促进资源互补，能量融合——

大西安都市圈：构筑向西开放新支点

经济日报·中国经济网记者 张 毅

区域看点

大西安都市圈规划“多轴线、多组团、多中心”，将加速功能疏解和产业集聚，提升城市群内要素吸引力。

西安扎实推进“全面创新改革试验”任务，围绕“军民融合”与“统筹科技资源”两大改革重点，加快科技创新要素深度融合

第四届丝博会“新型城镇化高端论坛”日前在西安举行。开幕式上，清华大学中国新型城镇化研究院、陕西省新型城镇化和人居环境研究院等共同发起成立“大西安都市圈研究联盟”。联盟旨在凝聚政产学研多方专业力量，搭建深度合作桥梁，聚焦县域经济、乡村振兴、优质公共服务资源和产品供给，扎实推进大西安都市圈高质量发展。

如果把西安都市圈从无到有的过程比作一张“图纸”，那么，从构想到蓝图再到施工图，这一过程经历了10年。

建设大都市圈

2009年，国家颁布实施《关中—天水经济区发展规划》，规划期共计11年，范围涉及陕甘两省6座城市，空间战略为构筑“一核、一轴、三辐射”的发展框架体系。其中，作为“一核”的经济区核心便是西安（咸阳）大都市，旨在对西部和北方内陆地区发挥引领和辐射带动作用；4年后，随着“一带一路”建设推进，西安这个原来陇海兰新经济带的“心脏”功能更显突出。2018年，连续出台两项重要举措，令大西安都市圈雏形初现。

一是西安获批建设国家中心城市；二是《关中平原城市群发展规划》颁布。其中，后者计划以18年为期，范围涉及3个省，面积10.71万平方公里，提出构建“一圈一轴三带”的空间格局，作为“一圈”的西安都市圈，由西安、咸阳主城区及西咸新区等组成，被赋予“打造带动西北、服务‘一带一路’建设、具有国际影响力”的期许。

国家发改委发展战略和规划司副司长周南认为，城市群是新型城镇化主体形态，是支撑全国经济增长、促进区域协调发展、参与国际竞争合作的重要平台。都市圈是城市群内部以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心、以1小时通勤圈为基本范围的城镇化空间形态。

在2018年西安《政府工作报告》中提出，将全力推进西咸一体化、富阎一体化，加快构建大西安都市圈；建好“三中心两高地一枢纽”，不断完善国家中心城市功能；打造“五都一枢纽”，全面加快国际化进程，积极实施大西安新时代“三步走”战略：第一步到2020年，全面建成小康社会，经济总量迈上万亿元台阶，大西安都市圈全面形成。第二步到2035年，基本实现现代化，全面建成代表国家形象、引领“一带一路”、具有重要国际影响力的国家中心城市，国际化大都市建设取得重大进展。第三步到2050年，基本实现共同富裕，现代化、生态化、国际化水平全面提升，全面建成引领“一带一路”、亚欧合作交流的国际化大都市，努力跻身世界城市、国际文化名都行列。

协同推进发展

有专家表示，《关中平原城市群发展规划》强化了大西安都市圈的服务、辐射功能，拓展了都市圈与周边区域协同发展的新空间。有助于加快高端要素和现代产业集聚发展，提升人口和经济集聚水平，打造内陆改革开放新高地，纵深推进“一带一路”建设。

2018年底，《大西安2050空间发展战略规划》编制工作正式完成。大西安都市圈由西安、咸阳主城区、西咸新区为主组成，在约1.76万平方公里规划范围内，实施“北跨、南控、西进、东拓、中优”空间战略，促进大西安与周边城市资源互补能量融合的“众筹”格局。

其中，“北跨”主要为拉大空间格局。实现跨渭河发展，打造渭河世界级滨水景观带，依托工业大走廊，推进富阎一体化，形成大西安发展的强劲驱动力。重点通过富阎板块、渭北工业组团、西咸空港组团的发展，加快大西安北部“工业增长极”建设。

