2019年6月3日 星期一 经济日报

好责人者，自治必疏

——说说“政府补贴”这个理儿

郭岩晶

正本清源之说

产业政策与补贴手段均是源于发达国家的宏观经济政策调控手段。时至今日，补贴政策仍然是欧美国家保护本国企业的常用工具，美国大规模补贴半导体、汽车、军工、农业等国内重要产业，并直接违背了WTO相关补贴规定

在补贴问题上，中国始终遵守世贸组织相关规定。美国之所以对我补贴政策“喊打”，真实目的是将中国产业锁定在全球产业链中低端，以维护美国在世界经济中的霸权地位

美方挑起中美贸易争端以来，不断指责中国实施产业政策、补贴国有企业，导致国外企业遭受不公平竞争。近期，美国贸易代表莱特希泽在接受媒体采访时再次表示，中国的产业补贴政策损害了美国经济，再次要求中国全面撤销工业补贴。

其实，产业政策也好，补贴手段也罢，均是源于欧美发达国家的宏观经济政策调控手段。早在工业革命时期，欧美国家已经开始通过实施产业政策、加强对企业补贴、推动贸易保护主义等做法维护本国民族企业的发展。美国即为典型之一，保护主义可以说是美国经济发展的基本特征。1791年，美国第一任财政部长亚历山大·汉密尔顿向美国众议院提交《关于制造商问题的报告》，提出美国应使用关税和补贴政策来促进国内制造业的发展。这可以说是今天“进口替代型”经济发展战略的原型，这份文件也成为现代贸易保护主义的经典之作。美国等工业强国在经济发展初期，通过实施补贴政策和贸易保护主义为本国的幼稚工业保驾护航，避免遭受激烈的国际竞争，同时依靠军事力量削弱对手，在技术上和工业上压倒对手后，摇身一变又成为自由市场和自由贸易的倡导者，为本国企业进入海外市场开疆拓土。

二战之后，欧洲国家、日本、东亚新兴经济体的经济发展也离不开政府对产业政策和补贴政策的合理利用。即使是美国也一直没有从根本上放弃补贴政策，在半导体产业、汽车、军工、农业等多领域进行补贴，例如上世纪80年代，美国为发展本国的计算机和半导体产业，除围剿日本半导体产业外，还由美国国防科学委员会和美国半导体协会（SIA）共同牵头成立了美国“半导体制造技术研究联合体”（简称SEMATECH），美国国防部和企业共同承担SEMATECH每年2亿美元的研究经费，类似产业政策和补贴大大加速了美国半导体工艺和技术的发展。

时至今日，补贴政策仍然是欧美国家保护本国企业的常用工具。美国亦然，只不过是美联邦和地方政府对部分产业和企业提供的补贴手法更具隐蔽性而已。近期，WTO上诉机构对“空客诉美国政府补贴波音案”作出终裁，认定美国以华盛顿州税收减免形式向波音公司提供补贴非法，对其欧洲竞争对手空客造成了重大损害。美国政府在农业领域的补贴项目更是纷繁复杂，比如美国利用WTO农产品补贴政策的模糊性，大量使用农业保险补贴。美国对出口农产品提供了高额补贴，影响了世界农产品的公平竞争，多次遭到相关国家的诉讼。

美国以“公平竞争”为由要求我国取消补贴政策，而自身仍然在大规模地补贴国内重要产业，并直接违背了WTO相关补贴规定，这种行为何来“公平”？为此，我们有必要提醒美方人士，任何国家、任何补贴都应严格遵守国际标准而非美国标准，在指责中国的产业政策和补贴政策时，还是首先检验自己如何，别陷入“好责人者，自治必疏”的窘境。

中国加入世贸组织以来，切实履行《补贴与反补贴措施协议》各项义务，在补贴问题上，中国虽然也曾对个别企业实施过阶段性的补贴措施，但所不同的是，中国始终按照世贸组织的相关规定，按照WTO补贴透明度原则，定期向WTO通报国内相关法律法规和政策的调整与实施情况。中国还不断在实践中改进补贴政策和规定、补贴水平和方式，从未超过WTO允许的范围，更没有造成市场扭曲和不公平竞争。目前的补贴政策主要是以不可诉补贴为主，辅之以可诉补贴，对于禁止性补贴则是全面取消。实践当中，如果有一些地方采取了一些禁止性补贴，一经发现就会坚决纠正。

