难

首

非

撞

南

行

必

# 外部影响总体可控 主动作为前景可期

访国家发展和改革委员会原副秘书长范恒山

经济日报·中国经济网记者 祝惠春

怎样评估由美国单方面挑起的中 美贸易战对中国经济的影响?保持中国 经济运行在合理区间要抓住哪些关键 环节?就这些市场关注的热点问题,经 济日报记者采访了著名经济学家、国家 发展和改革委员会原副秘书长范恒山。

### 怎样看待贸易战对 中国经济的影响

记者:如何评估由美国单方面挑起 的贸易战对中国经济的影响?

范恒山:贸易战对经济肯定是有影 响的,而且这种影响往往是负面的,对 "交战"的双方都会有损失,这个认识从 开始时就是清晰的,尤其我方的认识是 十分清晰的、一贯的。所以中国是不想 打、不愿打,当然也不怕打。按理说美方 也应该是清楚的,不然,他们不会多次 主动要求磋商,磋商也不会进行到第十 一轮。贸易战对谁造成的损失会更大, 双方认知不同,社会上也是众说纷纭、莫 衷一是。国际货币基金组织最近的分析 就认为,美国加征关税的负担将全部由 美方进口商和消费者承担;而日本《富士 产经商报》近日刊发的文章认为,中国凭 借已经发布的经济政策,能够抵消2000 亿美元加征关税的影响,货币、财政政策 双管齐下,能够避免经济失速。

那么,究竟怎样看待贸易战对中国 经济的具体影响呢? 概括起来是两条, 一是就目前看贸易战对我没有造成大 幅影响;二是对我有影响,但总体可 控。为什么这么说呢?

第一,当贸易战打到极限时,经济增 长、就业状况、企业投资状况、产业链条 转移状况等是什么情况,我方都做过深 入思考。美方对中国出口美国的2000亿 美元商品加征25%的关税,并没有超出 这种极限思考,是在预料之中的。

第二,即便是出现极端情形,贸易 战对我国经济的影响也是有限的。一 方面,外贸已经不是拉动我国经济的主 引擎了,对美贸易更是如此。近些年, 中国经济增长主要依靠内需,2018年 内需对经济增长的贡献率达108.6%。 其中最终消费贡献达到76.2%,投资 贡献为32.4%。因为顺差比例收窄, 外贸净出口对GDP增长的贡献率 为-8.9%。另一方面,中国经济的回旋 余地较大,既有发展潜力,又有政策弹 性,外贸损失比较容易通过自身努力所 弥补或抵消,何况中国对外贸易也并非 只能依靠单一的国家。

第三,从实际表现看,中美贸易战 对中国经济并没有形成较大的影响。 事实上,去年3月以来美方单方面挑起 经贸摩擦,但去年我们仍然实现了 6.6%的经济增长。无论国外国内,那 些恫吓中国如果跟美国打贸易战则经 济必然会一落千丈的人,其预期都流于 空谈。抛开立场、心理战等因素,这种 预期高估了美国的力量,低估了中国经 济的韧性和中国人民的力量。贸易战 的负面影响是存在的,但迄今为止,在 总体上说还是心理预期大于实际影响。

我们不讳言中美贸易战给中国经 济带来的负面影响。但基于中国的国情 和应对能力而言,这种影响是有限的, 在总体上是可控的。这也从一个角度说 明,为什么我们不愿意打贸易战、但也不 惧怕打贸易战,"要谈可谈、要打便打"。

### 对未来中国经济深具信心

记者:如何看待未来中国经济的发 展趋势?

