

推动政府投资迈向法治化轨道

林火灿



不久前,国务院公布了《政府投资条例》,对政府投资目的、原则、投资决策、年度计划、项目实施、法律责任等方面作出了明确规定。这部关于政府投资管理的行政法规,清晰界定了政府与市场的投资边界,将促进有限的政府投资资金加速退出竞争性领域,使资金更加精准地投向薄弱环节和瓶颈领域。

政府投资是政府作为投资主体的投资,也是政府发挥职能的重要抓手之一。在改革开放之初,我国所有的投资基本上都是政府投资。随着改革的深入,政府投资逐步从竞争性领域淡出。

应该看到,这些年我国政府投资有效地解决了许多公共基础设施领域的短板问题,基础设施和公共服务取得了长足进步。不过,过去由于缺乏有效的条例规范,许多地方的政府投资与企业投资分工模糊不清,政府既投资公共产品

《政府投资条例》清晰界定政府与市场的投资边界,将促进有限的政府投资资金加速退出竞争性领域,使资金更加精准地投向薄弱环节和瓶颈领域。这有利于引导政府投资资金投向市场机制容易失灵或者市场配置资源效率较低的领域,投向与人民群众切身利益息息相关的公共产品和服务领域

和服务领域,也投资经营性领域;一些地方在政府投资项目咨询评估过程中流于形式,对投资项目缺乏科学调研和论证;在投资项目决策时往往存在迁就和顺从“一把手”意志的情况,民主化、科学化和透明化程度不够,导致政府投资乱上项目、乱借钱、乱花钱,进而形成“政绩工程”“形象工程”等一系列问题。

当前,与人民日益增长的美好生活需要相比,我国的基础设施和公共服务仍然存在诸多不充分不平衡问题。稳定增加政府在关键领域的投入,有利于更好地提供均等公平、优质高效的设施和服务,以增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

《政府投资条例》明确了政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农

村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的项目,以非经营性项目为主。这一规定为政府投资设定了清晰明确的边界,有利于引导政府投资资金投向市场机制容易失灵或者市场配置资源效率较低的领域,投向与人民群众切身利益息息相关的公共产品和服务领域,确保政府投资“有所为有所不为”,做到聚焦重点、精准发力,避免政府投资成为个别官员大搞“政绩工程”“形象工程”的工具。

经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。市场配置资源是最有效率的形式,市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。《政府投资条例》在明确政府投资资金投资领域的同时,进一步强调了要发挥政府投资资金的引导和带动作用,鼓励社会资金投向公共领域项目,并明确要求,安排政府

投资资金应当平等对待各类投资主体。

政府的财力毕竟有限,发挥好政府投资的带动作用,引导更多民间资本参与 to 公共领域的投资中来,既有利于更好地地理顺政府和市场的关系,大幅度减少政府对资源的直接配置,建设高效廉洁的服务型政府,也有助于为市场主体让渡乃至创造投资机会,最大限度激发各类市场主体创业、创新活力,有利于更好地推动高质量发展。

值得注意的是,《政府投资条例》还明确政府投资应当与经济社会发展水平和财政收支状况相适应。政府及有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资资金。这有利于引导政府投资讲究经济规律、循序渐进,控制投资风险、债务风险和金融风险,使“拍脑袋”决策、“政绩工程”和“形象工程”等问题受到更严格约束。

境外游学应游必有“方”

韩朝辉

近年来,中小学生在境外游学活动越来越多,仿佛成了一节“必修课”。目前,游学市场良莠不齐,缺乏明确的规范标准。为保障中小学生在境外游学“课程”中的合法权益,有关方面需要对境外游学活动加以规范。

首先要有达标的“主办方”。从当前市场现状来看,除了学校,一些教育培训机构、旅行社、留学中介、专职游学机构乃至个人团体等也纷纷涌入该领域“切分蛋糕”。这些资质不达标“主办方”的出现,一方面增加了家长的选择困难,另一方面也存在极大的安全隐患。

其次要有合格的“承办方”。教育部门或学校作为资历达标的“主办方”,即便是找旅游机构来承办活动,也不是随

随便、简简单单就敲定的,应该通过公平竞争选择报价最合理、质量最过硬的机构来承办,从而倒逼商业机构规范经营。如果是因为“走关系”或“图便宜”选择一些没有开展游学业务条件的机构承办,最终损害的只会是学生合法权益及学校的名誉。

最后要有健全的“监督方”。据了解,海外游学组织主要由工商和旅游部门负责,教育部门几乎没有介入。这不免引人思考,谁可以组织游学?组织机构需要什么样的资质?面对铺天盖地的游学产品宣传,学生是否有足够的辨别能力?参加境外游学活动的对象主要是学生,仅凭工商和旅游部门审核难免有失精准性,教育部门监管工作不可缺席。