由此可见，美国之所以对我补贴政策“喊打”，其真实目的就是要将中国产业锁定在全球产业链的中低端，以维护美国在全球价值链的高端地位，维护美国在世界经济中的霸权地位。

1月份至4月份全国累计新增减税5245亿元——

减税降费：一揽子统筹 一竿子到底

经济日报·中国经济网记者 曾金华

视点 中国新闻奖名专栏

我国今年实施的减税降费政策，将减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，这次减税降费措施力度大、覆盖面广，直击当前市场主体的难点和痛点，是激发市场活力、释放发展潜能的重大举措。一系列减税降费政策，特别是深化增值税改革，对处于转型升级和创新发展关键期的制造业来说，宛如一场“及时雨”。虽然短期内会减少一部分财政收入，但从长期发展来看，能带来就业增长及税源扩大。

今年我国实施更大规模的减税降费，目前降低增值税税率、下调社保费率、小微企业普惠性税收减免等主要措施均已出台实施，政策红利持续释放。

国家税务总局最新统计显示，1月份至4月份全国累计新增减税5245亿元，在减轻企业负担的同时，增添了企业发展动能，助力经济平稳运行和高质量发展。

近日，江苏省徐州市贾汪区税务局组织党员志愿者到王秀英香包工作室宣传减税降费政策。图为80多岁高龄的中药香包国家级非物质文化遗产传承人王秀英老人现场制作“税”字香包，为国家的好政策点赞。

孙业端摄（中经视觉）

5月31日，平泉市税务局工作人员在河北省平泉市榆树林子镇为黄瓜种植户进行现场税务服务。为扶持特色产业发展，平泉市税务局开展一体化、全方位涉税服务，榆树林子镇成为远近闻名的“黄瓜小镇”，产品销往全国各地，并出口至多个“一带一路”国家。

付振宇摄（中经视觉）

制造业受益多

我国今年实施的减税降费政策，将减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。“这次减税降费措施力度大、覆盖面广，直击当前市场主体的难点和痛点，是激发市场活力、释放发展潜能的重大举措。”中国社科院财经战略研究院研究员张斌表示。

深化增值税改革是今年更大规模减税降费的“主菜”，自4月1日起实施，首月实现净减税1113亿元。

分行业来看，制造业减税效果最为明显，实现净减税476亿元，占总减税金额的比例超过四成，居所有行业首位；批发零售业实现净减税416亿元；建筑业、房地产业、交通运输业分别实现净减税32亿元、12亿元、7亿元。

一系列减税降费政策，特别是深化增值税改革，对处于转型升级和创新发展关键期的制造业来说，宛如一场“及时雨”。“减税降费给制造业企业送来了‘真金白银’，单就增值税税率从16%降为13%，我们每年大概能减少增值税4000万元，大大减轻了企业资金压力，增添了发展新动能。”厦门乾照光电股份有限公司董事长金章育说。

“2018年增值税税率下调之后，我们就实现了230万元的税款减免。今年税率再次下调，预计还能再减750万元，大大增强了我们发展的信心，节约下来的资金将全部投入研发产业链延伸项目。”杭州中亚机械有限公司财务总监徐强对减税效应感受深刻。

中国人民大学教授吕冰洋表示，制造业是国民经济的基础产业，减税不仅可以减轻制造业企业负担，改善企业预期和经营效益，还将通过价格机制由产业链条层层传递，让更多的行业受益。

此外，1月份至4月份小微企业普惠性政策新增减税623亿元，显示出普惠效果好、减税幅度大等特点。“小微企业是发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉，一系列减税政策助力小微企业轻装上阵，对于稳就业等意义重大。”北京国家会计学院财税与应用研究所所长李旭红说。

