

农业农村部启动职业农民培育3年行动——

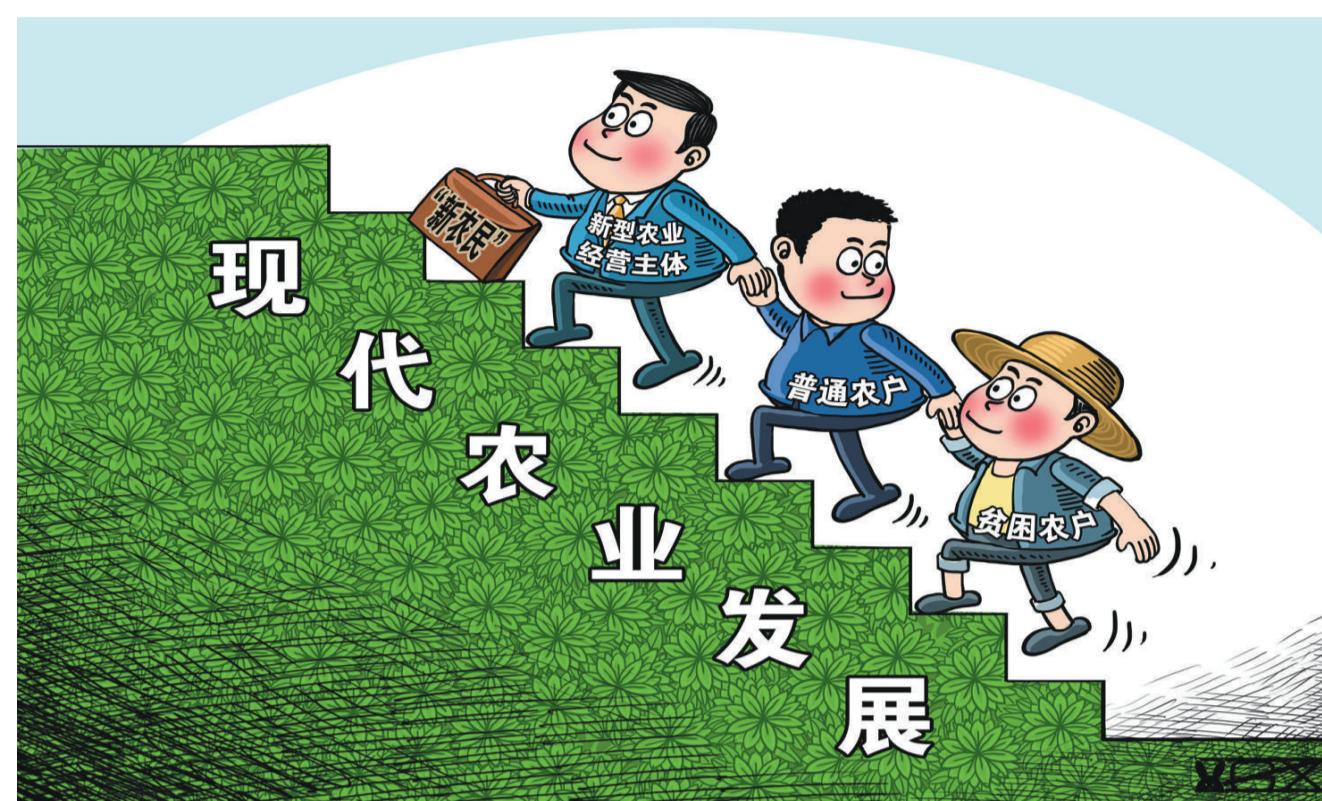
# 职业农民培训重在提质增效

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

**视点**  
中国新闻奖名专栏

“

随着一大批怀揣梦想的人才加入,新型职业农民呈现出与传统农民不一样的特点。过去农业生产以产量为导向,人才培养更关注数量规模,重点在切蛋糕、分资金、下任务;现在农业农村统筹发展,步入高质量发展阶段,人才培养也要围绕提升质量,向建机制、定规范转变。



翟桂溪作(新华社发)

湖南创业培训学员带动普通农户均增收5000元。

## 创新机制提升质量

“过去农业生产以产量为导向,人才培养更关注数量规模,重点在切蛋糕、分资金、下任务;现在农业农村统筹发展,步入高质量发展阶段,人才培养也要围绕提升质量,向建机制、定规范转变。”廖西元认为,要创新职业农民培训模式,以产业发展为立足点,以生产技能和经营管理水平提升为两条主线,分阶段集中培训、实习实训、参观考察和生产实践,培训过程至少涵盖一个产业周期。

目前,全国已基本形成农业部门牵头,以公益性培训机构为主体,市场力量参与的“一主多元”职业农民教育培训体系。江苏开展“定制村官”培养、湖北实施“一村多名大学生计划”、安徽联合农业大学培育青年农场主,探索实现短期培训与职业教育的衔接机制,高端职业农民培养迈出新步伐。国家农业担保公司、邮储银行、中信农业等企业积极参与培育工作,为职业农民发展注入市场动能。

