优化市场准入方式　发布城市机会清单

成都构建产业生态圈创新生态链

经济日报·中国经济网记者　刘　畅

区域看点

为各类创新创业主体打造服务平台，成都加快实现经济治理的转型，以构建产业生态圈、创新生态链为中心组织经济工作，不断优化营商环境，大力发展新经济培育新动能。

如今，越来越多优质资源正在向成都聚集，各类市场主体活力正被充分激发

“2019中国·成都全球创新创业交易会”展示了多项新技术。新经济在成都已经从创新走向应用、从概念走向实践。孙　琳摄

6月11日，第三期“中国‘双创’金融指数”正式在“2019中国·成都全球创新创业交易会”上发布。从综合实力增长来看，得分前三的城市分别是成都、西安和北京。其中，成都本期综合得分排名第一，连续两年快速增长，跃居全国第五位。

自2017年以来，“中国‘双创’金融指数”每年发布一次，指数采取定性与定量评价相结合，从5个维度对国内31个金融中心城市的57项指标展开评价。排名前三的城市无论是金融支持“双创”的力度和广度，还是自身具备的“双创”基础和实力，均为国内城市发展标杆。

为各类创新创业主体打造金融服务平台，这是成都深入实施创新驱动发展战略的一个缩影。近年来，成都正在加快实现经济治理转型，以构建产业生态圈、创新生态链为中心组织经济工作，不断优化营商环境，大力发展新经济培育新动能。

强化顶层设计赋能新经济

“你晓得我最近带朋友去天府广场耍的时候把车停在哪里吗？城市理想，这个楼盘就在天府广场隔壁，白天车位多而且比地面便宜一半。”“你在里面租车位了？”“没有，共享停车听过没有？有专门的APP可以查找最近的停车场，很方便。”热情好客的成都市民余长波家住成都高新区，距离市中心近10公里，每次开车进城都让他为找停车位犯难，如今共享停车位让人省事不少，他自然要和朋友分享。

早在2018年上半年，成都就出台了《关于鼓励和支持停车资源共享利用工作的实施意见》，通过共享车位解决停车难题。作为最早在该领域从事APP开发的企业之一，成都途图乐科技有限公司总经理殷晓舜表示，推行初期还是遇到了一些麻烦。“共享车位属于新经济产业，需要政府引导，在资金和技术上给予支持，实现物业管理与新经济模式的深度融合。”殷晓舜说。

今年3月份，《成都市智慧停车标准体系》编制工作全面完成，并以地方标准形式正式对外公开发布，这被看作是对前述实施意见的“升级版”。

“直面问题并解决问题，超前谋划并前瞻布局，这是我们对待新经济产业的态度。与传统行业要土地、要资金相比，新经济的市场充满未知和不确定性，我们需要一个合理的应用场景，让这些新技术、新模式找到落地的市场。比如，共享停车的试点工作我们还会继续推进，力争在全市460余个小区提供车位共享服务。”成都市新经济发展委员会副主任周洪告诉记者。

作为全国首个系统提出发展新经济的城市，成都以极大的决心和雄心创造性地开展工作，探索形成了一套新经济发展成都路径。成立新经济发展工作领导小组，全面负责全市新经济发展推进工作，协调解决新经济发展重大问题。在全国率先设立新经济发展委员会，顶层设计全市新经济发展总体思路，开展战略研究，形成政策体系并统筹推进。同时，印发实施《关于营造新生态发展新经济培育新动能的意见》，逐一出台“六大形态”“七大应用场景”实施方案。

以共享停车位为例，成都在全国率先提出应用场景理论，通过供给应用场景培育新技术、新模式落地的市场，为新经济企业提供入口机会，为广大市民提供情景体验。为了推动这些应用场景落地，成都还推进政策制定“配菜”变“点菜”、公共服务“个别服务”变“生态营造”、企业发展“给优惠”变“给机会”“三个转变”，着力推动新经济从创新走向应用、从概念走向实践。

