产业向高端化、特色化、智能化、集群化升级发展

辽宁全面推进五大区域发展战略

经济日报·中国经济网记者　张允强

东北振兴

辽宁深入推进沈阳经济区、沿海经济带、辽西北、县域经济、沈抚新区等“五大区域发展战略”，统筹发力，扬长补短，推动区域实现高质量发展

图为恒力石化（大连长兴岛）产业园。　新华社记者　潘昱龙摄

辽宁省以“五大区域发展战略”为抓手，推动构建区域发展新格局，取得积极成效。沈阳经济区、沿海经济带、辽西北、县域经济、沈抚新区等五大区域深入贯彻落实三年攻坚计划，牢牢把握各自的目标定位，共同推动辽宁在高质量发展道路上稳步前进。

辽宁对五大区域未来发展准确定位：沈阳经济区构建科技创新中心、专业物流体系和智慧城市群；辽宁沿海经济带着力建设东北亚航运中心和重点发展临港产业、海洋经济；辽西北地区突出高效特色农业、生态屏障区建设；沈抚新区围绕创新发展示范区建设；县域经济要形成“一县一业”发展格局。

沈阳经济区以沈阳为核心，充分发挥辐射带动作用，一体化发展呈现出新局面。据辽宁省发展改革委介绍，今年一季度，沈阳经济区地区一般公共预算收入321.6亿元，同比增长8.7%；规模以上工业增加值同比增长7.1%；固定资产投资同比增长10.3%。沈阳、鞍山、抚顺、本溪、辽阳五市建立了领导定期会商制度，编制了《沈阳经济区一体化发展战略规划》，从产业、基础设施、生态环保等8个方面提出一体化举措，并成立了东北地区第一个城市标准化协作创新联盟。东北创新中心、东北区域金融中心、东北人才中心、东北亚物流中心“四个中心”建设稳步推进，新型工业化示范区建设扎实开展，在多项重点领域一体化发展方面取得了积极进展。

沿海经济带是辽宁省对外开放的前沿。今年一季度，沿海经济带大连、营口、锦州、丹东、盘锦、葫芦岛六市地区生产总值同比增长6.8%，占全省比重达50.7%。去年以来，该地区积极探索创建省级“一带一路”综合试验区，重点谋划了300多个项目，“双招双引”吸引资金近6000亿元。辽宁港资源整合进展顺利，大连太平湾港区东北亚“新蛇口”项目建设即将启动。临港产业稳步发展，大力推进“港口、产业、城市”融合发展。园区改革持续深化，沿海六市清理、整合、撤销“多、小、散、弱”各类产业园区，园区总数由131个调减至63个。

辽西北作为辽宁省相对欠发达地区，近年来在突破辽西北三年攻坚计划指引下，各项工作正在逐步提速。辽宁省安排专项资金对辽西北三市基础设施、项目建设、人才引进等给予支持。在三次产业发展上，现代农业稳步发展，去年辽西北地区7个农产品加工集聚区全年实现主营业务收入147.44亿元，占全省总量18.9%。建立了辽西北地区重点工业项目库，优先将辽西北地区新产品开发、关键产业技术研发等工业项目纳入年度《辽宁省企业技术创新重点项目计划》。现代物流、旅游、电子商务等现代服务取得可喜进展。

作为东北地区经济体量最大的省份，辽宁既有沿海六市构成的一条向海开放的经济带，同时形成了以沈阳为中心的中部城市群，还有地处西北部的经济欠发达地区；既有沈阳与抚顺之间承载城市化新探索重任的同城化新区，也有广布各地的发展短板——县域。辽宁省把县域作为解决发展不平衡不充分问题的主战场，纳入“五大区域发展战略”集中攻坚。全省县乡财政管理体制改革各项措施落实到位，841个乡镇设立了金库。选派1.2万名干部到乡村工作，助力脱贫攻坚和乡村振兴。大力发展“飞地经济”，主动对接京津冀、“长三角”地区产业转移，引进一批新项目落地建设，为部分不具备发展工业园区条件的县提供了平台。今年一季度，全省有19个县地区生产总值增幅高于全省平均水平，县域一般公共财政预算收入高于全省10.7个百分点，县域发展的潜力和活力正逐步释放。

在沈阳、抚顺之间，占地171平方公里的沈抚新区实现了统一规划、统一布局、统一政策、统一管理。“这不是简单的物理整合，而是一次化学融合的尝试。未来要在新体制机制下，促进产业向高端化、特色化、智能化、集群化升级的方向发展。”辽宁省发展改革委相关负责人说。沈抚新区是辽宁省集全省之力打造的高质量发展新高地。经过两年的发展建设，新区顶层设计不断优化、管理体制逐步健全、功能布局逐步完善、招商引资捷报频传，社会事业管理稳步推进，今年一季度，地区生产总值实现15.1亿元，同比增长16.9%。新区坚持把改革创新作为突破口，着力破解制约示范区发展的体制机制障碍，构建精简高效的管理体制和运行机制。积极培育“高、新、特”新兴产业，同步推进传统产业转型升级。2018年以来，共签约项目202个，协议投资总额1212亿元，其中50亿元以上项目达到5个。

