

河南新蔡

脱贫要让群众“接棒”参与

本报记者 夏先清 通讯员 宋超喜

“我们脱贫了”

河南省新蔡县实行智志双扶计划，引导贫困群众树立“勤劳光荣”观念，积极为困难群众搭建平台，通过开发公益性岗位、发放小额信贷、建设扶贫车间、提供技术培训等多种途径，引导贫困群众通过自己的辛勤劳动实现稳定增收，增强“自我造血”功能，实现了“被动脱贫”向“主动致富”的转变。

两年前，河南省新蔡县孙召镇郎庄村村民张立勋和老伴在村党支部书记杨金明的帮助下，建起了两亩半的蔬菜大棚。由于他种植的蔬菜不施农药，味道又好，每每都能销售一空。这两年，他每年的蔬菜种植收入都能达到2万元左右。

在如今的新蔡县，像张立勋这样的人还有很多。“每天工作忙忙碌碌的，生活有奔头！”张立勋说。

走进河南省新蔡县，一座座高楼拔地而起，一条条柏油马路直通到居民家门口，道路两旁的青桐树、格桑花、樱花树绵延不绝……整洁的街道，漂亮的小楼，让人一看心里顿生留意。

以前的新蔡可不是这样的。新蔡县地处河南省东南部，洪涝灾害频发。而且，新蔡地理位置较偏远，自然条件差。用县扶贫办主任孟长青的话说，就是“四不靠两没有”：不靠山、不靠海、不靠大中城市、不靠普铁高铁，地上无特产、地下无资源。

面对这种状况，干部们也不是没有努力过——年年走街串巷，竭力改善贫困户的居住环境，减免贫困家庭子女的学费，补助生活费等，但是收效甚微。不少贫困户往往刚刚脱了贫，随即又返了贫。

仔细反思和梳理工作流程之后，新蔡县的干部们发现，做了这么多工作，全部都是干部们在单方面着急。比如，贫困户把发放的补助金用完之后，无后继资金来源的他们就回到贫困中去了。

之前的扶贫工作，完全是“剃头挑子一头热”，也就难怪达不到预期



新蔡县龙口镇群众在扶贫车间加工快递包装袋。

宋超喜摄(中经视觉)



新蔡县立足资源优势和发展基础，做大做强特色种养业，助力贫困户脱贫致富。图为新蔡县润华农业发展有限公司员工正在鸽子棚捡拾鸽子蛋。

宋超喜摄(中经视觉)

的效果。找到阻碍脱贫的原因之后，新蔡县及时止损，痛定思痛，重新规划了脱贫计划：智志双扶，争取脱贫不返贫。“给钱给物，只能解一时之困。只有智志双扶，才能治懒治愚，拔掉穷根。”

基于此，新蔡县委、县政府召开脱贫光荣户表彰大会，教育引导贫困群众树立起“勤劳光荣”的观念，激励他们用勤劳的双手摘掉贫困帽子。

同时，县里积极为困难群众搭建平台，通过开发公益性岗位、发放小额信贷、建设扶贫车间、提供技术培训、有序转移就业等多种途径，引导贫困群众通过自己的辛勤劳动实现稳定增收，增强“自我造血”功能，实

现了“被动脱贫”向“主动致富”的转变。

在新蔡县委、县政府的宣传下，新蔡县群众思想有了改变，开始加入到自身发展、主动致富的道路上去。

王树理是新蔡县孙召镇郎庄村村民，身体不好，妻子也患病。两年前，在县政府的帮助下，王树理收到了9头湖羊种羊，杨金明手把手教他养羊。在杨金明的精心指导下，王树理的湖羊长成成羊，开始下崽了。

“一开始有9只羊，现在已经有30多只了，还有五六只带羔的。去年卖了几只，挣了七八千块钱。今年长得好，估计能卖上万元吧。”王树理指着羊圈里正在吃草的羊说：“我准备

下半年再扩建一个羊圈。现在羊圈太小了，挤得很。地方大了，羊才长得好。”

中午12点，正是午饭时间。龙口镇龙口村的扶贫车间里本该没有人，但是当村党支部书记时海宽与记者来到这里却发现，整个车间里满满都是工人。

“这个厂对门就是幼儿园，这些工人们早上送完小孩去上学，转头就能来这里上班，保证他们上班的同时还能兼顾家庭。”时海宽说，“中午幼儿园管饭，车间也管饭，工人们吃了饭就忙着开工了。计件给工资，一个工人一个月能挣四五千元。”

