推动稀土产业绿色可持续发展

——国家发展改革委有关负责人就稀土产业发展相关问题答记者问

○ 稀土元素在冶金、石化、光学、激光、储氢、显示面板、磁性材料等现代工业领域均有广泛应用。随着世界科技革命和产业变革的不断进步，稀土元素的应用范围正在进一步拓展，其战略价值和重要意义将更加凸显

○ 我国是世界第一稀土生产大国，很多发达国家是稀土需求大国。加强稀土资源的开发利用，对中国和整个世界经济发展都具有积极意义

○ 作为世界最大的稀土材料供应国，中国一直秉持开放、协同、共享的方针推动稀土产业发展。一方面，我们坚持稀土资源优先服务国内需要的原则；另一方面，我们也愿意满足世界各国对于稀土资源的正当需求

新华社北京5月28日电 2019年5月20日，习近平总书记在江西赣州考察时实地调研相关稀土企业，并就推动稀土产业绿色可持续发展作出重要指示。习近平总书记的重要讲话引发了社会各界对中国稀土行业发展的热议。记者日前专访了国家发展改革委有关负责人。

问：习近平总书记赴地方考察调研历来是国内外舆论关注的热点。5月20日，习近平总书记将赣州作为赴中部地区考察的第一站。请您介绍一下相关背景情况。

答：江西是中部地区的重点省份。赣州所在的赣南地区属于原中央苏区，是人民共和国的摇篮和苏区精神的主要发源地，为中国革命胜利付出了巨大牺牲。但由于多种原因，赣南等原中央苏区经济社会发展长期以来相对滞后。习近平总书记高度重视赣南苏区发展，多次作出重要批示指示。2012年，国务院印发《关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》，开启了赣南等原中央苏区跨越式发展的新征程。

近年来，赣南等原中央苏区发展速度很快。但客观地讲，由于基数低、底子薄，总体经济规模和人均水平仍然较低。特别是与全国同步全面建成小康社会目标相比，与广大人民群众对美好生活的向往相比，还存在一定差距。习近平总书记此次调研将赣州作为第一站，充分体现了党中央对赣州人民的亲切关怀，对加快推动赣州等革命老区高质量发展的高度重视。

问：我们注意到，这次习近平总书记到赣州考察，专门前往江西金力永磁科技股份有限公司调研，并就推动稀土产业绿色可持续发展作出重要指示。虽然稀土这个词非常热门，但一般人未必对此十分了解。您能介绍一下稀土产业发展的情况吗？

答：稀土属于不可再生资源，总共包括17种元素，通常可分为轻稀土和重稀土两类，重稀土更具价值。稀土元素拥有优良的光电磁等物理特性，微量的稀土元素加入其他材料后，往往可以大幅提高产品的质量和性能，起到“点石成金”的作用，被誉为现代工业的“维生素”。稀土元素在冶金、石化、光学、激光、储氢、显示面板、磁性材料等现代工业领域均有广泛应用。特别是随着世界科技革命和产业变革的不断进步，稀土元素的应用范围正在进一步拓展，其战略价值和重要意义将更加凸显。

我国是世界第一稀土生产大国，很多发达国家是稀土需求大国。加强稀土资源的开发利用，对中国和整个世界经济发展都具有积极意义。赣州拥有不可比拟和无法替代的稀土资源，其中重稀土占全国的80%，门类齐全、品位优越，素有“稀土王国”的美誉，可以说稀土产业在赣州经济社会发展中具有举足轻重的地位。

近年来，赣州市通过整合市场资源、加大研发投入，分离冶炼技术达到国内领先水平，产业规模占到全国总量的三分之一，已成为中国重要的稀土冶炼产品生产基地及新材料产业基地，初步形成了链条完整、特色鲜明的稀土产业体系。2018年，赣州稀土产业规模以上企业实现主营业务收入260亿元。