为创新创业营造发展生态

“我们原本预计今天会来80家创投机构对接100多个项目，实际现场有98家知名投融资机构和来自全世界的230家创业企业和项目参会。”周洪告诉记者，作为“2019中国·成都全球创新创业交易会”的子活动之一，6月12日下午举行的“成都全球创投资本对接日”活动受追捧的程度远远超过了预期。截至当天16点，初步统计现场有76个项目/企业与投资人达成初步投资意向，其中有8个在成都创业的外国团队得到了投资机构进一步沟通邀约。

目前，成都拥有国家级科技企业孵化器16家、国家级大学科技园4家、国家级众创空间45家……一大批怀有理想的创业者在这里找到了实现人生价值的舞台。成都每万人有效发明专利拥有量22件，高新技术产业总产值突破1万亿元，“双创”指数位列全国第四，丰硕的成果吸引了全球创投资本在此融合聚集。

“企业发展离不开政策扶持，从人才供给、房租补贴到品牌扶持，成都市政府给予了我们很大帮助。成都还出台了新经济企业梯度培育计划，按照成长周期的不同阶段对企业实行梯度培育。”成都本土创业企业医联创始人兼CEO王仕锐认为，企业发展与政策的支持密不可分。

“‘2019中国最具创新力企业榜’在创交会期间‘张榜’，我们在零售、柔性屏、机器人、金融科技等14个领域选取了50家企业。将近三分之二的上榜企业集中在包括成都在内的三个城市，说明创新与城市相连，真正的创新是对城市政策和城市发展的挑战。”福布斯中国总编范鲁贤表示。

正如范鲁贤所说，成都正在深度推进创新驱动发展战略，系统推进大众创业万众创新。通过营造创新发展生态，成都推动“个别服务”向“生态营造”转变，优化市场准入方式，精简投资准入负面清单，定期发布投资白皮书，发布“城市机会清单”，建设市场开放先行城市。

2019年3月份，成都在全国首发城市机会清单，聚焦“7大应用场景+N个延伸场景”实施场景供给计划，将应用场景具象为可感知、可视化、可参与的城市机会。6月12日上午，成都又发布了第二批《城市机会清单》，本次共发布764条供需信息，较第一批增加314条，新增企业协作、市场推广等5方面内容。

优化营商环境激发活力

6月11日，成都首例“纯知识产权质押融资”在“2019中国·成都全球创新创业交易会”现场签约。成都华迈通信通过纯知识产权质押，不需要抵押物、担保，拿到了锦泓科贷500万元授信，成为成都首家将“知产”变为“资产”的企业。“过去知识产权贷款大多以‘抵押’+‘知识产权’方式执行，金融机构主要考量的还是抵押物价值，而非知识产权本身的价值。”锦泓科贷相关负责人表示。

在成都，每天都有很多个“首例”“首次”在发生，这些有益尝试无疑说明成都有着包容创新的市场环境。最新统计数据显示，成都近年来全社会研发投入保持10%以上的高速增长，各类市场主体年增加35万余家，创业带动就业成效显著，年新增就业近30万人。数据显示越来越多的优质资源正在向成都聚集，各类市场主体活力正在被充分激发，这无疑与成都坚持问题导向、不断优化营商环境密不可分。

围绕企业在发展中迫切希望解决的问题，成都深入推进简政放权，凡是市场能够自行调节的就交给市场，凡是企业能干的就让企业干。但是，放权不等于放任，成都通过放管结合不断提高市场法制化水平，创新监管方法，加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法。“面对新业态、新产业、新模式，成都又保持了包容审慎的监管态度，并给予一个‘观察期’，根据新生事物的特点和成长规律避免简单照搬现成规则、传统手段去监管。”周洪介绍，今年4月份，为全面提升国际化营商环境，成都出台行政处罚“三张清单”：不予处罚事项清单、减轻处罚事项清单、从轻处罚事项清单。推进对新经济、新业态和新模式实施包容、审慎、柔性执法。

