

因村因户因人施策

财政部定点帮扶云南省永胜县纪实

经济日报·中国经济网记者 曾金华

乡间故事

村童上起网络直播课

本报记者 李治国

“沪江公司将互联网技术运用到优质教育资源的共享中，为促进贫困人群获得高质量的教育，从而防止贫困发生和阻断贫困代际传递提供了实践”

不久前，上海沪江网“互加计划”作为互联网教育扶贫获奖项目入选《中国企业精准扶贫50佳案例（2018）》。沪江教育科技（上海）股份有限公司创始人、董事长兼CEO、“互加计划”发起人伏彩瑞告诉记者：“设立‘互加计划’的目的是帮助对教育有需求的人，帮助学生获取知识、老师有所提高，通过可持续的帮助，提高和塑造个人能力。”

“互加计划”是沪江网于2015年10月份发起的教育公益项目，试图为农村小规模学校（100人以下）开齐开足课程探索出一条低成本、大规模、可复制、可持续的路径。据统计，2017年全国农村小规模学校有10.7万所，占农村小学与教学点总数的44.4%；农村小学寄宿生有934.6万人，占农村小学生总数的14.1%。这些学校地处偏远，交通不便，长期以来存在缺师资、缺课程、缺资源等问题，教育质量难以保证。通过传统支教等方式，虽然一定程度上解决了部分学校面临的问题，但是对于数量庞大、分布在各个偏远地区的乡村学校来说，这些帮助显然难以满足需求。

为此，沪江网力图通过互联网把优质教育资源输送到乡村学校，打通教育扶贫和农村教育质量提高的“最后一公里”。2016年3月7日，“互加计划”美丽乡村第一张共享大课表在四川广元利州区微校联盟启动。从此，乡村学校的课程表上不再只是单调的语文、数学课，来自全国各地教育部门、公益部门、教育机构的音乐、美术、科学、阅读、英语、手工等10多门核心素养课程纷至沓来，每周多达50多节的网络公益课程，足以满足各地村小的教学需求。2016年10月29日，中央网信办在江西赣州宁都县召开“全国网络扶贫工作现场推进会”，“互加计划”与宁都县教育局签订网络扶贫工作意向协议。作为中央网信办推出的首批“互联网+教育精准扶贫”试点地区，宁都全县所有乡镇小学都参与“美丽乡村网络公益课程”，每周7000名乡村学生从中受益。2018年4月份，在中国证监会办公厅扶贫办指导下，“互加计划”在深交所对口扶贫的新疆喀什麦盖提县启动“南疆国语双师课堂”；2018年9月份，麦盖提县教育局启动“绿洲课堂”，利用本地优秀教师资源实现全县网络优质课程共享，成为南疆第一个网络名师共享课堂。

2018年9月份，在上交所公益基金会支持下，“互加计划”与上海援疆指挥部对口支援的喀什4县（莎车、叶城、巴楚、泽普）同步开通“小胡杨课堂”，连接全国名师资源为上海援疆4县的一二年级学生开设丰富多彩的网络直播课程。几年来，“互加计划”在全国遍地开花，成为乡村孩子们学习知识和了解外面世界的重要窗口。越来越多的教育部门、教师加入其中，搭建起低成本、高互动的网络公益课堂，让百万村小的孩子上起了高质量的直播课。

返贫责任险就是定心丸

本报记者 刘兴 通讯员 平国旺 冯靖雯

“我年纪越来越大，说不定哪天就干不动活儿没有收入了。现在政府给我上了保险，让我没了后顾之忧。”张永交是江西新余高新区马洪办事处马洪村的贫困户。前几年在政府的帮助下靠着做些零工成功脱贫的同时，筑牢新农合、大病保险、疾病医疗商业补充保险、大病救助4道防线，贫困户看病吃药报销比例高达90%以上。2018年底，当地又推出“贫困对象返贫责任险”，贫困群众自此有了第五道保障防线。马洪办事处山南村贫困户廖兄祥患有高血压等多种慢性病，在扶贫干部的帮助下，廖兄祥的老伴吴带女成了村里的清洁工，每月收入800多元，“清洁工是个长活，在家门口就能把钱挣了”。不过廖兄祥还是担心会返贫：“我们年纪大

了，说不定有个什么意外情况就也成了贫困户，‘贫困对象返贫责任险’对我们来说就是个定心丸。”廖兄祥告诉记者，脱贫后依然有政策帮扶，加上这份保险，生活更有保障了。新余高新区有建档立卡贫困户919户2285人。围绕脱贫攻坚难点，确保已脱贫人口在今后的生产生活中不返贫，政府兜底出资，为全区511户1389名已脱贫人口购买了“贫困对象返贫责任险”。目前，“返贫保险”已在新余高新区实现全覆盖。

