### 陕西宝鸡强化农村公共基础设施管护

# 短板成跳板 痛点变亮点

婷 通讯员 高晓博

### ②乡村发展新元素

针对农村基础设施有

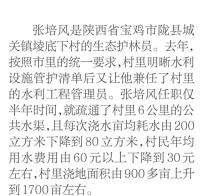
人建、无人管的现象,陕西 宝鸡市出台意见,在摸清家 底、明确产权的基础上,加 〇

落实管护责任,使得农村基 础设施不能完全发挥作用

强农村公共基础设施管理,

的短板和痛点变成了乡村

振兴的跳板和亮点



通过对农村灌溉渠道的集中管 理, 堎底下村水浇地面积增加了七 成,每年节约水资源34万立方米,为 农民减少水费开支5.1万元,可谓一 举多得。

从2018年7月份开始,宝鸡市 将全市4739处农村供水工程、近8.6 万眼机井、7275公里灌溉渠道和 1846个村卫生室、1112个农村幸福 院、1159个行政村的水利设施明晰 产权、统一管理,使得农村基础设施 不能完全发挥作用的短板和痛点变 成了乡村振兴的跳板和亮点。

#### 完善投入机制

由于各级财力相对紧张,宝鸡市 农村基础设施有人建、无人管问题突 出。为有效解决这一问题,宝鸡市在 深入调研的基础上,出台了《关于加强 农村公共基础设施管理助力脱贫攻坚 的意见》及农村通村公路、小型水利、 公厕、幸福院、卫生室、公共文化设施、 体育健身设施7个具体管理办法(以 下简称"1+7方案"),旨在摸清家底、 明确产权,落实管护责任主体和管护 费用及人员。

按照"尊重历史、兼顾现实、程序 规范、群众认可"的原则,宝鸡市将政 府投资、群众自筹、社会捐助的小型 水利、农村公厕、村卫生室、文化体育 设施、农村幸福院的权属明确到村集 体,把管理的主责交给村委会。同 时,按照多渠道、多途径保障的原则, 对农村公共基础设施管理经费予 以保证,对农村通村公路按每公



陕西省千阳县南寨镇闫家村街道干净整洁



陕西省千阳县南寨镇闫家村,三位受聘公益岗位的贫困户正在清扫村内 道路。 本报记者 雷 婷摄

里 2000 元进行补助,市县财政按照 3:7的比例分担;对小型水利设施、 农村公厕,按每个行政村6000元补 助,公共文化设施按每个行政村 4000元补助,村卫生室、体育健身设 施按每个行政村2000元补助,市县 财政按照5:5的比例分担;对农村幸 福院,市级按每院1万元、县(区)按 不低于1万元的标准予以补助。所 有经费均纳入市县财政预算。2018 年,市本级安排专项资金2298万元, 2019年,市本级预算安排资金2654 万元,同时各县区也将所需资金纳入 本级财政预算。

走进陇县天成镇范家营村,只见 一条条水泥路干净平坦,垃圾箱摆放 有序。村党支部书记王存海说,市县 给村里落实了9个公益岗位的经费, 村里成立了公共基础设施管理站,将 所有基础设施纳入统一管理,不仅使 乡村面貌发生了变化,也方便了农村 群众的生产生活。

#### 确保稳定运行

"过村道路平坦整洁,路面完好 无损,路肩没有坑缺,管理合格。""村

公共厕所地面洁净,便池没有异物, 没有异味,管理合格。""村敬老院房 屋干净整洁,娱乐设施比较齐全,厨 房卫生条件良好,管理合格。

在麟游县酒房镇大庄村"1+7方 "季度考评检查中,通过逐项检查 考评,全村公共设施管理制度健全, 落实到位,整体状况达到优良标准。

"农村基础设施管理,需要资 金, 更需要方法。根据农村基础设 施具体情况,全镇制订整体方案, 并由市县相关行业部门牵头,分别对 7个方面的农村基础设施制定了相 应的管理办法,力求做到目标到点、 责任到人、考评到位。"酒房镇干部王