北京朝阳建设国际创投集聚区

本报记者　杨学聪

近期，坐拥北京CBD的北京市朝阳区动作不断，通过完善城市科技创新生态，打造首都创新创业国际化发展高地。

6月初，由中关村科技园区管理委员会、朝阳区人民政府及未来论坛共同主办以“创新引领未来”为主题的2019未来青年论坛上，北京市朝阳区发布了联合中关村管委会建设中关村朝阳国际创投集聚区、启动2019海外人才创业大会（OTEC）、成立科技服务创业投资服务联盟及先进制造创业投资服务联盟等打造首都创新创业国际化发展高地的新举措。

同时，朝阳区还推出了“朝企+”服务平台，通过人工智能、大数据等技术实现通知公告、政策解读、政企互动、企业互联等精准服务，助力企业创新创业。

北京朝阳区区域面积大、外向型程度高、商务氛围浓、创新资源多、聚集效应强。这些独特的资源禀赋和空间优势，为建设国际创投集聚区奠定了良好基础。目前，朝阳区国家高新技术企业超过3500家，占全市14%。

在寸土寸金的朝阳区打造国际创投集聚区，该吸引什么样的高端科创人才和团队入驻？吸引哪些国际知名创投机构、创投项目和专业服务机构落地？“中关村朝阳国际创投集聚区以创新技术的交流、引进、研发和产业化为宗旨，力争用3年至5年时间，引入一批国际知名创投机构，孵化培育一批具有全球影响力的领先企业和细分行业领军企业，形成行业领先的前沿科技创新集群。”朝阳区副区长李长萍表示，聚集区将打造国际化的创新孵化中心。

未来，国际创投集聚区将发现、培育优质企业和前沿项目，带动周边产业和空间发展，从创投集聚升级为产业集聚，成为区域经济发展的新动能。

据悉，目前已有高瓴、红杉、北极光等十余家国内外知名创投机构及十余只科创基金意向入驻。为吸引高端人才，集聚区还将搭建人才交流平台，打造永不打烊的“科学会客厅”。

在朝阳区，“大众创业、万众创新”可享受创业投资联盟这样的专业服务，也可以享受“来朝阳，你创业，我服务”的精准“互联网+政务服务”。

各地传真

三个跨省库区强化通航管理

本报讯　记者周骁骏　童政报道：《龙滩、天生桥、百色水利枢纽等3个大型跨省库区通航安全管理规定》已于近期修订完成并正式颁布。

此次发布的《规定》是在交通运输部指导下，由广西海事局联合云南、贵州两省海事部门共同修订，是为进一步加强广西、云南、贵州三省(区)交界处的龙滩、天生桥、百色水利枢纽等3大库区的水上交通安全管理工作。

据了解，三大库区都是少数民族区、水库移民区和国家集中连片贫困区，经济贫困落后，群众生活交通极不方便。安全与扶贫有效结合，有利于老区立足比较优势，建设跨省互联互通先行区、生态文明示范区，进一步扩大开放，加快经济社会发展。

新疆阿勒泰开通环飞航线

本报讯　记者乔文汇报道：为破解“旅长游短”难题，新疆阿勒泰地区与幸福航空公司合作，日前开通了阿勒泰—喀纳斯、阿勒泰—富蕴、喀纳斯—富蕴3条地区内往返航线，由此编织了阿勒泰地区环飞网络。

近年来，阿勒泰地区坚持“以旅游业为主体，牵动一产、托举二产”，按照“民航强、旅游兴”的思路，打造“干线飞全国、支线飞全疆、通航飞景区”的航线网络。上述3条航线开通，打通了该地区3个5A级景区间的飞行通道，形成了以阿勒泰机场为枢纽，喀纳斯机场、富蕴机场为两翼的区内航空网，大幅缩短了阿勒泰市至喀纳斯、可可托海景区的旅途时间，特别是喀纳斯至可可托海景区，航线开通后飞行时间仅需55分钟，陆路交通至少要10个小时。

