实施“多规合一” 提升规划编制科学性

我国将建立国土空间规划体系

本报北京5月27日讯 记者黄晓芳报道：5月27日，自然资源部副部长赵龙在国务院新闻办举行的发布会上表示，我国将建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”。

此前，各地常有各类规划发布，积极作用不小，但也存在规划类型过多、内容重叠冲突，审批流程复杂、周期过长，地方规划朝令夕改等问题，在一定程度上导致重复建设，造成巨大资源浪费。

为此，今年1月，中央全面深化改革委员会第六次会议审议通过《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》。赵龙表示，国土空间规划明确把主体功能区规划、土地利用规划和城乡规划等空间规划相融合，同时形成一个平台，即国土空间基础信息平台，形成全国的国土空间规划“一张图”。

同时，国土空间规划将把国家安全战略、区域发展战略、主体功能区战略等国家战略，通过约束性指标和管控边界逐级落实到最终的详细规划等实施性规划上，保障国家重大战略落实落地。

如何避免“规划规划，墙上挂挂”，甚至“政府一换届，规划就换届”的现象？赵龙表示，首先要做到科学编制，严格实施监督。规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳，要提高规划编制科学性。

同时，要强化规划实施监管权威性。规划一经批复，就具有法律效力，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，坚决防止出现换一届党委、政府改一次规划的现象。同时，规划也不是一成不变的，但对规划的调整和修改要有严格的限制。

如何提高规划的审批效率？赵龙表示，将减少报国务院审批总体规划的城市数量，体现地方对规划的自主权，落实国家的控制性指标和管控边界。同时，改变审查的内容，重点审查发展目标、约束性指标、管控边界、相邻关系，初步设想把报国务院审批总体规划的审查时间控制在90天之内。

据悉，我国对建立国土空间规划已经设立了明确的时间表和路线图：到2020年基本完成市县以上国土空间总体规划的编制，初步形成全国国土空间开发保护“一张图”。到2025年要健全国土空间规划法规政策和技术标准体系，全面实施国土空间的监测预警和绩效考核机制，形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。到2035年，要全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

新闻发布厅

农村改革试验区承担226批次任务

基本覆盖农村改革各个领域

本报北京5月27日讯 记者乔金亮报道：在27日举行的农业农村部新闻发布会上，农业农村部政策与改革司司长赵阳表示，截至目前，全国58个农村改革试验区承担了中央部署的226批次改革试验任务，基本覆盖了农村改革各个领域。试验区围绕全面深化改革重点领域和关键环节，坚持底线思维、封闭运行，坚持重点突破、集成配套，主动入位、先行先试，为农村改革的全面深化探索了路子，积累了经验。

“农村改革试验区的试验任务是不断拓展的。”农业农村部政策与改革司副司长赵长保介绍说，有关部门和各农村改革试验区主动把农村改革纳入改革全局，主动与中央提出的改革任务相协调、工作机制相衔接，统筹谋划、统筹推进，在各领域改革中都取得了显著成效。据统计，自2011年以来，试验区共有144项试验成果在省部级以上政策文件制定法律法规制修订中得到体现，几乎涵盖了农村改革的所有领域。

赵阳透露，下一步将鼓励地方大胆探索，尊重地方自主权，探索将试验任务由批准制改为备案制，采取“自上而下”和“自下而上”结合的方式拓展改革试验的任务，鼓励农村改革试验区根据各地实际提出改革试验方案，支持农村改革试验区省级主管部门自行选择适合的县市区来开展对比试验，适度扩大改革试验范围。

我国妇幼健康水平显著提高

孕产妇死亡率、婴儿死亡率均下降

本报北京5月27日讯 记者吴佳佳报道：国家卫生健康委27日就《中国妇幼健康事业发展报告(2019)》有关情况举行发布会。报告指出，新中国成立以来，妇幼健康事业面貌焕然一新，妇女儿童健康水平不断提高，2018年全国孕产妇死亡率下降到18.3/10万，婴儿死亡率下降到6.1‰，人均预期寿命达到77岁，优于中高收入国家平均水平。

