取消省界收费站攻坚行动全面展开——

高速省界拥堵或将彻底缓解

经济日报·中国经济网记者 王轶辰

视点 中国新闻奖名专栏

取消高速公路省界收费站，是我国经济社会发展到当前阶段的实际需求决定的。随着经济社会快速发展，人员和物资长距离流动日益频繁，车辆跨省行驶大幅度增长，在部分省界收费站排长队交费现象日益突出，严重影响了高速公路路网通行效率，社会反映强烈。

5月28日，经济日报·中国经济网记者从交通运输部获悉，按照党中央、国务院决策部署，交通运输部深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站攻坚行动已全面展开。据交通运输部新闻发言人吴春耕介绍，截至5月27日17时，全国已有30个省（区、市）启动制定实施方案，11个省（区、市）制定了ETC（电子不停车收费系统）推广方案。

位于贵州省毕节市七星关区的厦蓉高速生机收费站前排起汽车长龙。（2018年10月1日拍摄） 何 欢摄（新华社发）

通行效率大幅提高

相信很多车主都有过假日出行被堵在收费站的经历。不过，类似的场景或将在今年年底前消失。

交通运输部副部长戴东昌近日表示，2019年年底前基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费。为配合这一工作，有关部门正在加快现有车辆免费安装ETC车载装置。

选择在这个阶段取消高速公路省界收费站，是我国经济社会发展到当前阶段的实际需求决定的。交通运输部公路科学研究院研究员李爱民表示，随着经济社会快速发展，人员和物资长距离流动日益频繁，车辆跨省行驶大幅度增长，在部分省界收费站排长队交费的现象日益突出，严重影响了高速公路路网通行效率，社会反映强烈。

为解决省界收费站拥堵问题，2018年5月份，国务院常务会议部署了“推动取消高速公路省界收费站”的工作任务。此后，交通运输部指导江苏、山东、四川和重庆先行先试，于2018年底率先取消了两组试点省份之间所有15个高速公路省界收费站，取得了良好效果。据统计，正常情况下，客车平均通过省界时间由原来的15秒减少为2秒，下降了约86.7%；货车平均通过省界时间由原来的29秒减少为3秒，下降了89.7%。由于车辆不再需要排队交费，省界交通拥堵现象彻底解决。

高速公路省界收费站的取消是一件一举多得的实事和好事。“一方面，可以有效打通高速公路主动脉，有利于彻底解决高速公路省界交通拥堵，进一步提升高速公路通行效率；另一方面，由于正常行驶的车辆要比怠速车辆排放低，拥堵问题解决后，也有利于节能减排，降低车辆运营成本，减少尾气排放。”李爱民说。

加快ETC推广应用

取消高速公路省界收费站是一项复杂的系统工程，涉及方案制定、工程建设、收费政策优化调整、ETC推广普及等大量工作。

根据交通运输部安排，今年将加快建设和完善高速公路不停车收费体系，包括完成中央和地方两级清分结算和运营管理系统升级，各地收费站、收费车道、ETC门架系统硬件及软件标准化建设改造，联网收费系统网络安全加固，等等。

同时，将加快电子不停车快捷收费系统，也就是ETC的推广应用。将充分调动政府和市场两方面的积极性，组织和动员各方面力量，加快推进ETC推广应用，大幅度提高ETC车载设备的安装率和使用率。

在李爱民看来，取消高速公路省界收费站涉及的工作众多，但最关键的环节还是ETC推广应用。根据计划，2019年底前实现高速公路入口车辆使用电子不停车快捷收费系统比例达到90%以上。截至今年3月底，全国ETC用户总量达到8072.63万，汽车安装率约为34%，高速公路ETC支付使用率约为45%，距离实现不停车快捷收费要求还有较大差距。

对此，交通运输部将指导各地加快现有车辆免费安装ETC车载装置。一是政策上引导鼓励，包括落实免费安装政策，给予通行费优惠，鼓励金融机构、互联网等企业通过积分返还、红包等多种形式扩大优惠。二是优化提升服务，包括千方百计增加安装网点，方便公众就近便捷安装；鼓励互联网发行、预约上门安装等。三是拓展延伸功能，鼓励各地在大型停车场等涉车场所应用和推广ETC，进一步便捷公众出行。

保留少量人工收费车道

“取消高速公路省界收费站，只是通过技术手段实现车辆跨省行驶时不停车快捷交费，是收费方式的改变，并不是取消高速公路通行费收费。”交通运输部有关负责人表示，跨省行驶车辆仍然应当按照有关规定和标准，依法交纳车辆通行费。

取消高速公路省界收费站以后，是否会影响到因故还没有及时安装ETC的车辆在高速公路通行？李爱民说，省界收费站取消后，在出入口收费站仍将保留少量人工收费车道。因此，没有安装ETC车载装置的车辆，可以继续采用在入口收费站停车领卡、出口收费站停车交卡交费的方式，但这些车辆通行效率明显低于安装ETC的车辆，也无法享受通行费打折优惠。从便捷性和提高通行体验角度，还是推荐车主选择ETC方式通行。