但同时，赣州稀土产业发展也面临着很多挑战。例如：企业整合进度缓慢，尚未充分发挥规模效应；企业管理能力较弱，生产仍比较散乱；绿色开发能力滞后，环保安全问题还比较突出；研发投入不足，高端产业应用有待提升等。这些问题正在通过深化改革扩大开放稳步推进解决。

问：有不少舆论认为，当前中美经贸摩擦持续升级，稀土作为中国的优势战略资源，可能成为中国对美反制的重要筹码。请问您如何看待这一观点？

答：所谓“独柯不成树，独树不成林”，在产业分工高度全球化的今天，没有协同合作就没有发展进步。作为世界最大的稀土材料供应国，中国一直秉持开放、协同、共享的方针推动稀土产业发展。一方面，我们坚持稀土资源优先服务国内需要的原则；另一方面，我们也愿意满足世界各国对于稀土资源的正当需求。我们乐见中国的稀土资源及稀土产品能够被广泛用于制造各类先进产品，更好满足世界各国人民对美好生活的需要。

关于中美经贸摩擦，有关部门已经多次发表严正声明，我在这里愿再次重申，中美两国产业链高度融合，互补性极强，正所谓合则两利、斗则俱伤，贸易战没有赢家。你提出稀土是否会成为中国反制美方无端打压的反制武器，我可以告诉你的是，如果有谁想利用我们出口稀土所制造的产品，反用于遏制打压中国的发展，那么我想赣南原中央苏区人民、中国人民，都会不高兴的。

人民日报署名文章

信用破产是最大的破产

——言而无信必将失败

钟声

“诚实是最好的策略。”华盛顿一些政客恐怕早已忘了美国开国元勋本杰明·富兰克林这句名言。美方在中美经贸磋商过程中言而无信、反复无常，前一刻说出的话，下一秒就能自我推翻，翻脸的速度比翻书还快。就连美国媒体也充满了质疑和忧虑：“对中国的策略变来变去，很可能会反伤美国自己”。

回顾中美经贸高级别磋商历程，人们可以将美国一些政客所谓“交易艺术”看得更加清楚。去年5月19日，中美双方达成不打贸易战的共识，仅仅10天后，美方就公然违背承诺、挥起关税大棒；今年5月5日，美方又重启关税威胁，使双方磋商遭受严重挫折。美方一些政客罔顾事实，竟然给中国贴上“倒退”“背弃”的标签，指责中方“违背承诺”“出尔反尔”。

翻手为云、覆手为雨，美国的一些政客干得实在是太多了。《纽约时报》评论说，美方“多次表示同意与其他国家达成新的贸易条款，但紧接着就谈论取消这些协议以实现更多目的”。这届美国政府一上台，就单方面退出了之前由其牵头的跨太平洋伙伴关系协定，给其他参与国来了个措手不及；去年，美国又单方面宣布退出伊朗核问题全面协议，使多年的艰苦谈判成果“付诸东流”，欧洲有国家直言“非常沮丧”，并表示将继续留在协议当中。《世界报》等8家欧洲媒体组织的一项调查显示，超过四成的欧盟受访者认为，美国已不再是欧盟可以信赖的安全伙伴。

“失信”的坏名声普通人都避之唯恐不及，为何美国政府在国际事务中毫无忌惮地玩变脸？深究起来，恐怕还是一些身居高位的美国政客，错把国家之间的交往当成了一场纯粹的商业投机活动，误以为国与国之间只有零和博弈。这些政客一门心思盘算着如何实现自身利益最大化，国家的道义形象早已弃之如敝屣。食言而肥，终会自酿苦果。美国这些政客的每一次出尔反尔，都是对自己国家信誉的又一次损耗和挥霍。美国《财富》杂志的评论员发出的追问引人深思：即便美方接下来又想和中方谈判，中国人还能信任一会儿说“中国在杀死美国”，一会儿又说“我们与中国的关系很好”的美国政客吗？如今，世人有一个共同感受，就是美国的公信力大厦根基正被华盛顿一些政客的言而无信蚕食，长此以往，终将岌岌可危。