政策红利显现

“今年国家推行减税降费以来，我们体会最深的就是，税收负担轻了、办税渠道多了、办税资料少了、办税时间短了。”广粤能源控股（深圳）有限公司财务负责人王迪说。

税务部门从构建“一揽子统筹、一竿子到底”的统一指挥体系，到各层各级明确减税降费工作路线图、时间表、责任人，通过持续优化纳税服务，确保纳税人和缴费人及时、便利、充分享受政策红利。

国家税务总局有关负责人介绍，全国第28个税收宣传月自4月1日全面拉开帷幕到5月20日结束，因其伴随着减税降费“大餐”和持续50天“加长版”等特性受到社会各界广泛关注。针对纳税人、缴费人对充分享受减税降费政策的需求，全国税务机关共开展了4轮超过3万场次政策解读培训，集中辅导了6800多万户次企业。

在今年的减税降费政策中，降低社保缴费广受关注。从5月1日起，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%，继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策，预计2019年全年可减轻社保缴费负担3000多亿元。

国家税务总局社会保险费一组组长郑文敏表示，各地降低城镇职工基本养老保险单位缴费比例等政策如期落地，税务机关落实降低社保费率工作稳步推进，政策红利正逐步释放。

各级税务机关在部门协作、宣传培训、服务提质等方面扎实做好工作。比如，山东莱州市税务局与该市人力资源社会保障局沟通协商、联合办公，共同推出了“登记资料网上传、入保缴费网上办”便民举措；江西新余市税务局积极推广电子税务局申报社保费，切实减轻缴费人负担。

政府过紧日子

在实施更大规模减税降费过程中，各地积极结合实际制定措施，落实中央决策部署。比如，浙江省人民政府办公厅发布《浙江省企业减负降本政策（2019年第一批）》，出台的20条措施今年可为全省企业减负1303亿元；浙江省工商联与国家税务总局浙江省税务局签署协议，推出落实减税降费政策、优化民营企业税收营商环境的一揽子举措。

河北省结合本省情况，制定全面落实减税降费部署专项计划，明确了七方面重点任务和6项推进措施，制定了任务书、路线图、时间表。1月份至4月份，全省累计新增减税160亿元。

面对实施更大规模减税降费带来的财政减收，各级政府必须带头过紧日子。“地方政府要采取有力措施落实政府过紧日子的要求，通过优化财政支出结构，严格控制行政开支，把节省下来的资金用于支持重点建设和民生改善，确保减税降费政策措施落地生根。”张斌说。

2019年中央对地方转移支付安排75399亿元，增长9%，是近年增幅最高年份之一，增量为历年最大。同时，各地努力开源节流，加强和规范部门预算管理，促进减税降费政策落实。

比如，河北省石家庄市委、市政府近日出台通知要求，牢固树立过紧日子的思想，从严从紧编制部门预算，从严控制“三公”经费，并明确了多渠道筹集资金弥补减收、努力盘活存量资金资产、全面实施预算绩效管理等政策措施。

专家表示，减税降费虽然短期内会减少一部分财政收入，但从长期发展来看，能带来就业增长及税源扩大。

“减税降费政策利当前更利长远。从短期看，能减轻企业负担、增强企业发展后劲；从长远看，有利于优化经济结构、拉动投资和消费，推动中国经济高质量发展。”西南财经大学教授汤继强说。

聚焦

包商银行被接管是个案 当前金融风险总体可控

——央行有关负责人答记者问

2日，中国人民银行有关负责人就接管包商银行答记者问。

一、请问接管包商银行的背景是什么？您如何看待这一接管行为？

答：包商银行的大股东是明天集团，该集团合计持有包商银行89%的股权，由于包商银行的大量资金被大股东违法违规占用，形成逾期，长期难以归还，导致包商银行出现严重的信用危机，触发了法定的接管条件被依法接管。