报告显示，妇幼健康主要服务指标和结果指标在城乡间、地区间差距不断缩小。1990年我国城市与农村孕产妇死亡率之比为1:2.2，2018年降至1:1.3。1996年西部地区孕产妇死亡率是东部地区的4.7倍，2018年降至2.3倍。

发布会上，国家卫生健康委妇幼健康司司长秦耕表示，我国妇幼健康服务网络不断健全，以及建立了解决妇女儿童重大健康问题的政策支持制度等，使得妇幼健康服务公平性可及性不断增强。我国逐步形成了以妇幼保健机构为核心、以基层医疗卫生机构为基础、以大中型综合医院专科医院和相关科研教学机构为支撑的保健与临床相结合、具有中国特色的妇幼健康服务网络。同时，针对不同发展阶段影响妇女儿童健康的主要问题，设立妇幼重大公共卫生项目，加大人力、物力和财力保障，持续加大干预力度，推动相关问题解决。如2000年开始试点实施降低孕产妇死亡率消除新生儿破伤风项目，2009年全面实施农村孕产妇住院分娩补助项目，全国住院分娩率大幅提升，从1996年的60.7%上升至近6年来的99%以上。

崇礼铁路最长特大桥建设顺利

5月25日，由中铁二十局承建的2022年冬奥会重点配套工程崇礼铁路最长特大桥——赵川镇高架特大桥上跨唐呼铁路144米转体梁大机道砟捣固、轨道稳定作业完成，为年底全线通车奠定了坚实基础。据悉，崇礼铁路全长52.4公里，其中铺有砟轨道28公里，道床道砟大机捣固、稳定28公里，计划6月10日前全部完工。图为大机捣固、轨道稳定作业完工后的转体梁桥。

曲志忠摄(中经视觉)

4月份全国5700多人因违反中央八项规定精神被处理

据新华社北京5月27日电 （记者朱基钗） 中央纪委国家监委网站发布数据显示，2019年4月全国查处违反中央八项规定精神问题4090起，处理5767人，其中给予党纪政务处分4024人。

从查处问题类型看，违规收送礼品礼金1021起、违规发放津补贴或福利993起、违规公款吃喝584起、违规配备使用公务用车502起、大办婚丧喜庆345起、公款国内旅游190起、楼堂馆所违规问题113起、公款出国境旅游3起、其他问题(包括提供或接受超标准接待、接受或用公款参与高消费娱乐健身活动、违规出入私人会所、领导干部住房违规、违规接受管理服务对象宴请等问题)339起。从查处干部级别来看，被处理的人员中地厅级干部51名、县处级干部589名。

2019年以来，截至4月30日，全国查处违反中央八项规定精神问题15909起，处理22517人，给予党纪政务处分15931人。

（上接第一版）

依托国际网络体系，采取兼并、重组、参股等方式，迅速进军世界市场，这是河北外向型企业探索的一条发展路径。最成功的案例莫过于河北钢铁成功收购瑞士德高公司。德高公司拥有全球最大的钢铁材料营销与服务网络，在110多个国家和地区从事商业活动，全球客户达4.3万家，每年在全球销售钢铁总量达2200多万吨。2015年6月，河钢集团控股德高公司，搭建钢铁产业链全球化营销服务平台，叩开了欧洲高端市场的大门，大众、西门子、奔驰、宝马等企业逐渐融入河钢的国际“朋友圈”。

随着高质量发展的不断推进，河北省对外贸易水平不断跃上新台阶。2018年外贸进出口总值3551.6亿元，同比增长5.1%。今年第一季度，全省进出口总值821.9亿元，同比增长4.2%。

平台建设全球化 让合作园区百花齐放

从在1.9平方公里土地上开始艰苦创业，到规划控制面积达到128平方公里；从第一家外资企业落户，到一大批世界500强企业、跨国公司和国内知名企业前来投资兴业……如今，河北省秦皇岛开发区已经成为秦皇岛市经济最具活力的增长极。