产业孵化基地、各地的扶贫车间、国家帮扶的养殖项目、光伏发电项目、公益性岗位等，扶贫工作队安排了各种项目，保证每家每户只要想脱贫，就能找到适合自己的路子。在新蔡县砖店镇，当地正计划建立“宋菜园”蔬菜大棚种植基地，申请注册“宋菜园”品牌，一期面积为1000亩，目标是打造有机高端蔬菜品牌。村民们在产业孵化基地学会技术后，可选择自主经营，加入宋菜园基地，形成群体优势，一起把事业做大做强。

干部们的帮扶激发了新蔡群众的脱贫斗志，他们每天干劲十足地投入到工作中去。短短两年时间，新蔡县就从“落后生”变身全省脱贫攻坚的“优等生”——截至2017年底，新蔡共退出贫困村128个，脱贫3万多人，10万多人，剩余未脱贫人口2833户8409人，综合贫困发生率降至0.88%，正式摘下了贫困县的帽子。

府扶持、贫困户参与的产业扶贫模式，这些模式在帮助贫困地区防贫、脱贫方面取得显著成效。例如，内蒙古赤峰通过推广“昭乌达肉羊托养模式”“放母收羔模式”和“直接帮扶模式”，帮扶带动420户贫困户853人，使养殖户户均增收3533元；新疆的贫困户将扶贫羊交给养殖大户托养，贫困户每年可以获得10%的利润分红，3年后大户再返还同等数量羊给贫困户等。可以说，肉羊产业在脱贫攻坚中发挥了“大作为”，并将在乡村振兴战略实施中发挥更重要的作用。

扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。更好地推动产业扶贫落地生根，关键也是要抓住“精准”两个字。发展产业要有长远眼光，首先将长期持续性发展作为重点，做好统筹规划；其次要立足地方，因地制宜选择适应地区特点的产业，决不能跟风复制；还要重视专业人才的“引进来”和“走出去”，更要增强农民的自我发展能力。在新时代背景下，核心产业在巩固脱贫攻坚成果、振兴乡村的道路上必然大有可为。

（作者为中国农业大学经济管理

学院教授、国家农业农村发展研究院研究员）

东航集团持续开展航空产业扶贫

云南秘境佧乡走向世界

本报记者 李治国

4月的云南临沧市沧源县佧山，树木葱郁，云雾萦绕。山脚下，坐着佧乡人家翁丁村。随着交通的改善、宣传力度的加大，越来越多的游客造访翁丁古寨。古寨不远处的翁丁新村，是东航集团用近500万元援建资金为翁丁村民打造的新家。一边是凝聚着古老文明的生态旅游区，一边是全新建设的美丽乡村，一旧一新，折射了东航集团创新帮扶的工作思路。

“我们将坚持‘高质量、高水平、可持续’的工作思路，推进扶贫攻坚战向帮扶持久战转变。下一步，我们要拓展临沧的航线，让佧乡与世界联系得更紧密。”东航集团党组书记、董事长刘绍勇表示。

沧源县有“世界佧乡、秘境沧源”的美誉，但四周绵延的大山阻隔了和外界的联系，交通成为制约当地经济社会发展的主要瓶颈。东航按照“精准切入”的扶贫理念，充分发挥国有骨干航空公司的优势，持续开展航空产业扶贫，参与了沧源机场的规划建设和试飞任务。2017年6月16日，东航开通了昆明至沧源的往返航班，将原来15小时的车程缩短为50分钟的“天路”。借助东航庞大的航线网络，“世界佧乡”走向世界。翁丁村党支部书记杨新华说：“航班的开通，让世界更加了解我们，现在游客数量每年都在增加，还有很多外国游客，翁丁村每年旅游收入达到100多万元，村民的生活水平得到了极大提升。”

2018年11月份，东航开通昆明至临沧至西双版纳的环飞航线，结束了临沧机场仅有一条航线的历史。新航线的开辟，让游客既可以体验临沧独具特色的佧族文化，又可以体验西双版纳“柔情傣乡”的傣族文化，同时还可体验临沧、西双版纳两地的茶文化，为临沧旅游业插上了腾飞的翅膀。