在世界经济的大海中，各国互通有无，船只川流不息，靠的是信用之帆和规矩之锚。互信是国际关系中最好的黏合剂。中国愿同其他国家一道，坚持把对话协商利用起来，坚持把多边主义奉行到底，共同守护好人类社会的“信用堤坝”。只要坚持求同存异、聚同化异，通过坦诚深入的对话沟通，就一定能增进战略互信，持续推进国家间广泛合作，造福各国人民。

中国人讲，“人而无信，不知其可也”，更强调“言不信者，行不果”。过去一年发生的事情已充分说明，美国一些政客的出尔反尔、极限施压，对中国是无效的、徒劳的。一句话，华盛顿的决策者必须改弦更张，言行一致、表里如一，回到重信守诺的轨道上来。

（新华社北京5月28日电）

专家访谈

美国无权对中国产业政策说三道四

——访中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所所长黄汉权

经济日报·中国经济网记者 欧阳优

近期，美国单方面升级中美贸易战的理由之一，就是中国在谈判中没有按照美国要求调整产业政策。这一要求是否合理？如何看待美国这一“双标”行径？经济日报记者专访了中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所所长黄汉权。

黄汉权表示，美国这种罔顾本国长期使用产业政策、对别人做法横加指责、在谈判中漫天要价的强权逻辑，是典型的“手电筒只照别人不照自己”的霸凌主义。其理由看似冠冕堂皇，实际上充满虚伪，根本经不起推敲。

美国长期使用产业政策

记者：产业政策是一种弥补市场失灵、改善社会福利的有效工具。国际上很多国家包括美国在内一直在使用产业政策。美国肆意批评中国产业政策并以此作为谈判的筹码。您怎么看待这一问题？

黄汉权：是的。产业政策是各国发展经济特别在起飞阶段的惯用做法，美国也长期使用产业政策。美国的指责是“只许州官放火，不许百姓点灯”的行径，根本站不住脚。

国际经验表明，很多国家和地区在不同时期都或多或少实施过产业政策，有些虽然不叫产业政策之名，但行的是产业政策之实。几乎今天所有的发达经济体在过去都使用关税保护和补贴来发展自己的工业。英国在成为世界工业强国之前，通过实施以高关税为代表的贸易保护政策和工业支持政策，促进了本国制造业发展。“二战”以后，日本和亚洲“四小龙”为实施经济赶超战略广泛使用产业政策，实现了经济持续高速增长，创造了“东亚奇迹”。国际金融危机后，发达国家纷纷实施“再工业化”和制造业振兴战略，也把产业政策作为发展新兴产业、振兴实体经济的重要政策工具。

美国一直是产业政策的使用者。在建国初期，美国就通过关税保护、补贴、投资限制等政策，保护本国“幼稚产业”发展。“幼稚产业”概念就是美国第一任财长汉密尔顿提出的。上世纪五六十年代至九十年代，美国通过实施军工复合体、信息高速公路等计划，推动实施政企合作、税收减免、政府采购等措施，支持了航天、军工、半导体、信息技术等产业发展。今天，且不说美国农业获得大量政府补贴，在高科技和制造业领域，也存在大量补贴。根据美国非政府组织“履行职责研究中心”公布的数据，美国IBM、Google、Facebook等公司曾经获得来自联邦、州和地方政府各类补贴16.32亿美元、7.66亿美元和3.33亿美元，而作为美国新能源汽车代表的特斯拉公司，自2007年以来更是获得高达35亿美元的财政补贴（包括每辆汽车销售减税7500美元），其中近一成来自联邦政府，其余则来自地方政府。摩根士丹利前首席经济学家斯蒂芬·罗奇公开撰文认为，互联网、半导体、核电站及军民两用航天技术的发展都与美国实施的产业政策密不可分，因为这些产业发展都得到了美国国防预算的支持。