加大举报医疗骗保奖励力度

余明辉

内蒙古自治区医疗保障局、财政厅近日联合出台《内蒙古自治区欺诈骗取医疗保障基金行为举报奖励实施细则》,鼓励社会各界举报欺诈骗取医疗保障基金行为,并按查实欺诈骗保金额的5%予以奖励,最高额度达10万元。

事实上,这种举报医保骗保奖励最高10万元的措施,此前不少省市已出台,但有些地方骗取医保基金现象仍不时发生。医疗骗保屡禁不止原因众多,其中不容忽视的是,长期以来在医保基金维护保障方面,缺乏一套足够有效的举报奖励机制,尤其是激发医疗定点机构内部人员举报奖励机制,不能有效激发社会更多积极举报的内生动力。就此而言,国家和地方完善“举报骗保有奖”制度,尤其是

对骗保机构内部知情人员举报查证属实适当增大奖励的规定,具有很强的针对性。如果制度有效落实,对激发下一步社会举报医保骗保行为,将具有很大促进作用。

当然,举报奖励制度要发挥作用,需要有配套措施来支持,比如相关举报奖励是否有最低奖励额度等,这也是去年国家出台“举报骗保有奖”制度、授权地方根据实际情况出台具体办法时,舆论普遍关注的一个问题。所以,在细化、完善“举报骗保有奖”制度发挥应有作用的问题上,完善规定最高的“天花板”奖金规定很重要,规定当地最低的“地板”奖励额或者执行好国家规定的最低奖励标准,以维护群众起码的举报积极性也同样重要。

加强政策引导 积极扩大内需

潘 璠



在当前外部压力和挑战加剧的形势下,必须保持定力,锐意进取,坚持改革开放不动摇,积极扩大内需,充分发挥消费和投资对经济的拉动作用。要继续推进供给侧结构性改革。只要我们从供给和需求两方面精准发力,近14亿人的强大消费市场不仅前景可期,而且足以应对各种不确定因素带来的风险挑战,使中国经济行稳致远

经过40多年改革开放,我国经济不仅在总量上已今非昔比,而且经济运行的稳定性和韧性也大大增强。在当前外部压力和挑战加剧形势下,必须保持定力,锐意进取,坚持改革开放不动摇,积极扩大内需,充分发挥消费和投资对经济的拉动作用,有效抵御各种风险。

要继续推进供给侧结构性改革,更好地满足广大民众的美好生活需要。近年来,通过推进“三去一降一补”,我国经济发展的新旧动能转换已取得了积极成效。高技术制造业、战略性新兴产业和装备制造业发挥了重要引领作用;集成电路、工业机器人、运动型多用途乘用车、智能手机、集成电路、微型计算机、城市轨道交通车辆、移动通信基站设备、微波终端机、新能源汽车、生物基化学纤维、智能电视、锂离子电池等关系国计民生、具有较高科技含量的重要产品和新产品曾先后保持较快增长。目前,有关部门正推进减税降费、定向降准等措施,为各类企业发展创造更优的营商环境。未来,要继续加强政策引导,积极打造和培育新的经济增长点。

比如大力发展养老产业。2018年

末,我国60岁和65岁以上老年人占总人口的比重已经分别达到17.9%和11.9%,大大超过10%和7%的老龄化国际标准。发展养老产业不仅迫在眉睫,而且大有可为。应完善相关政策,通过一些优惠举措,动员社会各方面力量共同参与,发展多种形式的养老机构 and 养老服务,并加强行业规范与指导,合理制定各项服务价格,使广大老年人及其家庭能够免除相关担忧。

比如大力发展休闲经济。国家统计局调查显示,我国居民平均每人每天的休闲娱乐时间仅为1小时5分钟。大小黄金周各大景区的游客爆满,表明发展休闲经济潜力巨大。下一步,应完善相关法律法规,把职工带薪休假制度落到实处。同时,发展多种形式的休闲经济,开发新的旅游景点,加强硬件和软件建设,满足广大职工休闲旅游的需求。

在加大对上述重点领域投资的同时,还要注意使有限而宝贵的资金发挥雪中送炭效应,将其投向经济社会发展的短板领域,投向基础设施相对落后的农村边远地区、城乡接合部地区和城镇棚户区、危旧房聚集区。同时,要严控行政经费及支

出,防范和杜绝形象工程、面子工程,防止盲目投资、重复投资。

必须长期坚持“房住不炒”定位,坚持楼市调控方向不动摇,并以此作为“因城施策,分类指导”的标准和原则,防止发出调控放松的错误信号。要把符合“房住不炒”定位、具有可持续性的措施纳入房地产发展长效机制,并大力发展公租房、共有产权房,积极培育住房租赁市场,形成多主体供给、多渠道保障的住房体系,在满足民众刚需和改善性需求的同时,减轻高房价对居民消费的挤出效应。

从需求侧看,要适度提高居民收入在GDP分配中的占比,努力缩小收入分配差距。同时,应继续推进财税、金融、城镇化、社会保障等方面的改革,通过农民市民化、精准扶贫和完善收入分配调节机制,使更多人增强获得感,更加敢于消费、能够消费。此外,要适应市场周期变化,加强预警预报和宏观调控,防止主要生活必需品价格大幅上涨。