值得一提的是，在开通航线之初，东航就把沧源、临沧航线定义为“扶贫航线”，定价为全省航线最低，相当于用机票投入对临沧地区进行补贴。同时还带动了相关产业发展，解决近万人就业问题。



新建的翁丁东航示范村。

萧嘉宁摄(中经视觉)

“羊圈”里走出致富路

本报记者 刘成 通讯员 孙雪洁

“快来看看我养的山羊。”这两天，山东省平度市同和街道建档立卡贫困户卢旭民家中的山羊又产下了小羊崽，羊圈里大大小小的山羊达到了18只。“刚开始我还担心养不好山羊呢，现在都有这么多了。”卢旭民说。

现年57岁的卢旭民是同和街道北华里村村民，妻子身体不好，需要人照顾，卢旭民不能外出务工，只能在家种植几亩土地，收入甚微。

了解到卢旭民的家庭状况后，2016年4月份，街道将其识别为建档立卡贫困户。扶贫干部荆俊合多次与卢旭民沟通交流后，了解到卢旭民完全可以经营家庭养殖。随后，街道为卢旭民制定了“一户一策”帮扶措施。但因没有养殖经验和启动资金，卢旭民仍有些顾虑。为了做通卢旭民的思想工作，荆俊合多次入户，带领养殖专业户向他传授山羊养殖知识，还介绍了贫困户小额贷款等扶贫政策。

在荆俊合和村干部的帮助下，卢旭民的思想终于发生了转变。2016年6月29日，街道在二大队社区举办产业脱贫养殖技术培训班，邀请畜牧专家为有意愿和已经进行家庭养殖的贫困户进行授课。

4月19日，沧源县新建的葫芦小镇一派热闹景象，该县残疾人产业扶贫示范基地暨巴饶民族服饰公司新厂正式落成。这是东航创新扶贫方式，聚融社会力量，携手李宁公司、东华大学等共同开展的扶贫项目。公司创始人陈红疆和员工们刚刚搬进了厂房。陈红疆说：“东航不仅为我们提供了创业资金，而且引入社会力量帮我们扩大规模、拓展销路，现在公司发展得越来越好了。”东航集团党组书记唐兵表示，东航将继续以实际行动帮助贫困残疾人脱贫奔小康。

自2016年起，东航就开始了助残扶贫工作，并重点帮扶巴饶服饰公司带动脱贫产业发展。为推进高质量扶贫，2018年10月份，东航与李宁公司、东华大学联手，让巴饶民族服饰在设计、管理、销售等方面有了质的飞跃，生产厂房从100平方米扩展到500平方米，产品远销非洲、澳大利亚等地区，预计可实现经济总收入300万元，超出帮扶前的3倍以上。陈红疆的公司目前有贫困户、残疾人、下岗再就业员工多人，平均每人每月收入2600元至2800元。

此外，东航还坚持以市场为导向，针对当地农产品普遍存在“小”“散”“有特色无品牌”等问题，组织专家实地考察农民茶叶专业合作社，指导建立客户关系管理电子档案，并积极与各类展会组织方沟通协调，争取参展惠农指标，提升品牌知名度，通过“幸福东航”活动，开办扶贫超市、发起员工团购等，让优质农产品进入城市。

目前，东航协同中国人保等就茶产业帮扶提升项目和天然橡胶“保险+期货”合作等与沧源县签订协议，助推当地产业升级。同时，为深入挖掘双江、沧源两县的旅游资源，东航与当地共同策划了“原始秘境，佧乡寻踪”活动，利用《东方航空》《东方风情》等机上杂志展示两县的民族文化和自然生态。东航下属的旅游公司对当地旅行社成功打造上海、昆明两地始发的民族文化探秘及特色旅行产品，有力促进了当地旅游业发展。

□ 李 军

观点

2019年是我国脱贫攻坚工作的冲刺阶段，如何做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，通过实施乡村振兴战略使“摘帽”后的贫困县巩固发展成果，接续推动经济社会发展和群众生活改善是今年中央一号文件提出的重要工作任务。无论是脱贫攻坚，还是乡村全面振兴，探索可持续、可复制的核心产业发展模式都具有重要意义。