妥善分流安置收费人员是取消高速公路省界收费站必须做好的一项重要工作。取消高速公路省界收费站并实现电子不停车快捷收费后，部分高速公路收费人员需要转岗安置，包括主线收费站的全体人员以及进出口收费站的部分人员。

记者获悉，交通运输部将会同有关部门指导各地，由省级人民政府负责，坚持属地负责和“转岗不下岗”的原则，按照国家法律法规和政策，制定工作方案，以高速公路单位内部转岗为主，多渠道分流安置。加大转岗培训力度，鼓励转岗从事ETC发行与服务、清分结算后台服务、高速公路服务区服务等相关工作，切实做到“转岗不下岗”。

直播间

乱扫二维码 后果很严重

最近，一则发生在重庆某超市的盗刷付款二维码案件让不少网友“细思极恐”。据报道，当受害人手持微信二维码等待付款时，嫌疑人通过一款APP注册成商户后，在受害人背后扫描付款二维码即可将钱转走。虽然目前嫌疑人已被抓获，盗刷钱款也退还了受害者，但这再次引发人们对二维码支付安全的担忧。针对其中存在的隐患，本期主持人为广大网友支着儿。

问：哪些场所付款二维码容易被盗刷？

主持人：出门随身一手机，从此不带钱和卡。如今，餐饮店，超市，小摊小贩，水果店，生活用品店，菜场都在使用二维码贴纸，在给生活带来方便支付的同时，也存在安全问题。不法分子已盯上人们的“手机钱袋子”，不断变换“套路”实施盗刷。根据目前大量案发地分析，盗刷行为多会发生在人多嘈杂的超市、餐饮店等地，这些作案目标地环境为不法分子提供了良好的掩护。当你拿出手机，打开微信二维码等待商家扫码付款时，一定要提高防范意识，确认周边环境安全。

问：如果付款二维码被盗刷该怎么办？

主持人：如不幸被盗刷，用户可通过商户相关信息追溯，第一时间报警。同时，也可以积极通过平台维权。以微信为例，支持付款码功能的商户需经过平台严格审核筛选并签订相关协议。据了解，微信支付付款码时效性限制为1分钟，且仅有一次有效性。按照腾讯客服提示，若不幸遭遇资金被盗，用户可以进入微信界面“我-支付-钱包-安全保障-百万保障”，点击进入赔付流程。申请被盗赔付，或在账单详情中投诉，会有专业客服团队处理，确认被盗情况属实，微信支付会对被盗金额全额赔付。

问：如何确保手机二维码支付安全？

主持人：生活中，有些二维码不能乱扫。例如，利用小礼品等引诱扫码注册，背后隐藏的是贩卖个人信息，有些不法分子还利用收款码伪造交通罚单的缴费。此外，不法分子还设计很多圈套，比如把商家的静态付款码“调包”，虚假网店发收款条码实施诈骗等。需要提醒大家的是，在使用扫码过程中，交易支付时，最好设置经过本人的一些验证方式才能直接扫走取现，如指纹、手势等。另外，使用二维码付款时，应注意观察身后有无可疑人员，同时也可以关闭“免密支付”，降低支付安全风险。通过扫描二维码缴费，在支付前需要反复确认。

（本期主持人 李万祥）

02:15

聚焦

村（居）民委员会设立“儿童主任”

留守、困境儿童有了“保护伞”

本报记者 韩秉志

日前，民政部、教育部、公安部等10部门联合印发《关于进一步健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系的意见》（以下简称《意见》），初步建立起覆盖省、市、县、乡、村5级儿童工作者队伍，推动儿童福利保障体系不断完善。

2016年，国务院先后印发了《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》和《关于加强困境儿童保障工作的意见》，明确要求在村（居）民委员会设立儿童福利督导员或儿童权利监察员，负责困境儿童保障最基层的日常工作。而后，儿童主任、儿童督导员这些称呼频频出现在公众面前。

“之前名称和叫法是不统一的，有的地方称为儿童福利主任，有的叫儿童权利监察员，有的叫儿童福利督导员，有的叫未保专干，其实做的都是同样工作。”民政部儿童福利司司长郭玉强介绍说，此次《意见》对名称作出规范，在村（居）民委员会一级设立“儿童主任”，由村（居）民委员会委员、大学生村官或者专业社会工作者等担任，负责农村留守儿童和困境儿童关爱服务工作。在乡镇（街道）一级设立“儿童督导员”，由乡镇（街道）人民政府明确一名工作人员担任，负责乡镇（街道）的留守、困境儿童关爱服务工作。

专家表示，打通关爱服务儿童的“最后一公里”，对儿童保护工作能否落实到位，关键在于基层。

按照《意见》要求，定期随访监护情况比较差，失学、辍学、无户籍以及患病残疾等重点儿童，协助提供监护指导、精神关怀、返校复学、落实户籍等关爱服务，是儿童主任的一项重要工作职责。

“困境儿童，特别是困境儿童家庭，很多人并不知道相关政策，比如两项残疾人补贴政策、孤儿保障政策等。很多政策需要通过儿童主任告知这些儿童和家庭，协助他们申请救助，起到政策链接作用。”民政部儿童福利司副司长倪春霞说。