范恒山:综合考量,今年经济运行 虽然面临着下行压力,但仍然会保持一 个比较好的水平,增长速度应该在 6.1%至6.4%之间。在中美贸易战升级 并有可能延展深化的情况下,我仍然坚 持这样的预期或判断。

这种信心有3个方面的依据。

第一,有大支撑。从国内看,是庞大 的市场和处于向高质量发展阶段转变 的巨大潜力。近14亿人口的内需市场意 味着巨大的消费需求,其中不仅包括消 费正常升级换代带来的需求,还包括拉 平地区间、人群间消费水平悬殊带来的 现实需求。随着产品质量提升出现的市 场替代,潜力也很大。近年,我国公民出 境购买商品的支出每年都超万亿元,而 这些商品绝大部分都是普通的日常用 品。近14亿人口中,中等收入群体已超 过4亿,比美国的总人口还多,同时具有 很强的消费能力。不仅如此,中国作为 最大的发展中国家,正在爬坡过坎、向 前迈进,相对于发达国家而言,这意味 着倍增的发展空间和经济能量,所带来 的经济增长速度也必然高于发达国家。 庞大的市场和阶段性转变,形成了中国 经济发展的长期稳定性支撑条件,自然 也成为支撑今年经济增长的重要条件。 这就是说,如果内需给力,今年稳定增 长就有了基本的保障。

挡的潮流。尽管当前保护主义、单边主 义、霸凌主义猖獗,但这只会造成一些 障碍,不可能全面逆转经济全球化的势 头或格局。水乳交融的经济体系和分 工协作的产业链条一旦形成,很难被一 国势力所隔阻打断,中国参与全球化的 进程也很难被一国势力封堵。与此同 时,作为经济全球化的重要组成部分, 庞大而又向深层快速拓展的中国市场, 同样为其他国家搭建了发展的重要舞 台。因此,开放的世界市场和经济全球 化深入发展,也是中国经济实现稳定发

从国外看,经济全球化已是不可阻

第二,看大数据。过去几十年来, "中国崩溃论"不时冒出,但中国经济并 没有出现大起大落,始终保持了平稳增 长的基本态势,实现了年均超过9.5% 的高速发展,致使"崩溃论"崩溃。这些 年来的数据显示,内需对中国经济增长 的支撑能力越来越强。在好几年外贸 贡献呈负数的情形下,中国经济都能依 靠投资和消费实现较高增长。而在内 需中,消费支撑的力度不断增大,这不 仅表明经济质量的提升,而且意味着人 民获得感的增强。

第三,靠大举措。近几年来,在着 力推进高质量发展的同时积极稳定经 济增长,从中央到地方都出台了一系列 重大举措。这既包括一些重大发展战 略,也包括一些关键工程项目;既包括 体制机制创新优化,也包括减税降费压 低经营成本,其政策效应不断显现。去 年下半年以来,围绕稳就业、稳金融、稳 外贸、稳外资、稳投资、稳预期推出的一 些政策举措,充分考虑了包括应对贸易 摩擦升级在内的各种内外复杂因素,能 够促进今年经济增长实现预期目标。

综上所述,从逻辑与实践、客观与 主观看,都显示并支撑着中国经济的良 好走势。不仅今年经济增长能够达到预 期目标,中国经济韧性好、潜力足、活力 强的状态也会延续下去。

### 保持中国经济运行在 合理区间要抓关键环节

记者:天上不会掉馅饼。立足于打 硬仗,经济建设需要切实抓好一些关键 环节。您如何理解?

范恒山:从不同维度看,我认为,保 持我国经济运行在合理区间、巩固发展 持续向好的态势,有几个环节很关键。

第一,持续优化营商环境。营商环 境的改善只有更优没有最优。当前优 化营商环境要特别注重在这几方面下 功夫:一是强化法制。要以保护产权、 履行契约、促进市场统一、维护平等交 换、保护公平竞争为重点内容和基本导 向,进一步完善相关法律法规。与此同 时,采取建立责任机制等有力举措,实 现及时执法、严格执法和公正执法。二 是健全信用体系和约束机制。坚持法 制约束和教育引导相结合,提高全社会 的信用意识、道德水准和文明素养,健 全信用体系和约束机制,保障市场活动 诚实守信、经济运行依规有序。三是优 化服务。切实解决行政系统不规范干 预问题,做到"有为不越位、及时不随 意";精准制定管理清单,实行最简管理 程序,最大限度地降低制度化交易成本 和提高服务效率。四是健全链条。加 强营商链条网络建设,形成前后端生产 环节和相关服务体系无缝连接配套的

