国际经济秩序基石不容撼动

——辩一辩谁在违背国际贸易规则

周汉民

正本清源之说

◎美国不按照自己承诺过的国际规则行事，在没有国际条约支持的情况下，依据其国内贸易法规针对中国的进口商品实施极限加税行为，是对中国的特别歧视，更是对多边贸易机制和国际法精神的公然违背。

◎中国历来倡导通过加强合作、平等对话和协商谈判来解决国际贸易问题，但这并不意味着中国要在磋商中对美国提出的意见照单全收。

到目前为止，美国已经对2500亿美元的中国输美产品单独加征关税，税基之大，前所未有，税率之高，世所罕见。美国不按照自己承诺过的国际规则行事，在没有国际条约支持的情况下，依据其国内贸易法规针对中国的进口商品实施极限加税行为，是对中国的特别歧视，更是对多边贸易机制和国际法精神的公然违背。

中美两国同属世界贸易组织（WTO）成员方，根据WTO非歧视性原则，成员方之间应相互给予最惠国待遇，即一成员方给予任何其他成员方的优惠待遇，将立即和无条件地给予各成员方，其中便包括进出口商品的关税待遇。对于成员方之间的贸易摩擦，WTO专门设置了贸易争端解决机制予以处理。因此，成员方如发生贸易冲突，其解决方法应当是或磋商、或调解、或仲裁、或诉讼，完全可以根据争端解决机制公正地解决问题，不应采取单边行动对抗，更不应该以单边施压方式使冲突升级并危及世界经济的复苏和发展。美国认为美中两国贸易严重失衡，对我国存在巨额贸易逆差，却刻意绕开了现存的争端解决机制，以国内法条款为由直接向中国发难。这是对世界经济秩序和国际贸易规则的直接挑战，全世界只要是主持公理的国家和人民都无法理解和接受。

中国在加入世界贸易组织之后有过与其他成员方的贸易冲突，我们做过原告，也当过被告，我们赢过案子，也输过案子，但中国从来没有动摇过对世界贸易组织的尊重，没有动摇过对条约必须遵守这一国际法精神的尊重。言而有信、言出必行，是中华民族传承已久的优良品德，也是中国作为负责任发展中大国的行为准绳。

自2001年加入WTO以来，中国积极履行承诺，大幅减让关税、扩大市场开放，坚决反对单边主义和保护主义，维护自由贸易体制的权威性和有效性。世界贸易组织曾多次审议中国贸易政策，对我国履行承诺、遵守规则给予了高度评价，也对我们深化改革、扩大开放提出了善意的建言，我们一直是从善如流。

反观美国，作为二战以来国际经济秩序和多边体制的建立者之一，理当承担推动世界和平与发展的重任，但近年来却在“美国优先”的指挥棒下频繁变脸，接连退出联合国教科文组织、伊朗核问题全面协议、联合国人权理事会等国际组织和多边协议，逃避应有的责任和义务，更滥用WTO协定“安全例外”原则对一些贸易伙伴动辄采取单边主义措施，将美国一个国家的利益凌驾于国际规则之上，这种霸道行径引起了各国人民的不满。

对于协议、组织、规范等采取有利取之、无利弃之的态度，以强权挑战规则，完全不符合大国身份，也与多极化发展总体趋势背道而驰。但我们坚信，这些组织和协定，不会因为美国的退出而“郁郁寡欢”，更不会因此而分崩离析，一定还会沿着世界大多数人民的意愿稳步前行。我们也相信，美国当政者终将意识到，国际机构和国际协定是绝不能被小觑或鄙视的，更绝不会被一个国家的一己私利招之即来、挥之即去。

中国历来倡导通过加强合作、平等对话和协商谈判来解决国际贸易中的问题，但这并不意味着，中国要在磋商中对美国提出的意见照单全收。磋商本身就是在分歧中达成最佳共识的过程，谈判桌上有不同声音再正常不过，将此定义为“中国出尔反尔”是强权主义的逻辑。中国心怀一以贯之的诚意和善念，就中美两国贸易摩擦举行多轮谈判，但美国却在中美经贸高级别磋商期间对中国作出加征关税的极限施压举措，这很难为人接受，中国人民决不能接受。

今年全国两会期间通过的《外商投资法》进一步彰显了我国坚定不移对外开放的决心，以实际行动宣示中国开放的大门不会关闭，而会越开越大。在形势日趋复杂多变之际，我们更要保持“咬定青山不放松”的定力，不被他人的不当行为所左右，我们要继续保持不卑不亢，落落大方的胸怀，坚持中国特色社会主义道路，做好“六稳”，持续改善营商环境，多渠道、全方位推动中国经济高质量发展。

