# 分四阶段扎实推进数字乡村建设

### —中央网信办有关负责人就《数字乡村发展战略纲要》答记者问

经济日报•中国经济网记者 陈 静

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《数字乡村发展战略纲要》,《战略纲要》有怎样的特点,我国数字乡村建设又将如何开展?针对这些问题,中央网信办有关负责人接受了经济日报记者的专访。

中央网信办有关负责人表示,数字乡村是伴随网络化、信息化和数字化在农业农村经济社会发展中的应用,以及农民现代信息技能的提高而内生的农业农村现代化发展和转型进程。当前,新一代信息技术创新空前活跃,不断催生新技术、新产品、新模式,推动全球经济格局和产业形态深度变革。加快信息化发展,建设数字国家已经成为全球共识。

党的十九大作出建设网络强国、数字中国、智慧社会的战略决策。数字乡村是乡村振兴的战略方向,也是建设数字中国的重要内容。为贯彻落实党中央决策部署,中央网信办会同国家发展改革委、工业和信息化部、农业农村部开展调查研究,听取各方面意见建议,研究起草《战略纲要》,加强顶层设计和整体规划,加快弥合城乡"数字鸿沟",推动数字乡村建设发展,

形成乡村振兴新动能。

"从对数字乡村建设发展做出的部署和要求来看,《战略纲要》有3个特点。"该负责人介绍,一是贯彻落实新发展理念和高质量发展要求。提出了进一步解放和发展数字化生产力,加快以信息化培育新动能、用新动能推动新发展,大力推进农业数字化转型,积极发展乡村新业态,以信息流带动资金流、技术流、人才流、物资流,激活农村各种要素,为加快农业农村现代化提供数字动力。

二是全面落实重大战略部署。《战略纲要》全面贯彻党中央关于乡村振兴和信息化发展的重大决策部署,全面落实产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴"五个振兴"的战略部署,切实体现网络强国、数字中国、智慧社会等战略要求,注重加强与"互联网+现代农业"、农业装备和信息化、网络扶贫行动等政策结合,充分发挥信息化在乡村振兴中的先导力量作用。

三是坚持农业农村优先发展。《战略纲要》树立改革思维、战略思维和系统思维,针对"三农"信息化发展存在

的共性问题、难点问题,加强统筹谋划,完善政策支持,在资源要素配置上优先满足,在项目资金投入上优先保障,在公共服务上优先安排,充分发挥财政资金的引导作用,撬动金融和社会资本投资数字乡村建设,加大投入力度,着力补齐短板。

该负责人说,实施数字乡村战略, 主要分4个阶段。

第一个阶段,到2020年,数字乡村建设取得初步进展。农村互联网普及率明显提升,农村数字经济快速发展,"互联网+政务服务"加快向乡村延伸,网络扶贫行动向纵深发展,信息化在美丽宜居乡村建设中的作用更加显著。

第二个阶段,到2025年,数字乡村建设取得重要进展,城乡"数字鸿沟"明显缩小。4G在乡村进一步深化普及,5G创新应用逐步推广。农村流通服务更加便捷,乡村网络文化繁荣发展,乡村数字治理体系日趋完善。

第三个阶段,到2035年,数字乡村建设取得长足进展。城乡"数字鸿沟"大幅缩小,农民数字化素养显著提升。农业农村现代化基本实现,城乡

基本公共服务均等化基本实现,乡村治理体系和治理能力现代化基本实现,生态宜居的美丽乡村基本实现。

第四个阶段,到本世纪中叶,全面 建成数字乡村,助力乡村全面振兴,全 面实现农业强、农村美、农民富。

如何抓好《战略纲要》的贯彻落 实?该负责人表示,中央网信办将会 同相关部门抓紧制定完成《战略纲要》 主要任务分工方案,明确各项任务的 牵头部门和责任部门,细化实化工作 内容和政策措施,确保各项任务落地 实施,见到实效。建立完善数字乡村 建设发展统筹协调机制,研究重大政 策、重点工程和重要举措,督促落实各 项任务,构建统筹协调、上下联动、整 体推进的工作格局,形成强大工作合 力。按照《战略纲要》部署,统筹开展 数字乡村试点示范工作,积极探索典 型经验做法,及时总结推广有益经 验。此外,还将开展建设发展情况监 测评估工作,做好跟踪调研。