面对全面振兴全方位振兴攻坚战，辽宁持之以恒贯彻新发展理念，统筹发力，扬长补短，协调推进“五大区域发展战略”，已经形成全域奋进之势。

河北宁晋

『电缆小镇』引智转型

本报记者　陈发明　通讯员　刘永杰

“我们生产的矿物绝缘电缆BTTZ系列是一种新型特种电缆，采用第三代氧化镁自动灌装生产技术，在国内外市场都具有很高的知名度。”河北超达电线电缆有限公司负责人鲁学志介绍说，BTTZ防火电缆是企业与中国上海电缆研究所、联士科技有限公司、国家防火电缆检测检验中心共同研发的。

超达电线电缆公司位于河北宁晋县贾家口镇，这个看似不起眼的小镇是中国四大电缆生产基地之一，电线电缆总产值占到华北地区总产值的四分之一。但是，产值高并不意味着产业强，在高质量发展的新时代要求下，贾家口镇也面临着由电缆大镇向电缆强镇的转型课题。

在贾家口镇，越来越多的电线电缆企业像超达公司一样，与高等院校、科研院所联盟，大力开展产学研合作创新，先后建立了郑州电缆技工学校河北分校、京缆电缆有限公司科技研究院、明达集团科技研发中心等产学研合作创新机构。目前，全镇开展产学研合作的企业达到116家，大专以上学历的科技人员达到1623人，累计拥有专利126项，发明专利36项。

记者了解到，贾家口镇近年来已引进高层次人才78名，建立了河北电线电缆实训基地1个、省级电线电缆研发中心2个。其中，明达电线电缆研发中心已建成并投入运行，研究了电线电缆6项专利及6千伏至15千伏铝合金电缆标准；京缆电缆科技研究院已被中国合格评定国家认可委员会认定，开展瓷化型电缆等特种电缆研究。

在加强合作的同时，贾家口镇组织120名镇村干部、企业负责人赴电线电缆名镇——江苏省官林镇和安徽省高沟镇等地对标学习，培训技术骨干220人。目前，全镇有省级创业辅导基地、技术研发中心7家，拥有线缆技术专利50多项。同时，贾家口镇引进外资1亿美元，新上年产6万吨无氧铜杆生产线，项目投产后可满足宁晋及周边地区上百家电缆企业生产所需，弥补电线电缆产业链上的缺失。

今年1月份，在第十二届中国产学研合作创新大会上，贾家口镇获评“中国产学研合作创新示范镇”。“我们将在产学研上继续下功夫，推动镇域经济向高水平、高效益、高质量发展。”贾家口镇党委书记刘永宁表示，将逐步实现由贾家口速度到贾家口质量、贾家口制造到贾家口创造、电缆大镇到电缆强镇的转型发展。

抓实“一进一出”　聚合多方力量

农行广东省分行对口帮扶助力攻坚脱贫

农行广东省分行对口帮扶甘孜分行金融扶贫座谈会现场

2019年6月12日，一个跨越千里两地、助力脱贫攻坚的捐赠协议签约项目在广州举行，农行广东省分行承办此次活动。这是由广东邦华集团有限公司无偿捐赠250万元、专门用于重庆秀山县脱贫致富的爱心帮扶项目。

农行广东省分行深入贯彻落实中央扶贫工作部署和总行加强东西部扶贫工作的要求，积极践行国有大行的政治责任和使命担当，从2019年2月底开始对口帮扶重庆秀山县、四川省甘孜州。短短三个多月时间，农行广东省分行已与重庆、四川当地政府，部分企业以及农行相关分支行全面对接，聚合多方力量，在扶贫攻坚的道路上迈出坚实有力的步伐。此次签约是农行广东省分行携手热心公益企业，对口帮扶重庆秀山县的首个落地项目。

方案落地　响应速度快

扶贫攻坚，农行广东省分行与时间赛跑。接到总行安排对口帮扶秀山的任务后，2月底，由总行首席专家、农行广东省分行行长朱正罡带领的工作组一行，就到重庆分行定点扶贫县暨农行广东省分行扶贫对口帮扶县——秀山县进行扶贫工作专项调研。

调研期间，工作组深入秀山县物流园区、工业园区、川河盖扶贫项目、洪安镇扶贫项目、深度贫困乡镇隘口镇平所乡及贫困户家中实地考察，并与县委县政府主要领导及有关部门负责人座谈，了解当地经济状况、人文环境、资源禀赋和帮扶需求，双方就加强政银合作、支持产业发展、助推脱贫攻坚、提升干群素质等进行了充分沟通。