（作者为法学教授、博士生导师，全国政协常委、民建中央副主席、上海市社会主义学院院长）

聚焦

避暑游 玩水游 文化游

端午“清凉游”受欢迎

本报记者 吉蕾蕾

端午小长假临近，人们的出游热情不断上涨。与此同时，随着气温不断上升，玩水踏浪的“清凉游”成了热门选择。不仅如此，今年端午节还遇上了“文化和自然遗产日”，避暑游、玩水游、文化游等多重客流叠加，使得端午假期的旅游需求大幅上升。

记者从多家旅游机构了解到，虽然假期只有3天，但并未影响消费者异地出游的热情，今年端午节小长假预计将有近1亿人次出游。活力四射的主题乐园、寓教于乐的博物馆都是亲子家庭热衷的出游地。

驴妈妈旅游网近日发布的《2019端午出游趋势报告》显示，今年端午假期，3小时旅游圈备受欢迎。从出游行程上来看，端午出游仍将以周边游为主。从出游方式来看，自驾和高铁成为端午周边游主要交通方式。同时，有67.1%的游客选择在小长假第一天出游。

作为传统佳节，假日期间与端午节相关的活动自然少不了。据介绍，为了吸引游客，很多景点纷纷推出了端午主题活动。例如，广州长隆度假区推出“端午来长隆粽情玩”、苏州有太湖杯龙舟赛、周庄有古镇汉服体验、杭州建德有“画长龙、包粽子”等端午节主题活动。

此外，随着气温不断上升，“清凉游”需求持续升温。在美团门票全国热门景区TOP10排行榜中，不少“水”品类乐园上榜，昆明的青鱼湾水上乐园、三亚的亚特兰蒂斯水世界等都将迎来大批爱“水”游客。清凉游热潮也刺激了海景类酒店的住宿需求。从酒店住宿预订来看，“海景酒店”榜访问热度持续攀升，端午期间预订下单数同比提升近2倍。

每年6月份第二个星期六是我国的“文化和自然遗产日”，届时各地将举办各种文化遗产相关的展览活动。今年恰逢端午假期第二天，非遗文化相关的历史名胜古迹、博物馆、展览馆吸引了大批游客的关注。美团门票大数据显示，博物馆展览馆等文化游相关产品目前热度持续升温，搜索量同比去年增长超过200%。

据了解，许多城市周边古镇、古城不仅具有独特的历史文化底蕴，还是消暑纳凉的好去处，吸引了不少消费者尤其是年轻群体的关注。此外，炎炎夏日也激发了消费者对于夜间游玩的渴望。从人群来看，端午夜游主要集中在30岁以下的年轻群体，占比高达62%。

值得注意的是，今年的普通高等学校招生全国统一考试于6月7日开始，与端午假期正好重合。美团发布的《2019端午旅游趋势报告》也给高考考生提了个醒。美团酒店相关负责人表示，按照以往节假日酒店预订规律，游客会集中在假期第一天入住，但这次受到高考的影响，今年端午假期入住高峰已经提前，一些区域可能还会出现考生家长和游客“抢房”的情况，消费者务必尽早安排出行计划，提早预订酒店。

