

农业农村部启动职业农民培育3年行动——

职业农民培训重在提质增效

经济日报·中国经济网记者 乔金亮



日前，农业农村部启动职业农民培育3年提质增效行动，推动职业农民培育转型升级，从注重数量向数量质量并重转变。中央一号文件已连续8年对培育新型职业农民作出部署，让农民从几千年的身份认同向职业认同转变。职业农民有何特征，又应该如何培育？建立职业农民制度要从哪些方面发力？经济日报·中国经济网记者采访了有关专家和农业经营主体。

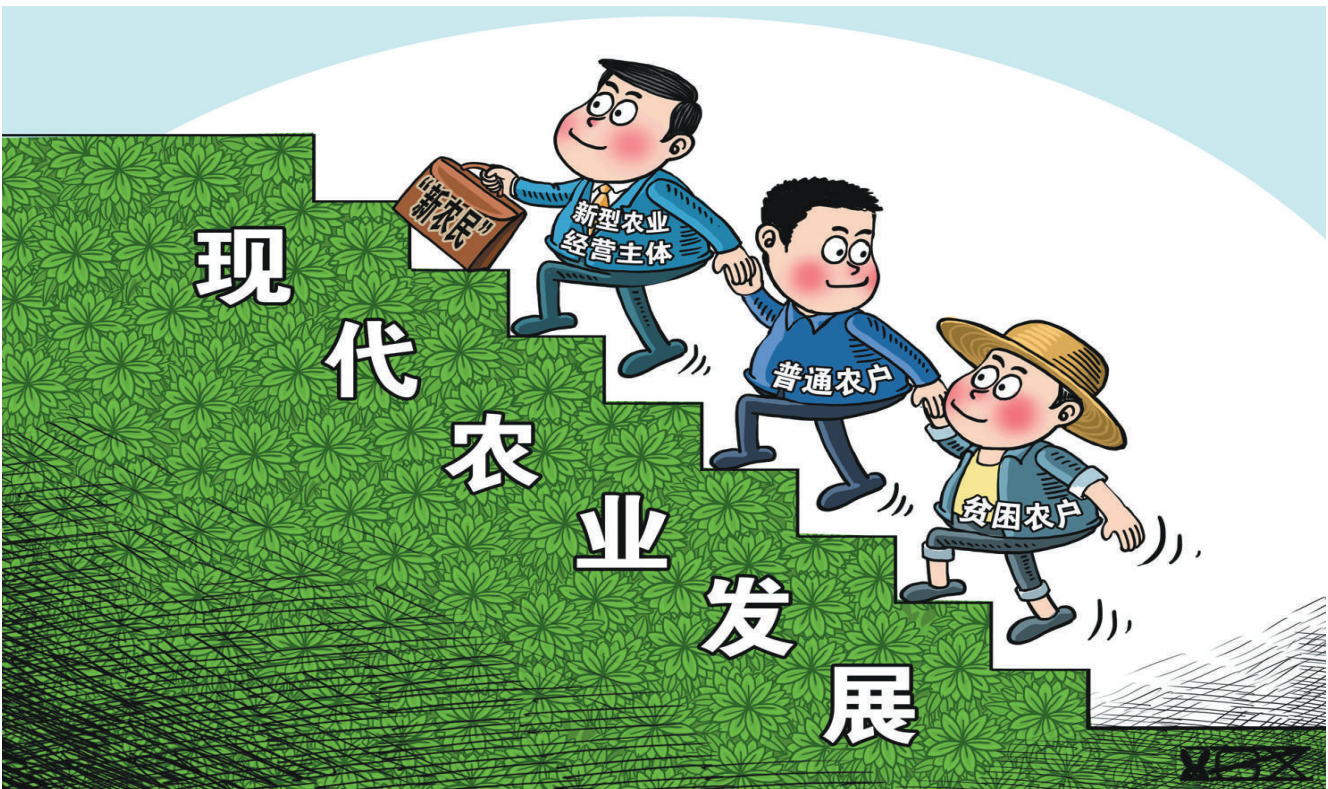
新农民要干新农事

“谈到乡村振兴，人们多强调对乡村发展的物质投入，其实人力资本投入更重要。”国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆认为，新世纪以来，我国农村青壮年劳动力大规模从乡村流向城镇。其特点是年轻的和文化程度高的流动性大，年龄大的文化程度低的沉淀在农村。务农老龄化低学历化，使得“谁来种地”的问题日益突出，迫切需要建设一支高素质新型职业农民队伍。