良好环境;加强教育、卫生、文化等设施 建设,完善社会保障体系,优化生态宜 居环境,推动形成良好的生活服务保障 系统。五是降低负担。基于集聚高优 要素和促进创新创造,比照国际先进标 准和通行做法,着力减税降费,积极帮 助企业解决生产经营中碰到的难题,切 实减轻企业负担,有效激发市场活力。

第二,着力激发重点需求。在努力 开拓多元化市场、提高外贸水平的同 时,应全力拓展内需,强化内需在稳定 经济增长、维护向好发展态势中的"压 舱石"作用。要特别注重激发那些能量 大、意义显的领域的需求。有两个方面 应作为拓展内需之重。一是统筹推进 城乡融合发展,在推动农村土地所有 权、承包权、经营权"三权分置"等重要 改革的基础上,推动城市优势生产经营 主体进入农村,带动高效的组织模式、 良好的经营方式和先进的科学技术进 入农村,推动一二三产融合发展和乡村 振兴。推动城乡间各类资源要素平等 交换,打破城乡二元经济结构,搞活农 村生产资源要素。二是统筹推进现代 技术与实体经济的融合发展,积极打造 产业互联网平台,拓展"智能+",推动 现代信息手段和数字化工具与实体经 济的深度融合,不断开拓新的增长点, 形成新动能。

第三,加快补齐关键短板。短板既 是制约经济持续发展的瓶颈环节,又是 推动经济稳健运行的潜在能量。应继 续把补短板作为促进经济行稳致远的 重要举措。特别要注重补齐三方面的 短板。一是基础设施领域的短板;二是 充分发挥现有基础能力和我国制度的 特殊优势,建立强有力的攻坚体制和激 励机制,尽快在关键核心技术创造上取 得突破性进展,努力抢占全球科技竞争 和创新发展的制高点;三是加强均等化 公共服务的力度。

第四,有效运用创新力量。通过培 养机制、使用机制、激励机制、竞争机制 等的一体改革和有机联动,促使科学家 积极投身创新领域,勇于攻克关键核心 技术和破解创新发展难题。要以保护产 权、维护契约为基石,以优化市场信用 环境为保障,以强有力的激励约束为手 段,以健全参与涉企政策制定机制为纽 带,充分发挥企业家的能动作用,使企 业家及其企业成为推动创新发展的核

尽管面对的外部环境复杂多变,但 是,"中国经济是一片大海,而不是一个 小池塘","狂风骤雨可以掀翻小池塘, 但不能掀翻大海"。任凭风浪起、稳坐钓 鱼船,只要我们凝心聚力,踏实而富有 创造地工作,就没有克服不了的困难, 中国经济发展必将一如既往地展现自 身的光明前景,取得更加亮眼的成就。

# 在抢抓机遇中释放创新活力—

几天前,我国时速600公里高速磁 浮试验样车在青岛下线。经过近三年 的技术攻关,课题团队成功突破高速磁 浮系列关键核心技术。

"攻关核心技术、加强原始创新,是 决定未来中国创新走向的'关键之 举'。"中国科学院院长白春礼说。

数字化、网络化、智能化大趋势下,我 们既面临着差距和挑战,更面临着千载难 逢的历史机遇。唯有只争朝夕、抢抓机遇, 才能让历史性交汇期产生同频共振。

在改革中激发创新活力-

最大限度释放全社会创新创业创 造动能,关键是向改革要动力。

四川省选择部分高校试点,赋予科 研人员一定比例的职务发明所有权,通 过"先确权,后转化",调动科研人员积 极性;河南洛阳轴承研究所占股注册公 司快速推进知识产权产业化,累计转 让、许可专利及相关技术99件,收入超 过1亿元。