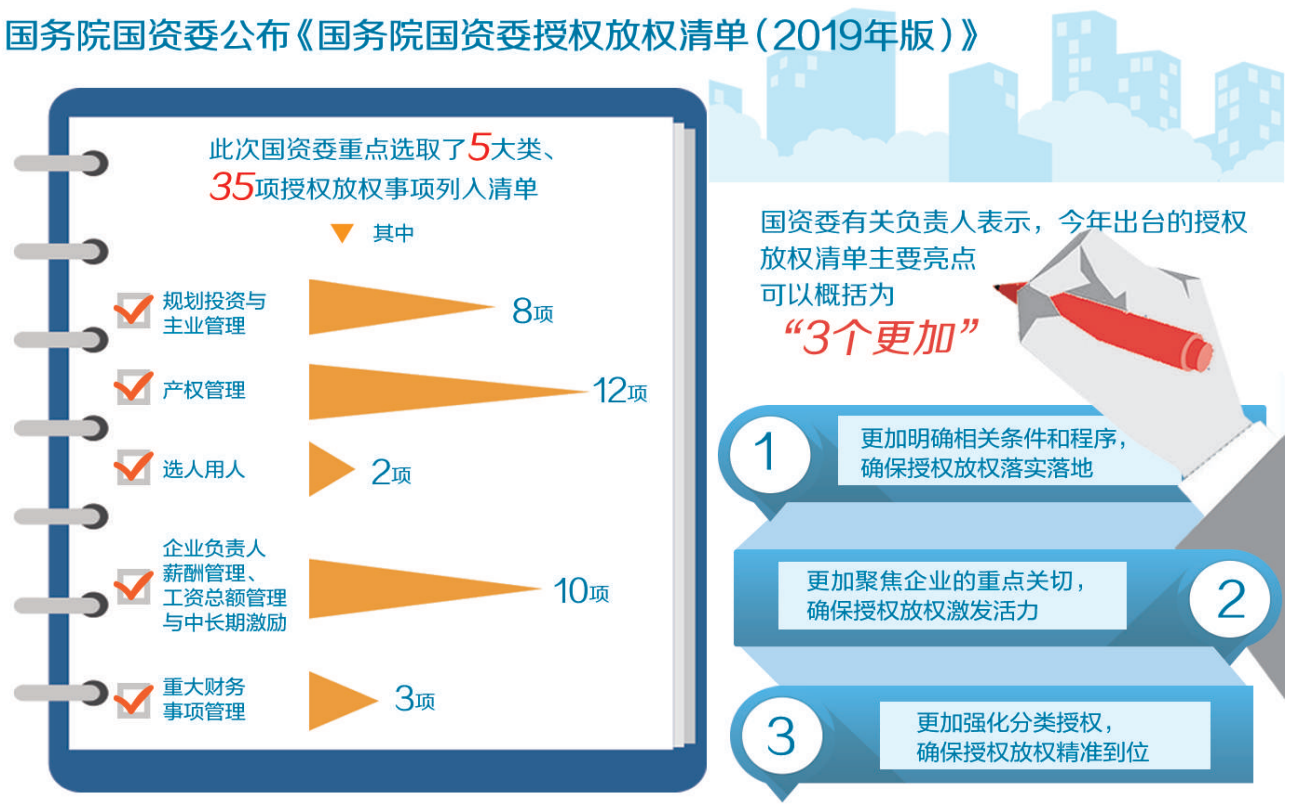
《国务院国资委授权放权清单（2019年版）》正式出炉——

该放的放到位 该管的管住管好

经济日报·中国经济网记者 周 雷

视点 中国新闻奖名专栏

《国务院国资委授权放权清单（2019年版）》的出炉，标志着落实国有资本授权经营体制改革迈出了重要步伐。业界普遍认为，按照权责对等原则，加大授权放权，意味着赋予央企、国企更大的责任，这对企业加强行权能力建设、自我约束、规范运行提出了新的更高要求——



近日，国务院国资委发出通知，要求各中央企业结合实际贯彻落实《国务院国资委授权放权清单（2019年版）》（以下简称《清单》），各地国资委结合实际积极推进本地区国有资本授权经营体制改革，制定授权放权清单。

国务院国资委有关负责人表示，《国务院国资委授权放权清单（2019年版）》既是深入推进国有资本授权经营体制改革、完善国有资产管理体制的重要举措，也是落实由管企业向管资本转变、依法确立国有企业市场主体地位的具体要求。

强化分类授权

据了解，此次国资委重点选取了5大类、35项授权放权事项列入《清单》，包括规划投资与主业管理（8项）；产权管理（12项）；选人用人（2项）；企业负责人薪酬管理、工资总额管理与中长期激励（10项）；重大财务事项管理（3项）等。

国资委有关负责人表示，相较以往，今年出台的授权放权清单主要亮点可以概括为“3个更加”。

更加明确相关条件和程序，确保授权放权落实落地。《清单》的每项授权都务求条件明确、程序细化、权责清晰，确保授权放权在实际工作中能够操作，切实把授权放权真正落实下去。例如，《清单》全面取消了事前备案程序。

更加聚焦企业的重点关切，确保授权放权激发活力。对于具体授权放权事项，事先已广泛听取了企业意见，确保《清单》能够直接回应企业的诉求，增强企业的获得感，进一步激发微观主体活力和内生动力。

更加强化分类授权，确保授权放权精准到位。《清单》提出的授权放权事项，并不是“一揽子”“一刀切”地直接授予各中央企业，而是根据各中央企业的功能定位、发展阶段、行业特点等实际情况，将授权事项分为四种类型，包括适用于各中央企业的授权放权事项21项；适用于各类综合改革试点企业（含国有资本投资运营公司试点、创建世界一流示范企业、东北地区中央企业综合改革试点、落实董事会职权试点企业等）的授权放权事项4项；适用于国有资本投资、运营公司试点企业的授权放权事项6项；适用于少数特定企业的授权放权事项4项。

值得注意的是，2018年国资委出台了《国务院国资委出资人监管权力和责任清单（试行）》（以下简称《权责清单》），明确了9大类36项权责事项。对于《清单》与《权责清单》之间的关系，国资委有关负责人表示，《清单》中的事项统称为授权放权事项。其中，授权事项是将《权责清单》中的出资人权利授予企业董事会或企业集团行使，事项前加上“授权”的表述。放权事项是将应由企业依法自主决策的事项、延伸到子企业的事项，下放或归位于企业，事项前加上“支持”的表述或直接对事项明确阐述。放权事项是出资人下放或取消的权利，不列入《权责清单》。

