深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

为发展马克思主义作出原创性贡献

□ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

理论上的原创性贡献，分析起来，可以有几方面的含义：发展性理论创新，与时俱进地把前人的理论向前推进，进而在继承前人理论合理因素的基础上构建新的理论；拓展性理论创新，发展和阐发前人已有的理论研究成果；阐释性理论创新，从理论上阐释一个新道理；开创性理论创新，填补理论研究的某种空白；原发性理论创新，提出新的理论框架、理论范式和研究方法；推进性理论创新，解决存在的一些问题；整合性理论创新，梳理归纳、整合提升前人的理论研究成果。

习近平新时代中国特色社会主义思想为发展马克思主义作出了中国的原创性贡献，谱写了马克思主义新篇章。我们应基于以习近平同志为核心的党中央治国理政伟大实践，以“八个明确”和“十四个坚持”为总体框架，从各方面进一步概括习近平新时代中国特色社会主义思想的原创性贡献。这些原创性贡献蕴含着真理力量，闪耀着思想光芒，开辟了马克思主义新境界。

中国发展新方位

提出“中国特色社会主义进入了新时代”，属于原发性理论创新，把对我国历史方位及其阶段性特征的认识提升到一个新层次，从历史方位方面发展了马克思主义。

其创新性，既在于首次提出“中国特色社会主义进入了新时代”这一重大政治判断；又在于对新时代作出了明确界定，指出这一新时代就是我国发展新的历史方位；也在于揭示了新的历史方位的本质内涵。同时，阐述了中国特色社会主义进入新时代的主要根据，回答新时代“由何而来”；阐述了中国特色社会主义进入新时代的根本标志，回答新时代“从何出发”；阐述了中国特色社会主义进入新时代的核心目标，回答新时代“走向何方”；阐述了中国特色社会主义进入新时代的重大意义，回答新时代“因何立论”。这就为理解和把握习近平新时代中国特色社会主义思想及其原创性贡献奠定了坚实的基础。可以说，只有围绕或基于这一“新的历史方位”，才能真正理解和把握习近平新时代中国特色社会主义思想的原创性贡献。

民族复兴新使命

提出“新时代中国共产党的历史使命”，属于发展性理论创新，把对历史使命的认识提升到一个新水平，从历史使命方面发展了马克思主义。

早在2012年，习近平总书记就指出，实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。在党的十九大报告中，习近平总书记强调，“中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命”。可以说，提出“实现中华民族伟大复兴”，意味着在治国理政的任务、目标和使命上，实现了新的升级。我们的奋斗目标，既包括2020年所要实现的目标，即全面建成小康社会，更包括未来更为长远的目标，即实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，二者有机统一。党的十九大报告强调：今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。同时也提出：中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。实现伟大梦想，必须进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业。

执政理念新提升

提出“坚持以人民为中心”，属于阐释性理论创新，赋予人民观以新的时代内涵，在人民观上发展了马克思主义。

其创新性主要体现在：一是明确把人民幸福作为实现民族复兴的价值取向。实现中华民族伟大复兴中国梦的本质，是国家富强、民族振兴、人民幸福。正是在这个意义上，习近平总书记说，中国梦归根到底是人民的梦。二是整合了中国共产党人的人民观。人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。习近平总书记进一步从哲学高度，对之作出了体现时代、实践发展新要求的创新性诠释，明确提出以人民为中心的发展思想。三是明确概括了“坚持以人民为中心”的丰富内涵，具体包括“人民至上”等方面。

强国之道新整合

提出“坚持新发展理念”，属于整合性理论创新，标志着我们党对经济社会发展规律的认识达到了新境界，从发展之道上发展了马克思主义。

创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念是对“发展才是硬道理”“发展是党执政兴国的第一要务”等的进一步整合和提升，是新时代的强国之道。在发展动力上，实施创新驱动发展战略；在发展方式和布局上，增强发展的整体性协调性；在发展基础和载体上，推进人与自然和谐共生；在发展空间上，提高对外开放质量和水平；在发展目的上，坚持全民共享、全面共享、共建共享，逐步实现共同富裕。五大新发展理念既把握了我国发展全局，又抓住了根本，体现对发展规律的深刻认知，也揭示出了我国发展的短板。五大新发展理念，集中体现了今后乃至更长时期我国的发展思路、发展方向、发展着力点，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必由之路。