宝鸡市按照属地管理和"谁审 批、谁监管"的原则,明确行业部门 负责制定管护标准、监督指导;县 区级政府负责牵头抓总、资金整 合;镇级政府负责组织实施、统筹 协调;村集体负责日常管理、全面 落实,建立了县镇村分级负责、权 责明确的管理体系。

麟游县县长李武发告诉记者: "通过对农村基础设施的集中管护, 截至目前,全县累计修补损毁道路 40条106公里,维修水利设施22处,

建设小型水利工程126处,实现了组 组通柏油路或水泥路,家家用上了干 净卫生的自来水,群众出行难、用水 难问题得到彻底解决;81个村卫生 室建成投用,并配备了专兼职村医, 实现了小病不出村,大病有保障。"

本报记者 雷 婷摄

#### 提升增值效益

来到千阳县南寨镇闫家村,只见 苹果树横成排、竖成线,整整齐齐地 延伸到远方。

"这是在海升集团支持下建设的 标准化高山苹果生产基地,总面积达 3000亩以上,盛果期平均亩产能达 到8000斤以上,每亩收益能达到4 万元至5万元。"千阳县扶贫办副主 任罗亚军告诉记者:"能够引进海升 集团这样的企业,得益于我们农村环 境的综合整治,这当中实施农水和农 路的集中管护是提升环境质量的重 要内容。"

"实施农村基础设施集中管护 目的不仅在于保证基础设施的完整 性和可使用性,更大的目的在于全 面推进基础设施的优化升级,让其 发挥更大的增值效益。"罗亚军说, "高端农业现代化企业落户地方,首 先看中的是交通条件和水利设施。 我们通过对通村公路和农田水利设 施的集中管护,对外交通更加便捷, 农业灌溉用水直达地头。这让海升 集团一下就看到了发展的优势,因 此在这里建设了现代化苹果生产基

引进一个海升,带来一个样 板。在这家企业的带动下,高标准 建设矮砧苹果生产基地在千阳县全 面开花。截至目前,全县优质苹果 标准化种植面积已经达到10万亩 以上。宝丰村过去贫困程度较深, 按照海升模式大力发展优质苹果种 植基地,仅用了不到两年时间就形 成了高端苗木和高端果品两大产 业。去年仅育苗一项,就实现收入 300多万元,全村人均增收2500元

安庆蓝莓农业科技有限公司蓝莓园 里一天的务工费是50元,一年有3 个月到5个月的工期,是一笔不少的 收入。余承军告诉记者,作为怀宁县 最早的一批蓝莓生产企业,他们以怀 宁县蓝莓技术协会为纽带,实现技术 支撑和辐射,带动1500余农户参与 蓝莓生产和经营,推广种植面积已超 过6000亩,每年可实现产值1亿 元。当地另一家蓝莓龙头企业美林 公司也通过"公司+基地+合作社+农 民"的模式,带动周边2000多农户

知名的蓝莓产业一二三产融合发展 与乡村振兴示范区。"

## 种好文化"小盆景" 长出惠民"大风景"

中国县域经济报记者 张道平

从2017年起,江苏省宿迁市宿豫区在每个乡镇(街道), 都打造了一个供居民从事文化娱乐、体育健身、读书休闲的 "小镇客厅"。"小镇客厅"不仅满足了群众的文化生活需求, 0 还集中展示了各个乡镇的文化产业、生态特色,成为当地独 特的文化符号

走进江苏省宿迁市宿豫区侍岭 镇"小镇客厅"的"小镇书房",记者 立刻被这里浓厚的读书氛围所

侍岭镇"小镇书房"于去年底建 成,共两层,建筑面积880平方米, 一楼是乡情馆、历史长廊等风土人 情展示,二楼则是书屋。"别看我们 这里建成时间不长,每天的人流量 可不少。"侍岭镇"小镇客厅"的志愿 者马良梅介绍,这个小镇书房名为 "百味书屋",藏书量有1.2万余册。

现在,宿豫区的乡镇普遍建起 "小镇客厅",并配备了"小镇书房", 成为基层新的文化阵地,为"书香宿 豫"添上了浓墨重彩的一笔。

宿豫区作为县改区,下辖10个 乡镇、3个街道、139个村居(社区), 农村人口占比大。随着生活水平的 提高,群众精神文化需求越来越旺 盛。如何立足社会主要矛盾变化, 满足当地群众对美好生活的需求? 宿豫区委书记刘海红说:"构建完善 的现代公共文化服务体系是不断改 善群众精神文化生活的重要举措, 也是全面深化文化服务体系改革的 必然要求,要坚持以群众文化需求 为导向,不断完善基层公共文化服