## 合肥经开区综合保税区获批

本报讯 记者白海星、通讯员刘 婵报道:日前,国务院正式复函安徽 省人民政府、海关总署,批复同意合 肥出口加工区整合优化为合肥经济 技术开发区综合保税区,标志着合肥 出口加工区正式成为对外开放层次 高、政策优惠、功能齐全、通关快捷的 海关特殊监管区域。

"合肥出口加工区整合优化为 合肥经济技术开发区综合保税区, 将进一步扩大业务范围,拓展服务 功能,促进省市开放经济发展,为安 徽打造内陆开放新高地作出更大贡 献。"合肥出口加工区相关负责人介 绍说,整合优化后的合肥经济技术 开发区综合保税区规划面积1.4平 方公里,除法律、法规和现行政策另 有规定外,境外货物入区保税或免 税;货物出区进入境内区外销售按 货物进口的有关规定办理报关手 续,并按货物实际状态征税;境内区 外货物入区视同出口,实行退税;区 内企业之间的货物交易免征增值税 和消费税。



5月16日上午,随着现场工人完成最后一段钢箱梁的焊接,武汉青山长江大桥实现合龙,标志着世界最大跨度的全漂浮体系斜拉桥、长江上最宽的大桥实现全桥贯通。 王万健摄(中经视觉)

## 催生新活力塑造新空间

#### 一从"流动中国"感受发展动力

如今,每天超过1.4亿件快递运送,日均超过1500多万人次旅游出行,高铁里程接近3万公里……一个流动的中国,充满了繁荣发展的活力。

海不拒流,故成其大。中国经济 这片大海,动力奔涌向前。

#### 流动中释放"新需求"

中国经济的活力有多强?看看"五一"小长假——

假日期间,日均有9266趟列车开行、1.6万个航班起落。国内旅游接待总人数达1.95亿人次,实现旅游收入1176.7亿元。银联网络交易总金额高达1.29万亿元,相当于中国人一天"刷"掉3225亿元。

这是中国经济内生活力的缩影, 也是出行方式不断升级释放的需求。

从绿皮车到高铁复兴号,从出租车到网约车,从国内游到出境游,人流、物流成为中国快速发展的"助燃剂"。

以倍受欢迎的高铁为例。高铁网的延伸让中国城市互相连接。摊开中国地图,可以看到,纵向的京广、京沪高铁把环渤海经济圈、长三角城市群、中原经济区、武汉城市圈、长株潭城市群、珠三角经济圈六大经济区紧密联系在了一起,最远的城市之间也不过8

个小时左右即可到达。 在线旅游企业驴妈妈品牌发展部负责人李秋妍表示,高铁线路串联形成的旅游圈,让频繁的一日游、周末游成为可能。"旅客从上海出发,30分钟就能去无锡看樱花,1小时已在西湖漫步,2小时到宁波吃汤团,3小时可登上,2小时到宁波吃汤团,3小时可登

上黄山看云海。" 除了激发出行需求,高铁还带来 更多"红利"。西南交通大学教授戴光 泽说,大数据研究显示,高铁便利的地方,企业劳动生产率更高,社会发展 更好。

他举例说,过去"天无三日晴、地 无三里平"的贵州在开通黔粤、黔湘、 黔渝高铁线路后,区位环境大为改善, 贫穷落后的面貌有了根本性改变。类 似这样靠"高铁红利"走上脱贫攻坚快 车道的案例,全国还有不少。

交通方式的升级也为快递业插上了快速发展的"翅膀"。国家邮政局发布的2018年中国快递发展指数报告显示,2018年,快递新增就业人数超过20万人,对国内新增就业贡献率超过2%。这一年,人均快件使用量为36件,快递企业日均服务2.8亿人次,相当于每天5人中就有1人使用快递服务。

#### 流动中激发"新动能"

5月13日,北京大兴国际机场完成首次真机飞行验证。

在外界看来,首次飞行验证不仅 仅是首飞成功那么简单,其中蕴含着 中国经济发展的巨大空间:重大区域 发展战略打通区域协调发展"经络", 各大区域板块良性互动;高水平开放 联通国内国外市场……

中国民航管理干部学院教授邹建 军表示,京津冀协同发展的目的,就是 要建设一个京津冀世界级城市群。作 为京津冀协同发展的重要交通基础设 施,大兴国际机场将成为区域经济发 展"新动能"。

在经济学家看来,高铁、高速公路、航空等多种先进交通方式持续升级,犹如发展的"链条",把各个城市集群联通起来,推动生产要素、信息和技术加快交流,提高利用效率,促进各个