“在保险期内，已经脱贫的贫困户如果因自然灾害、大病、小孩上学等原因返贫，保险公司将按合同约定赔偿，每人每年最高赔付额2万元。”新余高新区扶贫办主任刁海平说，“贫困对象返贫责任险”按照政府主导、政企合作、贫困户受益的原则，以每人每年20元的标准，由政府出资为贫困户购买。“为让返贫对象第一时间获得救助补偿，保险公司开通绿色通道，确保及时赔付。”

秸秆编出致富路



麦收时节，山东省临沂市郯城县农民把收获的小麦、玉米皮等秸秆晾晒消毒后编制成秸秆工艺品销往国内外市场，既避免了秸秆焚烧造成的环境污染，又增加了收入。当地有关部门因势利导，协调农商行资金扶持创办草编合作社，通过电商、微博等渠道发布供求信息。目前，全县有10多个专业村上万名农民从事农作物秸秆编制业，年出口秸秆工艺品100多万件（套），消化农作物秸秆4000多万公斤。图为郯城县马头镇草编合作社社员在搬运刚刚编好的出口秸秆工艺品。房德华摄（中经视觉）



为解决库区移民和贫困群众的就业问题，云南省永胜县引进服装公司在金江坪移民安置点建设服饰加工厂，拥有就业岗位400个。图为村民在工厂培训车间进行缝纫培训。



永胜县东江村投资741万元发展肉牛养殖项目，以合作社经济模式，确保贫困户多渠道增收，集体经济增收。

产业发展起来了，如何开拓市场？永胜县积极实施“永胜山货上电商”计划，拓宽现有线上线下的销售渠道和平台，进驻大润发、兴业园、百果园等，并与阿里巴巴、苏宁等电商企业建立起长期战略合作关系，逐步实现产地直销。

截至2018年底，全县共投入产业扶贫资金约9.4亿元，实施了花椒、软籽石榴等特色林果业，烤烟、羊肚菌、魔芋等特色种植业，肉牛、黑山羊、乌骨鸡等特色养殖业。到今年一季度末，全县15个乡镇投入产业扶贫资金1.2亿元，涉及种植业39项、养殖业8项、农业加工4项。

关键：抓住就业扶贫

位于永胜县涛源镇的服装加工培训车间内，红星东村村民刘玲正在学习工作服袖口的缝纫方法。她已经在培训快2个月了，培训合格后，她将成为工人进入服装工厂。

“以前我们在家种地，现在库区移民搬迁了，政府免费为我们进行技能培训，还帮助解决就业。”刘玲说。为解决库区移民和贫困群众特别是“直过民族”傈僳族群众的“就业

难”问题，涛源镇加大招商引资力度，引进陕西金鹿服装有限公司在金江坪移民安置点建设总投资3000万元的服饰加工厂，能安排400人就业，每个就业岗位每月收入2500元到4000元。

“我们还实施‘三员一工’输出计划，即保安员、保洁员、护理员和其他工种输出计划。2018年，工作队协调就业岗位1000多个，组织输出4批143人务工，2019年一季度组织8批74人务工。”魏高明说，为鼓励贫困群众外出务工，工作队还积极协调相关部门，加大转移就业补助力度。

同时，为了满足贫困群众在家门口就业的需求，永胜县还推出了县内“四员”就业扶贫计划，通过购买服务的方式提供护路员、护河员、护林员、保洁员等公益岗位。目前，已设立生态护林员岗位1925个、护路员岗位425个、护河员和农村保洁员岗位目前正在设立中。

下嘛嘛村居住着纳西族、傈僳族、彝族3个少数民族群众，是一个深度贫困村。“全村开展种植养殖业培训6次，共培训335人，其中建档立卡贫困户296人。通过转移劳动力就业，让他们集体增加收入72万元。”谭建美说。

“实现高质量、稳定脱贫，根本之策在于产业。”魏高明说，工作队提出采取“一批龙头企业带动、一批产业示范村打造、一套扶持政策支持”等工作措施，全面推进特色产业发展，不断提高农副产业的规模化、产业化、市场化、组织化、标准化水平，带动贫困户稳定增收脱贫。

2018年，永胜县通过招商和建立战略合作关系，引进阿里巴巴、苏宁电器、华润集团、国投集团、北大荒等企业入驻永胜或建立合作。“比如，与北大荒签订保底价的随行就市订单发展红高粱产业，5年内将打造10万亩红高粱种植基地，并建设一个高粱收储基地。今年已种植4万亩，覆盖5476户1.9万多人，其中建档立卡贫困户2583户8824人，着力解决金沙江沿江一线海拔1800米以下没有产业支撑的问题。”魏高明说。