国家知识产权局此前发布的典型 案例,展现了保护知识产权、促进创新 成果转化的生动实践。

在开放中培育创新活力一

参会国家从29个增加到59个,参 会世界500强企业从15个增加到39 个,2019中国国际大数据产业博览会 近日举行,全球大数据业界精英会聚贵 阳,共商产业发展与合作机遇

这些年来,中国始终坚持以全球视 野谋划和推动科技创新,不仅推动自身 进步,更为人类文明发展作出贡献。

共赢折射创新之道。中国人民深 谙创新不是"闭门造车",始终秉持聚四

海之气、借八方之力的理念。 今日之中国,顺应时代潮流,汇聚 亿万人民的聪明才智,必将以"众人拾 柴火焰高"的磅礴力量,打造一个活力

> 文/新华社记者 陈炜伟 姜 琳 (据新华社北京5月29日电)

# 人民日报署名文章

"一场经贸摩擦,让世界看到了一 个有担当负责任的中国和一个一意孤 行的美国。"埃及《金字塔报》资深记者 萨米·卡姆哈维的话意味深长。

近年来,美国一些政客被"美国 优先"遮住了双眼,大搞贸易保护主 义、单边主义, 肆意挥舞关税大棒, 全然不顾中美两国人民和全世界人民 的强烈反对。他们声称贸易逆差就是 对美国的"经济掠夺",三番五次地 向多国挑起贸易争端;他们吆喝"别 国科技发展会伤害美国"的谬论,频 频动用国家力量打压别国企业, 甚至 不惜胁迫盟友"组团"围堵;他们声 称国际贸易规则"令美国吃亏", 肆 意冲撞破坏多边贸易体制。这些蛮不 讲理、任性妄为的行径, 不仅是对别 国正当发展权利的打压, 也是对国际 规则的践踏。

今天的世界, 是一个经济全球 化、世界多极化深入发展的世界,也 是一个各国利益日益交融、命运与共 的世界。美国一些政客无视历史潮 流、无视反对声音, 说到底, 无非是 只想当随意制定规则的"吹哨员", 不想做遵守规则的"运动员"; 无非 是只想自己单赢,不想各国共同发 展。于是,"让美国再次伟大"成了 将美国利益凌驾于别国正当利益和国 际社会共同利益之上的"正当理 由","贸易零和"成了对国际规则和 国际机制"合则用,不合则退,不合 则毁"的堂皇借口。如此蛮横无理, 还有何公义可言?

哪怕是在美国国内,这样的一意 孤行,也遭到各界有识之士的强烈谴 责和反对。美国布鲁金斯学会高级研 究员罗伯特·卡根就批评道,一些政客

为了一点私利,榨干国际社会,迅速摧毁70多年来的国际秩序,破 坏为防范国际混乱而建立起来的信任和共同使命感。前不久,阿 迪达斯、耐克、彪马以及美国170多家鞋类制造商和零售商联合致 函美国政府,指出美国对中国输美鞋类产品加征关税,将对美消费 者、制鞋企业和美国经济造成灾难性后果。然而,美国这些政客全 然不顾"贸易管用,但关税不管用"的呼声一浪高过一浪,全然不顾 美国农民无奈诉说他们正在经历"艰难的经济时刻",依然我行我

一味任性胡来,是对美国自身国际信誉和国际形象的损耗,也 是对世界各国合作大环境的搅扰破坏。欧洲理事会主席图斯克就 正告美国政府:"要贸易,不要战争。"美国那些政客是不是该想一 想,为什么美国针对华为的禁令一出,多位欧洲国家领导人就明确 表示,封杀华为毫无先见之明,欧洲国家不准备效法美国? 得道多 助,失道寡助。试图以保护主义阻挡经济全球化大潮的举动,注定 不得人心;试图以单边主义阻拦世界多极化大势的行径,注定徒劳 无功。美国《大西洋月刊》的文章指出,想要将中国排除在全球创 新之外的努力,最终只会令美国陷入孤立。