按照规划，“十三五”期间全国要培育职业农民2000万名。“这就要求持续扩大各类型职业农民规模，但更重要的是要着力优化素质结构。”农业农村部科技教育司司长廖西元说，从部分地区抽样统计看，目前农业农村从业者的素质结构不容乐观。在年龄结构上，各地务农农民50岁以上的普遍超过90%，很多地区平均年龄已突破60岁。在教育程度上，农业从业者初中以下文化程度普遍占到90%至95%。因此，职业农民培育必须更加注重后继者培养，采取超常规政策措施，把劳动者素质优化到与发展现代农业相匹配的水平。

随着一大批怀揣梦想的人才加入，新型职业农民呈现出与传统农民不一样的特点。“父辈做农民，一年四季围着大田作物转。如今，我当了农民，却总是想着新农民要干新农事。”这是返乡创业退伍军人赖志刚的心声。33岁的赖志刚在江西省定南县天九镇流转了200多亩土地，建起了蓝莓庄园，每逢周末，采摘的游客络绎不绝。他对市场极为敏感。这种敏感，让他在最初单一的蓝莓之外，加入了枇杷、樱桃等当红水果。蓝莓不易储存，他就把鲜蓝莓加工成附加值高的蓝莓汁、蓝莓酒，并用“电商+直播”模式，在线上销售。

如今，职业农民在农业农村的辐射带动作用也更加凸显。在提升产业效益方面，四川职业农民产业效益比普通农民高出20%，甘肃面向贫困户开展一户一个科技明白人培训，有力支撑了全省农业。在促进新型主体发展方面，山东每年培育的职业农民领办兴办新型经营主体超过1万家，陕西新型经营主体由2013年的2.42万个增加到5.54万个。在推动创新创业创新方面，河南参加培训的学员自主创业率增加20%以上，



翟桂溪作(新华社发)

湖南创业培训学员带动普通农户均增收5000元。

创新机制提升质量

“过去农业生产以产量为导向，人才培养更关注数量规模，重点在切蛋糕、分资金、下任务；现在农业农村统筹发展，步入高质量发展阶段，人才培养也要围绕提升质量，向建机制、定规范转变。”廖西元认为，要创新职业农民培训模式，以产业发展为立足点，以生产技能和经营管理水平提升为两条主线，分阶段集中培训、实习实训、参观考察和生产实践，培训过程至少涵盖一个产业周期。

目前，全国已基本形成农业部门牵头，以公益性培训机构为主体，市场力量参与的“一主多元”职业农民教育培训体系。江苏开展“定制村官”培养、湖北实施“一村多名大学生计划”、安徽联合农业大学培育青年农场主，探索实现短期培训与职业教育的衔接机制，高端职业农民培养迈出新步伐。国家农业担保公司、邮储银行、中信农业等企业积极参与培育工作，为职业农民发展注入市场动能。

农业广播电视学校是我国唯一一所具有从中央到省、市、县完整办学体系的公益性教育培训机构，且专门从事农民教育培训。中央农业广播电视学校党委书记杭大鹏说，农广校体系已成为承担职业农民培训的主阵地。2018年，全国共有1484所农广校承担培训任务，占全国农广校总数的66.3%。体系

承担培训任务60.18万人，占全国任务总量62.24%。今后农广校体系将通过全国新型职业农民培育示范基地遴选，田间学校建设，引领带动各类培育基地更好地发挥作用。

育农（北京）教育科技有限公司是一家农业创新教育机构，集培训学院、聚农智库、校企实训为一体。公司与中国农业大学合办乡村振兴青年菁英班，组织农大学子与青年企业家、新型农民等同堂上课，邀请行业专家授课，到现代农企考察，对接校企实训项目，帮助新型农业人才加快成长。公司业务负责人刘亮说：“我们还建立了在线学堂小满学院，通过品牌营销、创业经验等知识分享，帮助新型农民了解创业过程中需掌握哪些知识、避开什么坑，让他们能站在消费者的角度去把控生产。”

探索建立制度框架

2019年，中央财政安排20亿元，聚焦乡村振兴人才需求，分层分类实施农业经理人、新型农业经营主体带头人、农村实用人才和现代创业创新青年等培育计划，全年将培育职业农民100万人以上。农业农村部提出，今年将探索建立职业农民制度框架，继续从队伍建设、教育培养、政策支持和社会保障等方面推动建立职业农民制度，多渠道支持职业农民发展。同时，启动制定职业农民总体标准，配套开展职业农民统计和监测工作，研究职业农民从业规范。