农业广播电视台是我国唯一一所具有从中央到省、市、县完整办学体系的公益性教育培训机构,且专门从事农民教育培训。中央农业广播电视台学校党委书记杭大鹏说,农广校体系已成为承担职业农民培训的主阵地。2018年,全国共有1484所农广校承担培训任务,占全国农广校总数的66.3%。体系

承担培训任务60.18万人,占全国任务总量62.24%。今后农广校体系将通过全国新型职业农民培育示范基地遴选,田间学校建设,引领带动各类培育基地更好地发挥作用。

育农(北京)教育科技有限公司是一家农业创新教育机构,集培训学院、聚农智库、校企实训为一体。公司与中国农业大学合办乡村振兴青年菁英班,组织农大学子与青年企业家、新型农民等同堂上课,邀请行业专家授课,到现代农企考察,对接校企实训项目,帮助新型农业人才加快成长。公司业务负责人刘亮说:“我们还建立了在线学堂小满学院,通过品牌营销、创业经验等知识分享,帮助新型农民了解创业过程中需掌握哪些知识、避开什么坑,让他们能站在消费者的角度去把控生产。”

## 探索建立制度框架

2019年,中央财政安排20亿元,聚焦乡村振兴人才需求,分层分类实施农业经理人、新型农业经营主体带头人、农村实用人才和现代创业创新青年等培育计划,全年将培育职业农民100万人以上。农业农村部提出,今年将探索建立职业农民制度框架,继续从队伍建设、教育培养、政策支持和社会保障等方面推动建立职业农民制度,多渠道支持职业农民发展。同时,启动制定职业农民总体标准,配套开展职业农民统计和监测工作,研究职业农民从业规范。

上海市提出要在全国率先建立职业

农民制度。上海市农业农村委员会副主任叶军平说,全面建立职业农民制度,加大产业扶持政策是保证。在上海,职业农民有享受扶持政策的优先权,并作为市级示范家庭农场评定的必要条件。浦东新区在土地流转、农机具购买、农业基础设施建设等方面给予职业农民优惠政策;松江区对家庭农场每年安排专项资金给予奖补;崇明区在产业化项目扶持方面,对职业农民投入专项资金,对于经营粮食的家庭农场,每年有特设考核奖。

农业经理人是新型职业农民中的佼佼者。四川省农业农村厅总畜牧师赵勇介绍,四川把职业农民制度的建设重点放在农业经理人上,探索农业经理人全方位扶持政策。在职称评定方面,优先把认定的农业经理人纳入职业农民职称评定范围。在生产扶持领域,支持农业经理人所在经营主体优先承接农业基础设施建设、农业生产发展等相关支农项目。

廖西元认为,要支持职业农民抱团发展。加强对新型职业农民协会、联合会、创业联盟等组织的指导和服务,支持新型职业农民在产业发展、生产服务、营销促销等方面开展联合与合作,帮助健全管理制度、完善运行机制,促进职业农民共同发展;鼓励其兴办合作组织。引导职业农民通过专业合作、资金合作、股份合作等形式发展多元化、多类型合作经济组织,综合运用政策引导、项目扶持、金融服务等手段,积极培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体。

2019年底前还将发射6颗至8颗卫星

## 北斗系统进入全球服务时代

本报记者 姜天骄

北斗系统是国家重要空间基础设施。记者从近日召开的第十届中国卫星导航年会上了解到,目前北斗系统进入全球服务时代,应用产业呈现快速发展势头。

据了解,我国已完成北斗三号基本系统建设,提供全球服务,定位精度3.6米。未来还将提供星基增强、短报文通信、国际搜救、精密定位等新服务,并向全球播发性能更优的导航信号。同时,已连续稳定运行6年的北斗二号系统,性能也稳中有升,已完成4颗备份卫星发射,系统更加稳固,亚太地区定位精度2.6米。此外,建设北斗地基增强系统,形成全国“一张网”,可提供实时厘米级高精度服务。建成的全球连续监测评估系统,具备对北斗等四大卫星导航系统的监测评估能力。

在应用产业化方面,形成完整产业链,在国家安全和重点领域标配使用北斗,在大众消费领域规模化应用,正在加速催生“北斗+”融合应用新模式。统计显示,2018年中国国内导航产业产值已超过3000亿元。目前,国产北斗芯片工艺水平跨入28纳米新时代,面向物联网和消费电子应用,并推出了全面应用北斗三号新信号体制的芯片,总体性能达到甚至优于国际同类产品。到目前为止,国产北斗芯片已实现规模化应用,累计销量突破8000万片,高精度OEM板和接收机天线已分别占国内市场份额30%和90%。而且,北斗高精度产品出口到100多个国家和地区,北斗地基增强技术和产品成体系输出海外。

此外,在国际合作与交流方面。北斗系统已走出国门,正加速走向世界。目前已成立中俄卫星导航重大战略合作项目委员会,签署中俄卫星导航政府间合作协定,为加速多系统共赢发展,确保全球用户享受更优服务,提供中国方案,作出中国贡献。同时,持续推进北斗国际标准工作,积极参与国际民航、海事、移动通信等国际标准制修订工作,在国际搜救卫星组织和国际电工联合会(IEC)等组织相关工作中取得重要进展。

记者还从第十届中国卫星导航年会上获悉,2019年底前,我国还将发射6颗至8颗卫星,不断提升系统性能;2020年,建成世界一流卫星导航系统,提供更优质的服务;2035年,建成以北斗为核心,更加泛在、更加融合、更加智能的综合定位导航授时(PNT)体系。

**直播间**

## 抢不到火车票?试试这招

还在为抢不到火车票而苦恼?候补购票功能了解一下。5月22日起,12306网站在前期试点的基础上,将铁路候补购票服务扩大到所有旅客列车。候补购票功能有什么作用?如何候补购票?针对网友关心的热点问题,本期主持人予以解答。

问:候补购票服务有什么作用?