只要我们从供给和需求两方面精准发力,近14亿人的强大消费市场不仅前景可期,而且足以应对各种不确定因素带来的风险挑战,使中国经济行稳致远。

最近,为维护轨道交通运营秩序,确保轨道交通运营安全,北京市交通委员会对《北京市轨道交通乘客守则》作出修订,增加了乘客不得在车厢内进食、一人不得同时占用多个座位等内容。为确保该守则能有效实施,北京市交通委还制定了《关于对轨道交通不文明乘车行为记录个人信用不良信息的实施意见》,并于5月15日起正式发布实施。既有详细的安全文明守则,也有具体得当的强制实施措施,北京市交通委此项工作做得扎实,受到广大市民的肯定和欢迎。

近年来,随着我国现代化进程不断加快,现代文明规则越来越受到重视,遵守规则被视为公民素质和国家形象的一部分。不过,与法律法规相比,一些规则是软性的,效果并不理想,乱穿马路、公交车上喧哗、不排队等现象在一些地方还比较多见。究其原因,主要是缺乏确保规则得到有效落实的硬措施。

近年来,大家普遍认识到这一问题,有关部门在出台相关规则的同时,制定了相应的强制遵守措施,取得了很好效果。比如,去年以来公安部门在全国普遍实施的“机动车斑马线礼让行人”行动,在宣传教育的同时,主要通过抓扣分强迫机动车驾驶员在斑马线礼让行人,并逐步让驾驶员形成主动自觉行为,不仅大幅减少了伤亡事故,还使大部分行人养成了快过斑马线的好习惯,形成了人车互相尊重的良性循环,给各方上了一堂生动的“精神文明课”。

毛病是惯出来的,文明是管出来的。制定了规则,还应有相应的硬措施为其保驾护航,只要规则合理、措施得当,一些顽固的不文明习惯也是可以改变的。以宁夏中卫市为例,数年前中卫市卫生状况并不理想,近年来为了建设旅游城市,该市实行了极为严格的卫生管理办法,在配套先进环卫设施的同时,对广大市民也实行了严格约束管理,城市卫生实现了逆转,得到国家有关部门的肯定,市民文明素质也提升了一大截。

可见,推动城市现代文明建设主要取决于决策管理部门的智慧和决心,当然还要注意相关时机。党的十九大提出了我国现代化“两步走”宏伟目标,不少与文明不相适应的陋习亟需改变。期待有关部门研究制定一些好规则和好措施,积极推动精神文明建设,让大家共创更安全、更便捷、更舒心的生活环境。



尊重小股东的应有权利

前两天,有位董秘的发言上热搜了,原因是她在股东大会上的一句话——今天有好多股东,只有100股(股票一手是证券市场交易的最低限额,一手等于100股),也来参加股东大会,不知是何居心?随后,该董秘发信致歉。

◎**丰惠**:无论投资者买多少该公司的股票,哪怕是100股,也是你们家的股东,就能行使股东的相应权利。同时也希望监管层对类似上市公司加强监管,切实保护中小股东的利益。

◎**梅花三农**:证监会负责人前些天提出“四个敬畏”,要求上市公司大股东和上市公司董监高必须敬畏市场、敬畏法治、敬畏专业、敬畏投资者。只要买一手,就可以进入让上市公司和董监高必须“敬畏”的门槛了。

大学生卖房换零花钱引争端

据报道,江苏苏州某学院一名在校大学生小郑,谎称母亲患病急需卖房,把市价550万元的房子以320万元给卖了。父母得知后将买家诉至法院,请求法院判令撤销合同。鉴于在买卖双方磋商过程中,买方没有欺诈、胁迫等行为,为保护交易安全、尊重契约精神,法院判决双方签订的合同合法有效。最终,买卖双方都可以评估价465万元成交涉案房屋。

◎**朋安**:用贱卖房子的方式来换取零花钱,这名大学生的做法可能是头脑发热。在已经订好买卖合同的情况下反悔,其做法虽然是为了保护自己的财产不受损失,但明显是缺乏契约精神的。

◎**韩子菲**:无论是家庭还是学校,适当对孩子增加一点点“财商教育”很有必要。

儿童情商培训班受热捧

近日,不少针对少年儿童“情商培训班”受到家长追捧,也引来网友热议。有父母认为,从小接受情商教育,将来长大了能更快融入社会。但也有网友质疑,几堂课不可能教出孩子的高情商。让孩子过早懂得“察言观色”,未必有助于成长。

◎**马果叶**:情商教育是一个长期渐进的过程,应根据孩子的年龄阶段,循序渐进地给予相对应的教育。

◎**张建芳**:家长就是最好的老师。应注重在日常点滴生活中对孩子加以引导,做好表率。

(徐晓燕整理)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达