“中美经贸摩擦问题与出路”智库论坛与会专家表示——

贸易战没有赢家 妥协退让无出路

经济日报·中国经济网记者 周明阳 欧阳优

中美关系是当今世界最重要的双边关系之一，其中经贸关系是两国关系的“压舱石”和“推进器”。在6月5日由中国社会科学院主办的“中美经贸摩擦问题与出路”智库论坛上，专家学者们表示，美国无视中国多年来在加强知识产权保护、改善外资营商环境等方面的不懈努力和取得的巨大成绩，对中国作出诸多不客观的负面评价，挑起中美经贸摩擦，必将损害两国和全球利益。对此，我们要保持清醒的头脑和理性的态度，贸易战没有赢家，妥协和退让没有出路。对于贸易战，中国不愿打，不怕打，必要时不得不打。作为一个发展中的大国，中国有信心、有底气也有能力应对各种风险，任何挑战都挡不住中国前进的步伐。

美国挑起经贸摩擦 损人不利己

美国政府对中国输美商品加征关税，阻碍双边贸易投资合作，影响两国乃至全球市场信心和经济平稳运行。专家认为，中美经贸关系本质上是互利共赢的，美国加征关税和出口管制不仅不会推动美国经济增长，反而带来了严重伤害，是典型的损人不利己的行为。

中国社会科学院副院长蔡昉表示，美国对中国及其他主要贸易伙伴大打贸易战，不仅是一种针对他国的霸凌行为，而且极大地危害全球经贸秩序，造成巨大的负外部性，旨在阻挡甚至逆转经济全球化。要看到的是，经济全球化是不可阻挡的历史潮流，单边主义、保护主义、国际关系中的霸凌行为不可能使美国“再次伟大”。

国务院发展研究中心对外经济研究部副部长王金照表示，发动贸易战以来，美国经济受到显著冲击。今年1月份至4月份，美国对华出口累计下降了30%左右，作为以往美国出口增长最快的市场，对华出口负增长带动美国出口增长显著放缓。由于中国生产的产品物美价廉，且很多商品在美国占有相当高的市场份额，美国很难在短期内找到合适的替代供货商。美国消费者和以中国生产零部件为供货商的生产企业承担相当大比例的关税负担。加征关税还将减少出口带来的就业岗位，美国在华企业也损失严重。

中国社会科学院经济研究所所长黄群慧表示，现有的全球价值链分工、供应链和产业链布局是以发达国家尤其是美国的跨国公司主导形成的，其利益也是最大的。美国政府挑起的经贸摩擦，破坏了现有的供应链和产业链布局，必将导致美国跨国公司自身利益的巨大损失。

商务部国际贸易经济合作研究院美大所副所长周密认为，出尔反尔、不讲诚信，将对美国际信用造成严重损害。美方对谈判共识和承诺的屡次反复，削弱了双方互信的基础，导致磋商进程屡屡受挫。对华磋商的出尔反尔，不仅增加了磋商的难度，更使得对美方的不信任感扩散至其他国家，从而导致美国与其他国家的各项贸易协定的完成更不容易，协定成果也可能大打折扣。

在中国社会科学院美国研究所所长吴白乙看来，“枪口对外”无助于美国国内问题的解决。特朗普及其团队搅动美国社会中的民族主义、民粹主义情绪，表面上似乎在回应中下层民众的诉求，但这些招数无力改变美国国内利益极化、社会撕裂的现状，不能从根本上解决美国产业空心化等结构性问题。从长期来看，美国政府顽固推行贸易霸凌政策，会使美国企业、百姓深受其困。

美国贸易霸凌行径 殃及全球

现任美国政府奉行“美国优先”政策，对外采取一系列单边主义和保护主义措施，动辄挥舞关税“大棒”，将自身利益诉求强加于他国。与会专家认为，美国政府的这些行为和做法，早已不是在解决所谓的贸易逆差问题，而是赤裸裸地压制中国及其他主要贸易伙伴的发展。美国的行径，严重破坏经济全球化背景下形成的高效的全球供应链、产业链和技术创新生态，进而对全球经济增长、世界经济分工格局及全球迎接新工业革命都会产生消极影响。

美国的单边主义做法导致全球贸易放缓、跨境投资下滑、金融市场动荡、市场信心不足，主要国际机构纷纷下调对今年全球贸易、跨境投资和经济增长的预期。中国社会科学院工业经济研究所党委书记李雪松表示，美国挑起经贸摩擦将显著加剧全球贸易不确定性，加剧美国及全球经济下行风险，对美国经济的不利影响将会逐渐加大，持续升级经贸摩擦将使2020年后的美国经济增速显著下滑。

