

项目带动闽东北、闽西南两大经济区——

福建南北互动 致力协调发展

经济日报·中国经济网记者 陈 煜

区域看点

福建把协调作为发展的内生动力，构建“两极两带六湾区”发展格局，形成闽东北、闽西南两大经济协同区域，积极推进区域协调发展、城乡统筹、山海联动

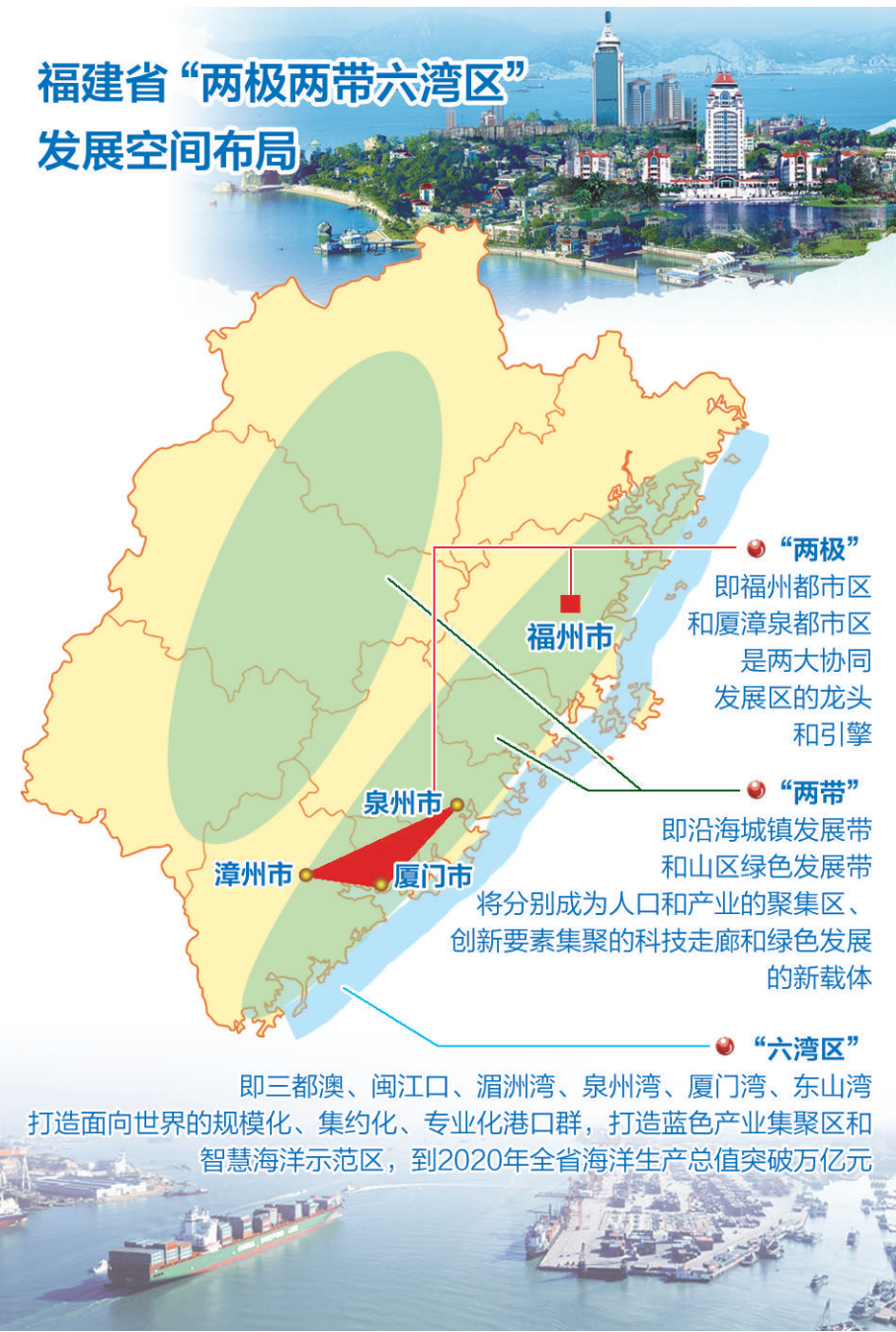
闽东北经济协作区和闽西南经济协作区联席会议相继召开、南龙铁路开通运营、厦漳泉城市联盟大通道投建、上汽宁德基地与厦门金龙汽车龙海项目建设如火如荼……福建区域协同发展频传喜讯，闽东北和闽西南两个经济协作区正向着双轮驱动、南北互动、协调推进、统筹发展迈进，合力唱响协同发展的“大合唱”。

