

正确看待当前经济发展新特点新态势

□ 迟福林

“当前,我国经济发展面临着内外环境重大变化带来的新矛盾、新挑战,但我国发展仍处于重要战略机遇期,拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断迸发的创新活力。把握经济发展大趋势,抓住我国经济发展中的根本性、全局性问题,要处理好短期与中长期、内需与外需、开放和改革的关系,以扩大开放和深化改革释放发展潜力和市场活力,由此赢得主动、赢得未来。”

既要看到短期经济下行压力,又要看到中长期经济增长趋势

当前,我国经济运行稳中有变、变中有忧。从短期来看,我国经济增长面临较大的下行压力,面临两难多难问题增多的复杂局面;但从中长期来看,经济转型升级蕴藏着巨大的增长潜力,并为解决两难多难问题提供重要空间。

一方面,短期经济下行压力加大。改革开放40年来,我国GDP年均增长9.5%,随着经济体量不断增大,GDP增速放缓的态势明显。当前,国内经济下行压力加大,消费增速减慢,有效投资增长乏力。这其中既有周期性因素,但更多是结构性、体制性的,我们必须保持定力、增强耐力,勇于攻坚克难。

另一方面,经济转型蕴藏着巨大增长

经过40多年的改革开放,消费成为我国经济增长的重要引擎。尽管当前消费增速有所放缓,但消费结构升级趋势明显,其中蕴藏着巨大的增长潜力。

其一,消费增速逐渐放缓。近年来,我国社会消费品零售总额增速放缓,而且人均消费增速亦有所下降。分析起来,其中既有物质性消费增速放缓的因素,更有服务性消费“有需求、缺供给”矛盾的制约。总的来看,服务业领域仍存在着某些市场垄断与行政垄断的突出问题,由此造成服务性消费产品供给数量不足、质量不高、结构不合理的突出矛盾,这一问题需要我们高度重视。

其二,消费成为拉动我国经济增长的主要动力。这些年来,我国最终消费额大幅

既要看到货物贸易增速下降特点,又要看到服务贸易快速增长态势

改革开放40年,是我国不断融入经济全球化的40年。判断我国宏观经济形势,既要考虑短期货物贸易增速下降的特点,更要考虑到新形势下我国服务贸易快速增长的新态势。

当前,我国货物贸易增速不断下降,而服务贸易呈现较快增长趋势。服务贸易不仅增速明显快于货物贸易,而且占比不断提高。2012年至2018年,我国服务贸易占对外贸易总额的比重不断提升,服务贸易已成为对外贸易新的增长点。

当前和今后一个时期,要加快形成以服务贸易为重点的高水平开放新格局。从全球看,全球服务贸易增长速度远高于货物贸

以能源合作和结构优化促进能源安全

□ 史丹

能源是人类社会发展的重要物质基础,攸关各国国计民生。能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题,对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。作为全球最大的能源消费国,中国如何在维护全球能源安全中发挥作用,如何在维护全球能源安全的同时解决好本国的能源安全,这些都是需要我们高度重视的问题。习近平总书记对能源发展改革高度重视,作出一系列重要论述和指示,鲜明提出推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命和全方位加强国际合作,不仅为我国能源发展改革进一步指明了方向,也充分显示了中国积极促进全球能源合作、保障全球能源安全的愿望。

—
当今世界,能源安全是各国国家安全的优先领域,抓住能源就抓住了国家发展和安全战略的“牛鼻子”。随着经济发展和能源结构的多元化,能源安全由原来的特指石油安全,扩展到天然气、电力等其他能源种类的安全,能源安全风险也由供

应中断风险、价格波动风险扩展到投资风险、技术风险等。国情不同,能源安全保障的侧重点与风险点不同。比如,能源出口国比较关注能源需求安全,能源进口国则关注能源供应安全;有的国家能源经济风险突出,有的国家环境风险严重。应该说,能源安全是世界各国面临的共同挑战之一。无论是能源进口国与能源出口国,能源安全从来都是相对的、有成本的。所谓的绝对安全是不存在的或者是成本极高的,合作可以实现成本最小的能源安全。在经济全球化的今天,各国能源供需相互关联、彼此影响,各国只有共同努力加强能源合作,才能更好保障本国的能源安全和人类的可持续发展。

眼下,世界能源形势正发生复杂深刻的变化,各国能源发展面临的问题依然严峻。中国提出共建“一带一路”倡议,强调求同存异、兼容并蓄,强调政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通,尤其是六大国际经济合作走廊建设,将极大促进全球经济与能源合作,是中国为全球能源安全治理提供的重要公共产品。推动“一带一路”能源合作是中国的倡议,也是各国的利益所在,有利于带动更大范围、更高水平、更深层次的区域合作,促进世界经济繁荣。