从秀山回来后，农行广东省分行第一时间召开党委会部署帮扶工作，迅速出台《关于帮扶重庆秀山县脱贫攻坚的工作方案》，围绕招商引资和产业帮扶、无偿帮扶资金、消费帮扶、智力帮扶四大方面细化扶贫措施，建立内部反馈、外部交流和报告机制，同时制定协作分工表，明确主办部门、扶贫任务和完成时间，确保每一项扶贫任务及时跟进，按时保质完成。

在积极帮扶秀山的同时，一项新的扶贫工作又考验着农行广东省分行——与四川分行联动协作，对接甘孜分行，全力支持甘孜州脱贫攻坚。接到任务后，农行广东省分行高度重视，马上部署落实。4月底，由朱正罡行长带领的调研组一行，来到甘孜州开展扶贫工作调研，先后考察了多个企业和园区，详细了解当地自然环境、资源禀赋、经济人文状况和扶贫工作情况，并与四川省和甘孜州分行、广东省援川前方工作组以及甘孜州政府进行“三个对接”，形成初步帮扶思路。

高效对接　互动力度大

扶贫攻坚，农行广东省分行因地制宜、稳步推进。秀山和甘孜州远在千里之外，环境优美，但条件艰苦。为熟悉掌握当地经济状况、产业特色情况，及时掌握第一手资料，农行广东省分行扶贫工作组风雨兼程，多次深入秀山进行实地调研。

短短三个多月时间，农行广东省分行扶贫工作组已三次踏入秀山，有条不紊地做好对口帮扶工作。2月底，工作组实地调研全面摸查情况，为出台扶贫方案打好基础。4月初，工作组陪同恒大集团相关人员到秀山实地考察，就投资旅游项目进行探讨。5月中下旬，工作组又陪同广东相关企业人员到秀山，实地考察250万元无偿帮扶项目和产业帮扶项目情况。

平均每个月一次的实地考察，充分体现了农行广东省分行帮扶秀山的决心和力度。同心协力，才能发挥最大合力。重庆秀山政府也积极行动起来，与农行广东省分行全面对接。3月底，秀山县县领导带领考察团一行来到广东，围绕中药材投资等项目和在粤企业深入探讨。每一次实地考察，都是一次良性互动，为对口帮扶秀山带来新的进展。

农行广东省分行和秀山政府虽然远隔千里，但心已紧紧连在一起，大家都为了一个共同目标奋斗，那就是使秀山早日脱贫致富。在时间紧、任务重的情况下，双方始终坚持高标准、高效率，全力以赴推进每一个扶贫项目落地实施。

多管齐下　帮扶举措实

扶贫攻坚，农行广东省分行出实招，见实效。第一次到秀山调研时，朱正罡行长就曾提出过，秀山扶贫要从“进”和“出”两个方面下功夫，既要做好招商引资，改善秀山产业结构，带动当地经济发展、带动农民致富，包括贫困户脱贫；也要帮助秀山将一些农产品销售到广东及其他地方，解决当地农产品的销售问题。

围绕“一进一出”两个方面，结合秀山的资源禀赋，农行广东省分行最终确定了招商引资、无偿帮扶、消费帮扶和智力扶贫四大举措。在招商引资方面，农行广东省分行注重产业扶贫，努力促成恒大集团对秀山旅游资源进行综合开发，香雪制药也表达了到秀山投资的初步意向。在无偿帮扶方面，由农行广东省分行引荐的广东邦华集团有限公司已向秀山无偿捐赠250万元，主要用于平邑果蔬基地、隘口平所电商服务中心两个项目建设，目前资金已到账。为有效推进消费帮扶工作，农行广东省分行系统内的饭堂将最大限度统一采购秀山农产品，农行广东省分行与秀山县政府推荐的重庆村头科技发展有限公司也达成初步购买意向。同时，农行广东省分行鼓励和发动全辖员工及其亲朋好友购买秀山的农特产品，据不完全统计，目前购买金额近430万元。在智力扶贫方面，农行广东省分行联系了华南理工大学等多所学校，对接秀山县政府有关部门的具体培训需求，按计划7月份开展培训工作。

产业帮扶是秀山、甘孜脱贫攻坚中既迫切又有意义的工作。为力促产业帮扶开花结果，农行广东省分行充分发挥金融力量，挖掘金融客户资源。农行广东省分行根据两地资源禀赋建立产业帮扶客户库，由各分行推荐2—5家企业作为备选对象赴两地开展产业帮扶。目前，入库企业已达62家。同时，农行广东省分行正加快出台帮扶甘孜州专项扶贫方案，接下来将结合甘孜州旅游、水电、农副产品和藏药等方面的资源优势，找准协作切入点，发挥好产业带动“造血”功能，深入推进甘孜州消费帮扶、人才交流等工作，助力甘孜州打赢脱贫攻坚战。

（数据来源：农行广东省分行）

四川甘孜藏区乡村振兴示范园——章古山现代农业产业园，图为农行广东省分行重点考察的200亩中藏药材种养基地

·广告