以产业协作强支撑

两大协同发展区共梳理出149个项目，突出坚持项目支撑、把握推进方向、突出重点领域、加快协同融合，提升区域整体竞争力

在推进高质量发展和落实赶超工作的关键时期，福建提出在更高站位上谋划推动全省区域发展的重大举措。2018年4月份，福建提出以福州都市区和厦漳泉都市区建设为引擎，进一步带动闽东北和闽西南两个经济协作区加快发展；同年9月份，福建省委十届六次全会明确提出，着眼加强区域经济社会民生生态等各方面的协调发展，把经济协作区上升到协同发展区，按“两极两带六湾区”发展格局，突出坚持项目支撑、把握推进方向、突出重点领域、加快协同融合，提升区域整体竞争力，在新的起点上加快一体化进程。

长期以来，福建不断开展区域合作探索，从“大山海经”到“山海协作”，逐步形成闽东北、闽西南两大经济协作



区域。闽东北经济协作区包括福州、宁德、莆田、南平、平潭四市一区，闽西南经济协作区包括厦门、漳州、泉州、龙岩、三明五市。两个经济协作区涵盖了全省所有区域。一段时间以来，福建各地推动一批重大协作项目建设，两大经济协作区建设取得了初步成效。当前，福建沿海与山区、城市与乡村发展不平衡、不充分的问题仍然比较突出。为此，福建在更高站位上提出，把“经济协作区”上升为“协同发展区”这一重大战略举措，把协调作为发展的内生动力，积极推进区域协调发展、城乡统筹、山海联动，解决发展不平衡、不充分问题。

项目带动是建设两大协同区的关键所在。福建省建立了两大协同发展区重

大项目台账，共梳理出149个项目，总投资1.45万亿元。其中，53个项目列入省重点协作项目，总投资达6969亿元。同时，协同发展区重大项目全部纳入全省“五个一批”项目管理库，省属项目和跨设区市的重大项目由省有关单位协同有关设区市共同推进。截至目前，149个协同发展区总体进展顺利，两大协同区重大项目累计完成投资1854亿元，完成率118.1%，一大批人民群众所盼、经济社会发展所需的重大协同项目和共建共享重大标志性工程加速推进。

基础设施一体化是建设两大协同发展区的先行领域。目前，福建加快建设内外通道和区域性枢纽，包括全力推进福(州)厦(门)客专、沈海高速扩容工程、厦漳泉城市联盟路等重大合作项目建设

设，扎实推动厦门新机场、温武吉铁路、漳汕高铁、温福高铁、昌厦(福)高铁等重中之重大项目尽快落地，支持厦门港建设国际航运中心等。其中，闽西南5市正加快55个重大基础设施规划建设，包括推动福厦高铁、兴泉铁路(福建段)等31个在建项目建设，开工建设双龙铁路、厦门轨道交通6号线漳州延伸段等10个重大项目，加快推进厦漳城际轨道R1线、龙岩新机场等14个重大项目前期工作。

以大格局谋一盘棋

推进区域经济的协调发展，更要加强区域经

今年，闽西南5市推出了古雷炼化一体化项目、三安高端半导体、集美清流共建产业园等39个项目。福州也与闽东北市、区携手，在旅游、现代农业、环保、物流等诸多领域取长补短，开展了积极协作。如共同搭建旅游营销平台，对旅游资源整体包装推介，游客接待量和旅游收入逐年攀升；整合农业优势资源，推动福州市春伦茶叶、永辉集团等农业龙头企业在其他市建设基地，开展技术推广等。

福建还提出，要推进区域经济的协调发展，更要加强区域经济、社会、民生、生态等各方面的协同发展。因此，在政策共享方面，省里要求各地用足用好自贸试验区、自主创新示范区、福州新区、平潭综合实验区、“海丝”核心区、生态文明试验区等多区叠加优势，推动创新举措复制推广，缩小政策落差，实现政策效应最大化。

为呼应两大协同区发展，福建加强了重点领域的谋划与建设，勾勒“两极两带六湾区”发展空间布局：“两极”即福州都市区和厦漳泉都市区，这是两大协同发展区的龙头和引擎；“两带”即沿海城镇发展带和山区绿色发展带，将分别成为人口和产业聚集区、创新要素集聚的科技走廊和绿色发展新载体；“六湾区”即三都澳、闽江口、湄洲湾、泉州湾、厦门湾、东山湾，打造面向世界的规模化、集约化、专业化港口群，打造蓝色产业集聚区和智慧海洋示范区，到2020年全省海洋生产总值突破万亿元。