—
要看到的是,“一带一路”沿线国家能源资源丰富,但能源资源开发水平相对较低,基础设施薄弱。当前和今后一个时

期,“一带一路”沿线国家开展能源合作具有潜力的领域主要有以下几个方面:一是能源基础设施建设,其中包括电力基础设施、油气及水基础设施等。基础设施建设将带动当地原材料工业、机械装备制造等产业的发展,同时也能创造劳动就业机会。二是加强与能源基础设施联通的技术标准、法律等领域的沟通,坚持共商、共建、共享,做好能源基础设施建设的规划。三是开展第三方市场合作,将中国的制造能力与他国的技术与管理结合起来,带动多国共建“一带一路”,为第三国提供高水平、高性价比、更具竞争力的产品和服务,实现“三方共赢”。四是加强能源经贸领域的合作,畅通贸易通道,便利能源投资。五是加强技术培训,增强相关服务能力和管理水平。六是共同探索适合不同国家的融资与工程建设及项目运行的模式,提高能源项目的收益和可持续性。

—
长期以来,我国形成了以煤为主的能源生产和消费结构。煤炭作为主要能源有力地支撑了我国经济的快速发展,但也对生态环境产生较大影响。解决我国的环境问题,关键在于优化能源结构。近年来,我国积极推动能源生产和消费革命,能源结构逐步优化,风电、太阳能发电装机规模均居世界前列,能源输送网络建设正在

达到60%左右,届时消费规模将达到45万亿至50万亿元人民币左右,新增市场空间将达10万亿元人民币以上;如果服务业占比达到65%,将带来数十万亿元人民币以上的投资空间;随着乡村振兴与新型城镇化融合发展,将直接带动近百万亿元人民币左右的投资与消费需求。三是经济转型升级不仅决定增长速度,而且决定发展质量。未来5年至10年,内需潜力的释放将带来巨大的叠加效应,为创新创业创造提供新的市场空间;更重要的是,经济转型升级有助于提高经济增长质量,例如新增长的就业弹性明显提升。

当前和今后一个时期,无论是化解短期矛盾,还是实现中长期经济转型升级,关键在于以全面深化改革激发市场活力。一是鼓励支持民营经济发展。要打破各种垄断,尤其要打破服务业领域的各种垄断,有效释放市场活力,使民营经济在市场需求引导下实现有效投资,把潜在的增长动力转化为现实的经济竞争力。二是不断优化营商环境。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,注重形成公开市场、公平竞争的大环境。要强化竞争政策的基础性地位,并建立与之相适应的公平竞争审查制度;深化市场化改革,建设城乡统一用地市场,促进城乡要素双向流动。三是着力降低制度性交易成本。实施更大规模的减税降费;着力解决与实体经济融资需求相匹配的普惠金融问题,降低中小微企业融资成本;着力破除能源、交通等领域的垄断格局和利益藩篱,为民营企业发展提供公平竞争的市场环境。此外,还要加大知识产权保护力度。

—
放全球经济增长的“聚变效应”。要积极探索实行服务业项下的自由贸易政策,从不同区域的独特优势出发,重点与“一带一路”沿线国家和地区开展以教育、健康、医疗、旅游、文化、金融、会展为重点的服务业项下的自由贸易试点。三是以服务贸易为重点打造对外开放新高地。比如,要以服务贸易为主导建设海南自由贸易港。在当前服务业全球化趋势和我国经济结构转型升级交汇融合的新形势下,海南自由贸易港形成以服务贸易为主导的突出特色,形成以服务贸易为主导的扩大开放新格局,将在未来中国服务贸易发展和服务业市场开放中发挥重要先导作用。为此,应形成以旅游业为龙头、以现代服务业为主导、以服务型经济为主的产业结构,建设符合国际标准、具有海南特色的服务贸易新体系,实现服务业市场开放的重大突破。

【作者系中国(海南)改革发展研究院院长】

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

达到60%左右,届时消费规模将达到45万亿至50万亿元人民币左右,新增市场空间将达10万亿元人民币以上;如果服务业占比达到65%,将带来数十万亿元人民币以上的投资空间;随着乡村振兴与新型城镇化融合发展,将直接带动近百万亿元人民币左右的投资与消费需求。三是经济转型升级不仅决定增长速度,而且决定发展质量。未来5年至10年,内需潜力的释放将带来巨大的叠加效应,为创新创业创造提供新的市场空间;更重要的是,经济转型升级有助于提高经济增长质量,例如新增长的就业弹性明显提升。