早在两千多年前,中国汉代的文学家桓宽就告诫,"距谏者塞, 专己者孤。"学会倾听,既是一种美德,更是一种智慧。我们奉劝美 国那些政客听听美国社会各界的呼声,听听世界各国的批评警告, 及早醒悟、迷途知返,莫要一条道走到黑,不撞南墙不回头。

# 美国忧虑中国崛起 世界经济面临变革

-访韩国外交部前东北亚合作

大使丁相基

本报驻首尔记者 白云飞

近日,韩国外交部前东北 亚合作大使丁相基在接受经济 日报记者采访时表示,中美经 贸摩擦发展到今天,表面上是 贸易问题,但背后反映出美国 对中国崛起的担忧和牵制 心态。

丁相基表示,美方提出,美 国对华贸易逆差大,中美贸易 不平衡。要想单纯解决贸易逆 差问题很简单,谈判协商起来 也相对容易。只要双方在讨价 还价后,商量出在哪些产品上 多买些或少卖些即可。但协议 并未达成,可见美国的目的并 不仅仅是要减少贸易逆差。

丁相基认为,中美经贸 摩擦背后的深层原因才是造 成中美贸易问题难以解决的 关键性因素。随着中国国力 不断提升,经济总量位居世 界第一的美国自然对经济总 量世界第二的中国心生警 惕。美国觉得,从中国的发 展速度来看,能牵制中国的

时间越来越少。 丁相基表示,在此牵制过 程中,中美经贸摩擦在很大程 度上是一场科技之争。以前, 美国的科技水平非常高,欧洲 和日韩等也不错,中国的科技 尚有差距。现在,中国制造业 越来越强,科技水平迅速提高, 这让美国非常意外。所以,美 国想切断中国科技进步的途 径。中美经贸谈判中诸多分歧 的核心实际也都与科技发展 相关。

"另外,中美贸易问题与美 国国内政治环境也有关联。"丁 相基认为,美国现政府要想打 好中美贸易这张牌,就需要取 得一个对美国有利的谈判结 果,并交给国会审批。要想在 美国国会顺利通过,需尽力将 美国利益最大化,甚至不惜在 原则性问题上对华施压。由此 恶性循环,影响了中美经贸高 级别磋商。

丁相基表示,中美经贸摩 擦已演变成一个非常复杂的问 题,各种因素盘根错节。所以, 中国需提前做好心理准备,积 极寻找维护中国经济发展的解 决方案,并准备迎接全球经济 形势变革。

丁相基认为,中国应当继 续坚持以下几点:坚持扩大开 放。通过扩大开放鼓励外国企 业或外资继续积极在华投资, 以此应对中美经贸摩擦对在华 外资产生的不利影响,保持中 国经济发展动力,提高中国国 内市场的竞争活力,促使中国 企业提高自身竞争力和创新

不断开发自主创新技术。 目前,美国在科技发展方面对 中国采取了很多不利措施。韩 国国内有分析认为,中国目前 的科技水平已发展到了一定程 度,而且中国资金基础雄厚,过 些年完全可以自主实现关键技 术突破,形成一批"中国式"高

新科技。 积极适应变革。美国提出 "美国优先",使得现有全球化

的国际贸易秩序和价值链面临 威胁,未来不排除可能会形成 部分国家间的小范围产业链。 所以,中国未来可加强与韩国、 日本、东盟等域内国家或地区 以及其他发达经济体的联系与 合作,作好长远打算。

# 天工人巧日争新 一"今日之中国"系列述评之四

展的一个有力支撑。

面对风险挑战,办好自己的事情就 是最有力的应对。

放眼今日之中国,创新发展的热潮 方兴未艾。接续换挡的发展动能、迭代成 长的科技变革、蓬勃兴旺的创业创新,展 现"千磨万击还坚劲"的十足韧性,尽显 "天工人巧日争新"的充沛活力。