王金照表示，当前的全球供应链、产业链和价值链，是过去三四十年多方参与、自然演化的结果，反映了各国比较优势和多方利益，是推动世界经济强劲稳定增长的重要引擎，美国的做法破坏了全球生产网络的高效安全运行。

黄群慧也认为，美国挑起和升级的经贸摩擦，将会迫使一些企业不得不对自己的全球供应链和产业链进行调整，这种调整破坏了现有的高效全球供应链和产业链，必然影响全球经济效率。

美国的做法还损害了多边贸易体制的权威。王金照表示，建设包容、开放的世界经济是各个大国的责任。各国之间的经贸争端应通过多边机构进行磋商解决，而不是采取保护主义、单边主义和威胁施压。开放合作是历史潮流、大势所趋，任何国家选择自我封闭，都会有损于该国的国家实力、人民福祉和国际影响力。

中国有能力应对 经贸摩擦负面影响

《关于中美经贸磋商的中方立场》白皮书指出，对于两国经贸分歧和摩擦，中国愿意采取合作的方式加以解决，推动达成互利双赢的协议。但合作是有原则的，磋商是有底线的，在重大原则问题上中国决不让步。面对各种风险和挑战，中国有信心迎难而上，化危为机，开拓一片新天地。

蔡昉表示，中国在维护全球规则和秩序、稳定世界经济方面的作为，都要靠坚持和扩大改革开放。回望过去40多年改革开放的历程，改革和开放都会带来真金白银的红利，有助于提高潜在增长率。外部压力只会增强我们进一步改革开放的紧迫感。

“美国的种种行径必然激起各国的反对，维护国际经贸秩序、制定国际经贸规则，发展中国家因素必将发挥重要作用。中国应努力做好自己的事情，继续全面深化改革，用改革红利稳定增长，用社会政策稳定民生，通过进一步对外开放维护经济全球化。”蔡昉表示。

王金照说，针对美国加征关税的保护主义做法，中国有理有节地进行反制，是为了维护中国的正当利益和国家尊严。对于贸易战，中国不愿打，不怕打，必要时不得不打，中国有能力应对经贸摩擦的负面影响。“从宏观上看，中国经济开始出现内需主导的增长格局；从产业上看，中国正不断提升在全球供应链、产业链和价值链分工中的位置；从市场规模看，中国将成为全球最大的单一市场。最重要的是，中国政府和企业有应对挑战、解决问题的能力。中国的企业在中美经贸摩擦的洗礼中不断夯实技术基础和管理能力，将在更高层次和更深程度上参与全球供应链、产业链和价值链分工。”王金照说。

人民日报署名文章

关了自家的门，堵了大家的路

——看清美国某些政客『合则用、不合则弃』的真面目

钟声

法国科学家巴斯德有句名言：“科学无国界，它是属于全人类的财富，是照亮世界的火把。”然而，一些美国政客却要背道而驰：仿佛科学的边界任由他们划定，创新的成果只能由他们独享。

“我希望美国通过竞争获胜，而不是把更先进的技术拒之门外！”美方信誓旦旦的话音刚落地，就祭出科技霸权主义大旗，以所谓的“国家安全”为由，禁止中国高科技企业参与美国的电信设备尤其是5G设备网络建设，甚至列入出口管制的“实体清单”。

“欢迎中国留学生赴美留学。”美方鼓励人文交流的承诺余音未了，就毫无根据地对正常的中美人文交流进行限制、设置障碍，甚至编造理由、罗织罪名，直接解雇华裔科学家，并粗暴关闭其实验室。

“美国将在人工智能领域与世界其他国家开展合作”，美方一边发布科技合作的倡议，一边却对国际分工协作横加干涉。据美国媒体报道称，2018年底美国公布14类限制出口技术清单，大部分涉及人工智能技术。

口口声声标榜“开放创新”“自由竞争”的美国，明里暗里正在对正常的学术交流和科技合作痛下黑手。不择手段地发动“科技冷战”、竖起“数字铁幕”，把美国某些政客们自相矛盾、言行相诡、表里不一的真面目暴露无遗。