当前和今后一个时期,无论是化解短期

既要看到消费增速放缓现状,又要看到消费结构升级蕴藏的增长潜力

期可持续增长提供动力。进一步看,我国消费潜力释放将对全球经济增长产生重大利好。2013年至2016年,按照不变美元价格计算,我国最终消费对世界消费增长的年均贡献率为23.4%。估计2016年至2021年我国消费增长量将高达1.8万亿美元,将对全球经济增长产生重大影响。

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。加快服务业市场开放,扩大服务型产品的有效供给,是推动消费

结构不断优化升级的重点所在,也是深化供给侧结构性改革要啃下的“硬骨头”。当前,教育、医疗、健康、文化等服务业领域仍存在市场准入门槛过高等问题,建议在服务业领域全面放开社会资本市场准入,取消某些不合理的经营范围限制,使社会资本逐步成为服务业市场的主体力量。要加快公共服务业市场开放,适应近14亿人民众需求变化的大趋势,在公共服务领域的供给环节,引入竞争性供给主体,形成多元供给主体、多元主体竞争的新格局。

—
放全球经济增长的“聚变效应”。要积极探索实行服务业项下的自由贸易政策,从不同区域的独特优势出发,重点与“一带一路”沿线国家和地区开展以教育、健康、医疗、旅游、文化、金融、会展为重点的服务业项下的自由贸易试点。三是以服务贸易为重点打造对外开放新高地。比如,要以服务贸易为主导建设海南自由贸易港。在当前服务业全球化趋势和我国经济结构转型升级交汇融合的新形势下,海南自由贸易港形成以服务贸易为主导的突出特色,形成以服务贸易为主导的扩大开放新格局,将在未来中国服务贸易发展和服务业市场开放中发挥重要先导作用。为此,应形成以旅游业为龙头、以现代服务业为主导、以服务型经济为主的产业结构,建设符合国际标准、具有海南特色的服务贸易新体系,实现服务业市场开放的重大突破。

【作者系中国(海南)改革发展研究院院长】

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

矛盾,还是实现中长期经济转型升级,关键在于以全面深化改革激发市场活力。一是鼓励支持民营经济发展。要打破各种垄断,尤其要打破服务业领域的各种垄断,有效释放市场活力,使民营经济在市场需求引导下实现有效投资,把潜在的增长动力转化为现实的经济竞争力。二是不断优化营商环境。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,注重形成公开市场、公平竞争的大环境。要强化竞争政策的基础性地位,并建立与之相适应的公平竞争审查制度;深化市场化改革,建设城乡统一用地市场,促进城乡要素双向流动。三是着力降低制度性交易成本。实施更大规模的减税降费;着力解决与实体经济融资需求相匹配的普惠金融问题,降低中小微企业融资成本;着力破除能源、交通等领域的垄断格局和利益藩篱,为民营企业发展提供公平竞争的市场环境。此外,还要加大知识产权保护力度。

既要看到消费增速放缓现状,又要看到消费结构升级蕴藏的增长潜力

结构不断优化升级的重点所在,也是深化供给侧结构性改革要啃下的“硬骨头”。当前,教育、医疗、健康、文化等服务业领域仍存在市场准入门槛过高等问题,建议在服务业领域全面放开社会资本市场准入,取消某些不合理的经营范围限制,使社会资本逐步成为服务业市场的主体力量。要加快公共服务业市场开放,适应近14亿人民众需求变化的大趋势,在公共服务领域的供给环节,引入竞争性供给主体,形成多元供给主体、多元主体竞争的新格局。

放全球经济增长的“聚变效应”。要积极探索实行服务业项下的自由贸易政策,从不同区域的独特优势出发,重点与“一带一路”沿线国家和地区开展以教育、健康、医疗、旅游、文化、金融、会展为重点的服务业项下的自由贸易试点。三是以服务贸易为重点打造对外开放新高地。比如,要以服务贸易为主导建设海南自由贸易港。在当前服务业全球化趋势和我国经济结构转型升级交汇融合的新形势下,海南自由贸易港形成以服务贸易为主导的突出特色,形成以服务贸易为主导的扩大开放新格局,将在未来中国服务贸易发展和服务业市场开放中发挥重要先导作用。为此,应形成以旅游业为龙头、以现代服务业为主导、以服务型经济为主的产业结构,建设符合国际标准、具有海南特色的服务贸易新体系,实现服务业市场开放的重大突破。

【作者系中国(海南)改革发展研究院院长】

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

推进农业农村发展要坚持“四个优先”