开展动态调整

据介绍，《清单》的制定，是国资委基于职责定位，坚持“刀刃向内”、自我革命的重要举措。

国资委有关负责人表示，国资委根据国务院授权，代表国家对中央企业履行出资人职责，同时也承担着专司国有资产监管职责和负责中央企业党的建设工作职责。根据中央关于国有资本授权经营体制改革的要求，开展授权放权，就是要最大限度减少对企业生产经营活动的直接干预，更多依靠公司治理结构开展工作，以管资本为主履行好出资人职责。同时，还要落实授权和监管相结合的要求，确保将加强党的全面领导贯穿到改革全过程和各方面。

据悉，在进一步加大授权放权力度的同时，国资委将加强事中事后监管，采取健全监管制度、统筹监督力量、严格责任追究、搭建实时在线的国资监管平台等方式，确保该放的放权到位、该管的管住管好，实现授权与监管相结合、放活与管好相统一。

同时，还将开展授权放权工作建立动态调整机制。国资委有关负责人表示，将加强跟踪督导，定期评估授权放权的执行情况和实施效果，采取扩大、调整或收回等措施动态调整授权事项和授权范围。对于获得授权但未能规范行权或出现重大问题的企业，国资委将督促企业作出整改，根据情况收回相应的权利，定期更新《清单》内容，不断提高针对性和有效性。

做到“层层松绑”

“改革的关键在抓落实。”国资委有关负责人表示，《清单》的授权放权事项已经明确，各企业不能抱有“有了政策等细则，有了细则要支持”的态度，要切实增强改革的主动性、自觉性，把这项政策用足用好。需要强调的是，授权放权不能只停留在企业集团总部，要做到“层层松绑”，把授权放权落实到各级子企业或管理主体上，全面激发微观主体活力。

据介绍，国务院国资委还将指导各地方国资委按照相关要求，结合实际推进本地区国有资本授权经营体制改革和开展授权放权工作，将已明确取消、下放的监管事项真正落实到位，并进一步授权、放权，赋予企业更多自主权。

业界普遍认为，按照权责对等原则，加大授权放权，意味着赋予央企、国企更大的责任，这对企业加强行权能力建设、自我约束、规范运行提出了新的更高要求。《清单》的出台，将促使国企加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。

直播间

提前还房贷，这些问题要注意

随着消费观念的转变，提前消费理念已深入人心，特别是对于买房的消费者而言，面对这么一大笔支出，贷款购房很必要。但是，也有不少贷款购房的消费者觉得“无债一身轻”更好，所以攒够钱后想要提前还房贷。那么，提前还房贷需要注意什么？是否存在陷阱？本期主持人就来和您好好聊聊提前还房贷这件事。

问：提前还房贷过程中有哪些陷阱？

主持人：还房贷的方式有等额本息还款和等额本金还款两种，很多银行默认的还款方式是等额本息，在这一模式下还款人每月还款额是一样的，但前期偿还的基本都是利息，且等额本息的还款方式比等额本金的还款方式还要多支付一些利息。因此，建议准备提前还一部分房贷的购房者，在还款时要根据自己的需求选择合适的还款方式。

还有一个容易被忽略的地方是“违约金”。一些银行在提前还房贷上是有要求的，比如缴纳一定的违约金。此外，还有一些银行虽然没有说要缴纳违约金，但也可能有规定年限，比如几年内不允许提前还款。

问：还贷过程中能否更改还款方式？

主持人：在贷款过程中想要更改贷款方式、还款方式、贷款年限等相关事宜，具体可分为两种情况。一种是借款（或贷款）合同有更改贷款还款方式的相关约定，以借款（或贷款）合同约定为准。另一种是没有更改还款方式的约定，此时应咨询银行的客服人员。

随着金融科技不断进步，过去比较繁琐的合同更改，如今在银行已能够实时修改。但并不是所有的银行都提供这种服务，具体如何修改、能否修改，甚至是否需要缴纳违约金等情况，都建议向银行问清楚，以免出现不必要的麻烦。

问：提前还贷需要准备些什么？

主持人：建议准备好提前还贷的材料，包括借款（或贷款）合同、借款人身份证等到银行办理审批手续。如果是结清全部尾款的借款人，还要带上足够的资金，在银行计算出剩余贷款额后，及时存入足够的钱来提前还贷。

还要注意的是，在提前还清所有贷款之后，银行会出具借款人结清房款的证明，如果借款人在贷款时有购买一次性缴费的房贷险，可以携带银行开具的贷款结清证明原件、原保单的正副本和发票，打电话给相关保险公司，预约退保。此外，在申请房贷时，银行会将房屋作抵押登记，因此借款人在结清贷款后，还需要办理解押。

（本期主持人 钱箐旎）

02:15

本版编辑 郭存举 李 瞳