像秦皇岛开发区一样，河北省各开发区不断加大精准招商和开放合作力度，加速向高端高新产业聚集，推进创新发展、绿色发展，已经成为全省对外开放的主战场、转型升级的示范区。

近年来，河北省实施开发区提档升级行动，培育一批特色产业园区和产业集群。2018年，位于渤海新区的中国中东欧(沧州)中小企业合作区获工信部正式批复，成为全国唯一面向中东欧市场的中小企业合作区，已签约和落地的中东欧企业达40余家。

拥有54条浮法玻璃生产线的沙河市则把园区开到了国外。他们把在“一带一路”节点城市建设规模化工业园区作为突破口，通过政府深入调查引导，组织市内企业在坦桑尼亚和肯尼亚分别建设了平板玻璃生产及特种玻璃深加工工业园区。在肯尼亚工业园区的项目，为周边区域提供优质玻璃80万重量箱。

由唐山企业在乌干达首都坎帕拉建设的天唐工业园，经过10年建设已经形成了钢铁、海绵、板材等工业体系，直接解决当地就业2000余人，间接拉动就业1万人以上。天唐工业园还吸引了众多鞋厂、卫生纸厂、轮胎厂等建成投产。2017年，乌干达政府又让天唐集团主导开发一个占地3700多亩的国家级工业园，不到两年时间，占地面积2.51平方公里的姆巴莱工业园园区已经取得了不错的效益。该园区企业投资人张志刚告诉记者，园区全部建成运营后，将吸引入驻企业30家，总投资6亿美元，可为乌干达创造1.2万个就业岗位。

英雄人生③

打满补丁的搪瓷缸

张富清淡泊名利，也珍惜荣誉。几十年里，一只国家慰问的搪瓷缸，被他随身携带，视若珍宝。

这只搪瓷缸来头可不小。

1953年，全军抽调优秀指战员抗美援朝，已是连职军官的张富清主动请缨入朝作战。他和几十名战友从新疆出发马不停蹄赶往北京。在北京整装待发之际，《朝鲜停战协定》签署。他们随即被送往文化速成学校学习文化知识。

几个月后，董必武任总团长的“全国人民慰问人民解放军代表团”赴各地部队开展慰问活动。当时，张富清正在江西南昌防空部队文化速成学校学习。慰问团来到这里，作为上级抽调的优秀军官，他和战友们一人获得一块纪念章，一个搪瓷缸。

1955年，张富清退役转业。他带着爱人孙玉兰一路向西，来到湖北省最偏远的来凤县。路途遥远，交通不便，在他们简单的行李中，就有这只搪瓷缸。

从来凤县城到三胡区、卯洞公社再到来凤县城，张富清工作的地点一变再变，但是随身携带的物件里，始终有这只搪瓷缸。

他是如此爱惜这只搪瓷缸。每到一个地方，他都把搪瓷缸摆在触手可及之处。孙玉兰至今记得，有一次搪瓷缸被谁不小心碰着摔到了地上，脾气温和的张富清当场就提醒：“你注意点呢！”

时间久了，搪瓷缸被磨破，张富清拿牙膏皮补好后继续用。补了又补，实在没法再用，他就拿来装牙膏。如今，搪瓷缸被他小心收藏了起来。

“他说只有不要命的人才能得到这个缸子……”相濡以沫数十年，孙玉兰十分理解丈夫的心情。

是的！对于张富清来说，这只搪瓷缸，不仅仅是喝水的杯子，而是装着部队的回忆，装着军人的荣誉。

不论是端着喝水，还是闲暇之余看上一眼，这只搪瓷缸都让张富清感受到，战友们仿佛还在身边。

这只打满补丁的搪瓷缸，一面印着天安门、和平鸽的图案，一面印着“献给英勇的中国人民解放军”“保卫祖国 保卫和平”“全国人民慰问人民解放军代表团赠”等几行字。多次修补，一些字已缺失，但每个字张富清都记得清清楚楚。斑驳的颜色，见证了英雄离开战场，归于平凡的岁月。

