率为4.5%，比上月下降0.2个百分点，连续3个月下降，持续保持在低位水平。如果把时间维度再往前延伸，2018年1月份至2019年4月份，全国城镇调查失业率也是在4.9%与5.3%之间浮动。近年来，城镇调查失业率基本稳定在5%左右，城镇登记失业率控制在4%以内，意味着我国并未出现周期性失业现象，仍处于比较充分就业的状态。

面对经济下行压力，为何就业形势能够持续保持平稳？这得益于中央把稳就业放在“六稳”之首的科学决策，得益于我国经济发展韧性的不断增强，也得益于一系列政策利好的持续释放。

今年《政府工作报告》首次将就业优先政策置于宏观政策层面，与积极的财政政策、稳健的货币政策并列，明确了重视就业、支持就业的风向标。各地细化政策，多措并举，为实现就业创业量质齐升提供了制度保障。与此同时，经济运行总体平稳，稳中有进，对扩大就业、稳定就业形成了有力拉动。一系列稳就业、促就业政策接连出台、落地，再加上大规模减税降费等政策利好的持续释放，为就业形势持续保持稳定提供了强有力支撑。

展望未来，就业挑战依然艰巨。外部不确定因素依然较多，经济下行压力仍然存在，就业形势依然复杂。一方面，就业总量压力依然较大，部分行业、企业面临稳岗压力，部分劳动者就业也比较困难。与此同时，我国仍处在产业转型升级、新旧动能转换的衔接过程中，化解过剩产能、“僵尸企业”出清等结构调整深入推进，将对就业带来新的挑战。可以判断，我国仍将处在就业需求的高峰期和供需结构性矛盾的凸显期，加之国内外各种不确定性可能导致的周期性失业风险，对待稳就业工作绝不可放松警惕。

就业能否稳定，关键在于经济发展的拉动能力。只要宏观经济形势良好，就业的总盘子不断做大，各行业拥有稳定吸纳就业的能力，就会为就业提供充分空间。因此，要持续加大“放管服”改革力度，激发市场主体活力，扩容就业吸纳空间，通过落实减税降费等各项政策，让企业轻装上阵，有能力有意愿创造更多高质量就业机会。

在当前经济运行稳中有变、经济下行压力加大、外部经贸摩擦不断等不确定因素加剧的背景下，如何通过练足内功，尽快打造一支知识型、技能型、创新型高素质人才队伍，是支撑我国未来经济产业持续高质量发展的关键一环。为此，在公共就业服务方面，还要围绕市场急需紧缺的职业，以及战略性新兴产业、现代服务业等新产业开展更有针对性的培训内容，提高供求双方的匹配度，以促进高校毕业生、农民工等重点群体就业稳定。

# “零和”是歧途 合作为正轨 ——从中美经贸交往史看贸易战

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

### 专论

○ 从1949年至今，70年中美经贸交往跌宕起伏，虽历经风雨，但始终向前，全部过程表现出一个重要特征：合则两利、斗则两伤。

○ 中国始终认为，中美经贸关系事关两国人民福祉，也关乎世界和平、繁荣、稳定；对中美两国来说，合作是唯一正确的选择，共赢才能通向更好的未来。

法。随着双边关系的不断改善，经贸往来蓬勃开展。自1990年至2000年，中美双边贸易额从200.3亿美元增长到818.4亿美元，美国在华投资从4.3亿美元增长到43亿美元(1999年)。中美两国都享受了“和平红利”，经济保持持续高速增长，中国的国际影响力明显提升，美国的同盟体系有所巩固，世界领导地位明显上升。

小布什在2000年竞选总统时主张对华强硬，称中国是美国的战略竞争对手，而不是克林顿所说的战略合作伙伴。但2001年入主白宫刚刚半年，就发生了震惊世界的“9·11事件”，恐怖主义遂成为美国国土安全的最大、最现实的威胁。考虑到反恐需要中国的支持、合作与配合，小布什总统改变对华立场，于2001年10月份提出与中国构建“建设性合作关系”，致力于与中国开展全面性、战略性与长期性合作。2005年9月份，小布什政府副国务卿佐立克发表“中国是利益攸关方”的讲话，认可中国是当今国际体系中的重要成员，希望中国接受美国的领导，与美国一起来维护现存的体系并构建未来的国际体系。

