

不少地区婴幼儿照护服务供给不足,“没人带孩子”成为家长的后顾之忧——

# 如何破解婴幼儿照护难题？

## 读者关注

“ 国务院办公厅近日印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》,提出到2025年,多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系基本形成,婴幼儿照护服务的需求得到进一步满足。在许多地区,婴幼儿照护服务供给不足,特别是全面二孩政策实施后,“没人带孩子”成为制约家庭再生育的突出因素。如何让婴幼儿照护更省心,一些读者来信发表了自己的看法。



上图 5月20日,湖南省东安县红星摇篮幼儿园的孩子们在老师指导下习字、学画。近年来,当地从办园条件、师资力量、教学理念等方面对县内幼儿机构实行动态管理,不断提升幼儿早教的软硬环境。 严 洁摄 (中经视觉)



右图 5月21日,河北省宁晋县百灵家政服务有限公司育婴师杨红英(右二)在照护幼儿。 赵永辉摄 (中经视觉)

## 着力发展社区服务机构 提高照护从业者素质

石志新

当前,我国3岁以下婴幼儿照护存在服务供给不足问题。为此,国家专门出台相关文件明确,要加大对社区婴幼儿照护服务的支持力度。笔者认为,发展社区婴幼儿照护服务机构正当其时,很有必要。

首先,社区婴幼儿照护服务机构具有明显优势。一方面与社会上的民营婴幼儿照护服务机构相比,社区婴幼儿照护服务机构具有官方性质,把宝宝放在社区,父母更加放心;另一方面,社区离家较近,父母接送孩子更加方便,同时,与社区工作人员更加熟悉,沟通起来也很方便。

其次,社区是民生保障的重要载体。政府部门应投入财力、人力鼓励社区兴办婴幼儿照护服务机构,现在

没有照护机构的老旧小区,要尽快设立,正在建设的小区,要按照可容纳人口比例,做好规划,按有关标准和规范,建设婴幼儿照护服务设施及配套安全设施,以确保小区居民的婴幼儿能得到更好照护。

再次,对社区婴幼儿照护服务机构的设立、人员配备,照护服务人员的资格,要实行严格的审查审批制度,严格按照规定的标准配备床位、炉灶、玩具等,并加强日常监管,确保所有配套设施安全卫生。发现有虐童等行为的机构和工作人员,要对当事人和机构实施严厉处罚,对当事人终身禁入该行业,对照护服务机构实施整改。

(作者单位:威海市海洋与渔业监督监察支队)

孙晓东

随着城镇化加快、“二孩时代”到来,广大群众对3岁以下婴幼儿照护服务的需求越来越迫切。这种需求一是体现在数量上,需要更多照护人员;二是体现在结构上,需要更多高素质从业人员。

笔者认为,提高3岁以下婴幼儿照护服务从业人员的职业化和专业化水平是满足这一需求的关键。

现实中,不少父母都希望找到好的保姆帮忙照看婴幼儿,但很多父母却对保姆不放心。要解决父母们的担忧,就必须加快培养相关专业人才。高等院校和职业院校要根据需求开设婴幼儿照护相关专业。加强婴幼儿照护服务的专业化、规范化建设,有利于引导婴幼儿照护行业提升人才队伍水平。

从业者的职业和专业素养,不仅

体现在业务水平上,更重要的是体现在职业道德上。由于3岁以下婴幼儿照护服务具有特殊性,因而必须把从业人员的职业道德要求放在首位。比如,在职业准入机制中,必须注重道德素质的考核。要对虐童等行为零容忍,一旦发现,对相关人员实行终身禁入。同时,在业务水平上,通过职业院校教育、职业技能培训等途径确保从业人员符合要求。另外,有必要对从业人员实施分级,通过设置此类技能技术人才的高级岗位,为从业人员开辟职业晋升通道。

总之,只有确保从业者具有较高职业技能和道德素质,才能解决好父母们的后顾之忧。

(作者单位:山东省平度市新闻中心)