中国实施产业政策正向更有利于公平竞争的普惠性、功能性方向调整

记者：中国的产业政策是符合国际通行规则的，现在却受到无端指责。该如何看待中国实施产业政策？

黄汉权：中国实施产业政策无可厚非，而且正在向更加有利于公平竞争的普惠性、功能性方向调整。

首先，既然包括美国在内的主要经济体都有模式不同的产业政策，为什么中国就不能实施产业政策呢。再说，WTO规则并没有专门针对产业政策的协定，而只有《补贴与反补贴措施协定》和《与贸易有关的投资措施协定》等与产业政策手段密切相关的协定。应该说，中国加入WTO以来，在履行义务和承诺方面做得是不错的。根据2018年7月召开的WTO对中国进行第七次贸易政策审查会议的主席发言，大多数成员对中国已经实施的扩大市场准入和投资机会、允许私营部门更多地参与经济，以及致力于改革化石燃料补贴、金融服务开放、汽车行业的关税削减等做法给予了赞扬。

当然，中国的产业政策特别是在工业补贴和补贴政策透明度方面，还有不完善的地方。正是认识到存在着不完善的问题，中国政府明确提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”，对标市场经济发达国家的经验和做法，主动对以往的产业政策进行调整。2016年发布的《国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》，部署建立公平竞争审查制度，防止出台排除、限制竞争的政策措施，逐步清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法。党的十九大报告指出，全面实施市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。2018年底召开的中央经济工作会议继续强调，强化竞争政策的基础性地位，创造公平竞争的制度环境。

去年是改革开放40周年。以此为契机，中国启动更大力度的改革开放。可以预见，中国产业政策调整的步伐将会进一步加快。调整的方向是建立以竞争政策为主、产业政策服从竞争政策的框架体系。当然，要实现这一目标，中国还需要做出很大的努力。

中国发展高科技产业是谋求自身发展的正当权利

记者：国际社会上很多人认为，美国单方面挑起贸易战，不仅是美国获取更多经济利益的手段，更是美国遏制中国的重要手段。其中，美国遏制中国技术追赶的意图是最为明显的。在这样的背景下，我们应当如何认识中国高科技产业的发展？

黄汉权：需要首先指出的是，中国发展高科技产业是中国谋求自身发展的正当权利，其实施主要依靠市场力量。

美国把中国产业升级、迈向中高端水平看作是对其高科技产业的挑战，担心“美国第一”的霸权地位受到威胁，要求中国停止对高科技产业的支持。这种强人所难、居高临下的姿态，不是出于有意遏制中国发展的目的，就是出于对中国产业升级误解和过度反应。如果是出于遏制的目的，我们奉劝美国“早点死了这条心！”因为根本做不到。如果是因误解而焦虑，那就大可不必。

第一，中国发展高科技产业是中国产业发展的大势所趋，是中国应对新一轮科技革命和产业变革的必然选择。中国产业长期处于中低端水平，竞争优势主要来自劳动力低成本、资源过度开发和环境成本外部化。随着中国劳动力成本快速上升，资源供需矛盾加剧，环境容量接近“天花板”，低端产业发展难以为继，中国必须通过发展高科技产业，实现产业转型升级、向中高端水平迈进才有出路。

第二，中国发展高科技产业主要依靠市场力量。回顾历史，中国高科技产业发展主要通过市场机制发挥作用，中国政府并没有动用大量的财政补贴，也没有太多的资源可用。虽然政府有一些支持政策，但涉及的资源非常有限，而且主要集中在存在市场失灵的创新平台建设、共性技术研发、绿色发展、基本公共服务、专业化人才培养等方面。

第三，中国支持高科技产业发展的政策是开放性和非歧视的。支持政策对内资外资、对大中小企业一视同仁，不存在把外资排除在外的情况。而且，由于认识到自己的不足，中国高度重视学习美国、欧洲、日本等科技政策和加强战略对接，并在诸多领域开展了实实在在的科技项目合作。