战略布局新谋划

提出“协调推进‘四个全面’战略布局”，属于拓展性理论创新，把我们党对治国理政的认识提高到一个新层面，从总体方略上发展了马克思主义。

这种新的拓展体现在：第一，对治国理政方略进行了顶层设计。党的十八大以来，习近平总书记运用辩证思维，进一步在具体实践上既注重“全面”，又抓住“重点”，并阐明了“四个全面”的内在关系，形成了一个严密的逻辑系统。其重要意义在于，把一些人们在工作中的片面化、碎片化、短视化倾向，引导到关注我国长远发展、全局发展、根本发展上来，进而使我国改革发展与现代化建设有章可循。第二，提出了我们党在新形势下治国理政的总方略。协调推进“四个全面”战略布局，把影响治国理政和实现民族复兴的根本要素整合成一个有机整体，为认识和把握当今中国社会主要矛盾和工作重点，提供了分析框架，开创了坚持和发展中国特色社会主义的新局面。

国家安全新观念

提出“坚持总体国家安全观”，属于拓展性理论创新和原发性理论创新，开辟了国家安全理论的新境界，从安全观上发展了马克思主义。

适应我国国家安全面临的新形势新任务，要为实现强起来保驾护航，就必须坚持总体国家安全观。这种创新集中体现在：习近平总书记首次提出并系统阐释总体国家安全观。理解起来，即以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国家安全为依托，构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系，走出一条中国特色国家安全道路。

国际战略新构建

提出“中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体”，属于开创性理论创新，使中国国际战略站到了引领人类社会发展前景的新高度，从国际战略上发展了马克思主义。

其创新性可从以下几方面来理解：第一，对当今世界发展面临的三大困境及其深层原因进行了科学研判。习近平总书记指出，当今世界经济存在的全球增长动能不足、全球经济治理滞后、全球发展失衡三大突出矛盾都未得到有效解决。这些困境，在经济领域体现为实体经济不振，在政治领域体现为调节无力，在社会领域体现为贫富差距拉大等。这意味着影响世界发展的动力、治理、平衡三大根本机制出了问题。第二，提出人类命运共同体理念，具有战略意义和世界意义。在世界观上，强调世界既具有多样性又具有统一性；在国家观上，强调国家平等，克服了“西方中心论”的方法论弊端；在文明观上，强调文明互鉴，超越了西方所谓的“文明冲突论”；在发展观上，强调包容发展，避免了发展模式上的“历史终结论”；在义利观上，强调互利普惠，超越了西方你赢我输的“零和博弈”思维的局限。第三，“构建人类命运共同体”的实质，就是避免“修昔底德陷阱”，追求合作共赢、和平发展。这实际上也是中国发展起来以后为解决人类问题贡献的中国方案。

深化改革新设计

提出“坚持全面深化改革”，属于发展性理论创新，把改革提升到一个新境界新水平，从改革观上发展了马克思主义。

这方面的创新可着重从四方面来理解：第一，揭示了影响中国发展命运的根本性问题。问题倒逼改革，改革是要解决问题的。改革所要解决的根本性问题主要包括经济社会的动力、经济社会的平衡等。第二，确定了全面深化改革的总目标，即完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。第三，使全面深化改革整体升级，凸显了全面性改革、治本性改革。第四，阐释了全面深化改革的科学方法论。如坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持“摸着石头过河”和顶层设计相结合，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相促进，坚持胆子要大和步子要稳相统一，等等。

党的建设新工程

提出“坚持党对一切工作的领导”“坚持全面从严治党”，属于发展性理论创新、推进性理论创新和整合性理论创新，把党的建设伟大工程推向了一个新的历史阶段，从党的建设上发展了马克思主义。

这主要体现在：其一，把“坚持党对一切工作的领导”置于“十四个坚持”的首位，并特别加以强调，赋予党的建设特别是党的政治建设以前所未有的地位。其二，明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，这意味着，要理解中国共产党成立以来中国的发展历程，要理解1978年以来中国改革开放的成就，首先要理解中国共产党；要解决我国实现强起来的一切问题，首先要把中国共产党建设得更加坚强有力。其三，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，对政党治理进行了顶层设计。其四，对全面从严治党进行了系统深入的阐述，既把党的政治建设摆在首位，又强调要增强执政本领，做到政治过硬、本领高强。其五，推进伟大工程，要结合伟大斗争、伟大事业、伟大梦想的实践来进行，明确提出“党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力”。

（执笔：清 翔）

本版编辑 赵登华

理论驿站

新型城镇化要优布局提质量

□ 宋迎昌

城镇化是现代化的必由之路，也是乡村振兴和区域协调发展的有力支撑。党的十九大报告提出，“以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局”。今年的《政府工作报告》提出，“提高新型城镇化质量”“新型城镇化要处处体现以人为核心”。可见，优化布局、提高质量等，都是推进新型城镇化建设需要深化认识抓落实的重要方面。

