

国家发展改革委回应当前热点话题——

# 坚决反对有人利用稀土产品打压中国

经济日报·中国经济网记者 顾 阳

近日，关于我国宏观经济运行中的热点问题，引发了广泛关注。比如，在中美经贸摩擦的大背景下，稀土行业又将如何发展？我国新型城镇化潜力有多大？作为推动经济增长的重要动力，如何进一步营造有利于消费的氛围？

在6月17日举行的定时定主题新闻发布会上，国家发展改革委新闻发言人孟玮就上述热点话题，一一进行了回应。

## 话稀土

### 愿意满足正当需要

我国是全球稀土第一储量大国，也是第一生产大国。在这一背景下，加强稀土资源的开发利用，对于中国经济和世界经济来说，都具有十分重要的作用。

孟玮表示，近日，国家发展改革委连续举办了3场座谈会，分别听取了行业专家、重点企业以及相关地方的意见和建议，其目的就是为了加快构建产业结构合理、科技水平先进、资源有效保护和生产运行有序的稀土行业发展格局，推动我国稀土产业的高质量发展。

“座谈会上，参会各方提出了很多有针对性的意见和建议，比如加强稀土出口管控，强化稀土全方位监管，建立出口全流程追溯和审查机制，加快稀土新材料和高端应用产业发展等。”孟玮说，目前，国家发展改革委会同有关部门对上述意见和建议逐条进行梳理研究，将在深入调研和科学论证的基础上，抓紧研究出台有关政策措施，切实发挥好稀土作为战略资源的特殊价值。

孟玮透露，针对目前稀土行业违法违规生产的问题，将加大行业整顿规范力度，构建长效的监管机制，规范行业的发展秩序；针对稀土行业生态环保历史欠账的问题，将扎实推进矿山生态修复和环境治理，加快研发应用稀土绿色开采和冶炼分离技术，推进稀土产业的绿色发展；针对稀土行业高端应用不足的问题，将完善创新激励机制，支持企业加强知识产权保护，突破一批关键核心技术，提升产业的竞争能力。

在回答稀土是否会成为中美经贸摩擦反制手段的提问时，孟玮表示，当前全球产业链条紧密相连，环环相扣，没有协同合作就没有发展进步。中国一直积极维护多边贸易体系，支持经济全球化，秉持开放、协同、共享的方针，推动我国稀土产业的发展，愿意以稀土资源和产品满足世界各国发展的正当需要。

“但是，互利共赢需要各方诚意维护，某些国家罔顾世界贸易规则、破坏全球化产业链条，对此我们坚决反对。如果有谁企图利用中国的稀土资源制造的产品反用于遏制、打压中国的发展，我们也坚决反对。”孟玮强调说。

## 谈新型城镇化

### 加快重点人群落户

当前，我国正处于城镇化快速发展的中后期，与高收入国家相比，我国新型城镇化仍有很大发展潜力。数据显示，2017年，上中等收入国家平均城镇化率为65.45%，高收入国家平均城镇化率为81.53%，而同期我国的城镇化率为58.52%。

“我国城镇化率虽比世界平均水平高了3.7个百分点，但与处于相同发展阶段的中等收入国家平均水平相比，仍低了近7个百分点，与高收入国家差距更大。”孟玮说。

孟玮表示，今年是新型城镇化迈向高质量发展的重要一年，加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略。

首先，着力抓好重点人群落户，提高农业转移人口市民化质量。孟玮表示，将进一步深化户籍制度改革，打通在城镇稳定就业居住5年以上和举家迁徙的农业转移人口等重点群体的落户通道，积极推进建档立卡农村贫困人口落户，允许租房房屋的常住人口在城市公共户口落户，确保有意愿、有能力、有条件的农业转移人口在城市应落尽落、便捷落户。

其次，着力抓好城市群和都市圈规划建设，促进大中小城市和小城镇协调发展。据悉，国家发展改革委将适时开展城市群规划实施跟踪评估，有针对性地提出推动城市群一体化发展的政策措施，因地制宜编制都市圈发展规划或重点领域专项规划，建立跨区域协同创新平台。