“南控”旨在深化生态管控。通过划定秦岭生态控制线，优先生态保育，严控开发建设，使秦岭北麓成为绿色经济带、旅游休闲带、生态大屏障和大西安城市后花园。

“西进”主要为强化融合。建好西咸新区，推进西咸一体化，统筹城乡发展，拓展城市发展腹地，使大西安进入“双子城”时代。

“东拓”则主要为拓展功能。依托大西安东轴线，以全运会、自贸区、“一带一路”峰会会址等大项目带动，使东部区域成为开放新高地、国际化大通道、服务业增长极，面向世界的时尚新窗口。

“中优”意在优化中心城区。重点通过实施城市有机更新，疏解人口、降低密度、推进产业转型，加快中心城区优化提升。

按照规划，大西安都市圈城市形态为“多轴线、多组团、多中心”。其中，多轴线指南北方向贯穿大西安的古都文化传承轴、科技创新轴、国际开放轴。多中心即以西安中心城区为主体，以文化旅游、现代服务功能为主，重点发展文化旅游、商贸、总部经济等现代服务业，建设未来西安城市形象的核心区；以沣东新城科技统筹板块和沣西新城中心商贸服务区、国际文化中心为核心，打造以现代商贸、高新技术为主的新中心；以浐灞生态区欧亚论坛、丝路国际会展中心、国际港务区国际陆港、西安体育中心为中心，打造生态型现代服务东部新中心。多组团指“1155”组团，即东部新城、高新科学城等10大新城，纺织城创意片区、军民融合创新谷片区等10大片区，以及50个左右特色小镇、50个左右各类综合体。

陕西省决策咨询委委员、陕西省房地产研究会会长王圣学认为，《大西安2050空间发展战略规划》以西安、咸阳、渭南、杨凌、西咸新区为主体，有利于大西安都市圈交通、医疗、教育等资源分配和组织工作的开展，对加速功能疏解和产业集聚，提升城市群内要素吸引力有重要作用。

创新发展方式

国家发改委发展战略和规划司副司长周南认为，培育都市圈的主要任务不是建设，而是改革、创新、探索，培育都市圈不应强求一致，要因地制宜，发挥市场作用，久久为功。

近年来，西安扎实推进国家赋予的“全面创新改革试验”任务，围绕“军民融合”与“统筹科技资源”两大改革重点，先后制定出台了34项120条新政策新机制，加快科技创新要素深度融合。

推进公共检测检验仪器设备面向社会共享是西安“统筹科技资源”的重要抓手。由西安市科技局和西安高新区共建的科技大市场被称为科技资源统筹转化的“聚变器”。西安科技大市场以财政奖补政策为引导，开发运营了国内首家B2B电子商务检测检验交易平台——凡特网；搭建起军工资质统一受理办理服务体系，促进科技资源从分隔、分离、分割状态到聚集、聚合、聚变的发展。目前，“撬动”265家高等院校、科研院所和军工单位的13235台（套）大型科学仪器入网，推动西安市技术合同交易额从2010年的98亿元增长到2018年的1028.33亿元，该科技服务业模式已辐射到周边数省的20多座城市。

随着创新改革试验的持续深入，西安科技创新活力加速释放，经济发展内生动力明显增强。统计数据显示，2018年，西安地区生产总值逾8300亿元，进出口总值突破3300亿元，新增市场主体55万户，三项增速均位居全国副省级城市第一。

完善交通路网是都市圈协同发展的助推器。按照《大西安“十三五”综合交通运输发展规划》，大西安交通建设规划投资约2166.5亿元。构建向西开放的大型国际航空枢纽、“一带一路”航空客货运枢纽、国家中西部地区重要综合交通枢纽、国际性区域铁路枢纽和国家高铁枢纽。

强化“向西开放战略支点”是大西安都市圈建设的又一“重要使命”。2018年，“长安号”累计开行1235列，开行线路11条，连通了丝路沿线40多个国家和地区，构建了连接中亚、辐射欧洲腹地的黄金物流大通道。

西安这个不靠海、不沿江、不沿边的内陆城市，再次站到对外开放的前沿地带，正重现历史上“万商云集”的景象。

粤港澳大湾区建设

湾区孵化 三水转化

广东佛山提升优质项目承载力

本报记者 张建军

从“中介超市”、工程报建并联审批等“放管服”改革的推进，到以城乡融合带动乡村振兴的探索；从三水高质量发展新经济走廊上集聚的新项目，到佛山双子星城、三水区新文化中心等城市地标的崛起，广东省佛山市三水区逐渐走上高质量发展之路。