□ 刘成奎

“农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村。2019年中央一号文件指出,坚持农业农村优先发展总方针,以实施乡村振兴战略为总抓手,确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。我们要充分认识做好“三农”工作的特殊性重要性,坚决贯彻农业农村优先发展总方针,把“四个优先”要求落到实处,更好发挥“三农”压舱石作用,为确保经济持续健康发展和社会大局稳定夯实基础。”

(一)

务农重本,国之大纲。历史证明,国家经济发展之所以能大步向前,是因为始终有农业农村这个稳固的基础,能够不断从中汲取力量。数千年来,我国历史上一直有着“重农”的传统。从“民不贱农,则国安不殆”到“民事农则田垦,田垦则粟多,粟多则国富”,从“农,天下之大业也”到“贫生于不足,不足生于不农”,数千年农耕文明源远流长,铸就了我们“重农”的基因和底蕴,奠定了一个大国发展的坚实基础。党的十八大以来,中央把解决“三农”问题作为全党工作重中之重,持续加大强农惠农富农政策力度,全面深化农村改革,农业农村发展取得历史性成就,发生历史性变革。农业连年丰产,农民连年增收,农村和谐稳定,数亿农民工有效有序转移,已经成为经济社会发展的“压舱石”。

但要看到的是,我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是农村发展不充分。当前农业农村发展同快速推进的工业化、城镇化相比,步伐明显跟不上,特别是在基础设施、公共服务、社会事业等方面,“一条腿长一条腿短”现象比较突出。在全面建成小康社会的征程上,作为最基础的产业、最广阔的区域、最多数的群体,农业不能拖后腿,农村不能掉队、农民不能缺席。在全面建设社会主义现代化国家新征程中,要始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,真正摆在优先位置。

(二)

当前和今后一个时期,如何把农业农村优先发展的要求落到实处?中央强调,要在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在资金投入上优先保障,在公共服务上优先安排。这为我们落实农业农村优先发展划出了重点、明确了方向。我们要牢固树立农业农村优先发展政策导向,立足进一步调整理顺工城乡关系,把“四个优先”要求落到具体制度设计、政策制定、财政投入和工作重点摆布上,加快农业农村经济发展,努力让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。

推进农业农村发展,要在干部配备上优先考虑。党管农村工作,是我们最大的政治优势。坚持农业农村优先发展,必须全面加强党对“三农”工作的集中统一领导,特别是在干部配备上优先考虑“三农”事业需要,树起“优秀干部到农业农村战线去、优秀干部从农业农村战场来”这个风向标,推动各级地方党委、政府把注意力和兴奋点转向农业农村,更自觉地做好“三农”工作。在这一过程中,既要高度重视农业农村干部的培养、配备、使用,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍;还要强化党的“三农”政策宣传和专业知识等培训,提升指导服务“三农”的本领。需要注意的是,干部优先配备,不能常态化地搞“紧急调用”“去了再说”,而应该建立起一整套培养、评价、选拔任用和正向激励机制,通过源头培养、跟踪培养、针对性培养,建立考核评价体系,树立鲜明的用人导向,汇聚起做好“三农”工作的强大力量。

推进农业农村发展,要在要素配置上优先满足。近年来,我们在统筹城乡发展方面取得了积极进展,但城乡要素合理流动的体制机制还没有完全建立起来,渠道还没有完全打通,要素不平等交换问题还比较突出。破解这一难题,必须强化制度性供给,推动更多的资源要素配置到农村,为乡村发展强筋健骨。在城乡要素配置中,要改变以往单向的流动趋势,围绕“钱、地、人”等要素供给,抓住关键环节,坚决破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒,推动各类人才返乡下乡,鼓励各类资本投向农村,把普惠金融的重点放到乡村,有序有效释放土地红利,让土地资源活起来,不断激发乡村发展的内生动力。

推进农业农村发展,要在资金投入上优先保障。近年来,各级财政不断加大对农业农村的支持,带动乡村快速发展,但与农民群众对美好生活的向往相比,还有不足。今后要优先保障“三农”资金投入,坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域,公共财政更大力度向“三农”倾斜,县域新增贷款主要用于支持乡村振兴;地方政府债券资金要安排一定比例用于支持农村人居环境整治、村庄基础设施建设等重点领域,确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应。

推进农业农村发展,要在公共服务上优先安排。眼下,我国城乡公共服务差距仍然较大,农村公共服务体系明显落后于城市,农村公共服务资金供给不足,以工促农、以城带乡的长效机制和城乡公共产品均等供给机制还未建立起来,难以满足新时代农民对美好生活的新需求。坚持农业农村优先发展,就必须优先安排农村公共服务,补齐短板,推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨,实现从形式上的普惠向实质上的公平转变,促进城乡融合发展与乡村全面振兴。

(作者单位:武汉大学经济与管理学院)