据介绍,围绕高质量发展主题, 宿豫区近年来积极推动"工业强区、 电商名城、幸福家园"建设,始终把 公共文化服务和文化惠民工程作为 为民办实事的重点工程来抓。为进 一步满足群众精神文化需求,从 2017年起,该区在每个乡镇(街道) 镇区或人员密集的地方,都打造了 一个类似于家庭客厅,供居民从事 文化娱乐、体育健身、读书休闲的 "小镇客厅"。

沿着新庄镇新欣路向东,红墙 红瓦的小镇书房出现在眼前,与对 面的老戏台和电影院遥相呼应,颇 有闹中取静之意。"现在,一到周末 就有很多人来看书学习,光是借书 卡就已经办理了800多张。"新庄镇

"小镇客厅"的志愿者牛丽萍介绍, 书房开放时间为每天上午9点到下 午5点半。市民还可以凭身份证办 理读书卡,把书借回去看。

佐海田報

新庄镇的"小镇书房"由老旧粮 库改造而来,2018年5月份建成投 入使用。和侍岭镇的"小镇书房"相 比,这里面积更大,藏书也更多。书 房开放以来,已与市、区图书馆实现 了统借统还。此外,他们还定期在 "小镇书房"举办"富脑袋、富口袋" 知识讲座,吸引了大批周边群众 参与。

宿豫区住建局党委委员倪伟凯 介绍,除了"小镇书房",宿豫区还在 城区设立了图书馆驿站、朗读亭以 及社区图书室等方便城区居民就近 读书;在乡村建设"农村十里文化 圈",并建设了136个农家书屋。

"自从丁嘴镇建起了'小镇客 厅',我们休闲娱乐就有了好去处。 这里有公园有水景有花草,美极了。 正在丁嘴镇"小镇客厅"参加演出排 练的丁庄村村民张晓燕说。记者在 丁嘴镇"小镇客厅"看到,宽敞的福禄 文化广场中央是巨大的葫芦雕塑,西 侧的仓基湖湖水清澈见底,岸边的白 墙黑瓦倒映在湖面上,落日余晖中, 湖水波光粼粼。湖边的仓基湖印象 馆中设置有咖啡厅、书吧、文艺馆,附 近居民在此读书、看报、下棋、品茶, 一幅水墨江南的美景跃然而出。

如今,宿豫区11个"小镇客厅" 已经全部建成投入使用,总占地面 积39.8万平方米,总建筑面积13.4 万平方米。据统计,依托"小镇客 厅"等基层文化公共设施,近年来宿 豫区年均举办各类群众性文化活动 380余场次,常态化开展以送戏曲、 电影为主的文化下乡活动、广场文 化节等群众性文化活动,本土文化 品牌活动高潮迭起。宿豫的"小镇 客厅"不仅满足了群众文化生活需 求,还集中展示了各个乡镇的文化 产业、生态特色,成为当地独特的 "文化记忆"和文化符号。

## "攒劲"发展特色产业

本报记者 马玉宏 中国县域经济报记者 申维祖

"去宋永菊家吧,这几天没顾 上去蘑菇大棚,我放心不下。她是 技术员,掌握情况。"东达村党支部 书记牛生有说。

沿着宽敞的村级硬化路,我们 来到宋永菊家。这位"土专家"详 细介绍了近一个星期蘑菇的长势 和销售情况。牛生有说:"发展特 色种植是我们村今后的发展方向, 不能有丝毫马虎。"

青海省海北藏族自治州海晏 县金滩乡的东达村位于青海湖畔, 离县城12公里,有197户790人, 有耕地4000亩、草场4.6万亩。全 村以经济作物种植为主、畜牧业为 辅,目前牛羊存栏达4万头(只)。