## 坚持公办民办并举 强化政策支持力度

吉建平

目前,在不少地区,幼儿教育资源尤其是普惠性资源不足,婴幼儿照护给许多家庭带来了负担。要着力扭转上公办园难、民办园贵的局面,需要从多个层面一起发力。

首先,坚持公办、民办婴幼儿照护机构并举,着力构建以普惠性资源为主体的幼儿照护服务体系,公办园在园幼儿占比要逐步提升,最低保持在一半。积极扶持发展普惠性民办幼儿照护服务园,规范营利性民办园发展,满足家长不同需求。

其次,扩大资源供给,规范小区配套幼儿园建设使用。要多渠道挖潜扩大增量,充分利用腾退搬迁的空置厂房、乡村公共服务设施、农村中小学闲置校舍等资源,以租赁、租借等形式办园。

鼓励支持街道、村集体、有实力的企事业单位办园,在为本单位职工子女入园提供便利的同时,也为社会提供普惠性服务。

再次,坚决抑制过高收费。遏制过度逐利行为。各级政府要出台非营利性民办园(包括普惠性民办园)收费具体办法。营利性民办园收费标准实行市场调节价,具体收费标准由幼儿园依据办园成本、办园水平、当地经济发展水平和群众承受能力等因素自主确定,各级政府依法加强对民办园收费的价格监管,坚决抑制过高收费。民办园收取的费用应主要用于幼儿保教活动、改善办园条件和保障教职工待遇,每年依规提交经审计的财务报告。

(作者单位:山西原平农村商业银行)

左崇年

婴幼儿照护和儿童早期教育,父母及家庭成员是最理想的人选。不过,婴幼儿照护如果仅靠家庭确实有些力不从心。

当代女性往往要兼顾家庭和职场。为了照顾年幼的子女,有些女性可能不得不中断职场生涯。所以说,保障育龄妇女的休假权,鼓励用人单位灵活安排工作时间,支持脱产照护婴幼儿父母重返工作岗位,都值得探索。可是,站在企业的角度看,相关举措则会增加不小的成本负担。因为女性从怀孕到生产,要经历一年多时间,企业岗位往往是“一个萝卜一个坑”,自然不希望因女工休过长时间的产假影响工作。毕竟企业是要盈利的,没有盈利,就

会影响企业的生存与发展。正因如此,现实中个别企业在招聘时或明或暗地歧视女性,极个别企业对待孕女职工员工十分冷漠,想方设法使其主动提出离职。

可见,有相关政策与生育政策、照护政策相配合,才能促进婴幼儿照护取得好效果。除了提醒企业增强社会责任感,有关地方应探索一些优惠激励政策。比如,通过税收优惠等为女性职工提供良好的保障,同时对企业予以政策性补偿,从而激励企业落实好产假制度,支持脱产照护婴幼儿的父母重返工作岗位,不受就业歧视等,形成一种良性循环,实现社会各方多赢格局。

(作者地址:安徽省合肥市潜山北路)

## 不可忽视家庭照料的基础性地位

邓 野

根据婴幼儿发育特点,无论在何种条件下,都不应忽视家庭照料在婴幼儿托育服务体系中的基础性、核心性地位。特别是18个月以下的孩子,因为几乎没有自理能力,家庭照护特别是母亲工作后的隔代照护在很长时间内无法由托育机构取代。

因此,将家庭照料纳入整体托育服务体系之中,为照料者提供相应的专业化、标准化服务,不仅可以丰富托育服务体系的供给主体,还可以起到分担降低政府、社会服务供给成本的作用。

一是提供专业化培训,实现育儿有道。针对家庭照料者普遍的育儿烦恼,依托社区、医院开展集中培训,或家庭医生上门宣传介绍项目,通过现场讲授示范,免费提供理性教育、

婴幼儿行为规范等方面的知识,避免父母和祖父母因为育儿理念分歧造成家庭内部矛盾,也可以让隔代看护者能走出单纯依靠“经验”的误区,对孩子实行科学照料。

二是提供标准化“喘息”服务。家庭照料婴幼儿是长期、不间断的劳动,照料者难免身心疲惫。对此,可以依托社区建立具有资质的婴幼儿早教活动中心加以调整。同时,有条件的地区,也可以通