福建省委书记于伟国指出，建设闽东北、闽西南两大协同发展区，将有效推动区域发展更深、更广、更紧密融合，形成高质量区域一体化发展和区域竞争新格局，并致力使之成为解决发展不平衡不充分问题、深化山海协作、推动城乡统筹的“福建方案”。

发现

上海市杨浦区已列为全国居家和社区养老服务改革试点地区。记者日前在上海杨浦采访时了解到，上海杨浦开始建立“居家+社区”基层养老模式，让社区成为“大居家”的养老服务空间，形成“家门口的便利”。

上海杨浦区民政局局长明依告诉记者，上海杨浦正以睦邻社区为核心，落实精准养老服务。以“15分钟路程半径”的社区生活圈为规划单位，明确社区为老服务综合体、长者照护之家、日间照料中心、助餐点、老年活动室等各类为老服务设施的总量配置需求及空间布局。

根据规划，杨浦区将在2020年以前建成养老床位10800张，目前规划完成率达88%，已建9503张养老床位，床位设置基本能够匹配当前老年人口需求现状；建成社区综合为老服务中心20家，实现杨浦区街镇全覆盖。

“原来我母亲在市中心的养老院，每个月要花10000多元，搬到光大汇晨长白老年福利院以后，每月只要5000元左右，大大降低了我的经济压力。而且，福利院照料很周到，前些天院里还给我母亲过了生日，她住得很开心。”刚刚将96岁母亲送入养老院的吴永清说，福利院一方面有政府补助，另一方面是由老厂房改建，价格相对亲民实惠。

据了解，光大汇晨长白老年福利院位于民治路15号，毗邻黄浦江畔，拥有养老床位440余张，属公建民营区级基本养老机构，主要为半自理、不能自理及失智长者提供生活照护、文体娱乐、医疗护理等全方位照护服务，所在地原为良友物流集团股份有限公司仓库。

“上海中心城区土地资源紧缺，但杨浦百年工业积淀下了不少老旧厂房，成为我们独有的发展优势，可以解决中心城区土地资源紧缺问题，加快推进社会力量利用老旧厂房改建养老机构。”明依告诉记者，根据“鼓励利用闲置厂房等资源兴办养老设施”相关文件精神，杨浦区近年来已先后完成6个工业厂房改建项目，今年还将继续推进平凉路综合养老项目建设。

此外，杨浦区今年还制定了《关于杨浦区“睦邻小厨”老年人助餐服务水平提升行动方案(2019至2022年)》，围绕设施数量及供餐能力两个“翻番”核心目标，全面启动杨浦老年人助餐服务升级版。在上海杨浦五角场卫生中心等新建社区项目中，将养老与医疗功能同步规划、合并建设，通过与医疗机构合作，把日常照料、长期护理及医疗服务无缝对接，既延伸了医院的服务半径，也解决了住养老人的就医难问题。

各地传真

重庆合川强力推进“百企引进”

本报讯 记者吴陆牧、通讯员高丽萍报道：位于成渝经济区腹地的重庆合川区，自今年初启动实施“百企引进”工程以来，目前已签约项目40个，涵盖信息技术、医药健康、商贸文旅等领域，协议投资超过240亿元。按照计划，合川区今年将引进企业100家以上，实现协议投资600亿元。

据了解，为实施好“百企引进”工程，合川区出台了《服务民营经济发展30条》等一揽子优化营商环境的政策措施，组建了装备制造、医药健康、信息技术等8支招商团队，开展专业招商。同时，合川还建立健全了“专人、专班、专案”工作机制，编制了“一对一”招商方案，积极“引进来”“走出去”开展精准招商。

得益于招商引资强力推进，今年一季度合川区GDP实现180.89亿元，同比增长11.0%，高于重庆全市平均水平5个百分点，增速居重庆第三；固定资产投资增长14%，高于全市平均水平7.4个百分点，在渝西排第二位。值得注意的是，工业成为拉动合川经济发展的强劲行业，一季度该区完成工业增加值53.79亿元，同比增长11.5%。

四川都江堰建设城管“细胞工程”

本报讯 记者梁剑箫、通讯员云朝清报道：近年来，四川省都江堰市城市管理工作不断夯实“门前三包”等工作基础，开展“双街长制”“社区学堂”“社区工作站”等城市管理“细胞工程”建设，引导商家、企业、群众、社会组织等广泛参与城市管理，形成“共建共管、共治共享”新格局，为提升城市管理社会动员能力、推动城市精细化管理提供了有益探索。