结合村里的实际情况,东达村 按照"以养促种,以种促养"的原 则,从2017年开始,大力发展油菜、 青稞、饲草种植和牛羊养殖,掀起 了"家家搞育肥(养殖)、户户要致 富"的热潮。同时,以村集体土地 为依托,东达村建起了海晏县第一 个村级活畜交易市场。2018年,累 计成交活羊、活牛近4万头(只),成 交活畜远销四川、河南、广东等 地。"种养结合,去年村集体收入首 次'破零',实现利润13.6万元。群 众看到了希望,看到了村两委带领 大家奔小康的决心。"牛生有说。

为了进一步推进村集体经济 "复壮",去年,村里暂时没有给村 民分红,而是将有限的资金投入到

今年流转土地、购买良种、化肥等 生产活动中。牛生有说:"规模化 种植将投入50万元左右。空缺资 金通过国家援建项目、政府相关部 门的扶持资金解决。现在流转的 土地,应用机械化设备已经全面完 成种植任务。"

牛生有说,今后东达村要从五 个"攒劲"方面走在全乡、全县前 列。"产业攒劲方面,我们要念好牛 羊经、延伸产业链、带动新产业;阵 地攒劲方面,要教育引导、便捷服 务;生态建设攒劲方面,首先要干 净卫生,制度先行;村容攒劲方面, 要干净整洁,展现文化,体现民俗, 突出教育, 凸显进步理念; 人才 攒劲方面, 要充分发挥和调动全 村50多名在外跑运输、开店铺、 搞建筑的能人的作用,通过议事 会,让群众在全面实现乡村振兴 战略中有更多的获得感、幸福感 和安全感。"

棚的1100万元资金已基本到位。 从开始的垒土墙养殖到半设施圈 养再到现在的温棚集约化现代托 管养殖,占地1200平方米,具有 200个托管养殖温棚的养殖大棚即 将建成。牛生几乎每天都要去施 工现场转转,生怕延缓了进度。他 打算今年在新大棚育肥出栏牛羊 两茬,在去年的基础上持续提高村 集体收入。

这几天,村里建设牛羊养殖大

### 安徽怀宁建设蓝莓产业链

## 4.5万亩蓝莓等你采

本报记者 文 晶



5月18日,在安徽省怀宁县黄墩 镇独秀山下的安庆蓝莓农业科技有 限公司种植基地,公司负责人余承军 告诉记者:"这块园子前天才开园,果 子大而饱满,卖得特别好。今天一上

午,已经卖出去四五百斤了!" 5公里之外,"乡村振兴中国梦• 品牌农业中国行暨第三届怀宁蓝莓

文化旅游节"正火热开场。现场的快 递小哥们忙得脚不沾地,小小的快递 柜台前挤满了寄蓝莓的人,填单、包 装、分发,一盒盒怀宁蓝莓由此"奔 赴"全国各地。

怀宁地处安徽省西南部,背依 大别山,面朝长三角地区,以低山丘 陵地貌为主,丘陵面积有95万亩。 调查数据显示,怀宁共有10.5万亩 的土地适宜种植蓝莓。目前,这里的 蓝莓种植面积已经增至4.5万亩,成 为长三角地区最大的县级蓝莓种植

区。并且,这里还培育出了146家蓝 莓产业化企业、3家蓝莓深加工企 业,初步形成了涵盖良种繁育、规模 种植、游客采摘、预冷保鲜、食品加 工等较为完整的蓝莓产业链。2019 年预计可采摘的蓝莓基地有8600 亩,产量5600吨,预计可加工各类蓝 莓产品6400吨,可接待农业休闲采 摘游客60万人次,产值可达18

蓝莓产业造福了当地百姓。黄 墩镇古泉村一位村民告诉记者,她在

实现增收。 "我们将以怀宁蓝莓'优良产 区、优势品种、优秀企业、优等产 品'的'四优'品质为依托,着力 打响怀宁蓝莓品牌,做大做强怀宁 蓝莓产业。"怀宁县委书记郭家满 说:"争取到2025年,蓝莓种植面积 达到10万亩,年深加工能力达到10 万吨,年接待游客100万人次,年产 值达到100亿元,把怀宁建设成全国

执行主编 陈 郁 责任编辑 周颖一 联系邮箱 jjrbms@163.com