众所周知，二战后美国推动构建的国际秩序，核心理念是以制度和规则为基础，推动商品、人员、资本、技术等要素自由流动。然而，一些美国政客用赤裸裸的霸凌行径颠覆了这套规则体系。在科技领域，奉行弱肉强食、赢者通吃，不允许自己的科技霸权地位受到任何挑战，企图牢牢占据产业链顶端，获取丰厚的技术垄断暴利，压迫后发国家继续处于产业链底层。

只许美国创新，不让别国进步，这简直是强盗逻辑！作为人类共同财富的科学技术，是全世界科学家们相互学习、彼此借鉴、接力传递、共同创造的成果。无论是寻求经济发展的新动力，还是应对环境污染、气候变化、疾病瘟疫等重大挑战，都有赖于全球科学家们的共同努力。特别是在经济全球化深入发展的今天，创新资源在世界范围内加快流动，各国经济科技联系更加紧密，任何一个国家都不可能仅仅依靠自己的力量解决所有创新难题，美国也不例外。

不拒众流，方为江海。创新要聚四海之气、借八方之力。二战前后，一批欧洲的科学家辗转来到美国，为创新发展做出卓越贡献；今天硅谷的成功，也离不开世界各地科技人才孜孜不倦的努力……据统计，美国拥有博士学位的科学家和工程师38%出生在外国，美国一线研究人员超过1/3是在国外出生的。正如美国信息技术创新基金会的调查报告所说：“事实上，美国的创新人才更多是拥有高学历并在大企业耕耘多年的海外移民。”

如今，美国一些政客一意孤行想要关闭科技合作的大门，看似保护了美国领先的科技地位，实则妨碍了自由竞争的机制，破坏了全球产业链的密切合作，最终伤害的还是自己。比如，美国一些零部件公司的整体营收中，华为订单占比高达30%至40%。美国政府“禁令”一出，这些公司在禁令生效前“报复性”地为华为加班加点供货。之前一个半月才能走完的流程，现在3小时就完成审批。据《华尔街日报》披露，高通对中国市场的依存度高达67%，英特尔和苹果也分别达26%和20%。倘若美国继续搞断供、封锁，对美国自身的伤害，可想而知。

美国政客们“砰”的一声关上了自己的门，却也堵上了大家的路，受伤害的终究是全球产业链上所有国家。澳大利亚乐卓博大学研究人员斯坦利·沙纳品达就提出，华为向澳大利亚提供网络服务已有10余年，对华为的禁令将拖累澳大利亚网络的更新换代，让电信运营商成本上升，这些额外支出最终将被转嫁到消费者头上。

开放合作是科技进步和生产力发展的必然逻辑。面对世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化的时代潮流，任何国家都不能关起门来搞建设。任性妄为的关门之举，不过是“螳臂挡车”，不可能阻挡科技进步的车轮。奉劝那些抱着“关门大吉”想法的美国某些政客们回归现实，闭门造车、固步自封只会走向衰败。