都江堰市将整个“细胞工程”工作抓细，每一步都落到实处。包括三方面：创新机制，提升城市“颜值”。都江堰通过采用“政府主导、企业介入”模式，对全市340条背街小巷道以及26个无物业管理的老旧小区进行综合整治改造，实现全城全域覆盖。“都江堰市创造性地实施环卫工作市场化，以政府购买服务的方式，定岗、定责，对全市卫生实行清理。”都江堰市城管部门负责人邹文说。

人人参与，畅通城市交通。为杜绝非机动车、行人闯红灯等交通陋习，都江堰市先后组织全市部分国企及大型企业员工参与到交警工作中，促使市民养成良好交通习惯。

社区学堂，变被动为主动。都江堰市在各街道办组建社区学堂，设置城市管理社区工作站96个，让执法、管理、服务根植社区、融入社区、服务社区。

甘肃借“陆海新通道”持续释放外贸新动力

本报记者 李琛奇 通讯员 杨晓琴

近日，在重庆举行的第二届中国西部国际投资贸易洽谈会上，“陆海新通道”“朋友圈”再次扩大，延伸至西部9省区市。“陆海新通道”建设一年多来，甘肃省打通南向出海口，工矿产品、有色金属、农副产品、中药材、高原夏菜等特色产品远销东南亚地区。甘肃，这个不沿江不靠海的内陆省份，正在形成全面开放新格局，持续释放外贸新动力。

开放通道优势凸显

今年3月15日，兰州新区—钦州港—泰国曼谷“陆海新通道”货运班列在兰州新区首发，标志着兰州铁路口岸作为“陆海新通道”关键节点的作用初步显现。

兰州新区商投集团董事长巨宝庆介绍，此列货运班列运载28组720吨PVC颗粒自青海经公路运输至兰州中川北站物流园，在此通过铁路运输至广西钦州港后，只要9天就能运抵泰国曼谷。

巨宝庆说，以前甘肃出口商品的出海口主要是天津港、青岛港、连云港三个港口，出口东南亚的产品必须选择在这几个港口出海，时间很长。若采用空运，费用过高，制约了甘肃乃至西部物流的发展。国际陆海贸易新通道的建设彻底改变了这一现状，打通了甘肃省南向出海口，通过国际陆海贸易新通道，自兰州发货至越南胡志明市，从广西钦州港出海，最多6天就可以到达，比以前节省了一半时间。

时间更短，费用更低。“陆海新通道”一开通便受到进出口企业的欢迎。自2017年9月29日首发至今，兰州海关监管“陆海新通道”国际货运班列39列，货

运量约3.4万吨，货值约5亿元。

通关便利提升效率

“不仅运输时间短了，通关效率也提高了。”兰州国际港多式联运有限公司曹说。

该公司负责运营的“陆海新通道”班列装载着1100吨铝材，从甘肃兰州国际陆港出发，货物到达钦州港后，曹柱立即在兰州海关报关，在通关一体化提前申报模式下，钦州港立即对货物实施了“秒放行”。

去年以来，为了提高通关便利化，优化口岸营商环境，兰州海关出台了《促进口岸提效降费二十条措施》。通过持续推

广国际贸易“单一窗口”一站式申报、电子化放行、报关单网上办理等改革措施，先后实施“查检合一”“提前申报、预约通关”，符合条件的商品“先放行后检测”等惠企“组合拳”，助力企业赢得通关时间。

据介绍，今年3月份，兰州海关出口整体通关时间为0.39小时，位列全国直属海关第一位；进口整体通关时间扣除国内运输时间后，位列全国直属海关第三位。

特色产品远销海外

伴随“陆海新通道”货运班列频繁发运，越来越多的甘肃特色产品远销海外，带动全省外贸实现增长。一季度，甘肃省

延伸

西部9省份合作共建“陆海新通道”

海运、公路等运输方式，向南经广西北部湾通达世界各地，运行时间比经东部地区出海大幅缩短。

此次西部9省份签署合作共建“陆海新通道”协议，是第二届中国西部国际投资贸易洽谈会的重要组成部分。

2017年8月份，渝桂黔陇4省份签署《关于合作共建中新互联互通项目南向通道的框架协议》；2018年6月份和8月份，青海、新疆相继加入合作共建“南向通道”工作机制；2018年11月份，中新两国正式签署《关于中新(重庆)战略性互联互通示范项目“国际陆海贸易新通