主持人:候补购票服务是指旅客通过12306网站或手机客户端购票,如遇所需车次、席别无票时,可按日期、车次、席别提交购票需求,并在预付票款后,售票系统自动安排网上排队候补。当对应的车次、席别因退票、改签等业务产生可供发售的车票时,系统自动兑现车票,并将购票结果通知旅客。

候补购票进一步创新了铁路售票服务方式,有助于改善旅客购票体验;同时可以通过对候补数据的收集分析,及时掌握旅客实际购票需求,科学安排运力,在条件允许的情况下有针对性地加开列车。候补购票服务具体流程,可通过铁路12306网站([www.12306.cn](http://www.12306.cn))查询。

问:参与候补购票有哪些注意事项?

主持人:选择候补购票服务,每位用户可提交1个候补订单,1个订单中可添加发到站相同(可以是同城的不同车站)的2个相邻乘车日期,每个乘车日期可添加2个不同“车次+席别”的组合需求,每个候补订单可预订3张车票。候补购票预付款按订单计算,每单预付款按该单的不同组合需求中票款最高的额度计算(卧铺按下铺票价计算)。用户购票成功结算票款时,预付款若超出实际票款的,系统将自动退回余额。候补购票服务不额外加收任何费用。

候补购票订单的提交、兑现时间与网站运营时间一致,为每日6:00至23:00。开车时间在0:00至5:59的,候补终止时间不晚于开车前两天的19:00;开车时间在6:00至23:59的,候补终止时间不晚于开车前一天的19:00。在上述时间范围内,旅客可在提交候补订单时自主设定终止兑现时间,也可在提交候补订单后随时主动终止兑现。旅客主动终止或系统自动终止候补的,系统自动全额退还预付款。候补购票订单的提交、成功或终止,铁路部门均将通过短信、微信、手机客户端等方式向用户推送通知消息,存在行程冲突情况的,一并在消息中提醒旅客。

问:如何申请候补购票服务?

主持人:12306网站的所有注册用户均可自愿申请试点列车的候补购票服务。为确保用户的真实性,在12306网站注册的用户须在网上通过刷脸认证的方式,通过人证一致性核验后,方可获得该项服务。目前已通过人证一致性核验的用户,及通过核验的铁路畅行常旅客用户,无需再办理核验。

(本期主持人 王铁辰)

# 放开落户不等于放松楼市调控

经济日报·中国经济网记者 元舒

## 经济热点理性看

要把握好对农业转移人口市民化意义的认识,更要把握好政策内涵。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,不等于放松房地产调控。

城市应科学规划,完善房地产市场体系,完善住房保障体系,让广大居民实现住有所居。

业和生活,但没有在城市落户,也没有完全享受到城镇基本公共服务。

截至2018年底,仍有2.26亿已成为城镇常住人口但尚未落户城市的农业转移人口,其中65%分布在地级以上城市,基本上是大城市。因此,要解决好落户问题,需要大中小城市和小城镇联动,因为光靠小城镇、小城市其实解决不了这个问题,需要推动大中小城市放开放宽落户限制。

应该明确,放开放宽除个别超大城市外的户籍限制,目的在于推进以人为本的新型城镇化。首先要解决的是农业转移人口市民化问题。这对促进城乡劳动力自由流动、全社会劳动生产力提高、农民工群体收入增长和国内消费市场扩大等,都具有重要意义,同时对社会稳定的大局的稳定也意义重大。到目前为止,我国还有两亿多农民工在城市里就

个别超大城市外的城市落户限制,是一个必然过程。房地产产业链长,对经济的拉动作用明显。我们既不愿意看到房价过快上涨,也不愿意看到房地产这一产业一蹶不振。房地产市场的平稳健康发展,既有利于民生,也有利于整个宏观经济平稳运行。

与此同时,我们既要看到新型城镇化给房地产行业带来的新机遇,以及房地产这一产业对整个宏观经济的带动作用,更要看到房地产调控的重要性。

长期以来,不少地方过分依赖房地产,导致房价暴涨,给宏观经济和民生都带来了诸多负面影响。房地产调控难度大,有些地方甚至经常陷入“一松就涨,一管就死”的境地。

随着城镇化进程的推进,特别是户籍制度改革的推进,调控的难度可能会有所加大。对此,应进一步抓紧推进房地产基础性制度和长效机制建设,城市应科学规划,完善房地产市场体系,完善住房保障体系,让广大居民实现住有所居。