过购买社会服务的方式,让权威部门认证的育婴机构上门提供入户服务,为照料者提供一个缓解身心压力的机会。

三是提供补偿性津贴,提升主动性。借鉴其他老龄化国家相关经验,因地制宜制定灵活多样的补贴政策,通过养老金、医疗保险等形式,为承担照料者提供补贴,为看护孩子的老年人身心健康提供保障,减少因为经济原因和身体原因造成家庭照料供给缺失。

## 防止“招来女婿气走儿子”

许海兵

近年来,各地大打招才引智牌,各种博人眼球的人才引进优惠政策一波接一波,令人目不暇接。然而,很多地方却陷入了“外来的和尚会念经”这一怪圈,在人才使用上厚此薄彼,光顾给外来人才“备彩礼”,却忘了为本土人才“作嫁衣”。如此一来,不仅可能造成人力资源浪费,还会严重打击本土人才的积极性、创造性,甚至还会出现“招来女婿气走儿子”的现象。

人们常说“外来的和尚会念经”,其实有的外来“和尚”念得好,也有的念得一般,有的甚至还不如本地的“和尚”念得好。因此,可以相信有的外来“和尚”会念经,但是绝对不能迷信外来的“和尚”。古人尚知“十步之内必有芳草”的道理,今天的人们绝不能为了招揽“金凤凰”,却对自己枝头上的“鸿雁”置之不理。

我们党一贯坚持不拘一格用人才,使用人才从来不分内与外,更不分本土与外来,人才的引进与使用都不能戴着有色眼镜,只要是德才兼备的有用之才我们都一视同仁、平等对待。不管是外来客还是本地户,无论是高学历、高职称还是学历不高的“土专家”“田秀才”,都应该予以充分尊重并大胆使用。外来的人才有其突出的优势,很多本土人才的能力也毫不逊色,甚至一部分人的能力更强。在“抢人大战”中,各地不能只顾给外来人才贴金,却忘了给自家田地浇水,导致“墙内开花墙外香”的尴尬局面。

(作者地址:四川省三台县琴泉路)

## 给精准扶贫“细胞工厂”点赞

吴 旭

据新华社报道,河北省临西县针对自身残疾或家人重病重残,无法外出务工贫困户,开展了“三送一收一支”服务,把生产技术、生产设备、原材料送到贫困户家中,上门回收成品并支付工钱,把生产车间建在贫困户家里,打造出了以家庭为单位的120多个“细胞工厂”,带动包括残疾人在内的2000多名贫困人口实现就业,人均工资性收入2000元以上。

如今,一些地方的特困家庭大都与老、弱、病、残等因素有关。即使一些男女劳动力有能力外出务工赚钱,但因要照顾家中重病重残实在“无法外出”,只能守在家里,靠种植自家“一亩三分地”来维持基本生活,确实难以脱贫。

地方政府部门与劳动密集型企业联手建起“细胞工厂”,将生产车间建在“无法外出”的特殊贫困户家中,把手套缝制、油门拉线、服装刺绣等生产技术、设备、原材料送上门,让贫困户足不出户就能赚钱养家,无疑能使贫困户“赚钱和顾家”两不误,有利于推进精准扶贫、精准脱贫,必将激发贫困户靠勤劳双手致富奔小康的积极性和主动性。

临西县的“细胞工厂”启示我们,只要因“人”制宜,分类施策,把精准扶贫工作“精”到家、“准”到人,就一定能够找到让贫困户彻底摆脱贫困的“良方”,帮助他们过上小康生活。

(作者单位:江苏省沭阳县残联)

## 身边事

## 废弃矿山绿色转型



图为江西省宜丰县棠浦镇由老煤矿转型“变身”的500亩光伏发电产业基地。近年来,该县在关闭全县16家地方煤矿之后,支持煤矿退出企业与本地绿色生态产业对接,使原来“千疮百孔”的老煤矿变身绿色生态产业基地。 黄苏风摄 (中经视觉)



5月2日,梦之队骑行俱乐部在齐鲁酒地千亩花海间骑行、游览。山东安丘经济开发区青龙山片区原是废弃采石坑,生态环境脆弱,2012年规划建设齐鲁酒地文化创意产业园,目前已成为一个文旅休闲养生区。 吴小宇摄 (中经视觉)