最后，着力提升硬实力和优化软环境，增强城市可持续发展能力。清理废除妨碍市场统一和公平竞争的规定做法，营造亲商、重商、安商、扶商的优良环境。创新产业发展模式和城际协作模式，夯实城市产业基础。提高城市的科学化、精细化、智能化管理水平。

## 说消费

### 破除限制消费体制机制

今年以来，我国社会消费品零售总额的增速明显加快。5月份，社会消费品零售总额增长8.6%，比上个月加快了1.4个百分点。今年前5个月，社会消费品零售总额达到了16.1万亿元，同比增长了8.1%。

“这些数据，从一个侧面反映出我国在促进消费方面的政策举措正在逐步落地见效。”在回答经济日报记者如何加快推动政策举措落地落实的提问时，孟玮表示，在汽车、家电等领域，将重点围绕“推动产业产品提升，优化消费环境，打通回收利用环节”等方面，强化部门协调，加强上下联动，推动上述举措尽快落地实施。



方面研究提出破解的思路，为废旧产品找到出路，从而畅通整个消费链条，使消费者更有意愿淘汰老旧产品、实现消费升级。

“对于文旅消费，将重点推动有关方面采取有效措施，推动文化旅游的提档升级。”孟玮说，有关部门将加快实施文化旅游提升工程和“三区三州”等深度贫困地区旅游基础设施改造建设的方案，加大中央预算内投资对这些公共文化服务设施、国家文化和自然遗产保护利用设施以及旅游基础设施的支持力度，提高文化旅游产品和服务的供给能力和服务质量。

与此同时，一批重点区域建设将加快步伐，包括促进大运河沿线文化旅游的融合提升，积极推进海南国际旅游消费中心、横琴国际休闲旅游岛以及平潭国际旅游岛等重点旅游区建设，打造一批知名度高、吸纳能力强、游客满意的旅游目的地。

孟玮表示，将进一步健全文旅消费的信用服务体系，重点要对一些演出市场违法违规行以及为一些不合理的低价游等行为开展持续整治，对存在严重失信行为的企业和从业人员进行联合惩戒，从而确保消费者的合法权益能够得到保障。

在打通回收利用环节上，重点聚焦当前废旧汽车、家电和消费电子产品从回收流通、拆解、处置整个链条过程中的“痛点”、堵点、难点，推动有关

方面研究提出破解的思路，为废旧产品找到出路，从而畅通整个消费链条，使消费者更有意愿淘汰老旧产品、实现消费升级。

“对于文旅消费，将重点推动有关方面采取有效措施，推动文化旅游的提档升级。”孟玮说，有关部门将加快实施文化旅游提升工程和“三区三州”等深度贫困地区旅游基础设施改造建设的方案，加大中央预算内投资对这些公共文化服务设施、国家文化和自然遗产保护利用设施以及旅游基础设施的支持力度，提高文化旅游产品和服务的供给能力和服务质量。

与此同时，一批重点区域建设将加快步伐，包括促进大运河沿线文化旅游的融合提升，积极推进海南国际旅游消费中心、横琴国际休闲旅游岛以及平潭国际旅游岛等重点旅游区建设，打造一批知名度高、吸纳能力强、游客满意的旅游目的地。

孟玮表示，将进一步健全文旅消费的信用服务体系，重点要对一些演出市场违法违规行以及为一些不合理的低价游等行为开展持续整治，对存在严重失信行为的企业和从业人员进行联合惩戒，从而确保消费者的合法权益能够得到保障。

# 为全球生态治理贡献“中国智慧”

(上接第一版)

## 治沙成果世界公认

中国是世界上受荒漠化危害最严重的国家之一。横亘在呼和浩特北部的大青山，一度草木葱郁、古树参天。由于立地条件所限和千百年来人为破坏，大青山前坡植被渐渐消减，以致岩石裸露、草木稀疏，水土流失日趋严重，生态环境日益恶化。