上海市提出要在全国率先建立职业

农民制度。上海市农业农村委员会副主任叶军平说，全面建立职业农民制度，加大产业扶持政策是保证。在上海，职业农民有享受扶持政策的优先权，并作为市级示范家庭农场评定的必要条件。浦东新区在土地流转、农具具购买、农业基础设施建设等方面给予职业农民优惠政策；松江区对家庭农场每年安排专项资金给予奖补；崇明区在产业化项目扶持方面，对职业农民投入专项资金，对于经营粮食的家庭农场，每年有特设考核奖。

农业经理人是新型职业农民中的佼佼者。四川省农业农村厅总畜牧师赵勇介绍，四川把职业农民制度的建设重点放在农业经理人上，探索农业经理人全方位扶持政策。在职称评定方面，优先把认定的农业经理人纳入职业农民职称评定范围。在生产扶持领域，支持农业经理人所在经营主体优先承接农业基础设施建设、农业生产发展等相关支农项目。

廖西元认为，要支持职业农民抱团发展。加强对新型职业农民协会、联合会、创业联盟等组织的指导和服务，支持新型职业农民在产业发展、生产服务、营销促销等方面开展联合与合作，帮助健全管理制度、完善运行机制，促进职业农民共同发展；鼓励其兴办合作组织。引导职业农民通过专业合作、资金合作、股份合作等形式发展多元化、多类型合作经济组织，综合运用政策引导、项目扶持、金融服务等手段，积极培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体。

放开落户不等于放松楼市调控

经济日报·中国经济网记者 亢 舒

中共中央、国务院印发的《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》提出，健全农业转移人口市民化机制，深化户籍制度改革，放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制。

一时间，一些声音认为，落户限制一旦放开，将有大批人口落户，享有购房资格，带动房地产市场火爆。很多人将此解读为这是放松房地产调控。

实际上，这些认知有失偏颇。要把握好对农业转移人口市民化意义的认识，更要把握好政策内涵。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，不等于放松房地产调控。

应该明确，放开放宽除个别超大城市外的户籍限制，目的在于推进以人为本的新型城镇化。首先要解决的是农业转移人口市民化问题。这对促进城乡劳动力自由流动、全社会劳动生产力提高、农民工群体收入增长和国内消费市场扩大等，都具有重要意义，同时对社会大局的稳定也意义重大。到目前为止，我国还有两亿多农民工在城市里就

经济热点理性看

要把握好对农业转移人口市民化意义的认识,更要把握好政策内涵。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,不等于放松房地产调控

城市应科学规划,完善房地产市场体系,完善住房保障体系,让广大居民实现住有所居

业和生活，但没有在城市落户，也没有完全享受到城镇基本公共服务。

截至2018年底，仍有2.26亿已成为城镇常住人口但尚未落户城市的农业转移人口，其中65%分布在地级以上城市，基本上是大城市。因此，要解决好落户问题，需要大中小城市和小城镇联动，因为光靠小城镇、小城市其实解决不了这个问题，需要推动大中小城市放开放宽落户限制。

放宽落户不等于放松对房地产的调控。无论户籍制度怎么改，“房子是用来住的，不是用来炒的”这个定位必须坚持、不能动摇。因此，应该始终坚持房地产平稳健康发展这个底线，城市既要满足刚性和改善性住房需求，同时又要坚决避免投机者借机“钻空子”，落实好一城一策、因城施策、城市政府主体责任的长效调控机制，防止房价大起大落。我国推进城镇化进程，放开放宽除

个别超大城市外的城市落户限制，是一个必然过程。房地产产业链长，对经济的拉动作用明显。我们既不愿意看到房价过快上涨，也不愿意看到房地产这一产业一蹶不振。房地产市场的平稳健康发展，既有利于民生，也有利于整个宏观经济平稳运行。

与此同时，我们既要看到新型城镇化给房地产行业带来的新机遇，以及房地产这一产业对整个宏观经济的带动作用，更要看到房地产调控的重要性。

长期以来，不少地方过分依赖房地产，导致房价暴涨，给宏观经济和民生都带来了诸多负面影响。房地产调控难度大，有些地方甚至经常陷入“一松就涨，一管就死”的境地。

随着城镇化进程的推进，特别是户籍制度改革的推进，调控的难度可能会有所加大。对此，应进一步抓紧推进房地产基础性制度和长效机制建设，城市应科学规划，完善房地产市场体系，完善住房保障体系，让广大居民实现住有所居。

2019年底前还将发射6颗至8颗卫星

北斗系统进入全球服务时代

本报记者 姜天骄

北斗系统是国家重要空间基础设施。记者从近日召开的第十届中国卫星导航年会上了解到，目前北斗系统进入全球服务时代，应用产业呈现快速发展势头。

据了解，我国已完成北斗三号基本系统建设，提供全球服务，定位精度3.6米。未来还将提供星基增强、短报文通信、国际搜索救援、精密定位等新服务，并向全球播发性能更优的导航信号。同时，已连续稳定运行6年的北斗二号系统，性能也稳中有升，已完成4颗备份卫星发射，系统更加稳固，亚太地区定位精度2.6米。此外，建设北斗地基增强系统，形成全国“一张网”，可提供实时厘米级高精度服务。建成的全球连续监测评估系统，具备对北斗等四大卫星导航系统的监测评估能力。