近年来，佛山市三水区综合发展实力不断提档进阶。今年一季度，三水区经济社会发展实现良好开局，实现地区生产总值288.33亿元，同比增长7.5%。

不久前，佛山市三水区召开高质量发展大会，23个重点项目在活动现场签约，投资总额超160亿元。其中，包括联信5G科技城、中美青年创客交流中心、港湾青年创业创新基地、邦普高镍正极材料项目等优质项目，为佛山市三水区高质量发展增添了新动能。

“以创新为导向、以项目为王，今年三水将打造一流平台载体，提高承接大湾区优质资源的承载力和竞争力。”三水区委书记黄福洪透露，按照“湾区孵化，三水转化”的思路，佛山市三水区将建设高质量发展新经济走廊，以优质的载体对接广深港澳科技创新走廊。

目前，围绕一环西拓沿线各产业载体，三水区正谋划佛高区万亩产业园、三水新城科技创新园、碧桂园·双子星城、北江科技创新园、华南新能源汽车产业园等一批优质产业载体，建设大湾区科技成果产业化重要承载基地。未来3年，三水区预计投入近300亿元，构建“五轨道七高速三快线”交通网络，对接粤港澳大湾区交通路网，建设融入粤港澳大湾区“1小时交通圈”的现代化交通体系。

在新旧动能转换、产业优化升级的新时期，高质量发展是佛山市三水区的目标和追求。

“人才是分享大湾区发展红利的关键，政策环境、营商环境是吸引人才、资本、科技、项目等大湾区优质资源的重要因素。”在三水区区长胡学骏看来，政府是参与粤港澳大湾区建设的引导者，企业则是融入参与粤港澳大湾区的主力军。

围绕城市发展，三水区出台了三水英才“1+10”人才政策体系，通过实施英才引进、培育、服务和保障四大工程，加速资本、产业、信息、人才在三水集聚。为营造一流的营商环境，三水还出台了《进一步优化营商环境提升行政效能实施意见》《依纪依法保障民营企业家权益十条措施》，解决企业发展后顾之忧。

“同时，为帮助企业发展壮大，三水区全面加大扶持力度，升级实体经济发展‘20条’，出台促进民营经济高质量发展‘40条’，让企业家们脚踏实地干实业、心无旁骛谋发展。”胡学骏表示，只要政企同心，形成合力，一定能推动城市高质量发展。

发现

宁波鄞州区优化产业结构——

“数字工厂”集聚制造企业

本报记者 郁进东 通讯员 张绘薇

近日，宁波市鄞州区潘火街道都市产业园项目开工，这块占地80亩的闲置土地将成为宁波又一家“创新工厂”。率先入驻的“中哲微电子”等4家企业都拥有关键核心技术，是各自细分行业的“单打冠军”和“隐形冠军”。他们带来了各自的“高精尖”项目，投资额都在5000万元以上，最高的达到1亿元。建成运行后，园区年产值预计将突破3亿元。

作为浙江省老牌制造业强区，鄞州拥有完备的产业体系。今年以来，鄞州加快布局智能制造，优化工业产业结构，促进制造业高质量发展，多项经济指标稳中有升。1月份至4月份规上工业增加值106.2亿元，增长7.2%。

鄞州大力实施扩大工业投资、小微园建设、小分队招商等一系列举措，一批优秀智能制造企业不断集聚，优质项目持续发力。截至目前，今年鄞州高端装备、集成电路、新一代信息技术产业3个招商小分队共接待客商64批次，其中新增在谈项目15个，完成注册项目37个，注册资金共计27.1亿元。高世代氧化物TFT电子纸、喜田工业机器人、芯能源电子科技等一批高端项目落户鄞州。

聚焦数字经济等新技术、新业态，鄞州加速新旧动能转换，战略性新兴产业占规上工业比重持续提升。在汽车行业压力增大的环境下，宁波普锐明汽车零部件有限公司的销售额却同比增长了30%。去年，企业接下百余个新产品项目，其中一半客户冲着数字工厂而来。公司董事长朱红光介绍说，从2014年开始，普锐明陆续投入2亿多元建设数字工厂。“数字工厂在每台设备上安装了电表，可以清楚地知道机器运行一小时耗费多少成本。比如，压铸机速度比以前快1秒，一个月就能省下3450元。”目前，鄞州软件服务、智能家电、关键基础件产值分别占宁波市的31.6%、30.1%和19.6%。