湖南怀化“公转铁”增运增收

本报讯　记者刘麟、通讯员伍凯　张时德报道：广铁集团怀化货运中心全力推进大宗货物“公转铁”运输。截至6月份共发送货物169.7万吨，同比增加47万吨，“公转铁”运输初显成效。

怀化货运中心抓住“公转铁”运输契机多措并举增运增收，建立了定期联系交流机制，与怀化、张家界等地政府部门及所属重点企业协同合作，做好“公转铁”运输衔接。同时，深入调研市场，开展重点营销，掌握客户运输信息，为客户提供运输、仓储、装车、挂运等“一条龙”服务。与溆浦县硅砂、澧县石膏等重点企业签订运量互保协议，保证重点客户优先运输。怀化货运中心从电话咨询、受理装车、在途跟踪、取货送货、客户理赔等全过程为客户代办，极大便利了客户，减少了物流成本，实现了与客户合作共赢。

广西全方位对接粤港澳大湾区

聚焦交通互联、产业转移、平台引领等关键领域

本报讯　记者周骁骏　童政报道：粤港澳大湾区发展战略正成为备受世界瞩目的国家战略，广西将乘着这一东风，加快全方位对接发展步伐。日前，广西壮族自治区政府办公厅印发《广西全面对接粤港澳大湾区实施方案（2019—2021年）》，聚焦交通互联、产业转移、平台引领等8个关键领域全面对接大湾区建设。

在交通互联方面，全面对接粤港澳大湾区建设，打通交通梗阻，推动互联互通便利化是关键，广西将全面加速构建海陆空立体交通网。

加大东融铁路规划建设力度，积极融入大湾区2小时通勤圈。同时，加大东融公路建设力度，推进海上互联互通建设。加快建设北部湾区域性国际航运中心，主动融入大湾区世界级港口群，把北部湾港打造成为区域性国际航运中心。推进航空互联互通建设；加快对接大湾区国际航空枢纽建设，打造承接国内、沟通东盟的北部湾区域性国际航空中心，加快建设南宁国际空港综合交通枢纽；推进西部陆海新通道建设。加强珠江—西江经济带建设与西部陆海新通道建设相互衔接，支持在南宁建设第四个国际互联网出口点和国家级互联网骨干直联点。

在产业转移方面，广西在积极拥抱大湾区“溢出效应”红利的同时，将打破被动承接产业转移的固有思维，主动融入大湾区。

实施全产业链承接产业转移。广西全产业链承接大湾区日用化工、日用不锈钢制品、五金水暖、纺织服装等消费品加工业和电子信息、人工智能、无人机、生物医药等新兴产业，在全区打造15个至20个全产业链园区。加大商贸物流集聚区发展，至2021年，重点建设27个现代物流集聚区、25个新型特色专业市场、10个金融商务集聚区、9个综合性服务集聚区。借力壮大本土企业，推进上汽通用五菱汽车股份有限公司、广西农垦集团有限责任公司等一批广西龙头企业与广东企业强强联合，争取到2021年打造2家至3家国内100强企业。

在平台引领方面，广西将加大平台引领对接。根据实施方案，促进粤桂黔高铁经济带试验区成为对接大湾区的重要平台。进一步贯彻落实贵广、南广高铁经济带发展规划，落实粤桂黔高铁经济带建设有关重点工作。

打造参与“一带一路”建设的重要载体。进一步办好中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会、泛北部湾经济合作论坛，联合大湾区加快推进建设中国—东盟自由贸易区升级版，建设中国—中南半岛经济走廊，推动中国—东盟信息港南宁核心基地、中国—东盟环保技术与产业合作交流示范基地等“一带一路”重要载体建设。积极创建国家级南宁五象新区和南宁临空经济示范区，打造“一带一路”有机衔接新的合作平台。

本版编辑　陈　艳　陶　玛