## 创新中国,释放发展的源源动力

"苟日新,日日新,又日新",创新是 中华民族最深沉的民族禀赋,也是国家 兴旺发达的不竭动力。

从"东方红"卫星到"天宫"游太空, 从国产航母下水到"蛟龙"深海探秘,经 过新中国成立以来特别是改革开放以 来的不懈努力,中国创新实力持续

今日中国,已经步入科技创新的快 速轨道,成为具有全球影响力的创新

"日日开花日日新。"单以今年5月 份作为切口看,非洲猪瘟疫苗研制取得 阶段性成果,又一颗北斗二号卫星成功 发射,嫦娥四号新发现证实月幔成分, "重型燃气轮机"自主研制取得突破 ……中国科技创新可谓日新月异、硕果

经过多年深耕厚植与艰苦拼搏,中 国科技产出实现大幅跨越,取得一批在 世界上叫得响、数得着的重大成果,中 国创新的活力持续迸发,向着新高度奋 力跃升。

今日中国,新产业、新模式、新业态 层出不穷,创新已成为引领经济社会发

展的强大动能。 当今世界,已进入信息时代。中国 不仅在国产大飞机、高速铁路、三代核 电、新能源汽车等具有战略意义的领域 抢占了制高点,在人工智能、大数据、云 计算等新一代信息技术方面也得到迅 速提升。

今日中国,创新已成为企业发展壮 大的核心竞争力。

中国拥有世界最大规模研发队伍, 发明专利申请量已连续8年居世界首 位。在18.1万家高新技术企业与13万 家科技型中小企业的基础上,还造就了 一批具有较强国际竞争力的骨干企业 和跨国公司。

按照美国专利数据公司的报告,在 美国专利商标局授予专利总量下降的 情况下,中国是2018年全球唯一一个 在美国获得企业技术专利数量增加的 国家。中国公司获得超过12500项美国

专利,华为、京东方进入全球前20强。 创新发展的中国,活力尽显,后劲 充足。这,正是"中国号"巨轮无惧风高

#### 浪急的底气所在。 活力中国,谱写"第一动力"乐章

海纳百川,气象日新。今日之中 国,正前所未有地涌动着活力。

这活力,源于顶层设计的理念制度

世界知识产权组织发布的《2018 全球创新指数报告》显示,中国排名第 17位,首次跻身全球创新指数20强。 创新能力的跃升,来自发展理念的

"不创新就要落后,创新慢了也要 落后""把创新摆在国家发展全局的核 心位置""发展是第一要务,人才是第一 资源,创新是第一动力"

党的十八大以来,以习近平同志为 核心的党中央把创新置于经济社会发展 的突出位置,加强顶层设计,不断推进理 论创新、制度创新、科技创新、文化创新。

最新数据显示,2018年,我国研发经 费投入近2万亿元,投入强度为2.18%, 已经超过经合组织国家平均水平。

这活力,源于持续增强的企业内生

上交所数据显示,2018年,沪市实 体类公司研发投入3900亿元,同比增 长21%;中企联数据表明,去年中国企 业500强研发投入较2010年增长了 1.66倍。数据背后,我国企业对研发创 新的重视清晰可见。

从"要我创新",到"我要创新"。在 时代变革中,中国企业更具忧患意识, 生存壮大中一个共识更加凝聚:抓创新 就是抓发展,谋创新就是谋未来。

这活力,源于充分激发的创业创新

2019年全国科技活动周近日闭 幕,为期一周的科技嘉年华吸引了超过 3.1亿人次参与其中,大众对于科技和 创新的热情可见一斑。

日本《经济学人》周刊近日刊登的 文章观察到,受政策激励的影响,中国 迎来了创业热潮。每天平均新登记注 册的企业数从2013年的6900家增至 2018年的1.84万家。

### 机遇中国,主动作为迈向新境界

没有创新就没有中国的今天,也就 没有中国的明天。因创新而变的中国, 尤需厚植创新土壤。

无限的创新中国。