地区间的经济社会协同发展,为中国经济不断提供源源动力。

"流动"带来了产业转型升级的新机遇。5月1日,由广西北部湾开往天府之国的铁海联运班列,满载56个集装箱柜1400多吨巴西大豆,抵达我国首批产业转型升级示范区之一——四川省自贡市。作为"千年盐都",自贡正借助"一带一路"和长江经济带两大战略交汇区的战略优势,稳步推进产业转型升级示范区建设,突破老工业城市发展束缚,实现弯道超车。

在上海,长三角G60科创走廊九城(区)院士联合工作站目前成立。工作站旨在吸引两院院士在此发布最新研究成果,依托长三角先进制造业产业集群,与长三角企业家一起探讨成果如何"中转落地"。

正是依托G60高速公路和正在建设的沪苏湖高铁这两个交通大通道,G60科创走廊将在长三角区域一体化国家战略下,由上海松江,浙江嘉兴、杭州,江苏苏州,安徽宣城、合肥等九城(区)协同打造,成为区域产业和城市群一体化发展平台。

#### 流动中塑造"新空间"

5月13日,赣州至乌兹别克斯坦 塔什干中欧班列发车。这是今年赣州 开出的第100列中欧班列,较2018年 开出的第100列整整提早了7个月。

赣州众弘通物流有限公司负责人 黄镇告诉记者,随着赣州中欧班列实 现常态化开行,公司也跟着做起了外 销生意,为其他企业办理进出口业务 服务。仅去年一年,公司获得的直接

经济效益就超过170万元。 来自赣州海关的统计显示,今年 一季度,赣州海关共监管中欧班列(赣州)72班、标准集装箱6356个、货值12.43亿元,与去年同期相比分别增长200%、227%、192%,中欧班列(赣州)跑出了"开门红"。

中国铁路总公司有关部门负责人 表示,经过多年的发展,中欧班列已成 为连接中国与中亚、欧洲各国之间的 发展"新引擎",塑造发展新空间。

"在去程组织上,目前中欧班列运输货物品类已从单一的IT产品,扩大到衣服鞋帽、汽车汽配、粮食食品、葡萄酒、咖啡豆、木材、家具、化工品、小商品、机械设备等品类;在返程组织上,已形成以汽配、机械设备、日用品、食品、木材为主的固定回程货源。"该负责人表示,未来还将开行更多中欧班列,进一步促进中欧之间经贸往来,丰富沿线各国人民的消费生活

为了让运输企业进一步减负增效,中国民用航空局日前决定,将向航空公司收取的民航发展基金征收标准,在现行的基础上下调50%。同时积极落实国家惠企减税政策,配合有关部门,确保已经出台的税收优惠政策在行业内顺利实施。

一系列重点项目也将接力开工。 以交通为主的基础设施互联互通先 行,我国将打造世界级港口群、机场 群,构建一体化轨道网、高密度干线公 路网和现代化高等级航道网。

国家发展改革委新闻发言人袁 达表示,今年以来,中央预算内投资 下达进度加快。一季度已下达超过 80%,保障了重点建设项目资金需 求,为实现经济平稳开局发挥了积极 作用。

文/新华社记者 樊 曦 (新华社北京5月17日电)

## 国内首条跨海高铁架梁施工

福厦高铁全长277.42公里,设7座车站

本报讯 记者齐慧、通讯员 白杰 张兴宇报道:5月16日18 时58分,随着一孔重900吨、长 32米的预应力混凝土箱梁,架设 在中铁上海工程局承建的福厦 高铁泉州境内陈芹大桥12号和 13号桥墩上,标志着福厦高铁正 式进入线上架梁施工阶段。

据中铁上海工程局福厦铁路5标项目党工委书记张文续介绍,福厦高铁作为"八纵八横"东南沿海高速铁路的重要通道,是福建省第一条时速350公里的高铁,也是我国首条跨海高铁。铁路正线全长277.42公里,全线共设7座车站。"福厦高

铁作为山海相连铁路,隧道施工占比很高。"张文续表示,隧道施工中,项目部配置了喷射混凝土机械手、自行式仰拱栈桥、水沟电缆槽移动模架、大型侧卸式装载机、液压式衬砌台车等先进装备,完全实现了机械化施工,大大提高了作业效率和施工安全性。