（新华社北京6月5日电）

新闻发布厅

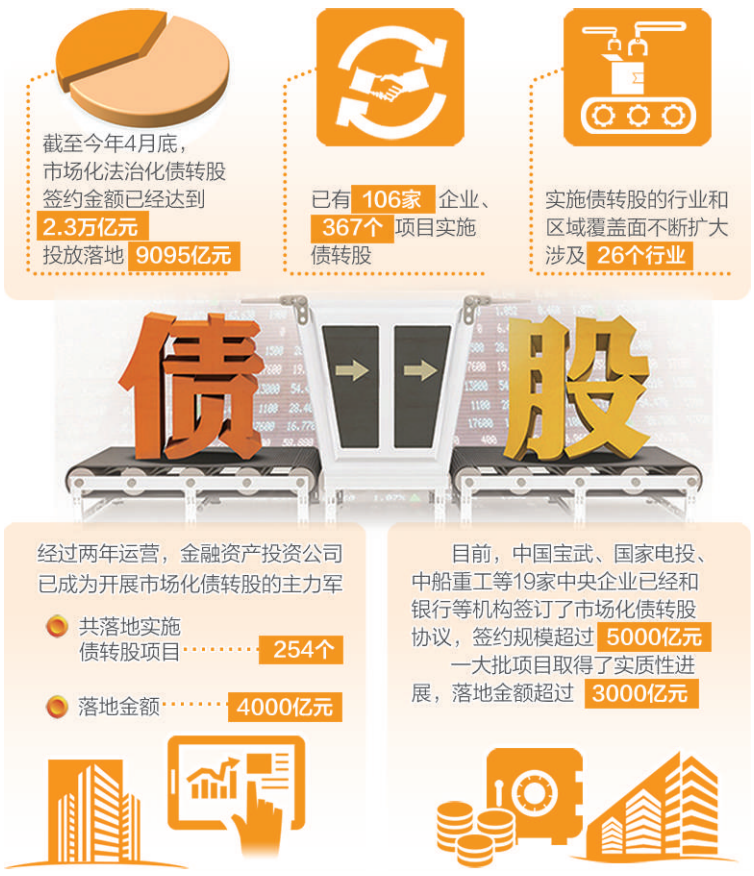
市场化法治化债转股签约金额达2.3万亿元，投放落地9095亿元——

债转股企业和项目对社会资本平等开放

本报记者 陈果静

“无论什么社会资本参与，无论选择什么样的投资方式，政府都将依法依规保障社会资本的权益。”在6月5日召开的国务院政策例行吹风会上，国家发展改革委副主任连维良在回答经济日报记者提问时表示。

数据显示，截至今年4月底，市场化法治化债转股签约金额已经达到2.3万亿元，投放落地9095亿元；实施债转股的行业和区域覆盖面不断扩大，涉及钢铁、有色、煤炭、电力、交通运输等26个行业。



“三个平等”保护 社会资本权益

近日召开的国务院常务会议指出，积极吸引社会力量参与市场化债转股，优化股权结构，依法平等保护社会资本权益。“具体说就是‘三个平等’。”连维良表示，一是平等参与。除法律法规有特殊规定的外，债转股企业和项目对各种社会资本平等开放，各类社会资本可以平等参与竞争；二是平等行使股东权利。社会资本无论是控股还是参股债转股企业，都可以依法依股行权，平等分享企业发展红利；三是平等保护产权。社会资本与国有资本权利平等、机会平等、规则平等，同样受到法律保护，同样不可侵犯。

社会资本参与债转股有何主要渠道？连维良强调了“两个多元”，即主体多元和方式多元。主体多元就是民资、外资等各种所有制性质的投资者都可以依法平等参与市场化法治化债转股；方式多元就是有多种方式参与市场化法治化债转股，既包括战略投资方式，也包括机构投资方式，还有财务投资方式。社会力量可以选择直接投资债转股企业，也可以选择投资债转股的实施机构，还可以选择购买债转股的融资产品。

连维良表示，将进一步加大力度支持民营企业债转股、支持民营企业参与国有企业的债转股。

建立债转股合理定价机制

债转股定价问题是当前市场参与各方关注的焦点。国务院常务会议明确提出，下一步要直面问题、破解难题。其中第一点就是建立债转股合理定价机制。连维良认为，重点要从建机制、拓平台、简程序、明责任等多个方面解决转股定价市场化的问题。

“建机制就是建立市场能够有效发挥作用的机制。”连维良说，上市企业转股价格可以参考股票二级市场的价格，非上市企业转股价格可以参考竞争性报价或其他公允价格。

市场形成价格需要有市场机制发挥作用的载体。连维良表示，拓平台就是要通过相应的资产交易平台来解决信息不对称的问题。推动各类产权交易场所为债转股提供交易定价服务，更好地形成竞争性的市场。

简程序指的是减少不必要的审批程序，明责任指的是明确相关方的责任边界，重点是落实尽职免责的要求。连维良强调，在防范国有资产流失的前提下，严格落实国有资产交易的分级审批制度，落实企业决策的自主权，能不审批的、能由企业自主决定的就由企业自主决定，确需审批的，要简化程序、缩短时间。

连维良表示，下一步，相关部门将进一步按照国务院常务会议的要求，完善操作政策，畅通堵点，使市场化定价机制能够真正实现。

发挥金融资产投资 公司的作用

国务院常务会议强调，发挥好金融资产投资公司等在债转股中的重要作用。据悉，2017年，5家大型商业银行分别成立了金融资产投资公司，专注于实施市场化法治化债转股。经过两年的运营，目前金融资产投资公司已经成为开展市场化债转股的主力军。

数据显示，截至目前，金融资产投资公司共落地实施债转股项目254个，落地金额4000亿元。其中，通过私募股权投资基金、私募资管产品等渠道共募集社会资金2500亿元参与债转股项目。