关于包商银行被接管，完全是一个个案，我们需要客观冷静看待。首先，采取接管措施，条件是非常严格的。对一家商业银行接管是一件十分严肃而慎重的行为。只有当一家商业银行出现商业银行法第64条“商业银行已经或者可能发生信用危机，严重影响存款人的利益时”、银行业监督管理法第38条“可能发生信用危机，严重影响存款人和其他客户合法权益”情形，再不接管将严重损害广大客户合法权益特别是存款人存款安全时，才会采用这样的方式处置。因此，非到万不得已，无需采取行政接管这一措施。第二，对包商银行的接管是严格依法进行的。对各类债权人的债权保障首先要有充分的法律依据，对大额债权人债权保障中涉及的债权债务关系、承兑汇票、保证金存款等问题，尊重合同，激励市场主体积极履约。对债权人的合法权益，依法履行告知义务。对于签署债权收购与转让协议，平等协商、自愿签署。未予先期保障的债权也继续保留，债权人依法参与后续受偿。第三，对包商银行债权人的债权保障程度比较高。这次对包商银行接管后，采用存款保险基金和央行出资，进行收购承接，对包商银行的各类债权人给予充分的保障。对个人客户和5000万元及以下的对公和同业机构客户的本息给予了100%全额保障。对于5000万元以上同一大额债权人的本息，按债权净额先期进行保障，预计平均保障比例可在90%左右。上述保障标准最大限度地保障了各类债权人的合法权益。这次按照收购承接的思路，就是为了有效避免直接清偿、保障程度低等问题。目前看，由存款保险基金出资、央行“最后贷款人”依法支持，实施收购承接，是一种比较稳妥的方式。

最近，市场上有人担心，接管包商银行后，是否会有其他机构也被接管，请大家放心，目前还没有这个打算。如果哪个机构需要流动性支持，或增资扩股，完全可以通过市场化方式进行。当前金融市场流动性总体充裕，金融风险总体可控，我们有信心坚决维护金融体系的稳定。

二、接管包商银行一周以来的进展情况如何？

答：从5月24日人民银行、银保监会联合发布接管托管公告以来，在地方政府和有关部门的大力支持配合下，接管托管工作进展顺利。包商银行各类债权人权益得到维护：一是520万个人储户和20余万个人理财客户已得到全额保障；二是债权金额在5000万元及以下2.5万户对公和同业客户已得到全额保障；三是包商银行5000万元及以下承兑汇票得到全额保障，5000万元以上得到不低于80%保障。目前，包商银行各项业务经营正常，营业网点秩序井然，各类业务照常办理。事实上，接管后，包商银行已获得人民银行、银保监会、存款保险基金的有力保障，上周五同业存单发行已得到市场认可。目前，大额债权收购与转让协议签署工作正在有序推进。

三、目前中小银行流动性状况如何？

答：近日，人民银行通过公开市场操作、中央国库现金管理等多种方式适时适度投放流动性，银行体系流动性合理充裕，5月末货币市场利率与上月末基本持平，市场情绪稳定。总的看，目前中小银行流动性较为充足，各项流动性指标整体处于正常水平。从货币市场交易情况看，中小银行融资交易规模和占比平稳，未出现大的变化，融资利率与前期持平，融资条件相对宽松。

人民银行将继续保持宏观流动性合理充裕，同时密切关注中小银行流动性状况，综合运用多种货币政策工具，维护货币市场平稳运行。人民银行对6月份影响流动性的各类因素已作了全面估计和充分准备，将根据市场资金供求情况灵活开展公开市场逆回购和中期借贷便利操作，6月17日第二次实施对中小银行实行较低存款准备金率政策还将释放约1000亿元长期资金，有效充实中小银行半年末的流动性。

当前，人民银行货币政策工具丰富，我们将根据市场情况合理搭配、充分运用。在深化金融供给侧结构性改革过程中，人民银行将把支持中小银行发展作为重要内容，不断丰富支持工具，加大政策力度，不断提高中小银行服务实体经济的能力。

文/新华社记者 吴 雨

（新华社北京6月2日电）

三夏助收队活跃在田间

6月2日，河南省商水县黄寨镇埠口村党员助收帮扶队在帮助贫困户抢收小麦。三夏期间，商水县共成立570个三夏助收帮扶队，6000多名县乡驻村干部、村党员干部和党员志愿者加入助收帮扶队帮助农户麦收。

本报记者 王 伟 通讯员 乔连军摄影报道