优化城镇化布局形态

以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，是对优化城镇化布局形态的要求。在理解上和实践中，应妥善处理好三个层次的发展关系。

一是城市群地区与非城市群地区的发展关系。城市群地区是城镇化发展到高级阶段的产物，一般来说，只有那些经济发达、城镇化水平高的地区才可能出现城市群。以我国目前的城镇化阶段和水平而论，城市群只可能出现在局部地区。而且，将来城市群也不可能覆盖全部国土和人口。切忌不顾主客观条件，拔苗助长式地发展城市群。同时还要注意，发展城市群的主要目的是带动全国经济社会的整体发展，而不是拉大地区差距，让城市群地区独善其身。发挥城市群的带动作用，就是要构建城市群地区和非城市群地区协同发展的机制，这才是协调发展的城镇格局的初衷。

二是城市群之间的发展关系。城市群之间既有发展规模的差别，也有发展水平和程度的差别。这种差别是由地区经济发展水平和产业分工造成的，具有客观必然性。要尊重区域经济发展规律，承认不同城市群间发展差别存在的必然性，允许城市群探索各自不同的发展道路，形成发展规模各异、发展水平不一、产业特色鲜明、地域分工明确的城市群发展新格局。切忌把城市群打造成千城一面的城市(镇)堆积体。

三是城市群内部大中小城市、小城镇和农村地区的发展关系。城市群是一个包含大中小城市、小城镇和农村地区的有机综合体。城市群发展的过程，就是大中小城市、小城镇和农村地区由不协调到协调发展的过程。

处处体现以人为核心

人民是历史的创造者，必须坚持人民主体地位，依靠人民创造历史伟业。新型城镇化要处处体现以人为核心。

第一，城镇化的目的是更好地满足广大人民群众日益增长的美好生活需要，具体包括就业、教育、医疗、住房、养老、休闲娱乐等。炒房炒地的城镇化、缺乏就业机会的城镇化、教育不公的城镇化、看病难看病贵的城镇化等，都不是新型城镇化追求的目标。

第二，城镇化过程要切实尊重广大人民群众的意愿，反映广大人民群众的意志。城市(镇)建设，不能让广大人民群众成为看客，不能损害广大人民群众的利益。农民被动上楼的城镇化、只反映长官意志的城镇化、野蛮拆迁的城镇化等，都应该摒弃。

第三，城镇化的最终成果要让全体人民共享。新型城镇化要贯彻新发展理念，其中“共享”对新型城镇化的推进有极强的指导意义。城镇化的最终成果不能成为少数地区、部门和个人的专利，地区差距、城际差距、城乡差距等不断扩大的城镇化不符合协调发展城镇格局的要求，应予以杜绝。城镇化的最终成果要让广大人民群众共享，要体现在广大人民群众的获得感和幸福感上。

以提高质量为导向

长久以来，我国城镇化发展速度较快，但是质量普遍不高，问题主要体现在以下方面：一是对城市战略研究重视不够。许多城市编制的城市规划缺乏战略研究的指导。二是城市功能建设滞后。当前许多城市把工作重点放在城市形态建设上，比较重视借国际前卫的低碳、智慧等概念提高城市品位，但满足城市居民基本生活需求的功能却比较欠缺。三是土地城镇化快于人口城镇化。城市规模越扩越大，占地面积越来越多，而建成区人口密度偏低，农业转移人口市民化进程滞后。四是城市社会建设滞后。主要表现为对社会问题和社会矛盾化解的重视程度不够。五是城市地下建设滞后。城市地下综合管廊建设和地下空间综合开发利用对于一个城市来说是“百年大计”，马虎不得。但因其耗时、耗力、耗财，不像地上建设那样容易彰显政绩，往往重视程度不够。六是城市规模与资源环境承载能力不匹配。部分特大城市中心区人口过度聚集，资源环境承载能力趋于极限，而中小城市资源环境承载能力较强，但是集聚产业和人口不足。七是城市管理服务水平不高。城市空间开发和人口聚集无序，“城市病”日益凸显。

提高新型城镇化质量需要多方面的支撑。要不断提高资源环境综合承载能力，构造与城市(镇)发展规模相匹配的现代基础设施体系，打造与城市(镇)人口发展规模相匹配的基本公共服务体系。城市(镇)建设不能无序扩张，要抱着尊重自然、敬畏自然的心态，划定城市(镇)增长边界和生态红线，加强节能减排工作。同时，也要防止以生态环境建设的名义搞“伪生态”工程建设。强化基础设施建设，完善基本公共服务配置，不仅要强调增加投入，解决“供给不足”和“质量不高”的问题，更要强调其与城市(镇)发展规模相匹配，解决“供给效率”的问题，避免出现“供不应求”和“供过于求”并存的现象。以上方面的改进是提高城镇化质量的有效途径。(作者系中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员)