在应用产业化方面，形成完整产业链，在重点领域标配使用北斗，在大众消费领域规模化应用，正在加速催生“北斗+”融合应用新模式。统计显示，2018年中国国内导航产业产值已超过3000亿元。目前，国产北斗芯片工艺水平跨入28纳米新时代，面向物联网和消费电子应用，并推出了全面应用北斗三号新信号体制的芯片，总体性能达到甚至优于国际同类产品。到目前为止，国产北斗芯片已实现规模化应用，累计销量突破8000万片，高精度OEM板和接收机天线已分别占国内市场份额30%和90%。而且，北斗高精度产品出口到100多个国家和地区，北斗地基增强技术和产品成体系输出海外。

此外，在国际合作与交流方面。北斗系统已走出国门，正加速走向世界。目前，已成为中俄卫星导航重大战略合作项目委员会，签署中俄卫星导航政府间合作协定，为加速多系统共赢发展、确保全球用户享受更优质服务，提供中国方案，作出中国贡献。同时，持续推进北斗国际标准工作，积极参与国际民航、海事、移动通信等国际标准制订工作，在国际搜救卫星组织和国际电工联合会(IEC)等组织相关工作中取得重要进展。

记者还从第十届中国卫星导航年会上获悉，2019年底前，我国还将发射6颗至8颗卫星，不断提升系统性能；2020年，建成世界一流卫星导航系统，提供更优质的服务；2035年，建成以北斗为核心，更加泛在、更加融合、更加智能的综合定位导航授时(PNT)体系。

直播间

抢不到火车票？试试这招

还在为抢不到火车票而苦恼？候补购票功能了解一下。5月22日起，12306网站在前期试点的基础上，将铁路候补购票服务扩大到所有旅客列车。候补购票功能有什么作用？如何候补购票？针对网友关心的热点问题，本期主持人予以解答。

问：候补购票服务有什么作用？
主持人：候补购票服务是指旅客通过12306网站或手机客户端购票，如遇所需车次、席别无票时，可按日期、车次、席位提交购票需求，并在预付票款后，售票系统自动安排网上排队候补。当对应的车次、席位因退票、改签等业务产生可供发售的车票时，系统自动兑现车票，并将购票结果通知旅客。

候补购票进一步创新了铁路售票服务方式，有助于改善旅客购票体验；同时可以通过对候补数据的收集分析，及时掌握旅客实际购票需求，科学安排运力，在条件允许的情况下有针对性地加开列车。候补购票服务具体流程，可通过铁路12306网站(www.12306.cn)查询。

问：参与候补购票有哪些注意事项？
主持人：选择候补购票服务，每位用户可提交1个候补订单，1个订单中可添加发到站相同（可以是同城的不同车站）的2个相邻乘车日期，每个乘车日期可添加2个不同“车次+席别”的组合需求，每个候补订单可预订3张车票。候补购票预付款按订单计算，每单预付款按该单的不同组合需求中票款最高的额度计算（卧铺按下铺票价计算）。用户购票成功结算票款时，预付款若超出实际票款的，系统将自动退回余额。候补购票服务不额外加收任何费用。

候补购票订单的提交、兑现时间与网站运营时间一致，为每日6：00至23：00。开车时间在0：00至5：59的，候补终止时间不晚于开车前两天的19：00；开车时间在6：00至23：59的，候补终止时间不晚于开车前一天的19：00。在上述时间范围内，旅客可在提交候补订单时自主设定终止兑现时间，也可在提交候补订单后随时主动终止兑现。旅客主动终止或系统自动终止候补的，系统自动全额退还预付款。候补购票订单的提交、成功或终止，铁路部门均将通过短信、微信、手机客户端等方式向用户推送通知消息，存在行程冲突情况的，一并在消息中提醒旅客。

问：如何申请候补购票服务？
主持人：12306网站的所有注册用户均可自愿申请试点列车的候补购票服务。为确保用户的真实性，在12306网站注册的用户须在网上通过刷脸认证的方式，通过人证一致性核验后，方可获得该项服务。目前，已通过人证一致性核验的用户，及通过核验的铁路畅行常旅客用户，无需再办理核验。

（本期主持人 王轶辰）



本版编辑 郭存举 李 瞳