“这是全国人民慰问的缸子，是全国人民对我的爱戴，我要一直留着……”张富清说。

这只搪瓷缸，也是张富清一生艰苦朴素的最好体现。

文/新华社记者 谭元斌 张汨汨

（新华社武汉5月27日电）

“福建省智能制造成果对接活动”举行

本报讯 记者周明阳报道：“福建省智能制造成果对接活动”日前在福建泉州举行。此次对接活动共征集项目成果108项，实现对接项目39项，涉及工程机械、工业机器人、智能装备制造、纺织鞋服、仓储物流、智能控制与信息化技术等智能制造领域。

作为此次对接活动的承办单位，泉州市人才创新共享联盟秉持“人才驱动、创新引领、科技支撑、共享发展”的宗旨，发动联盟各成员单位积极参加此次活动，发挥“大学—产业”的中间枢纽作用。据介绍，本次对接活动现场签约的科研院所及高校中联盟成员单位签约数量超过半数。

“水氢车”可行吗？专家这么说

本报记者 刘 瑾

近日，“水氢发动机在南阳下线”相关消息引发广泛关注。据报道，工信部表示，没有收到有关青年汽车公司“水氢能源车”的产品准入申请，该车型未获得产品公告，不能生产销售和上路行驶。同时，该车型也没有申报新能源汽车补贴。

有公开信息显示，所谓的“水氢发动机”，技术来源是湖北工业大学名为“一种水解制氢铝合金及其制备方法”等两项专利。

加水、制氢、发电，这样的技术真的存在吗？湖北工业大学车载铝合金水解制氢技术团队负责人接受媒体采访时表示，就目前的成果来看，是成熟的。该负责人解释说，氢能源汽车其实是没有发动机的，它是在车上搭载氢能源电池，通过制氢材料和装置将水转换成为氢气，再通过氢燃料反应堆产生电能，驱动车载电机和引擎，从而驱动汽车运行。这一整套系统应该称为“车载水解即时制氢氢能源汽车”。

这种技术并非先例。科技部官网2018年6月29日发布科技动态称，《Powder Technology》科学期刊发表的文章显示，俄罗斯研发出废铝制氢技术，产生的氢气可用于燃料电池发电，作为车载供电系统及固定式小型电力装置。重量15克的易拉罐储藏的化学能为255千焦耳，折合成的能源可使油耗5升的汽车行驶20米。

这种技术的实用性如何？据了解，目前国内关于“水解制氢”的专利颇多，但真正应用到新能源汽车领域的并不多。国务院发展研究中心产业经济研究部助理研究员周毅表示，从公开报道看，青年汽车公司的车上制氢并同步发电驱动，能源转换环节过多，存在效率损失，成本较高且各种净化处理和反应控制不易把握。

周毅表示，相关职能部门在加强监管的前提下，应鼓励多种技术路线并行探索，一是未来何种技术路线率先突破充满不确定性，二是不同技术的适用场景有区别，如城市家用电动车、固定线路用车、长距离混动车等。

全国乘联会秘书长崔东树认为，南阳“水氢发动机下线”中，可能涉及不成熟的技术，有一定的夸大成分。该消息中未披露制氢的路径，这是业内目前商业化的难点，还有待技术发展来解决成本等问题。

“我认为应该把重点放在发展氢燃料客车上，而不要把制氢环节放到车上。”崔东树说，目前，氢燃料客车相对成熟，生产规模和使用情况也尚可。虽然以后通过电解水以及太阳能裂解水等路径可以实现实时制氢，但成本等因素导致这种技术目前还处于探索阶段，未能实现商业化。

新闻追踪

5月27日，游客在江西省万载县白水乡文义村百亩百合花基地采摘百合花。近年来，万载县按照“一村一品、一户一业”要求，在全县180个行政村建立了产业扶贫合作社，引导贫困村、贫困户大力发展百合、油茶等，对全县10038户贫困户实现了产业扶贫全覆盖。

邓龙华摄(中经视觉)