小布什总统执政期间是中美经贸关系加速深度融合的时期，是中美关系史上最长的一段稳定时期。小布什政府把中国列为“21世纪国家出口战略”的首要目标，表示要不惜一切代价、采

用一切可能的手段进入乃至占据中国市场。

在双方共同努力下，中美经贸总额从2001年的542.8亿美元，迅速上升到2010年的3853.4亿美元。尤其是2001年底中国加入世贸组织之后，经济上的相互依赖使和平共处成为两国的共同利益。

在改革开放的40年间，中国经济通过与美国经济的融合获得持续高速增长。与此同时也带来了巨大的收益。

2017年12月份的《国家安全战略报告》认为，中国试图挑战美国的地位，威胁到美国的繁荣与安全。随后，肆无忌惮地发动了以“单赢”为目标的对华贸易战。

事实上，这场史无前例的中美贸易战不可能取得只让美国感到满意的结

果。贸易战固然会给中国出口企业造成较明显的负面影响，给中国经济健康

发展造成一时的困难，但中国经济几十年的高速增长，综合国力显著增强，已

成为全球贸易大国。中美经贸依

赖程度很深，对于美国对中国采取的贸易保

护主义政策，中国采取反制措施，也必

然会给美国经济以及全球发展带来消

极影响。

首先，美国对从中国进口的商品加

征关税导致价格急剧上涨，由此产

生的成本几乎全部由美国进口商承担，美国消

费者也会蒙受不必要的损失。其次，

中国是美国重要市场。目前，美国出口

到中国的农产品占其农产品总出口的16.1%，出口到中国的飞机及配件占美国总出口的12.5%。从2005年到2017年，美国对中国服务出口占美国服务出口的比例从2.33%上升到7.18%，服务贸易顺差占美国服务贸易顺差的比重从2.69%上升到15.85%。贸易战打响后，这些数据必然会被一一改写。最后，贸易壁垒增加将扰乱全球供应链，并影响新技术传播的速度，最终导致全球生产率下降和福利减少。

### 三、坚持“相互尊重平等互利”，不接受“国强必霸”逻辑

维持美国作为全球唯一超级大国的政治意志，保障美国作为“山巅之国”的科技、尖端产能和金融霸主地位的社会决心，以及从冷战时期就积累起来的超级国家安全机器，决定了美国始终都是一个“国家安全至上”的国家。为了“绝对安全”就要极力构建“无敌”环境，即其他国家不仅在实力上不能对美国构成安全威胁，在意识形态、价值理念、政治制度上也要与美国保持一致或基本相似。为此，美国政府更加推崇以增强实力来维持美国的优势地位，对“大国竞争”更加重视。

中国人崇尚“和为贵”。崛起的中国并不是美国的敌人，中国的崛起并不必然带来中美间的对抗与冲突。与历史上的日本与苏联截然不同，中国不搞军备竞赛，不搞武力扩张，不划分势力范围，无意改变现有世界秩序，更无意谋取世界霸权地位。虽然美国一直没有放弃改变中国的想法，但中国从来没有产生过改变美国的意愿。早在1980年5月份邓小平同志就指出：“我们就应该要求其他发展中国家都按照中国的模式去进行革命，更不应该要求发达的资本主义国家也采取中国的模式。”习近平主席更是深刻指出：“中华民族的血液中没有侵略他人、称霸世界的基因，中国人民不接受‘国强必霸’的逻辑。”中国坚持和平发展，合作共赢。改革开放以来中国经济发展取得的巨大成就，在于中国人民的勤奋努力，同时也在于开展与包括美国在内的其他国家的平等互利合作。

中国一心一意实现中华民族伟大复兴的中国梦，只需要朋友，不需要敌人。中国不惹事，并不等于中国人很怕事。中国始终认为，中美经贸关系事关两国人民福祉，也关乎世界和平、繁荣、稳定；对中美两国来说，合作是唯一正确的选择，共赢才能通向更好的未来。对美国政府单方面挑起的贸易战，中国始终保持极大的克制，对通过谈判达成双方满意的协定始终抱以极大的诚意。美国人一意孤行、出尔反尔，中国方面也必须予以反制。“朋友来了有美酒，豺狼来了有猎枪”，中国人民维护国家利益和尊严的信念高度一致、决心坚定如磐石，任何国家、任何人都不要指望中国会吞下损害自己核心利益的苦果。无论是贸易战还是别的什么战，中国都不想打、不愿打，但也不怕打。如果不得不打，就一定会打到底，并必须打到底。