鄞州智能经济的快速发展还加速集聚了一大批高端人才。今年初，国家科技进步一等奖获得者吴慧明携团队入驻鄞州区潘火街道都市产业园。4月底，中国工程院院士、国家突出贡献专家石学敏携创业团队全职进驻鄞州，石学敏院士针灸研究院同时揭牌成立，将推动以心脑血管疾病为重点的大健康产业创新研发。目前，鄞州人才总量达37.8万名，其中各类重点人才计划专家百余名。

京津冀三地工作交叉衔接

北京落实90项任务推进协同发展

本报记者 杨学聪

京津冀协同发展

日前，北京市京津冀协同办发布《北京市推进京津冀协同发展2019年工作要点》，明确了2019年北京的90项具体任务。值得一提的是，参照今年国家协同办确定的年度工作要点，三地工作要点相互“交圈”，交叉衔接，形成“一盘棋”“一张网”，共同朝着既定目标努力。

“‘2019年工作要点’已经市委常委会审议通过，将于近期印发实施。”北京市京津冀协同办相关负责人表示，京津冀协同发展战略实施以来，协同发展取得了显著成效。“今年，我们将立足新阶段新要求，始终以疏解北京非首都功能为核心，以雄安新区和北京城市副中心新两翼建设为重点，向改革创新要动力，善用市场化机制，在更高水平上推动京津冀协同发展各项工作。”

记者看到，北京的“2019年工作要点”共安排90项具体任务，围绕年初提出的6方面要求作出了部署和安排。其中，安排疏解非首都功能14项，支持推动雄安新区及北京城市副中心规划建设19项，推动生态、交通、产业、公共服务等关键环节取得新突破36项，深化协同发展改革创新16项，进一步完善推进协同发展工作机制5项。

值得一提的是，在任务安排上，对标国家任务，今年三地工作要点相互“交圈”，交叉衔接。在国家协同办确定的年度工作要点中，涉及北京的66项任务、天津的53项任务、河北的71项任务，都已全部纳入三地各自工作要点推动落实。京津冀三地各自制定安排的2019年工作要点，涉及彼此的任务，已经充分纳入到其他两省市工作要点和日常工作中。

具体到北京，在今年90项工作要点中，涉及天津的31项、河北的50项已分别纳入津冀的工作要点和日常工作。天津今年130项工作要点中涉及北京的45项，以及河北今年84项工作要点中涉及北京的45项，也都已吸纳到北京工作要点和日常工作中。

从2019年工作要点任务看，北京将继续严格执行2018年版新增产业的禁止和限制目录，调整退出一般制造业企业309家，疏解提升市场50个、物流中心16个。继续推进北京工商大学、北京电影学院、同仁医院亦庄院区二期、北京口腔医院迁建等项目建设。统筹用好腾退空间，服务于“四个中心”的功能定位，服务于群众生活条件的改善。

在新两翼建设中，落实京冀两地《关于共同推进河北雄安新区规划建设战略合作协议》，抓好4个“交钥匙”项目开工建设；全面启动5所医疗卫生机构对口帮扶工作；加大支持雄安新区人力资源培训力度；推动雄安新区中关村科技园总体规划编制工作等。在北京城市副中心，抓好城市绿心建设；逐步推动副中心交通、产业等部分经济功能和教育、医疗等公共服务功能向北三县延伸布局等。

此外，北京今年还将在推动生态、交通、产业、公共服务等关键环节取得新突破的同时，深化改革创新增强区域经济发展内生动力。全力抓好“三城一区”主平台建设，推动北京高精尖产业发展并辐射津冀，推动创新成果在京津冀区域转化应用。持续推动通关一体化改革，推进北京空港、陆港与天津港口的共享合作。扎实推进新一轮服务业扩大开放综合试点。促进京津冀区域与长三角、粤港澳大湾区在先进制造、现代服务、金融创新等领域合作互动。

本版编辑 陈 艳 陶 玛