1999年以来，特别是党的十八大以来，呼和浩特将大青山作为生态建设的主战场，实施了一系列规模宏大的生态建设项目。大青山前坡森林覆盖率由上世纪90年代末的13.03%提高到目前的50%。昔日黄沙漫天、污水遍地的大青山前坡，已成为绿树掩映、风景秀丽的城市生态画卷。

鄂尔多斯库布其沙漠和毛乌素沙地，曾是内蒙古沙化最为严重的地区之一。上世纪70年代中期，沙化土地面积占全市总面积的45%，每年因风沙毁种的农田占40%左右，20%的农田几乎颗粒无收。经过几代人的不懈努力，毛乌素沙地和库布其沙漠治理率达到70%和25%，如今两大沙漠森林资源总面积达到3457万亩，森林覆盖率达26.07%。鄂尔多斯环境空气质量优良天数连续几年稳定在340天左右，获得了全国绿化模范城市、全国防治沙先进集体、国家森林城市等称号，并成为2017年《联合国防治荒漠化公约》第十三次缔约大会举办城市。

内蒙古沙区生态显著改观，只是我国治沙卓有成效的一个缩影。研究数字表明，近20年来，全世界新增绿地的四分之一来自中国，中国新增绿地42%来自人工植树造林。

“作为荒漠化公约缔约国，中国政府始终高度重视荒漠化防治工作，采取了政策、法律、科技、行政等一系列行之有效的措施，推动荒漠化防治工作。在长期的荒漠化防治历程中，中国人民创造了令人瞩目的辉煌成就，实现了荒漠化和沙化土地面积持续净减少的历史性逆转。”在作会议主旨演讲时，国家林业和草原局局长张建龙如是说。

张建龙向来自世界各地的嘉宾介绍了中国治沙中涌现的一系列先进典型和成功做法。比如：地方政府主导、广泛发动群众，一代接着一代、一任接着一任治沙的山西右玉、陕西榆林、新疆柯柯牙模式；政府主导、企业主体、群众参与多方协同治沙的库布其模式；以个人为主、带动群众治沙的石光银、牛玉琴、石述柱等先进治沙模范。

“这些成功做法和宝贵经验，既为中国荒漠化防治作出了重要贡献，也为全球生态治理贡献了‘中国智慧’。”张建龙说。

## 科学治沙才能持续

如何遏制全球荒漠化趋势？答案是科学治沙。张建龙表示，中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延5000多年的中华文明孕育了丰富的生态文化。习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”理念，是我国推动绿色发展、解决荒漠化问题的根本遵循。

荒漠化地区生态脆弱、缺水少绿，需要实行最严格的生态保护制度，实施荒漠生态系统保护工程，并严厉打击各种破坏荒漠生态的违法行为，让大自然休养生息。荒漠化地区还需要积极开展治理修复，增加绿色。中国实施京津风沙源治理、三北防护林建设等重点工程的成功实践证明，人工植树种草、封沙育林育苗等人工促进生态修复是增加绿色、恢复生态的有效措施。荒漠化地区光热资源丰富，需要适度科学开发利用，充分发挥荒漠化地区光、热、土地资源优势，按照“多用光、少用水、新技术、高效益”的技术路线，科学适度发展特色产业，这样既可以增加群众收入，还能减轻生态压力。

防治荒漠化事业要发展，就一定要大力发展科学技术，通过科技创新提升整体水平。一是要以问题为导向，对关系防治荒漠化全局的科学问题和阻碍防治荒漠化的技术瓶颈组织攻关，尽早破解荒漠化防治的重点难点问题；二是要以需求为导向，积极运用遥感、信息、生物以及互联网等新技术，为防治荒漠化探索新思路，研究新方法、开发新技术，提高防治荒漠化的质量和效益；三要以效果为导向积极推行科技创新成果，让科技成果在荒漠化土地上落地生根，开花结果，真正实现创新价值，实现创新驱动发展。

据介绍，中国将在“一带一路”防治荒漠化合作机制框架下，继续与有关国家开展交流合作，加强人员互访，组织相关培训，并根据对象国实际开展专题研究，促进互学互鉴。未来中国还将谋划在特定国家和地区，研究建设一批兼具技术性和示范性的荒漠化防治合作项目，让中国防治荒漠化经验真正实现全球共享，造福世界人民。