如何充分发挥金融资产投资公司的作用？银保监会统计信息与风险监测部负责人刘志清表示，在完善监管制度、加强日常监管的基础上，将加大政策支持，推动债转股工作协调有序开展。具体来说，要研究解决实施机构在定向降准资金使用中的操作性问题，支持设立私募股权投资基金，加快专项金融债券的审批流程，指导母行加强对金融资产投资公司资金、业务、人力支持，协同推进债转股工作。

中国人民银行金融稳定局负责人黄晓龙在介绍定向降准对债转股的作用时表示，2018年7月份，定向降准释放5000亿元资金后，商业银行反应积极，无论是债转股的规模，还是在促进企业公司治理、带动社会资金方面，势头良好。

债转股规模在定向降准后有了大幅提升。截至目前，市场化债转股总体投资规模为9095亿元，其中定向降准以后新增5080亿元。黄晓龙介绍，17家银行在定向降准后，债转股新增投资规模大幅增加；2018年4月份，17家商业银行对24家民营企业开展了市场化债转股，其中定向降准以后新增投资22家。

国家发展改革委：

中国欢迎外商来华投资深耕发展

据新华社上海6月5日电 （记者安蓓） 国家发改委副主任宁吉喆日前与在沪外资企业代表座谈时说，中国将坚定不移扩大对外开放，欢迎外商来华投资深耕发展；不断优化投资环境，加强外商投资合法权益保护。

宁吉喆说，美方单方面挑起的经贸摩擦，给全球经济包括中国经济、全球产业链包括在华外资企业都带来了不同程度的影响。中国已经成为全球产业链的重要组成部分。面对贸易投资保护主义抬头，中国不会后退，而是要逆流而上、主动开放，保持产业链稳定并逐步提升层次。

部分在沪外资企业和商会代表参加了座谈会。他们表示，中美经贸摩擦给在华外资企业的生产运营带来一些负面影响，其中制造业受影响最为明显。但外资企业对中国市场的信心没有动摇。希望中国能够不断营造更加公平的竞争环境、更加开放的市场准入环境、更加完善的知识产权保护体系。在华外资企业将继续“在中国、为中国”“在中国、为全球”的经营策略，深耕中国市场，与中国共同发展。

宁吉喆介绍说，2019年版外商投资准入负面清单将于本月底前出台，负面清单只做减法、不做加法。国家还将出台2019年版鼓励外商投资产业目录，扩大鼓励外商投资的行业和领域。抓紧制定外商投资法配套法规，并就草案公开征求意见。取消外资准入负面清单之外的限制，切实给予内外资企业平等待遇。

国家发展改革委召开稀土企业座谈会

听取对推动稀土行业高质量发展的意见建议

新华社北京6月5日电 （记者安蓓 陈炜伟） 6月5日，国家发展改革委相关司局召开稀土行业企业座谈会，听取重点企业对推动稀土产业结构调整、加快转型升级、实现高质量发展的意见建议。

参会企业表示，我国稀土企业集团组建工作已取得重大进展，大企业集团主导的产业格局初步形成，应用产业规模不断扩大，产品性能大幅提升，超高纯稀土金属和化合物、高性能稀土合金等关键制备技术取得突破，稀土行业初级产品为主、深加工落后的局面逐步改变。但与此同时，行业生产经营秩序还存在突出问题，私采滥挖、超计划生产、非法回收等“黑色”产业屡禁不绝，开采和冶炼分离优势技术扩散风险加大，高端应用领域的原始创新仍然较弱。

参会企业建议，要坚决严厉打击非法开采，强化稀土产品出口管控，加大行业经营秩序整顿力度，保护珍贵资源。加强知识产权保护，严禁我优势核心技术外流。加强政、产、学、研、用相结合，支持稀土绿色开采冶炼新技术开发与应用，整合中高端应用产业链，加快稀土新材料及高端应用产业发展。

国家发展改革委相关司局负责同志表示，将认真研究吸收参会企业提出的意见建议，会同有关部门抓紧研究制定出台相关政策措施，完善监管机制，规范行业发展秩序，加强知识产权保护，支持新技术研发推广，鼓励上下游产业协同，促进稀土高端应用产业发展，真正用好稀土这一战略资源。同时，要求相关稀土企业切实推进实质性整合与产业优化，加强企业内部管控，充分发挥规模效应；深化行业自律，严格落实总量控制计划，严控新增冶炼分离产能，压减低端无效产能；加大投入力度，加快研发应用稀土绿色开采和冶炼分离技术，突破一批关键核心技术，提升全产业链竞争能力。