打赢脱贫攻坚战

自2002年启动新一轮定点扶贫工作以来，财政部积极响应党中央、国务院号召，定点帮扶云南省永胜县，找准致贫原因，多措并举、精准施策，有力促进了永胜的经济建设和社会发展，加快了贫困群众脱贫致富步伐

永胜县位于云南省西北部，是一个40万人口的传统农业大县。由于多种原因，永胜至今仍属欠发达地区，是国家级扶贫开发重点县、滇西边集中连片特困地区、云南省限制开发区和生态脆弱贫困县。全县有建档立卡贫困人口1.5万多户6.1万多人，2014年至2018年，累计脱贫1.1万多户4.7万多人，贫困发生率从18.02%下降到4.25%。按计划，今年全县将可实现脱贫摘帽。

核心：把握产业发展

“致贫原因是多方面的，需找准原因，本着缺什么补什么的原则制定帮扶方案，多措并举，因村因户因人施策。”永胜县委副书记、财政部驻永胜县定点扶贫工作队长魏高明说。

为此，财政部驻云南永胜县定点扶贫工作队员挂乡包村，按照“两不愁、三保障”脱贫标准建立了一个贫困户信息数据库，全面摸清底数，对标对表，做到心中有数。

在永胜县看牦牛村的一个个大棚里，羊肚菌已开始长出。“羊肚菌是一种珍稀食用菌品种。看牦牛村海拔高、气温低，特别适合种植反季羊肚菌，一亩地大约可以收入上万元。所以，我们拿出30亩地试种羊肚菌。”松坪乡党委书记谭建美说。

“实现高质量、稳定脱贫，根本之策在于产业。”魏高明说，工作队提出采取“一批龙头企业带动、一批产业示范村打造、一套扶持政策支持”等工作措施，全面推进特色产业发展，不断提高农副产业的规模化、产业化、市场化、组织化、标准化水平，带动贫困户稳定增收脱贫。

2018年，永胜县通过招商和建立战略合作关系，引进阿里巴巴、苏宁电器、华润集团、国投集团、北大荒等企业入驻永胜或建立合作。“比如，与北大荒签订保底价的随行就市订单发展红高粱产业，5年内将打造10万亩红高粱种植基地，并建设一个高粱收储基地。今年已种植4万亩，覆盖5476户1.9万多人，其中建档立卡贫困户2583户8824人，着力解决金沙江沿江一线海拔1800米以下没有产业支撑的问题。”魏高明说。

湖北恩施

茶叶变成“黄金叶”

本报记者 刘瑾

“把这满坡的野茶都采摘下来，按照现在的收购行情，娃儿读大学的费用不愁了。”湖北省恩施土家族苗族自治州鹤峰县鄂阳乡凤凰村村民方国祥说，荒山的野茶以每公斤40元到160元的价格走出深山，成了凤凰村村民的又一增收产业。仅4月下旬，凤凰村村民就卖出野茶鲜叶3000余公斤，村民整体增收近12万元。

方国祥是凤凰村原建档立卡贫困户，一家三口人，他和妻子身体都不好，不能从事重体力劳动，又无其他经济来源，孩子还在读书。过去，全家仅靠种玉米过日子，收入很少，日子过得紧巴巴的。“现在，只要管理好这片野茶，每年的纯收入可以增加



1.5万多元。”

凤凰村位于鄂阳乡西南部，平均海拔1200米，境内层峦叠嶂，云雾缭绕，气候宜人，是茶叶生长的绝佳之地，种茶历史悠久。近些年，村里的青壮年大多到外面务工，留在村里务

土家族姑娘在湖北省恩施州鹤峰县走马耳山茶园唱着土家迎客歌，欢迎来自世界各地的茶商和游客。黄澄摄（中经视觉）

业的多为老年人，山里的茶树渐渐无人管理。为让凤凰村得天独厚的野茶资源得到充分利用，驻村扶贫工作队与村两委积极联系茶商进山收购茶叶鲜叶，并引进茶叶加工企业，带领村民共同开发管理野生茶资源，每年可为村民增收近百万元以上。

“我家种了10多亩大苑茶，施的都是有机肥，不打农药，按今年的行情，收入5万元不成问题。”在鹤峰县五里乡梅村的生态大苑茶茶园里，脱贫户陈方兵告诉记者。

目前，鹤峰县茶叶种植面积达39.5万亩，通过有机产品认证和有机转换产品认证的茶园已达8.5万余亩，其中达到欧盟有机标准的近万亩。在茶产业发展中，通过“企业+基地+农户”模式，已累计带动1.1万余户贫困户脱贫。

未来，鹤峰县将结合品牌引领，挖掘万里茶道非遗文化，建立鹤峰茶文化体系，促进茶旅融合，加快推进茶产业提档升级，让茶叶成为乡村振兴的致富“黄金叶”。