以更加有效的新机制保障区域协调发展

□ 贾若祥

实施区域协调发展战略是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分。今年的《政府工作报告》强调“促进区域协调发展”。要实现这一目标，就要落实中央部署，改革完善相关机制和政策，推动区域优势互补。2018年11月印发的《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》，为全面落实区域协调发展战略各项任务，促进区域协调发展向更高水平和更高质量迈进提供了有力的机制保障。围绕区域协调发展机制，要深入理解“更加有效”和“新”的含义。“更加有效”主要体现在两个方面：一个是目标指向更加明确，另一个就是问题指向更有针对性。“新”主要体现在两个方面：一是行之有效的既有区域协调机制要坚持和进一步完善，并赋予其新内涵；二是要根据促进区域协调发展的需要，建立更加科学、有效的区域协调发展新机制。

突出目标导向和问题导向，使区域协调发展机制更加有效

为使区域协调发展机制更加有效，目标导向要更加明确，围绕努力实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当的目标，深化改革开放，坚决破除地区之间利益藩篱和政策壁垒，加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制，在有效遏制区域分化、规范区域开发秩序、推动区域一体化发展中发挥积极作用，促进区域协调发展。同时，问题导向要更有针对性，针对我国区域发展差距依然较大、区域分化现象逐渐显现、无序开发与恶性竞争仍然存在、区域发展不平衡不充分等突出问题，完善区域协调发展机制，增强区域发展的协同性、联动性、整体性。

在完善促进区域协调发展行之有效的机制上取得新进展

我国在推进区域协调发展方面已经形成了一些行之有效的机制，如市场机制、合作机制、互助机制、利益补偿机制等，这些机制在促进区域协调发展方面发挥了很大作用。要根据服务区域协调发展战略的要求，坚持和进一步完善这些行之有效的机制，赋予其新内涵，在完善市场一体化发展机制、深化区域合作机制、优化区域互助机制、健全区际利益补偿机制等方面取得新进展。在健全市场一体化发展机制方面，要促进城乡区域间要素自由流动，这是健全市场一体化发展机制的内在要求。要推动京津冀、长江经济带、粤港澳等区域市场建设，同时要建立健全用水权、排污权、碳排放权、用能权初始分配与交易制度，完善区域交易平台建设，这是健全市场一体化发展机制的重点区域和重点领域。在深化区域合作机制方面，要围绕京津冀地区、长江经济带、粤港澳大湾区以及城市群地区加强区域合作互动，同时促进流域上下游合作发展和加强省际交界地区合作等。在优化区域互助机制方面，要充分发挥市场的主导作用和政府的引导作用，深入实施东西部扶贫协作，深入开展对口支援，创新开展对口协作（合作）。在健全区际利益补偿机制方面，主要是针对价格形成机制尚不健全的重点领域，通过补偿协调不同区域间的利益关系，比如完善多元化横向生态补偿机制、建立粮食主产区与主销区之间的利益补偿机制、健全资源输出地与输入地之间利益补偿机制等。

在建立更加科学、有效的区域协调发展新机制上取得突破

当前，我国区域协调发展出现了新情况新要求，需要根据这些新情况新要求不断改革创新，建立更加科学、更加有效的区域协调发展新机制，更好促进区域协调发展。为此，要在建立区域战略统筹机制、基本公共服务均等化机制、区域政策调控机制、区域发展保障机制等方面取得突破。为推动国家重大区域战略融合发展，要建立区域战略统筹机制。这是在区域协调发展机制中起着统领作用的机制，通过建立区域战略统筹机制，不仅可以更好发挥国家重大区域战略的示范引领作用，而且可以发挥国家重大区域战略的叠加共振效应，推进发达和欠发达地区、陆海之间统筹发展。为处理好效率和公平的关系，要完善基本公共服务均等化机制，提升基本公共服务保障能力，提高基本公共服务统筹层次，推动城乡区域间基本公共服务有机衔接。为进一步提高区域政策的精准性和有效性，要创新区域政策调控机制，实行差别化的区域政策，建立区域均衡的财政转移支付制度，建立健全区域政策与其他宏观调控政策联动机制。为促进区域协调发展的规范化，要健全区域发展保障机制，进一步规范区域规划编制管理，建立区域发展监测评估预警体系，建立健全区域协调发展法律法规体系，使区域协调发展逐步做到有规可依和有法可依。

（作者单位：中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所）