(执笔：李文 王尘子)

# 中国科技创新的步伐不可阻挡

中国宏观经济研究院 王昌林

伐。为什么呢？这主要是由科技创新的基本规律和中国的优势所决定的。

首先，市场需求是创新的第一动力。纵观人类科技发展史，需求是拉动科技创新的最大动力，科技创新只有同市场需求相结合，才能完成从科学研发、实验开发到推广应用的三级跳，才能真正实现创新价值。现在，中国是全球最大的新技术、新产品、新业态、新模式应用市场，在云计算、大数据等领域具有巨大的市场应用空间和场景，同时中国正处在快速工业化、城镇化进程中，经济发展进入创新驱动发展转型的阶段，对科技创新提出了紧迫需求。这是其他许多国家所不具备的。近年来，高铁、电子商务、移动支付等的快速发展，主要就是发挥了我国市场的巨大优势，从而实现了后来居上、跨越发展。

其次，人才是科技创新的第一资源。科技创新关键在人才。马克思主义唯物史观认为，人是生产力中最活跃、最积极的因素。人民的创造力，既推动了技术与产业革命，实现了财富积累和民生改善，创造了物质文明；也促进了文化繁荣和社会进步，创造了精神财富。目前，中国不仅是全球最大的人力资源大国，而且是全球最大的科技人力

资源大国。据有关统计，近年来中国科学和工程领域学位授予量是发达国家的2倍以上，2016年中国科技人力资源总量超过8000万人，约占美国人口四分之一；每年高校毕业生数量在800万左右，相当于以色列、瑞典、瑞士等国家的总人口。同时，中国拥有比较强烈的创新和创业精神，目前每天诞生的初创企业达到1万多家，近年来涌现出一批高成长性的企业，正在成为引领新经济发展的主力军。

第三，制造业是科技创新的重要基础。与发达国家不同，目前中国工业化还没有完成，是世界第一制造业大国，拥有较为完善的产业链配套体系，为智能制造、机器人、3D打印等新技术发展提供了良好的条件。正如有的专家所指出的，在中国只要有好的创意和产品就能比较容易找到相应的人才团队，并能很快制造出来。

第四，我国科技实力不断增强。基础研究水平是科技创新的重要源头。目前中国尽管与世界先进水平还有较大差距，但差距在不断缩小。据有关机构统计，近年来中国每年发表的论文数和专利申请量已跃居世界第一，同时科研成果质量也不断提升，科学和工程出版物

“被引论文前1%的文章数量占比”已超过1%，仅次于美国1.8%左右，居世界第二位。从发展趋势看，随着中国科技投入的不断增加，以及科研条件的不断改善，中国科技原始创新能力必将不断提高。

新中国成立70年以来特别是党的十八大以来，我国经济快速发展，积累了较为雄厚的物质基础，资金供给相对充裕，在应对挑战和风险方面具有制度优势。今天的中国已经不是积贫积弱的中国。因此，美国打压中国科技创新不会达到预期的效果，相反它将倒逼中国加快科技创新的步伐。

大量历史经验证明，创新很大程度上是被逼出来的。一方面，是被激烈的市场竞争和危机逼出来的；另一方面，是经济发展约束条件强化逼出来的。比如，上世纪五六十年代，我国面对西方国家的封锁，下决心自力更生，搞出了“两弹一星”。历史上，英国与德国、美国与日本、美国与前苏联也曾爆发不同程度的“科技战”，但并未最终阻止后发国家的科技创新步伐。

世界潮流，浩浩荡荡。全球科技创新和高技术产业国际合作是大势所趋，不可逆转。只有携手合作，在互利共赢中成就繁荣，才是明智选择。

### 专家观点

历史经验证明，创新很大程度上是被逼出来的。一方面，是被激烈的市场竞争和危机逼出来的；另一方面，是经济发展约束条件强化逼出来的。美国打压中国科技创新不会达到预期的效果，相反将倒逼中国加快科技创新的步伐。

近日，美国滥用其在科技创新领域的优势地位，滥用国家安全名义，打压中国科技企业，同时采取对中国输美高技术产品加征关税等措施。这种行为在短期会对我国高科技产业带来压力，但从长远看，其难以阻止中国科技创新的步