另据了解,面对福建的复杂地质条件,在路基施工中建设者们创新应用路基软基处理监控系统,对桩位置、深度、倾斜度、持力层、贯入量、充盈系数、成桩过程进行实时监测,实现打桩过程质量实时控制,确保了施工质量。

## 西南江南将迎强降雨

部分中小河流或有超警洪水

本报北京5月17日讯 记 者吉蕾蕾从水利部获悉:受冷暖 空气共同影响,5月18日至20 日,西南东部、西北东南部至江 南、华南北部将有一次移动性强 降雨过程,其中四川东北部、重庆 南部、湖北中东部、浙江西部、江 西东部、广西北部西部等地将有 暴雨,部分地区累积面雨量将有 60毫米至90毫米。受其影响, 长江上游渠江、乌江及三峡区间, 中游清江、洞庭湖水系澧水沅江 资水、汉江中下游、鄱阳湖水系饶 河信江抚河以及浙江新安江等河 流将出现明显涨水,部分中小河 流可能发生超警洪水。

对此,水利部召开会商会, 并发出通知要求加强预测预报 和雨水情会商研判,做好应急 值守。同时,要加强暴雨覆盖 区内水库调度,严格执行水库 调度运用计划,预留充足防洪 库容,严控水库超汛限水位运 行;强化山洪灾害监测预警,确 保预警信息发送到基层防汛责 任人。此外,还要及时提醒有 关部门、基层政府做好危险地 区、山区旅游景点、交通要道等 重点部位人员转移等防御工 作,严防局部暴雨引发的中小 河流洪水和山洪灾害,切实保 障人民群众生命安全。

## 三流域启动禁渔期制度

#### 禁渔时间为5月16日至7月31日

本报讯 记者乔金亮报道:5月16日,海河、辽河、松花江流域禁渔期制度在3个流域涉及的10个省份同步启动。当日,农业农村部联合河北省人民政府在海河流域白洋淀湖泊举办了"海河、辽河、松花江流域禁渔期制度暨执法行动同步启动活动"主会场活动。

据悉,海河、辽河、松花江流

域禁渔期时间为5月16日至7月31日,期间禁止除钓具之外的所有作业方式,禁渔范围包括海河、辽河、松花江干流和主要支流,以及所属的水库、湖泊、湿地,涉及10个省(区、市)。随着海河、辽河、松花江禁渔期正式启动,我国主要江河湖海全面进入休渔禁渔期,水生生物资源将得到更加全面休养生息。

○为了民族复兴・英雄烈士谱

## 高波:身陷囹圄 绝不屈服



高波,原名高如化,1913年 出生于陕西省米脂县。1930年 到爱国民主人士杜斌丞处工作, 先后担任警卫员、副官。1934年 考入西安绥靖公署步兵训练 班。1935年参加杨虎城第17路 军。西安事变后,前往延安,被 分配到中国人民抗日军政大学 学习,1937年加入中国共产党。

1938年,高波从抗日军政大学毕业,被分配到烽火剧团工作,不久担任剧团团长,短短几年时间里,他率剧团30余人,背着行李,挑着幕布道具,翻沟壑,越峁梁,几乎跑遍了陕甘宁边区,为部队和群众创作和演出了京剧《平型关大战》、歌舞《小放牛》等许多表现八路军和抗日军民英勇斗争

的戏剧,成为抗日根据地军民喜爱的战斗性文艺团体。

1945年,高波被派往陕甘宁晋绥联防军新编第11旅第1团任政治委员,负责对旧军队的改造工作,不幸落入反动军阀马鸿逵之手。马鸿逵对他进行利诱,但都被高波严词拒绝。在狱中,高波与难友们发起绝食,以示同敌人斗争的决心。

1947年,高波被押往兰州 国民党军西北行辕俘虏收容所, 斗争环境更为恶劣。高波和狱 中同志建立了秘密的中共党支 部,并任支部书记兼一个小组组 长,带领狱中同志与敌人进行了 不屈的斗争。在兰州监狱的一 年多时间里,敌人用尽了各种手 段,打得他遍体鳞伤,威逼利诱 最终都没有能使高波屈服。在 狱中,他以诗表明自己的坚贞不 屈:本为民除害,哪怕狼与狗! 身既陷囹圄,当歌汉苏武。

1948年10月,高波英勇就 义于南京雨花台,时年35岁。 文/新华社记者 李 浩 (据新华社电)