相比农区，牧区面临更大的挑战，脱贫攻坚任务也更加艰巨。如何聚焦核心产业，探索适合牧区发展的产业模式，对于实现乡村振兴具有重要作用。

肉羊产业是我国传统的畜牧产业，近年来肉羊产业生产能力不断增强，市场潜力巨大，呈现强劲的发展势头，越来越成为牧区经济的重要支撑和拉动农民持续快速增收的支柱产业。虽然和生猪、肉鸡等大畜牧业相比，肉羊产业从产量和产值上看还是“小产业”，但是在产业脱贫，尤其是帮助边疆和少数民族地区贫困群众脱贫致富方面，却表现出“大作为”。原因就在于，肉羊产业具有能

够充分利用农村农村副资源、技术准入门槛低、养殖管理难度小、资金回报周期短、风险低等优点，从而使之成为帮助贫困地区和贫困人口真脱贫、不返贫的重要抓手。

目前我国的深度贫困地区特别是三区三州地区，共同的特点是集民族地区、边疆地区于一体。这些地区基础设施和社会事业发展滞后，脱贫内生动力不足，发展产业欠基础、少条件，而发展肉羊产业能够有效解决这些问题。从我国肉羊优势区域布局来看，西北肉羊优势区内包括了甘肃、宁夏两个国家特级扶贫地区及新疆这一重点扶贫地区，西南肉羊优势产区包括了四川、云南、贵州三个国家重点扶贫地区。2017年，全国羊肉产量为471.1万吨，这6个省、自治区的羊肉产量占全国总产量的30.0%以上。同时，内蒙古、新疆、甘肃、吉林、辽宁、云南6个边疆地区羊肉产量占比45.7%，5大牧区内蒙古、新疆、西藏、青海、甘肃占比达到42.0%。可见，这些地区发展肉羊产业具备一定的基础和条件，与其他地区相比具有明显的比较优势。

在需求不断加大，生产能力不断提升的前提下，国家相关政策为牧民

的生产经营提供了强有力的后盾，牧业经营能有效开展并实现降本、提质、增收，对牧民具有很强的便宜性。

一方面，以需求为导向的肉羊市场正在逐步形成和完善，肉羊市场潜力巨大。随着国民经济的持续快速发展和居民生活水平的不断提高，居民的膳食结构发生了巨大变化，食物消费更加注重健康、营养与平衡搭配。羊肉蛋白质含量高，脂肪、胆固醇含量低。在居民食品消费结构不断优化、动物性食品消费绝对数量稳步上升的背景下，羊肉在居民动物性食品消费中的地位也逐渐提高，羊肉消费的去区域化和去季节化趋势日益明显。

另一方面，近年来，我国畜牧业支持政策的目标更加多元化，支持力度不断加大，补贴金额不断增加，为养羊户提供了便利，减轻了生产成本带来的压力，并有效扩大了规模效应的辐射范围。从目前政策的实施效果来看，肉羊养殖户普遍得到实惠，畜禽规模养殖场普遍改善了生产设施，生产积极性有所提高。

近年来，全国各地积极创新了例如“公司+农户”“党支部+公司+农户”“公司+合作社+农户”和“党支部+公司+合作社+农户”等由市场引导、政

卢旭民积极参加，他说：“我想掌握更多的养殖知识，通过养殖脱贫，过上好日子！”

2016年7月4日，街道为卢旭民选购了4只山羊，送到了他的家门口。“我不想再过穷日子，大家这么帮助我，我要努力试一试。”

两年多来，卢旭民悉心照料山羊，一有空就出门割草、储备饲料。街道动监站的工作人员为卢旭民提供免费的防疫服务，定期上门，为山羊的健康生长提供保障。荆俊合退休后，新的扶贫干部王吉刚接接力棒，凭借多年的养殖经验，经常到家家走访为卢旭民解决养殖方面的问题。今年7月份，街道还为卢旭民提供3000元帮扶资金扩大养殖规模、修缮羊圈。

自从开展家庭养殖以来，卢旭民的家庭状况一天比一天好，养殖山羊每年可为他家带来8000元至1万元的收入，加上种植和打零工的收入，卢旭民家实现了持续稳定脱贫。

“真没想到我现在能养这么多山羊。开始的时候我心里真的没底。现在我也是山羊养殖能手了，我希望带动村里其他贫困户一起脱贫致富！”卢旭民说。