倪春霞介绍，目前全国已经初步配备了4.5万名乡镇和街道一级儿童督导员，村（居）一级儿童主任62万名，并实现实名制管理，全部录入了民政部全国儿童主任、儿童督导员的信息系统中。

“这支力量的初步建立，只是一个开始，后面还有很多工作要做。”倪春霞表示，由于目前这支队伍的主要组成人员为兼职，精力不足、专业性也有待加强。下一步，民政部将通过组织编写《儿童督导员、儿童主任工作指南》，开展示范培训班，包括推动“社工+儿童主任”等措施，用专业工作力量加大对基层工作队伍的指导，并要求各级民政部门，以其能够理解和接受的方式，对儿童主任和儿童督导员做到培训全覆盖，每年至少轮训一次，以不断提高基层儿童工作者的服务能力。

“蒜你狠”会卷土重来吗

经济日报·中国经济网记者 黄俊毅

新闻深一度

大蒜消费群体相对固定，消费弹性小，经过多年发展，生产量和消费量已相对均衡，形成了种植区域相对集中、市场格局相对稳定的产销特征

在一些产区，储存大蒜的热潮已开始出现，少数从未经营过大蒜的商户也开始大量储蒜，专家提醒，蒜农蒜商千万不要惜售

5月28日，北京新发地农副产品批发市场大蒜批发平均价为8元/公斤，比1月1日的4.5元/公斤上涨77.8%。不少人惊呼，“蒜你狠”卷土重来。

那么，大蒜价格是否会迎来新一轮非理性上涨呢？

“近期蒜价恢复性上涨属市场正常调节。今年大蒜价格高于去年，但上涨空间有限。”刚从大蒜主产区之一山东省兰陵县实地调研回京的中国农业科学院农业信息研究所研究员孔繁涛如是说。

兰陵县大蒜目前正进入收获期。孔繁涛5月27日在兰陵县田间看到，“土蒜”地头收购价格在每公斤3.6元至4.0元之间。基于今年蒜薹良好的市场行情，农民对大蒜后市行情普遍看好。

在孔繁涛看来，大蒜价格虽然已经连续9个月上涨，但总体仍属低位运行阶段。5月份（截至5月22日）农业农村部重点监测的全国农副产品批发市场每公斤大蒜均价为6.75元，较4月份低0.8%，同比上涨45.8%，但较近3年同期平均价仍低22.0%，较近5年同期平均价仍低2.9%。

大蒜耐储，交易属于跨期销售，市场呈现明显多年周期性。本轮周期自2017年6月份新蒜季开始价格出现断崖式下跌，2017年至2018年冷库蒜销售期价格持续低位运行，2018年新蒜季继续下跌，个别产区大蒜价格一度跌破10年来最低点。2018年8月份以后，价格开始缓慢回升。进入2019年，受不利天气、流通及减种预期影响，蒜价上涨速度加快，但仍处近年较低水平。

“大蒜价格恢复性上涨，主要原因是种植面积减少。”农业农村部蔬菜市场分析预警团队首席分析师张晶说。

大蒜产品特色突出，消费群体相对固定，消费弹性小，经过多年发展，生产量和消费量已相对均衡，形成了种植区域相对集中、市场格局相对稳定的产销特征。从近10年来市场行情分析看，大蒜价格呈现出明显的周期性波动，基本形成了3年一个波段、6年一个大循环的“蒜周期”。目前，大蒜价格就处于新一轮周期恢复上涨的波动阶段，主要原因是大蒜种植面积明显减少。受2017年和2018年大蒜种植面积持续增长，蒜价大幅下跌影响，2019年大蒜种植面积明显缩减。主产区山东省金乡县联合中国农业科学院农业资源与农业区划研究所遥感监测团队在今年5月17日发布的监测结果显示，2019年全国大蒜主产区11个省份102个县（市、区）种植面积为598.69万亩，其中金乡县52.39万亩，同比减少18.8%。综合农业农村部蔬菜市场信息分析预警团队日常监测调度情况，张晶估计2019年全国大蒜减种幅度在15%左右。

大蒜减种了15%，是否意味着后市价格还将继续大涨呢？

孔繁涛告诉记者，从近期调研情况看，主产区大蒜单产水平或将较往年有所提高。虽然个别产区可能出现各类不利情况，但去年冬天和今年春天整体天气情况有利于大蒜生长。此外，2018年库存蒜余量较高，高位库存使市场承压，后期蒜价上涨空间有限。

张晶表示，今年大蒜种植面积减少，但平均单产仍将处于较高水平，总产量不会低于常年平均值。预计后市蒜价可能会继续小幅上涨，但上行空间有限。

值得注意的是，在一些产区，储存大蒜的热潮已开始出现，少数从未经营过大蒜的商户也开始大量储蒜。

“蒜价后期继续上涨的空间很有限。已经入库的鲜蒜面临较大的销售压力，有经验的商户现在都不敢出手收储。”北京新发地农副产品批发市场统计部经理刘通说。他提醒，蒜农蒜商千万不要惜售，趁着现在行情不错，应抓紧变现。

本版编辑 郭存举 李 瞳