总之，美国和中国分别是世界上最大的发达国家和最大的发展中国家，两国因体制和发展阶段不同，对产业发展的支持方式也会不同，是很正常的事情。涉及与贸易相关的产业政策意见分歧，可以通过双边或多边协商解决，不应采取居高临下、咄咄逼人的霸凌姿态让人臣服，否则只能适得其反。

三部门联合发文助力制造业高质量发展

推进首台(套)重大技术装备保险补偿机制试点

本报北京5月28日讯 记者曾金华报道：财政部、工业和信息化部、银保监会日前联合发布通知，部署进一步深入推进首台(套)重大技术装备保险补偿机制试点工作，以更好满足新形势下重大技术装备创新发展需求，助力制造业高质量发展。

通知明确，首台(套)重大技术装备是指经过创新，其品种、规格或技术参数等有重大突破，具有知识产权但尚未取得市场业绩的首台(套)或首批次装备、系统和核心部件等。部分关键零部件和小型关键装备覆盖范围扩展到用户在首年度内(即从用户首次购买之日至当年12月31日期间)购买使用的同品种、同技术规格参数的装备产品。

首台(套)重大技术装备保险是指由生产《首台(套)重大技术装备推广应用指导目录》内装备制造企业投保，与用户共同受益，承保首台(套)重大技术装备质量风险和责任风险的综合险保险产品。首年度关键零部件保险责任限额应不低于装备价值的2倍，首台(套)装备、首批次装备和首年度小型关键装备保险责任限额应不低于装备价值。

通知要求，符合要求的保险公司应统一使用综合险示范条款。对于民用航空装备、高技术船舶及海洋工程装备、核电装备等单价金额巨大的重大技术装备，经投保企业与保险公司自主协商，可选择按国际通行保险产品条款进行承保。参加试点的保险公司应向银保监会备案相关保险产品条款和费率。

首台(套)重大技术装备保险补偿机制充分发挥市场机制决定性作用，由中央财政对符合条件的投保企业给予适当额度保险补偿。中央财政对符合条件的投保企业按照实际投保费率不超过3%及实际投保年度保费的80%给予保险补偿。保险期间应连续不间断，保险补偿期间按保险期限据实核算，不超过3年。

通知明确，首台(套)重大技术装备保险补偿机制试点工作实施全面绩效管理。鼓励有条件的地方因地制宜制定地方首台(套)重大技术装备保险补偿政策，并做好与国家政策的衔接。

国家电网宣布首次开放100个实验室

据新华社北京5月28日电 （记者姜琳 张爽） 国家电网公司28日宣布，面向全社会开放100个实验室，其中包括19个国家级实验室，覆盖电网安全分析与保护控制、新能源并网、输变电及工程、智能调度、智能配电与用电、电力信息通信等各大技术领域。

“国家电网实验室多为企业自有资金建设，尽管国家对于这类实验室没有硬性共享要求，但是本着助推全社会创新的目标，公司决定将100个实验室30万元及以上重大仪器设备全部开放，让国有资产更好为全社会‘赋能’。”中国电科院副院长高克利说。

据介绍，国家电网为此专门建立了实验室资源网络共享平台，一期已上线试运行，可以搜索“中国电力百科网”检索实验室资源、联系实验室。后期平台建设将实现网络预约功能，可实时查看仪器设备忙闲状态、预约共享时间。

国家电网科技部主任吕运强表示，此次国家电网共推出包括开放实验室、开放合作科技项目研究、开放实施科技示范工程等八大加强科技创新开放合作的新举措。

“我们将联合各类创新主体，共同开展国家级重大科技项目、能源互联网技术和泛在电力物联网建设等，对外合作科技项目在公司年度项目中占比不低于60%。”吕运强说。