## 水上竞速



6月16日，2019中国宜昌自然水域国际极限漂流F1大奖赛总决赛在湖北省兴山县朝天吼漂流景区举行。当日，来自14个国家的43个专业队选手和32个国家的2000多名漂流爱好者共同上演水上争锋竞速。图为选手正奋力击水。蔡亮摄(中经视觉)

# 建起金融风险防火墙

——金融如何在实体经济高质量发展中“秀一手”系列报道之二

本报记者 钱箬菡

## 新闻深一度

设立银行理财子公司对于促进银行理财业务回归资管业务本源、有序打破刚性兑付，具有十分重要的意义

银行理财子公司渐进参与二级市场，将是市场巨大的、稳定的资金来源

在前不久召开的上海陆家嘴论坛期间，一条消息引发了业界的普遍关注，交通银行理财子公司——交银理财有限责任公司正式开业运营。

至此，包括6家大型银行、9家股份制银行、14家城商行和2家农商行在内的30余家银行已公告设立理财子公司。迄今已有9家银行理财子公司获批筹建，其中3家理财子公司开业运营，其注册运营资本从10亿元到160亿元不等。

理财子公司受到多家银行青睐，发展步伐之快、规模之大，已超出市场预期。那么，理财子公司快速发展动力何在？其在推动实体经济高质量发展、防范金融风险方面，又将有哪一些作为？

银行资产管理业务的加速转型，是理财子公司如雨后春笋般出现的重要推动力。早在2018年4月份，由人民银行、银保监会、证监会、外汇局联合发布的资管新规就要求，“主营业务不包括资产管理业务的金融机构应当设立具有独立法人地位的资产管理公司开展资产管理业务，强化法人风险隔离”。

司、保险公司、期货公司和信托公司等主要资产管理机构中，经营范围内不包括“资产管理”业务的只有商业银行。换句话说，“资管新规”中“建立资管子公司”的要求，实际上是专门针对商业银行的。

为何要针对商业银行设立这样一条规则？国家金融与发展实验室副主任曾刚告诉记者，“这主要基于两方面的考虑：一是将银行理财这一最大的资管业务参与主体置入法律监管的范围内，拥有法律认可的权责关系和地位；二是让银行理财业务真正实现独立运作，实现与传统业务之间风险隔离的同时，为银

行理财业务的市场化、专业化运营创造条件”。

业内人士表示，此举对于促进银行理财业务回归资管业务本源、有序打破刚性兑付，具有十分重要的意义。在业内人士看来，当前，我国宏观杠杆率保持稳定，影子银行等高风险因素正在得到化解。未来随着理财子公司相继落地，银行业高风险资产规模也将持续缩减。

“银行理财作用举足轻重，在满足居民财富管理需求、支持实体经济发展、优化社会融资结构等方面发挥着重要作用。”中国邮政储蓄银行副行长徐

学明此前曾表示。

业内人士表示，理财“一手托两端”，一方面是服务大众，一方面是支持实体经济。在金融供给侧结构性改革的进程中，商业银行要更好地服务实体经济，应该是“商行+投行+资管”的发展模式。也就是要增加直接融资占比。银行理财子公司成立后，可以发行公募产品直接对接资本市场，引来了资本市场发展的源头活水，能更好地助力多层次资本市场建设。

“当然，这将是一个渐进过程。”徐学明说，长期以来，银行开展债券投资有着明显优势，银行理财子公司的出现，犹如打开了一扇窗，将为市场带来巨大的、稳定的资金来源。

自资管新规发布以来，银行均面临着较大转型压力，而多家银行也在积极行动，主动迎接转变。邮储银行资产管理部总经理步艳红表示，该行在系统建设方面，通过重塑业务流程、提升科技赋能、突出多场景应用，力争将理财子公司IT系统打造为集产品管理、投资管理、销售管理、客户服务、嵌入式风控、智能运行于一体的国内领先的资管业务平台。